REPUBLIKA SLOVENIJA
URAD VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA INFORMACIJSKO VARNOST

URSIV

Pojasnila k ZInfV-1

Verzija 1.3, januar 2026

1) Subjekt/ organizacija je oziroma ni zavezanec po ZInfV-1 (6. člen ZInfV-1)

Subjekt mora najprej samostojno identificirati, katere vrste dejavnosti ima registrirane in jih dejansko tudi izvaja v okviru svojega podjetja. Nato preveri ali omenjene dejavnosti spadajo v sektor, podsektor in v katero vrsto subjekta iz Priloge 1 ali Priloge 2. Opozarjamo, da vrste dejavnosti, ki so navedene v Prilogi 1 in Prilogi 2 niso enake vrste kot so opredeljene po Standardni klasifikaciji dejavnosti (SKD), ki se v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: RS) sicer uporablja za določanje dejavnosti poslovnih subjektov in njihovih delov. ZInfV-1 namreč glede tega sledi Direktivi 2022/2555/EU (v nadaljnjem besedilu: Direktiva NIS 2), ki se z zadevnim zakonom prenaša v pravni red RS.

Subjekt[1] (oseba javnega ali zasebnega prava) spada med zavezance na podlagi prvega odstavka 6. člena ZInfV-1, če ima registrirano in tudi dejansko izvaja katerokoli izmed dejavnosti iz visoko kritičnih sektorjev iz Priloge 1 ali iz drugih kritičnih sektorjev iz Priloge 2 ZInfV-1, kar pomeni, da spada med vrste subjektov iz Priloge 1 ali Priloge 2 ZInfV-1. Pri tem ni pomembno, katero dejavnost ima subjekt registrirano kot glavno. Če subjekt izvaja katerokoli izmed dejavnosti (vrsta subjekta) iz navedenih prilog, nadalje preveri merilo velikosti iz prvega odstavka 6. člena ZInfV-1, ki določa, da sodijo subjekti med zavezance le, če imajo vsaj 50 zaposlenih in hkrati izpolnjujejo tudi merilo letnega prometa ali letne bilančne vsote vsaj 10 milijonov eurov. V primeru torej, da subjekt ne izvaja storitev (vrsta subjekta) iz Priloge 1 ali 2 ZInfV-1 in hkrati nima vsaj 50 zaposlenih in nima hkrati tudi 10 milijonov letnega prometa ali letne bilančne vsote, **ni zavezanec**. Subjekt mora izpolnjevati vse tri pogoje hkrati (1) izvajanje storitev, (2) število zaposlenih in (3) letni promet/letna bilančna vsota, da zapade med zavezance po ZInfV-1.

Dodatno pojasnjujemo, da je lahko zavezanec tudi subjekt, ki po vrsti subjekta oziroma po izvajanju dejavnosti sicer ni opredeljen v Prilogah 1 ali 2, je pa opredeljen v 1., 2. in 3. točki tretjega odstavka 6. člena ZInfV-1 (to so: 1. subjekti, ki so določeni kot kritični na podlagi zakona, ki ureja kritično infrastrukturo; 2. subjekti, ki opravljajo storitve registracije domenskih imen, ne glede na njihovo velikost; 3. subjekti, ki so v državnih načrtih zaščite in reševanja opredeljeni kot službe državnega pomena, če bi nedelovanje njihovih omrežnih in informacijskih sistemov ogrozilo izvajanje nalog zaščite in reševanja iz prej navedenih načrtov).

Subjekti, ki so opredeljeni v 1. (subjekti, ki so določeni kot kritični na podlagi zakona, ki ureja kritično infrastrukturo) in 3. (subjekti, ki so v državnih načrtih zaščite in reševanja opredeljeni kot službe državnega pomena, če bi nedelovanje njihovih omrežnih in informacijskih sistemov ogrozilo izvajanje nalog zaščite in reševanja iz prej navedenih načrtov) točki tretjega odstavka 6. člena ZInfV-1 bodo prejeli sklep oziroma odločbo Vlade Republike Slovenije. Ko subjekt tak sklep ali odločbo prejme, opravi samoregistracijo prek obrazca ursiv.si v roku 30 dni od datuma prejema sklepa.

V primeru, da ste subjekt, ki opravlja storitve registracije domenskih imen iz 2. točke tretjega odstavka 6. člena ZInfV-1, ste zavezanec ne glede na velikost (število zaposlenih in letni promet/letna bilančna vsota).

[1] V smislu prvega odstavka 8. člena ZInfV-1 so izključeni subjekti iz četrtega odstavka 6. člena ZInfV-1, po katerem so za izvajanje 27. člena ZInfV-1, ki se nanaša na certificiranje za kibernetsko varnost, zavezane tudi druge fizične in pravne osebe, ki spadajo na področje uporabe Uredbe 2019/881/EU, in sicer v delu navedene uredbe, ki ureja certifikacijski okvir za kibernetsko varnost. Prav tako so izključeni iz prvega odstavka 8. člena ZInfV-1 tudi subjekti iz prvega odstavka 3. člena ZInfV-1, ki zadeva bistvene in pomembe subjekte v sektorju bančništva in infrastrukture finančnega trga iz Priloge 1 ZInfV-1. Banka Slovenije po petem odstavku 6. člena ZInfV-1, ne glede na prejšnje odstavke navedena člena, ni zavezanec po ZInfV-1.

Ali je subjekt zavezanec lahko preveri prek spletnega obrazca »ursiv.si« [2]. V primeru, da se izkaže, da je subjekt zavezanec, lahko prek omenjenega spletnega obrazca tudi odda določene podatke v skladu z 8. členom ZInfV-1 Uradu Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost (URSIV).

Glede postopka samoregistracije pojasnjujemo, da je izpolnjevanje spletnega obrazca možno le v slovenskem jeziku. Objavljen je prevod besedila ZInfV-1 skupaj s prilogami v angleškem jeziku, ki lahko služil kot pomoč angleško govorečim zavezancem. Prevod je dostopen na povezavi Zakonodaja v angleščini.

V primeru, da subjekt **ni zavezanec**, o tem ne prejme posebnega potrdila, niti mu ga URSIV ne bo izdal, saj ZInfV-1 tega ne predvideva. To namreč ni bilo potrebno niti z vidika prenosa Direktive NIS 2 v pravni red RS z ZInfV-1 niti z vidika izvajanja tega zakona.

Dodatno opozarjamo, da subjekti, ki svoje storitve nudijo zavezancem iz ZInfV-1, spadajo v njihove dobavne verige. ZInfV-1 v deseti točki drugega odstavka 22. člena (ukrepi za obvladovanje tveganj) zavezancem nalaga, da zagotovijo varnost dobavne verige z določitvijo ustreznih minimalnih zahtev, povezanih z informacijsko in kibernetsko varnostjo, za ključne dobavitelje ali ponudnike storitev, pri čemer se zahteve nanašajo na odnose med posameznim subjektom in njegovimi neposrednimi dobavitelji ali ponudniki storitev. Prav tako morajo na podlagi četrtega odstavka 22. člena bistveni in pomembni subjekti pri presoji in izvedbi ustreznih varnostnih ukrepov za varnost dobavne verige upoštevati ranljivosti, ki so specifične za posameznega neposrednega dobavitelja in ponudnika storitev, ter splošno kakovost proizvodov in praks svojih dobaviteljev in ponudnikov storitev na področju kibernetske varnosti, vključno z njihovimi varnimi razvojnimi postopki. Ugotavljati morajo, kateri varnostni ukrepi so ustrezni in primerni za zagotovitev varnosti dobavne verige, poleg tega lahko preverjajo njihovo izvajanje pri dobaviteljih in ponudnikih storitev. V primeru torej, da subjekti, ki niso zavezanci na podlagi ZInfV-1 nudijo storitve zavezancu po ZInfV-1, morajo kot del njegove dobavne verige upoštevati ustrezne minimalne zahteve, povezane z informacijsko in kibernetsko varnostjo, ki mu jih ta določi. V zvezi z navedenim še dodajamo, da so ključni dobavitelji predvsem tisti, ki jih subjekt težko nadomesti in pri katerih ima morebiten varnostni dogodek neposreden vpliv na njegovo informacijsko varnost, na razpoložljivost informacijskega sistema subjekta ali na zagotavljanje storitev, zaradi katerih je subjekt zavezanec na podlagi ZInfV-1.

1.1 Primeri dejavnosti, ki sodijo na področje ZInfV-1

(a) Dejavnost zasebnega varovanja

Dejavnost zasebnega varovanja v smislu fizičnega varovanja ne spada neposredno na področje ZInfV-1. Da subjekt, ki izvaja dejavnost zasebnega varovanja ni zavezanec, pa velja zgolj v primeru, da tovrstni subjekt ne izvaja nobene druge (stranske) dejavnosti s področja ZInfV-1. S tem v zvezi je potrebno preveriti, ali subjekti, ki izvajajo dejavnost zasebnega varovanja morebiti izvajajo in imajo tudi registrirane dejavnosti upravljanja storitev IKT (med podjetji) iz 9. Točke Priloge 1 ZInfV-1 – to so po vrsti subjektov ponudniki upravljanih storitev in ponudniki upravljanih varnostnih storitev – ker bi v tem primeru izvajali storitve iz visoko kritičnega sektorja in bi ob izpolnjevanju meril velikosti spadali med zavezance na podlagi ZInfV-1. Ob tem je potrebno upoštevati 38. točko 5. člena ZInfV-1, na podlagi katere je ponudnik upravljanih storitev subjekt, ki opravlja storitve v zvezi z namestitvijo, upravljanjem, delovanjem ali vzdrževanjem proizvodov IKT, omrežij, infrastrukture, aplikacij ali katerih koli drugih omrežnih in informacijskih sistemov, in sicer s pomočjo ali aktivnim upravljanjem, ki se izvaja bodisi v prostorih strank bodisi na daljavo. Prav tako je potrebno upoštevati tudi 39. točko 5. člena ZInfV-1, ki določa, da je ponudnik upravljanih varnostnih storitev ponudnik

[2] Na spletni strani URSIV so objavljena tudi navodila za izpolnjevanje obrazca za samoregistracijo (Navodila-za-izpolnjevanje-obrazca_v1.0.september25.pdf).

upravljanih storitev, ki izvaja ali opravlja pomoč za dejavnosti, povezane z obvladovanjem tveganj za kibernetsko varnost. Ponudnik upravljanih varnostnih storitev je torej tisti ponudnik, ki opravlja storitve v zvezi z namestitvijo, upravljanjem, delovanjem ali vzdrževanjem proizvodov IKT, omrežij, infrastrukture, aplikacij ali katerih koli drugih omrežnih in informacijskih sistemov, in sicer s pomočjo ali aktivnim upravljanjem, ki se izvaja bodisi v prostorih strank bodisi na daljavo in s tem izvaja ali opravlja pomoč za dejavnosti, povezane z obvladovanjem tveganj za kibernetsko varnost. Nekatere varnostne službe *de facto* izvajajo namestitev in upravljanje omrežij (protivlomni in požarni sistemi, VNC), nekateri izvajajo tudi vzdrževanje omrežij in infrastrukture, in s tem izvajajo pomoč za dejavnosti (kritična infrastruktura, drugi zavezanci), ki so povezane z obvladovanjem tveganj za kibernetsko varnost (načelo *All Hazards Aproach*) za ukrepe tehničnega varovanja za okoljska tveganja in tveganja neupravičenega dostopa do sistemov. Varnostne službe, ki izvajajo namestitev in upravljanje omrežij, s pomočjo katerih se izvajajo tehnični in logično tehnični ukrepi (ne pa tudi organizacijski in ukrepi fizičnega varovanja), na primer VNC in dosegajo kriterije iz ZInfV-1, so na podlagi navedenega po našem razumevanji zavezanci na podlagi ZInfV-1.

(b) Subjekti, ki izvajajo živilske dejavnosti

Priloga 2 ZInfV-1, ki opredeljuje druge kritične sektorje v 4. točki določa, da je med njimi tudi sektor pridelava, predelava in distribucija živil. V ta sektor spadajo vrste subjektov, ki izvajajo živilske dejavnosti, kot so opredeljene v 2. točki 3. člena Uredbe 178/2002/ES13 in ki se ukvarjajo s prodajo na debelo ter industrijsko pridelavo in predelavo. Slednja živilsko dejavnost opredeljuje kot vsa podjetja, pridobitna ali nepridobitna, javna ali zasebna, ki opravljajo katerokoli dejavnost, povezano z vsemi fazami pridelave, predelave in distribucije živil. Navedeno pomeni, da spadajo v 4. točko Priloge 2 vsi subjekti, ki izvajajo zgoraj navedene živilske dejavnosti in se ukvarjajo s prodajo na debelo ter industrijsko pridelavo in predelavo. Zadošča torej, da subjekt izvaja katero koli izmed navedenih faz živilske dejavnosti, kot so industrijska proizvodnja in predelava ali veleprodaja živil oziroma distribucija. Vse navedeno velja ob predpostavki, da subjekti izpolnjujejo merila velikosti iz prvega odstavka 6. člena ZInfV-1. Zadruge, ki se ukvarjajo s proizvodnjo vina (predelavo grozdja) tudi spadajo v 4. točko Priloge 2 ZInfV-1. 2. člen Uredbe 178/2002/ES13 namreč določa, da k živilom sodijo tudi pijača, žvečilni gumi in vse snovi, vključno z vodo, namenoma vgrajene v živilo med izdelavo, pripravo ali obdelavo živila. Tudi za te subjekte velja predpostavka, da so zavezanci na podlagi ZInfV-1 le, če izpolnjujejo merila velikosti iz prvega odstavka 6. člena ZInfV-1.

(c) Ponudniki storitev DNS

ZInfV-1 v 36. točki 5. člena določa, da je ponudnik storitev DNS subjekt, ki opravlja javno dostopne storitve rekurzivnega razreševanja domenskih imen za končne uporabnike interneta ali storitve avtoritativnega razreševanja domenskih imen za uporabo s strani tretjih oseb, razen za korenske imenske strežnike. Kot ponudniki storitev avtoritativnega razreševanja domenskih imen so na podlagi navedene določbe zavezanci le tisti subjekti, ki na trgu ponujajo navedene storitve tretjim osebam oziroma strankam. Subjekti, ki uporabljajo avtoritativno razreševanja domenskih imen le za lastne potrebe in navedenega ne ponujajo na trgu kot storitev tretjim osebam, ne spadajo med zavezance na podlagi ZInfV-1. V primeru torej, da avtoritativno razreševanja domenskih imen subjekti uporabljajo izključno za potrebe lastnega podjetja, niso zavezanci.

(d) Zavezanci iz sektorja Promet

Zavezanci iz sektorja »Promet«, podsektorja »cestni« po vrsti subjekta so tudi upravljavci inteligentnih prometnih sistemov, kot so opredeljeni v 24. točki 2. člena Zakona o cestah (v

nadaljnjem besedilu: ZCes-2).[3] Ta določa, da so ITS ali inteligentni prometni sistemi napredne aplikacije, ki uporabljajo informacijske in komunikacijske tehnologije za zagotavljanje inovativnih storitev na področju različnih vrst prevoza in upravljanja prometa, vključno s sistemi, namenjenimi infrastrukturi, vozilom in uporabnikom, ter na področju upravljanja omrežja in upravljanja mobilnosti. Upravljavci inteligentnih prometnih sistemov so določeni poleg cestnih organov, kot so opredeljeni v 12. točki 2. člena Delegirane uredbe Komisije 2015/962/EU[4] in ki so odgovorni za nadzor upravljanja prometa, razen javnih subjektov, za katere je upravljanje prometa ali upravljanje inteligentnih prometnih sistemov le nebistveni del splošne dejavnosti. Navedeno pomeni, da so upravljavci inteligentnih prometnih sistemov po vrsti subjektov ločena kategorija subjektov, ki so zavezanci na podlagi ZInfV-1 poleg cestnih organov. V primeru torej, da subjekt upravlja z aplikacijo, ki uporablja informacijske in komunikacijske tehnologije bodisi za zagotavljanje storitev na področju prevoza in upravljanja prometa, bodisi da gre za sistem, ki je namenjen infrastrukturi, vozilom in uporabnikom ali pa gre za upravljanje omrežja ali mobilnosti, potem je zavezanec na podlagi ZInfV-1, če hkrati izpolnjuje tudi merila velikosti. V primeru, da subjekt ni prepričan, da spada med upravljalce inteligentnih prometnih sistemov na podlagi zadevne zakonodaje predlagamo, da zaprosilo za mnenje naslovi na Ministrstvo za infrastrukturo, ki je nosilni resor za to področje.

2) Subjekt izvaja dejavnost, ki zapade pod vrsto subjekta v skladu s Prilogo 1 ali 2, vendar ta dejavnost predstavlja le manjši delež poslovanja subjekta (6. člen ZInfV-1)

Glede na prvi odstavek 6. čelna ZInfV-1, ki opredeljuje kriterije za zavezance (vrsta dejavnosti in velikost subjekta), je zavezanec subjekt kot celota, in ne le njegov posamezni del, ker bi le-ta del subjekta opravljal dejavnost, ki bi ga uvrščala med vrste subjektov iz Prilog 1 ali 2 ZInfV-1. Navedeno je tudi v skladu s prvim odstavkom 2. člena Direktive NIS 2[5]. Posledično se tudi obveznosti iz ZInfV-1 nanašajo na zavezanca kot takega in ne na posamezni del zavezanca. Notranja organizacija posameznega zavezanega subjekta ni predmet urejanja ZInfV-1 oziroma je z vidika ZInfV-1 brezpredmetna, zavezan je subjekt kot tak, kot celota.

Primer:
Subjekti izvaja glavno dejavnost trgovine. Na strehi pa ima nameščene sončne panele in ima registrirano dejavnost proizvodnje električne energije. Subjekt glede na glavno dejavnost trgovine ni zavezanec, ker dejavnost trgovine ni opredeljena v nobenem sektorju, podsektorju ali v vrsti subjekta. Ker pa ima subjekt registrirano in izvaja dejavnost proizvodnje električne energije na podlagi Zakona o oskrbi z električno energijo (ZOEE)[6], zapade v sektor energija, podsektor elektrika in vrsto subjekta »proizvajalci, kot so opredeljeni v 62. točki 4. člena ZOEE« v Prilogi 1 ZInfV-1. Ta določba je prevzeta iz Priloge I Direktive NIS 2.[7] V tem primeru torej velja, da subjekt, ki ima registrirano in tudi dejansko izvaja dejavnosti iz Priloge 1 ZInfV-1 v okviru sektorja 1 »Energija«, v podsektorju (a) »elektrika« kot proizvajalec električne energije iz ZOEE, potem je subjekt zavezanec na podlagi ZInfV-1 po tej kategoriji.

[3] Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE; ZCes-2.

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/962 z dne 18. decembra 2014 o dopolnitvi Direktive 2010/40/EU Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z opravljanjem storitev zagotavljanja prometnih informacij v realnem času po vsej EU (UL L št. 157 z dne 23. 6. 2015, str. 21).
[5] Ta direktiva se uporablja za javne ali zasebne subjekte vrste iz Priloge I ali II, ki izpolnjujejo pogoje za srednja podjetja iz člena 2 Priloge k Priporočilu 2003/361/ES, ali presegajo zgornje meje za srednja podjetja, določene v odstavku 1 navedenega člena, in ki opravljajo svoje storitve ali izvajajo svoje dejavnosti v Uniji.
[6] Uradni list RS, št. 172/21 in 47/25.
[7] Določeno v Prilogi I Direktive NIS 2, ki v razdelku Visoko kritični sektorji v sektorju Energija in podsektorju elektrika v četrti alineji opredeljuje proizvajalci, kot so opredeljeni v členu 2, točka 38, Direktive (EU) 2019/944 (Direktiva (EU) 2019/944 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o skupnih pravilih notranjega trga električne energije in spremembi Direktive 2012/27/EU (UL L 158, 14.6.2019, str. 125).

Enako velja za zavezance po vrsti subjektov iz Priloge 1 ZInfV-1, ki so upravljavci polnilnega mesta, odgovorni za upravljanje in delovanje polnilnega mesta, ki končnim uporabnikom zagotavlja storitev polnjenja, tudi v imenu in za račun ponudnika mobilnostnih storitev.

Vse navedeno velja le pod pogojem, da subjekti izpolnjujejo tudi merilo velikosti (število zaposlenih in letna bilančna vsota/letni promet) iz prvega odstavka 6. člena ZInfV-1.

3) Subjekt izvaja dejavnosti, ki ga uvrščajo tako med bistvene kot tudi med pomembne subjekte (7. člen ZInfV-1)

V primeru, da ima zavezanec registrirane in dejansko izvaja dejavnosti, na podlagi katerih se opredeli kot pomemben subjekt in hkrati izvaja in ima registrirane tudi dejavnosti, na podlagi katerih se opredeli kot bistven subjekt, ob tem pa izpolnjuje kriterij velikosti, se šteje subjekt kot bistveni subjekt.

4) Opredelitev velikosti podjetja, ki deluje samostojno, in podjetja, ki deluje v okviru skupine podjetij (6. člen ZInfV-1)

Pri določitvi merila velikosti subjekta se NIS 2 direktiva, ki je bila v slovenski pravni red prenesena z ZInfV-1, opira na Priporočilo komisije št. 2003/361/ES z dne 6. maja 2003 o opredelitvi mikro, malih in srednjih podjetij (v nadaljevanju: priporočilo, ki ga lahko najdete v angleški ali slovenski različici, na voljo pa sta vam tudi povzetek in smernice).

Priporočilo v prvem odstavku člena 4 navaja, da so podatki pri določanju velikosti podjetja glede na število zaposlenih in finančnih zneskov, podatki, ki se navezujejo na zadnje potrjeno obračunsko obdobje in se izračunajo na letni osnovi. Podatki se upoštevajo od datuma zaključka računovodskih izkazov.

Tako se za določanje velikosti podjetja v smislu izpolnjevanja meril iz prvega odstavka 6. člena ZInfV-1 upošteva število zaposlenih in finančni zneski, ki se navezujejo na zadnje potrjeno obračunsko obdobje in se izračunajo na letni osnovi. Podatki se upoštevajo od datuma zaključka računovodskih izkazov. Če subjekt na dan zaključka računovodskih izkazov ugotovi, da je za preteklo leto presegel zaposlitveni prag ali najvišje finančne vrednosti (letni promet; letna bilančna vsota), postane zavezanec na podlagi ZInfV-1. V tem primeru zanj velja, da mora v roku 30 dni izvesti postopek samoregistracije, kot določa drugi odstavek 8. člena ZInfV-1.

Če subjekt na dan zaključka računovodskih izkazov ugotovi, da je padel pod ta prag ali te vrednosti, lahko na podlagi šestega odstavka 8. člena o tem obvesti pristojni nacionalni organ (v tem primeru URSIV), ki preveri njegove navedbe in ob potrditvi razlogov v mehanizmu za samoregistracijo in na seznamu bistvenih in pomembnih subjektov pri zadevnem subjektu zaznamuje, da ta subjekt ni več zavezanec, in o tem obvesti zadevni subjekt.

Za podjetja, ki nimajo partnerskih podjetij, se upoštevajo podatki izključno na podlagi računovodskih izkazov navedenega podjetja.

Za podjetja, ki ima partnerska podjetja ali povezana podjetja se za določanje velikosti podjetja (velja za promet, bilanco in število zaposlenih) podatki določijo na podlagi računovodskih izkazov in drugih

podatkov podjetja oziroma na podlagi konsolidiranih računovodskih izkazov podjetja ali konsolidiranih računovodskih izkazov, v katere je podjetje vključeno s konsolidacijo, če ti obstajajo.

Navedenim podatkom je treba dodati podatke za vsako partnersko podjetje zadevnega podjetja, ki se z vidika verige nahaja neposredno višje ali nižje od zadevnega podjetja. Združevanje podatkov je sorazmerno z deležem kapitala ali glasovalnih pravic (kar je večje). Pri navzkrižnih lastništvih velja višji odstotek. Če podatki niso bili že vključeni v konsolidacijo računovodskih izkazov, je treba dodati 100 % podatkov za vsako podjetje, ki je neposredno ali posredno povezano z zadevnim podjetjem (drugi odstavek člena 6 priloge k priporočilu).

Podatki o partnerskih podjetjih zadevnega podjetja za uporabo odstavka 2 izhajajo iz njihovih zaključnih računov in drugih podatkov v konsolidirani obliki, če ti obstajajo. Tem se prišteje 100 % podatkov za vsa podjetja, ki so povezana s temi partnerskimi podjetji, razen če njihovi podatki niso bili že vključeni s konsolidacijo (tretji odstavek člena 6 priloge k priporočilu).

Če v konsolidiranih računovodskih izkazih ni podatkov o osebju zadevnega podjetja, se število zaposlenih izračuna s sorazmernim združevanjem podatkov za partnerska podjetja ter z dodajanjem podatkov podjetij, s katerimi je zadevno podjetje povezano (četrti odstavek člena 6 priloge k priporočilu).

5) Roki za opravilo samoregistracije (8. člen ZInfV-1)

Zavezanci iz 6. člena ZInfV-1 se morajo registrirati preko mehanizma za samoregistracijo najkasneje v 30 dneh od dneva, ko izpolnijo kriterije iz 6. in 7. člena ZInfV-1. To pomeni, da gre hkrati tudi za obvezo spremljanja okoliščin lastnega izpolnjevanja ali neizpolnjevanja zadevnih pogojev, kar se s tekom časa lahko spreminja, da se lahko korektno izpolni obveznost samoregistracije oziroma tudi sporoči morebitne spremembe v zahtevanih rokih (za podrobnosti glej 8. člen ZInfV-1).

Na podlagi šestega odstavka 8. člena ZInfV-1 zavezanec, ki presodi, da ne spada več med zavezance, o tem in razlogih za takšno presojo obvesti pristojni nacionalni organ, ki preveri njegove navedbe in ob potrditvi razlogov v mehanizmu za samoregistracijo in na seznamu iz četrtega odstavka tega člena pri zadevnem subjektu zaznamuje, da ta subjekt ni več zavezanec, in o tem obvesti zadevni subjekt.

Subjekti, ki so ob uveljavitvi ZInfV-1, torej na dan 19. junij 2025 izpolnjevali merila za zavezance iz 6. in 7. člena ZInfV-1, opravijo prvo registracijo v šestih mesecih od uveljavitve ZInfV-1 (torej do 19. decembra 2025).

Za tiste zavezance, ki jim je bila vročena odločba iz 5. točke drugega odstavka (s katero so bili določeni za bistveni subjekt po ZInfV-1) ali iz prve ali druge alineje tretjega odstavka 7. člena ZInfV-1 (s katero so bili določeni za pomembni subjekt po ZInfV-1), pa 30 dnevni rok za samoregistracijo teče od dneva vročitve zadevne odločbe.

V primeru, da zavezanec, ki mu je bila izdana odločba iz 5. točke drugega odstavka ali iz prve ali druge alineje tretjega odstavka 7. člena ZInfV-1, meni, da ne izpolnjuje več pogojev za njeno izdajo, o tem obvesti pristojni nacionalni organ, ki ob potrditvi prenehanja teh pogojev predlaga vladi razveljavitev njene zadevne odločbe. Če vlada zadevno odločbo razveljavi, pristojni nacionalni organ po tem, ko mu je razveljavitvena odločba vročena, pri zadevnem subjektu zaznamuje, da ta subjekt ni več zavezanec, in o tem obvesti zadevni subjekt.

Zavezanci iz četrtega odstavka 6. člena ZInfV-1, ki so zavezani k izvajanju 27. člena ZInfV-1 (certificiranje za kibernetsko varnosti) nimajo obveznosti samoregistracije. Prav tako te obveznosti nimajo subjekti iz prvega odstavka 3. člena ZInfV-1, torej bistveni in pomembni subjekte v sektorjih bančništva in infrastrukture finančnega trga.

6) Rok za obveznosti po ZInfV-1

Obveznosti priglašanja in obveščanja o incidentih za bistvene in pomembne subjekte opredeljuje 29. člena ZInfV-1. Obveznosti priglašanja in obveščanja so nastopile z dnem uveljavitve ZInfV-1 (torej 19. 6. 2025). Po prvem odstavku 29. člena ZInfV-1 morajo omenjeni subjekti pristojni skupini CSIRT nemudoma v skladu s prvim in drugim odstavkom 30. člena tega zakona in nacionalnim načrtom odzivanja iz drugega odstavka 12. člena tega zakona priglasiti vse incidente, ki imajo pomemben vpliv na zagotavljanje njihovih storitev.

Skrajni roki za sprejetje ukrepov bistvenih in pomembnih subjektov iz 21. člena (varnostna dokumentacija) in iz 22. člena (ukrepi za obvladovanje tveganj) ZInfV-1 so določeni v prehodni določbi 62. člena (sprejetje ukrepov za obvladovanje tveganja) ZInfV-1. Pri tem morajo bistveni in pomembni subjekti sprejeti zadevne ukrepe v roku osemnajst mesecev od uveljavitve tega zakona (torej do 19. 12. 2026), rezen:

- bistveni subjekti, ki so bili (predhodno) določeni kot izvajalci bistvenih storitev na podlagi 6. člena prejšnjega Zakona o informacijski varnosti (v nadaljevanjem besedilu: ZInfV)[8] in organi državne uprave, ki so bili določeni na podlagi 9. člena ZInfV, ki sprejmejo takšne v enem letu od uveljavitve tega zakona (torej do 19. 6. 2026). Do izteka tega roka se zanje uporabljajo varnostne zahteve, varnostna dokumentacija, varnostni ukrepi in pripadajoče določbe o nadzoru ter kazenske določbe iz ZInfV in iz predpisov Uredbe o varnostni dokumentaciji in varnostnih ukrepih izvajalcev bistvenih storitev[9] oziroma Uredbe o varnostni dokumentaciji in varnostnih ukrepih organov državne uprave.[10]
- bistveni in pomembni subjekti, ki so operaterji po Zakonu o elektronskih komunikacijah (v nadaljnjem besedilu ZEKom-2)[11], ki sprejmejo zadevne ukrepe v enem letu od uveljavitve tega zakona (torej do 19. 6. 2026). Do izteka tega roka se zanje uporabljajo varnostni ukrepi iz VII. poglavja ZEKom-2 in Splošni akt o varnosti omrežij, storitev in podatkov[12].

7) Subjekti javne uprave na državni ravni so zavezani bistveni subjekti (6. in 7. člen ZInfV-1)

Subjekti javne uprave na državni ravni so ministrstva, organi v njihovi sestavi, vladne službe in upravne enote ter tisti javni infrastrukturni zavodi, ki so ustanovljeni v skladu z zakonom, ki ureja znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost (66. točka 5. člena ZInfV-1 v povezavi s 6. točko drugega odstavka 6. člena).

[8] Uradni list RS, št. 30/18, 95/21, 130/22 – ZEKom-2, 18/23 – ZDU-1O in 49/23.
[9] Uradtu8ni list RS, št. 8/23.
[10] Uradni list RS, št. 98/23.
[11] Uradni list RS, št. 130/22 in 18/23 – ZDU-1O.
[12] Uradni list, št. 106/23.

Med subjekte javne uprave na državni ravni spadajo tudi drugi subjekti javne uprave, ki so taksativno našteti v Prilogi 3 ZInfV-1, pri čemer je seznam zavezancev iz navedene priloge izčrpen in ga (brez spremembe ZInfV-1) ni mogoče širiti na druge subjekte.

Subjekti javne uprave na državni ravni se razvrstijo med bistvene subjekte (4. točka drugega odstavka 7. člena ZInfV-1).

V primeru, da gre za organ v sestavi ministrstva, se le-ta (organ v sestavi) obravnava kot samostojni zavezanec na podlagi ZInfV-1, ki mora na podlagi 8. člena ZInfV-1 izvesti postopek samoregistracije.

V primeru, da pa subjekt ni organ v sestavi ministrstva, ampak le deluje pod okriljem ministrstva in tudi ni konkretno naveden v Prilogi 3 ZInfV-1, potem ni zavezanec.

Subjekti javne uprave na državni ravni, lahko tudi prek obrazca na spletni strani ursiv.si preverijo ali so zavezanci, saj so tam takšni subjekti izrecno navedeni v okviru sektorja Javna uprava (ministrstvo, organ v sestavi ministrstva, Vladna služba, Javni infrastrukturni zavod, ki je ustanovljen v skladu z zakonom, ki ureja znanstvenoraziskovalno dejavnost, Javna agencija, Javni sklad, Javni zavod, Druga oseba javnega prava oziroma neodvisni državni organi (Priloga 3 ZInfV-1), Upravna enota).

8) Odgovorne osebe (20. člen ZInfV-1)

Opredelitev odgovorne osebe za izvajanje ukrepov iz 21. in 22. člena tega ZInfV-1 izhaja iz prvega odstavka 20. člena ZInfV-1, ki se glasi: »Za izvajanje ukrepov iz 21. in 22. člena tega zakona so odgovorni predstojniki subjektov javne uprave, in odgovorne osebe pravnih oseb, to so fizične osebe, ki vodijo, nadzorujejo ali upravljajo poslovanje pravne osebe oziroma so po zakonu, aktu o ustanovitvi ali pooblastilu pristojne in dolžne zagotoviti zakonito delovanje (v nadaljnjem besedilu: odgovorne osebe) bistvenih ali pomembnih subjektov.«. Poleg predstojnikov subjektov javne uprave so odgovorne osebe tudi odgovorne osebe pravnih oseb in sicer gre za fizične osebe, ki vodijo, nadzorujejo ali upravljajo poslovanje pravne osebe oziroma so po zakonu, aktu o ustanovitvi ali pooblastilu pristojne in dolžne zagotoviti zakonito delovanje.

Navedeno določbo je za odgovorne osebe pravnih oseb treba razlagati v kontekstu zakonodaje, ki na splošni in abstraktni ravni določa razmerja med organi vodenja in organi nadzora znotraj gospodarskih družb. Nadalje je pri presojanju odgovornosti vodstvenih in nadzornih organov ter njihovih medsebojnih razmerij zlasti potrebno upoštevati akt o ustanovitvi posamezne družbe, v katerem so določene pristojnosti in odgovornosti organov posamezne gospodarske družbe in nazadnje še vsebino pooblastil, če so v posamezni gospodarski družbi podeljena fizičnim osebam za izvajanje ukrepov po ZInfV-1 in so na tej podlagi pristojne in dolžne zagotoviti zakonito delovanje gospodarske družbe.

Navedeno pomeni, da na vprašanje glede vključenosti posameznih članov uprave in nadzornega sveta ter morebitnih »izvršnih direktorjev« v gospodarskih družbah med odgovorne osebe v smislu prvega odstavka 20. člena ZInfV-1 ni mogoče podati enoznačnega odgovora, temveč je potrebno v okviru vsakokratnih specifičnih značilnosti posamezne gospodarske družbe za vsako takšno fizično osebo posebej presojati ali ta resnično izvaja funkcijo vodenja, nadzora ali upravljanja poslovanja gospodarske družbe, ali pa bi bila po zakonu, aktu o ustanovitvi ali pooblastilu pristojna in dolžna zagotoviti zakonito delovanje zadevne pravne osebe (bistvenega ali pomembnega subjekta).

9) Kontaktna oseba v skladu s 5. točko drugega odstavka 8. člena ZInfV-1

Za imenovanje kontaktne osebe za informacijsko varnost in njenega namestnika ZInfV-1 ne določa pogojev, ki bi jih morale te osebe izpolnjevati. Priporočeno je, da zavezanec formalizira imenovanje kontaktne osebe za informacijsko varnost in njenega namestnika, saj bosta ti dve osebi glavna kontaktna točka med zavezancem in PNO. S tem se doseže lažje usklajevanje vsebin med PNO in zavezancem, saj bo PNO podatke in informacije s področja informacijske in kibernetske varnosti, ki jih bo želel posredovati zavezancem, to praviloma storil prek kontaktne osebe oziroma njenega namestnika. Priporočljivo je, da se kontaktni osebi in njenemu namestniku dodelijo ustrezne naloge in se le-te opredelijo v aktu o imenovanju. Vrsto nalog določi subjekt sam, gre pa lahko za naloge kot so na primer sodelovanje s PNO, prejemanje odločb PNO, poročanje vodstvu subjekta, priglašanje incidentov na pristojno skupino CSIRT, pregled ali koordinacija nad izvajanjem ukrepov za obvladovanje tveganj znotraj subjekta, koordinacija notranjih odzivov in ukrepov za odpravo ranljivosti in podobno. O nalogah kontaktnih oseb naj bodo obveščeni vsi znotraj subjekta ali skupine, saj se bo le na ta način doseglo usklajeno delovanje tako znotraj subjekta kot v odnosu do PNO. V primeru, da subjekt želi za kontaktno osebo oziroma njenega namestnika imenovati osebo, ki ni zaposlena pri subjektu, je priporočljivo, da so naloge in razmerja med subjektom in kontaktno osebo pisno urejena in določena s pogodbo ali kakšno drugo pisno obliko dogovora. ZInfV-1 obličnosti glede omenjenih dogovorov sicer ne predvideva.

10) Skrbnik informacijsko-komunikacijskih sistemov (53. točka 5. člena in peti odstavek 20. člena ZInfV-1)

Po 53. točki 5. člena ZInfV-1 je skrbnik informacijsko-komunikacijskega sistema oseba, odgovorna za upravljanje, vzdrževanje in zaščito informacijskega sistema v organizaciji. Posledično menimo, da je skrbnik informacijsko-komunikacijskega (IKT) sistema e oseba, ki skrbi za informacijsko-komunikacijsko sredstvo in ima hkrati tudi privilegirane dostope do tega informacijsko-komunikacijskega sredstva. Oseba je odgovorna predvsem za varno uporabo, varovanje podatkov, redno posodabljanje, skrb za fizično varnost sredstva, vzdrževanje, uporabo skladno s politiko v organizaciji, vrnitev sredstva oziroma prenos skrbništva na drugo osebo ob prekinitvi dodelitve ali delovnega razmerja. Kot primer tovrstnih oseb so lahko sistemski administrator, omrežni skrbnik, upravljavec uporabniških računov, vzdrževalec strežnikov ali podatkovnih baz, pooblaščena oseba za varnostne kopije in arhiviranje in podobno. Neposredna obveznost imenovanja skrbnika IKT sistema iz določb ZInfV-1 ne izhaja. Vlogo skrbnika IKT sistema lahko opravlja vsakdo, ki ga imenuje odgovorna oseba, pri čemer lahko odgovorna oseba kot skrbnika IKT sistema imenuje zaposlene znotraj organizacije ali pa naloge, pravice in odgovornosti dodeli zunanjim izvajalcem.

Skrbnika IKT sistema določi zavezanec sam, skladno z notranjo organizacijo svojih delovnih procesov in značilnostmi informacijskih sistemov, ki te procese podpirajo. Skrbnika IKT sistema lahko imenuje bodisi vsaka posamezna pravna oseba, pravna oseba znotraj skupine zavezanca, bodisi matična družba na ravni skupine. ZInfV-1 obličnosti glede navedenega sicer ne predvideva, vendar je priporočljivo, da se imenovanje ter dodelitev njegovih nalog, pravic in odgovornosti ustrezno formalizira. V primeru, da zavezanec želi za skrbnika IKT sistema imenovati osebo, ki ni zaposlena pri subjektu, je priporočljivo, da so naloge in razmerja med subjektom in skrbnikom IKT sistema pisno urejena in določena s pogodbo ali kakšno drugo pisno obliko dogovora.

Glede pogojev, ki jih mora izpolnjevati skrbnik IKT sistema pojasnjujemo, da ZInfV-1 v petem odstavku 20. člena določa, da mora biti skrbnik IKT sistema usposobljen za prepoznavanje in ocenjevanje tveganj ter za oceno praks obvladovanja tveganj za informacijsko in kibernetsko varnost ter njihovega vpliva na storitve, ki jih opravlja subjekt. Dodatni pogoji, ki bi jih moral izpolnjevati skrbnik IKT sistema z zakonom niso predvideni, so pa na spletni strani URSIV objavljeni napotki kako usposabljati skrbnike IKT v praksi (dostopno na: https://www.gov.si/novice/2025-09-05-kako-usposabljati-skrbnike-informacijsko-komunikacijskih-sistemov-po-zakonu-o-informacijski-varnosti/).

11) Izobraževanje odgovornih oseb (20. člen ZInfV-1)

Obveznosti in vsebina izobraževanj odgovornih oseb na temo informacijske in kibernetske varnosti izhajajo pretežno iz 20. člena (upravljanje) ZInfV-1 ter podrobnosti iz Uredbe o usposabljanju odgovornih oseb na področju obvladovanja tveganj informacijske in kibernetske varnosti (Uredba o usposabljanju), ki jo je Vlada sprejela na podlagi šestega odstavka 20. člena ZInfV-1.

Po tretjem odstavku 20. člena ZInfV-1 se odgovorne osebe iz prvega odstavka tega člena najmanj enkrat v štirih letih izobražujejo oziroma usposabljajo na področju obvladovanja tveganj informacijske in kibernetske varnosti ter njihovega vpliva na dejavnosti ali storitve, ki jih izvaja subjekt. Štiriletno obdobje prične teči od uveljavitve ZInfV-1, če je subjekt takrat že izpolnjeval merila za zavezanca po ZInfV-1, oziroma od datuma, ko subjekt ugotovi, da izpolnjuje merila iz ZInfV-1 in s tem postane zavezanec po ZInfV-1.

Ob tem tudi menimo, da je treba tretji odstavek 20. člena glede obveznosti izobraževanja odgovornih oseb (iz prvega odstavka tega člena 20. člena ZInfV-1) razlagati v kontekstu celotnega člena in njegovega namena, ki pa se nanaša na zagotovitev izvajanja ukrepov iz 21. in 22. čelna ZInfV-1, torej na vsebine informacijske oziroma kibernetske varnost. Odgovori glede odgovornih osebe, za katere velja obveznosti izobraževanja so torej za posamične osebe tudi vsebinsko na strani subjektov samih, saj notranja organizacija posameznega bistvenega ali pomembnega subjekta ni predmet urejanja ZInfV-1 ali URSIV.

Izobraževanje odgovornih oseb, ki ga izvaja URSIV, je namenjeno izključno odgovornim osebam pravnih oseb in ne osebam, ki izvajajo funkcijo odgovorne osebe za informacijsko varnost (CISO).

Glede jezika predavanj oziroma usposabljanj v zvezi z odgovornimi osebami, ki niso državljani RS, pojasnjujemo, da je uradni jezik v RS po Ustavi RS Slovenščina. Ob tem dodatno pojasnjujemo, da je po veljavnem šestem odstavku 20. člena ZInfV-1 URSIV tisti, ki je pristojen za organiziranje usposabljanja odgovornih oseb na področju informacijske in kibernetske varnosti. Po isti določbi tega člena pa program in način izvajanja usposabljanja odgovornih oseb na področju informacijskih in kibernetske varnosti določi vlada na predlog URSIV. Kot je že navedeno, gre za Uredbo o usposabljanju, pri čemer je v kontekstu vprašanj o usposabljanju relevanten zlasti 5. člen te uredbe. Zato menimo, da fizična prisotnost udeležencev na predavanju oziroma delavnici ne bo trajala več kot več kot en delovni dan. URSIV na podlagi zadevne uredbe za vsako koledarsko leto razpiše termine usposabljanja.

Nadalje pojasnjujemo, da izobraževanje odgovornih oseb bistvenih ali pomembnih subjektov iz tretjega odstavka 20. člena ne gre enačiti z rednim usposabljanjem po četrtem odstavku 20. člena ZInfV-1, po katerem odgovorne osebe zagotavljajo redno usposabljanje zaposlenih, da pridobijo dovolj znanj in spretnosti, s katerimi se usposobijo za prepoznavanje tveganj za informacijsko in kibernetsko varnost ter njihovega vpliva na storitve, ki jih opravlja subjekt. URSIV objavi na osrednjem spletnem mestu državne uprave priporočene vsebine rednega usposabljanja zaposlenih. Po petem odstavku istega člena pa odgovorne osebe zagotavljajo, da vsi skrbniki informacijsko-komunikacijskih sistemov zavezanca opravijo redno letno usposabljanje, da pridobijo in ohranijo raven znanj in spretnosti ter so

usposobljeni za prepoznavanje in ocenjevanje tveganj ter za oceno praks obvladovanja tveganj za informacijsko in kibernetsko varnost ter njihovega vpliva na storitve, ki jih opravlja subjekt. Izobraževanje samih odgovornih oseb (po tretjem odstavku 20. člena ZInfV-1) namreč služi drugačnemu cilju, kot zadostni strokovni usposobljenosti kadrov zavezanca (iz četrtega odstavka 20. čelna ZInfV-1).

Odgovorne osebe bistvenih in pomembnih subjektov, med katere spadajo tudi tuje osebe, ki zapadejo pod pristojnost URSIV, morajo skladno s tretjim odstavkom 20. člena ZInfV-1 opraviti usposabljanje v Republiki Sloveniji v skladu z Uredbo o usposabljanju odgovornih oseb na področju obvladovanja tveganj informacijske in kibernetske varnosti in na tej podlagi pridobiti potrdilo, ki ga izda URSIV. Glede na navedeno pravno podlago potrdila o usposabljanju pristojnih organov iz drugih držav niso upoštevana.

Kljub temu, da ZInfV-1 ne predvideva in ne nalaga obveznosti izvedbe usposabljanja odgovornih oseb v tujem jeziku, bo URSIV vsaj enkrat letno izvedel tovrstno usposabljanje v angleškem jeziku. Termini usposabljanj v angleškem jeziku bodo objavljeni na spletni strani urada.

Glede izvedbe usposabljanj na daljavo pojasnjujemo, da je ta možnost v Uredbi o usposabljanju odgovornih oseb na področju obvladovanja tveganj informacijske in kibernetske varnosti predvidena le za primere izrednih dogodkov (na primer izredne razmere na zdravstvenem področju in podobno).

12) Redno usposabljanje zaposlenih (četrti podstavek 20.člena ZInfV-1)

V skladu s četrtim odstavkom 20. člena ZInfV-1 je URSIV na svoji spletni strani objavil ključne priporočene vsebine za osnovno usposabljanje s področja informacijske in kibernetske varnosti za vse zaposlene. Dokument najdete na povezavi Priporocene-vsebine-za-osnovno-usposabljanje-s-podrocja-informacijske-in-kibernetske-varnosti.pdf.

Zakon ne določa pogostosti izvajanja izobraževanj oziroma usposabljanj, ampak predvideva redno usposabljanje. Tako lahko subjekti omenjeno prilagodijo lastnemu delovanju. Smiselno pa je, da se najmanj enkrat letno ali ob pomembnih spremembah delovanja subjekta oziroma incidentih izvede tovrstno usposabljanje.

13) Redno letno usposabljanje skrbnikov informacijsko-komunikacijskih sistemov (peti odstavek 20. člena ZInfV-1)

Zavezanci morajo zagotoviti, da so skrbniki njihovih IKT sistemov usposobljeni za prepoznavanje in ocenjevanje tveganj ter oceno praks obvladovanja tveganj za informacijsko in kibernetsko varnost ter njihov vpliv na storitve subjekta. Ker ZInfV-1 zahteva, da so skrbniki sposobni ocenjevati tveganja in prakse obvladovanja tveganj v svojem okolju, morajo biti usposabljanja prilagojena njihovim dejanskim nalogam in odgovornostim.

Obveznost zagotavljanja rednega letnega usposabljanja skrbnikom je vsebinski standard, zato ni dovolj zgolj formalna udeležba. Usposabljanja morajo biti ciljno usmerjena na naloge skrbnikov (aplikacije, omrežja, oblačne storitve, strežniška infrastruktura ipd.), nadgrajevati njihove kompetence in biti dokazljivo izvedena, in sicer tako, da lahko zavezanec ob nadzoru jasno pokaže načrt, izvedbo, učne izide ter učinke na obvladovanje tveganj.

Usposabljanja morajo omogočati – glede na potrebe in poznavanje lastnih sistemov – pridobivanje, vzdrževanje in nadgradnjo kompetenc za opravljanje dodeljenih nalog. Potrdilo o usposabljanju mora izkazovati pridobljene veščine/znanja/kompetence. ZInfV-1 ne določa posameznih usposabljanj ali izvajalcev, odgovornost vsake posamezne organizacije je, da glede na lastne sisteme in dodeljene naloge posameznikom opredeli, katera znanja/veščine/kompetence so potrebne za ustrezno opravljanje dodeljenih nalog.

Zakon predvideva redno letno usposabljanje in ne predpisuje natančnejših rokov. Torej se morajo skrbniki IKT sistemov usposabljati vsaj enkrat na leto. Obdobje za to obveznost prične teči od uveljavitve ZInfV-1, če je subjekt takrat že izpolnjeval merila za zavezanca po ZInfV-1, oziroma od datuma, ko subjekt ugotovi, da izpolnjuje merila iz ZInfV-1 in s tem postane zavezanec po ZInfV-1.

Poleg navedenega priporočamo seznanitev z gradivi iz Konference o novem Zakonu o informacijski varnosti, ki se prav tako nanašajo na razlago določb ZInfV-1.(dostopno na: https://www.gov.si/novice/2025-10-17-vec-kot-900-udelezencev-spremljalo-konferenco-o-novem-zakonu-o-informacijski-varnosti/).

14) Subjekti, ki spadajo v pristojnost Republike Slovenije (31. člen ZInfv-1)

Subjekti, ki jih je ustanovila Republika Slovenija (v nadaljnjem besedilu: RS) ali imajo sedež podjetja v RS, spadajo v pristojnost PNO in pristojnih skupin CSIRT v skladu z ZInfV-1.

V primeru, da ste ponudnik spodaj navedenih storitev za vas veljajo drugačna pravila glede pristojnosti RS.

Ponudniki:

- javnih elektronskih komunikacijskih omrežij oziroma javno dostopnih elektronskih komunikacijskih storitev,
- storitev DNS,
- registrov TLD imen,
- storitev registracije domenskih imen,
- storitev računalništva v oblaku,
- storitev podatkovnih centrov,
- omrežij za dostavo vsebine,
- upravljanih storitev,
- upravljanih varnostnih storitev,
- spletnih tržnic,
- spletnih iskalnikov
- platform za storitve družbenega mreženja

Če ste ponudnik javnih elektronskih komunikacijskih omrežij oziroma javno dostopnih elektronskih komunikacijskih storitev in zagotavljate le-te v RS, spadate v pristojnost PNO in pristojnih skupin CSIRT v skladu s prvo alinejo prvega odstavka 31. člena ZInfV-1, četudi vas ni ustanovila RS oziroma nimate sedeža v RS. Vaš status je preverljiv v registru operaterjev, ki je objavljen na spletni strani Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (AKOS).

Če ste ponudnik storitev DNS, registrov TLD imen, registracije domenskih imen, storitev računalništva v oblaku, storitev podatkovnih centrov, omrežij za dostavo vsebine, upravljanih storitev, upravljanih

varnostnih storitev, spletnih tržnic, spletnih iskalnikov in platform za storitve družbenega mreženja, spadate v pristojnost PNO in pristojnih skupin CSIRT, če imate v RS glavni sedež v skladu z drugim odstavkom 31. člena ZInfV-1, četudi vas ni ustanovila RS oziroma nimate sedeža v RS. Šteje se, da imate glavni sedež v RS če:

- v RS sprejmete večino odločitev v zvezi z ukrepi za obvladovanje tveganj za kibernetsko varnost;

- če v RS izvajate operacije v zvezi s kibernetsko varnostjo (v primeru, da glavnega sedeža v RS ali v katerikoli državi članici v Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) ni mogoče določiti ali če se te odločitve ne sprejemajo v EU) ali;

- če imate v RS sedež z največjim številom zaposlenih v EU (in glavnega sedeža v EU sicer ni bilo mogoče določiti).

Če ste ponudnik storitev DNS, registrov TLD imen, registracije domenskih imen, storitev računalništva v oblaku, storitev podatkovnih centrov, omrežij za dostavo vsebine, upravljanih storitev, upravljanih varnostnih storitev, spletnih tržnic, spletnih iskalnikov in platform za storitve družbenega mreženja spadate v pristojnost prisojena nacionalnega organa in pristojnih skupin CSIRT, če nimate sedeža v EU, v njej pa zagotavljate takšne storitve in ste v RS, kjer tudi zagotavljate takšne storitve, določili sedež svojega predstavnika za EU. Dodatno pojasnjujemo, da takšni ponudniki spadajo v pristojnost pristojnih organov države članice EU, v kateri imajo glavni sedež v EU. Če imajo torej tovrstni subjekti svoj glavni sedež v RS, spadajo pod pristojnost organov RS. Če tovrstni subjekt, ki nima sedeža v EU, v njej pa zagotavlja takšne storitve, določijo sedež svojega predstavnika za EU v RS, kjer tudi zagotavlja takšne storitve, spada v pristojnost PNO in pristojne skupine CSIRT. Predstavnik zastopa subjekt v zvezi z obveznostmi na podlagi tega zakona.

V primeru, da je ponudnik del skupine povezanih podjetij in je registriran kot podružnica v RS (ali je v katerem drugem razmerju povezanosti v smislu Priporočila, kot navedeno zgoraj), je upošteven prvi odstavek 31. člena ZInfV-1 , ki določa, da zavezanci iz 6. člena ZInfV-1, ki imajo sedež v RS, spadajo v pristojnost pristojnega nacionalnega organa in pristojnih skupin CSIRT v skladu s tem zakonom, razen v posebej določenih primerih. Podružnica poslovnega subjekta s sedežem v drugi državi članici EU, ki je registrirana v RS, se namreč obravnava kot subjekt, ki je trajno prisoten na ozemlju RS. Na podlagi merila sedeža je tovrstni subjekt v primerljivem pravnem položaju kot subjekt s sedežem v RS, zaradi česar je zavezan spoštovati zakonodajo RS, v konkretnem primeru določbe ZInfV-1. Navedeno pomeni, da tovrsten subjekt mora izvesti postopek samoregistracije v RS.

V zvezi z navedenim še pojasnjujemo, da ni relevantno, katerim strankam tovrstni subjekti nudijo svoje storitve, prav tako na teritoriju RS ni relevantno dejstvo, da v zakonodajo države članice EU, katere orani so pristojni, Direktiva NIS 2 še ni bila prenesena.

15) Nabor zahtev po ZInfV-1

Obveznost	ZInfV-1 (aktivnost)	Subjekt (ZInfV-1)	Člen v ZInfV-1	Rok oziroma časovna komponenta
Samoregistracija	Zahtevana samoregistracija pri URSIV - Samoregistracija zavezancev po novem Zakonu o informacijski varnosti (ZInfV-1) | GOV.SI	Bistveni (B) in pomembni (P)	8, 60	Samoregistracijo subjekti opravijo prek obrazca za samoregistracijo, v roku 6 mesecev od uveljavitve ZInfV-1. Povezava na samoregistracijo.
Sprememba podatkov zavezanca	Sporočiti morebitne spremembe podatkov.	B,P	8	Deset delovnih dni od datuma spremembe.
Prenehanje statusa zavezanca	Zavezanec presodi ali še spada med zavezance.	B,P	8	Obrazložitev je navedena v Navodilih za izpolnjevanje obrazca (III. Poglavje, točka 3).
Izobraževanje in usposabljanje odgovornih oseb	Obvezno usposabljanje izvaja URSIV.	B,P	20	Vsaj na štiri leta.
Dodatno glede usposabljanja, 60 Vlada z uredbo sprejme program usposabljanja odgovornih oseb v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.				
Redno usposabljanje svojih zaposlenih	URSIV pripravi obvezne vsebine, izvedbo zagotovi odgovorna oseba organa.	B,P	20	Redno.
Letno usposabljanje za skrbnike informacijsko-komunikacijskih sistemov	Obvezno usposabljanje.	B,P	20	Enkrat letno.
Varnostna dokumentacija				
Politika o varnosti omrežnih in informacijskih sistemov		B,P	21	
Popis informacijskih in		B,P	21	

Obveznost	ZInfV-1 (aktivnost)	Subjekt (ZInfV-1)	Člen v ZInfV-1	Rok oziroma časovna komponenta
drugih sredstev in podatkov				
Analizo obvladovanja tveganj	Tudi opis uporabljene metodologije.	B,P	21	
Politika in načrt neprekinjenega poslovanja	Vključno z oceno vpliva na poslovanje, navedbo postopkov zagotavljanja neprekinjenega poslovanja, določitvijo minimalne ravni poslovanja, upravljanjem varnostnih kopij ter določitvijo vlog in odgovornost.	B,P	21	
Načrt obnovitve in ponovne vzpostavitve delovanja omrežnih in informacijskih sistemov		B,P	21	
Načrt odzivanja na incidente s protokolom obveščanja pristojne skupine CSIRT	Vključen naj bo tudi opis sistema za zaznavo in odzivov na incidente, ter opis vlog in odgovornosti.	B,P	21	
Načrt varnostnih ukrepov	Zagotavljanje celovitosti, avtentičnosti, zaupnosti in razpoložljivosti omrežnih in informacijskih sistemov oziroma za obvladovanje tveganj za informacijsko in kibernetsko varnost.	B,P	21	
Politika s postopki za presojo učinkovitosti		B,P	21	

Obveznost	ZInfV-1 (aktivnost)	Subjekt (ZInfV-1)	Člen v ZInfV-1	Rok oziroma časovna komponenta
varnostnih ukrepov za obvladovanje tveganj				
Podpora vodstva in vključitev v načrt poslovanja/program dela		B,P, povezani subjekti (4. odstavek 21. člena)	22	
Integriteta kadrov (preverjanje preteklosti)		B,P, povezani subjekti (4. odstavek 21. člena)	22, 23	
Kibernetska higiena/usposabljanje		B,P, povezani subjekti (4. odstavek 21. člena)	22	
Varnost človeških virov, preverjanje identitete uporabnikov, zagotavljanje ravni dostopnosti informacij in upravljanje pooblastil za dostop		B,P, povezani subjekti (4. odstavek 21. člena)	22, 23	
Varnostne kopije podatkov		B,P	22	
Dnevniški zapisi		B,P	22, 24	
Upravljanje omrežnih in informacijskih sistemov	Določitev odgovornosti za zaščito.	B,P	22	
Politike in postopki za uporabo kriptografije in šifriranja		B,P	22	
Upravljanje prometa in komunikacija		B,P	22	
Varnost dobavne verige	Določitev minimalnih zahtev za ključne dobavitelje ali ponudnike storitev	B,P	22	
Fizično in tehnično varovanje		B,P	22	

Obveznost	ZInfV-1 (aktivnost)	Subjekt (ZInfV-1)	Člen v ZInfV-1	Rok oziroma časovna komponenta
Varnostni mehanizmi	Velja za posamezno programsko opremo.	B,P	22	
Upravljanje in preprečevanje izrab tehničnih ranljivosti		B,P	22	
Zaščita pred zlonamerno programsko kodo	Zaznavanje poskusov vdorov in preprečevanje incidentov.	B,P	22	
Uporaba večfaktorske avtentikacije		B,P	22	
Varovana glasovna, video in besedilna komunikacija, kadar je to glede na dejavnost subjekta primerno		B,P	22	
Uporaba oblačnih storitev	Priprava politik in postopkov.	B,P	22	
Ostale obveznosti				
Ocena skladnosti	Ocena skladnosti, revizija skladnosti ali notranja revizija.	Bistveni	25	Najmanj 1x na 2 leti ali v primeru pomembnega incidenta.
Samoocena skladnosti	Samoocena skladnosti – dokumentiran pregled skladnosti/ali notranja revizija.	Pomembni	25	Najmanj 1x na 2 leti ali v primeru pomembnega incidenta.
Predložitev podatkov in informacij	Predložiti podatke, ki jih URSIV potrebuje za izvajanje svojih pristojnosti.	B,P	26	Po potrebi - skladno s pisno zahtevo URSIV.
Prednostna uporaba certificiranih proizvodov, storitev ali postopkov IKT	Prednostna uporaba certificiranih kvalificiranih storitev zaupanja in tistih proizvodov, storitev ali postopkov IKT, ki so jih razvili bistveni ali pomembni subjekti	B,P	27	Ob uporabi.

Obveznost	ZInfV-1 (aktivnost)	Subjekt (ZInfV-1)	Člen v ZInfV-1	Rok oziroma časovna komponenta
	ali so bili kupljeni pri drugih subjektih in so certificirani na podlagi evropskih certifikacijskih shem za kibernetsko varnost, sprejetih na podlagi 49. člena Uredbe 2019/881/EU.			
Obveznost priglašanja in obveščanja	Pristojni skupini CSIRT se priglasi incidente, ki imajo pomemben vpliv na storitve zavezanca. Prehodne določbe: SIGOV-CERT: subjekti javne uprave na državni in lokalni ravni in ponudniki storitev zaupanja, ki jih izvajajo subjekti državne uprave SI-CERT: za vse druge zavezance, ki niso zajeti pri SIGOV-CERT.	B,P	29, 59	Vedno, ob pojavu incidenta, ki ima vpliv na njihove storitve. Pristojnost in skupine CSIRT določi Vlada RS. Do odločitev Vlade RS, priglašanje poteka skladno s prehodnimi določbami.