



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35435-15/2021-2550-3

Datum: 10. 5. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21) in 4. točke tretjega odstavka 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2) v upravni zadevi izdaje sklepa o prijavi nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroči onesnaževanje okolja večjega obsega, upravljavcu HELIOS Tovarna barv, lakov in umetnih smol, Količevo d.o.o., Količevo 65, 1230 Domžale, ki ga po pooblastilu zastopa Coventina, Martina Zupančič s.p., Smrjene 68A, 1291 Škofljica, naslednji

SKLEP

1. Nameravana sprememba v obratovanju naprave za sintezo umetnih smol v Helios TBLUS d.o.o., Obrat Color, Škofjeloška cesta 50, 1215 Medvode, ki jo je upravljavec HELIOS Tovarna barv, lakov in umetnih smol, Količevo d.o.o., Količevo 65, 1230 Domžale, prijavil dne 24. 12. 2021, ni večja sprememba, vendar zahteva spremembo pogojev in ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju št. 35407-102/2006-16 z dne 25. 11. 2009, spremenjenem z odločbami št. 35409-231/2010-4 z dne 14. 2. 2011, št. 35406-67/2014-14 z dne 29. 2. 2016 in št. 35406-47/2019-5 z dne 11. 2. 2021.
2. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje (v nadaljevanju: ministrstvo), je dne 24. 12. 2021 od upravljavca HELIOS Tovarna barv, lakov in umetnih smol, Količevo d.o.o., Količevo 65, 1230 Domžale, ki ga po pooblastilu zastopa Coventina, Martina Zupančič s.p., Smrjene 68A, 1291 Škofljica (v nadaljevanju: upravljavec), prejel prijavo nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroči onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer naprave za sintezo umetnih smol v Helios TBLUS d.o.o., Obrat Color, Škofjeloška cesta 50, 1215 Medvode. Agencija Republike Slovenije za okolje, Vojkova 1b, 1000 Ljubljana, je za obratovanje navedene naprave izdala okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-102/2006-16 z dne 25. 11. 2009, spremenjeno z odločbami št. 35409-231/2010-4 z dne 14. 2. 2011, št. 35406-67/2014-14 z dne 29. 2. 2016 in št. 35406-47/2019-5 z dne 11. 2. 2021 (v nadaljevanju okoljevarstveno dovoljenje).

Upravljaavec je k prijavi priložil:

- pooblastilo za zastopanje za Coventino, Martino Zupančič s.p., Smrjene 68A, 1291 Škofljica,
- potrdilo o plačilu upravne takse,
- Opis spremembe v obratovanju IED naprave in opis pomembnih vplivov nameravanih sprememb na okolje, 22. 12. 2012,
- izpolnjen obrazec prijave z dne 22. 12. 2021.

13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (v nadaljevanju: ZVO-2), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 44/22. ZVO-2 v prvem odstavku 304. člena določa, da se postopki za izdajo in spremembo okoljevarstvenega dovoljenja za naprave in dejavnosti, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega iz 68. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-UPB, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE in 158/20; v nadaljevanju ZVO-1), ki so bili začeti na podlagi ZVO-1, končajo po določbah ZVO-1. Glede na navedeno se bo ta postopek nadaljeval in končal v skladu z ZVO-1.

Skladno s prvim odstavkom 77. člena ZVO-1 mora upravljaavec naprave vsako nameravano spremembo v obratovanju naprave iz 68. člena ZVO-1, ki je povezana z delovanjem ali razširitvijo naprave in lahko vpliva na okolje, ali spremembo glede upravljavca pisno prijaviti ministrstvu, kar dokazuje s potrdilom o oddani pošiljki.

Skladno s tretjim odstavkom 77. člena ZVO-1 ministrstvo na podlagi prijave in ob smiselni uporabi določb 51. in 51.a člena ZVO-1 v dveh mesecih od vložitve popolne prijave s sklepom ugotovi, da:

1. je nameravana sprememba večja in je zanjo treba izvesti tudi presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje in spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
2. je nameravana sprememba večja, vendar zanjo ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja, vendar je treba spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
3. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zanjo izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ter spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
4. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, ali
5. zaradi nameravane spremembe ni treba spremeniti okoljevarstvenega dovoljenja.

Upravljaavec je v prijavi navedel, da se sprememba v obratovanju naprave za sintezo umetnih smol (v nadaljevanju: naprava) nanaša na:

- preimenovanje naprave (industrijskega kompleksa) iz Helios TBLUS d.o.o., Obrat Color v Helios TBLUS d.o.o., Poslovna enota (PE) Color, ter
- povečanje proizvodne zmogljivosti naprave za sintezo umetnih smol s 27.000 ton/leto na 32.000 ton/leto.

K 1)

Kot je v prijavi navedel upravljaavec, želi izvesti preimenovanje naprave (industrijskega kompleksa), in sicer iz HELIOS Tovarna barv, lakov in umetnih smol Količevo, d.o.o., Količevo 65, 1230 Domžale, Obrat Color, v HELIOS Tovarna barv, lakov in umetnih smol Količevo, d.o.o., Poslovna enota Color, in v skrajšano ime Helios TBLUS d.o.o., PE Color. Kot navaja upravljaavec, preimenovanje ne bo imelo vpliva na samo napravo ali njeno zmogljivost.

K 2)

Upravljaavec je v prijavi nadalje navedel, da se bo v napravi (industrijskem kompleksu) Helios TBLUS d.o.o., PE Color povečala proizvodna zmogljivost naprave za sintezo umetnih smol, in

sicer z obstoječe proizvodne zmogljivosti 27.000 ton/leto na 32.000 ton/leto. Povečanje se bo izvedlo brez sprememb tehnoloških enot naprave in bo mogoče zaradi optimizacije proizvodnje na obstoječih reaktorskih linijah z obstoječimi reaktorji za sintezo umetnih smol. Optimizacija proizvodnje na obstoječih reaktorskih linijah zajema:

- optimiziran proizvodni program: zaradi večjega povpraševanja po smolah s krajšim časom izdelave (proizvodnja ena šarže umetne smole traja krajši čas) se bo v istem reaktorju v krajšem času proizvedlo več izdelkov, ne da bi bilo potrebno spremeniti tehnološko opremo;
- oženje ponudbe izdelkov na manjše število različnih izdelkov, za katere je največ povpraševanja in naročil ter posledična možnost optimizacije (manj ustavljanja proizvodnje pri menjavi produkta, ki se proizvaja itd.), kar doprinese k temu, da se v istem proizvodnem času lahko proizvede več izdelkov;
- optimiranje receptur in tehnoloških postopkov (krajši izdelavni časi ene šarže, manj potrebnih korekcij ...);
- optimizacija proizvodnje z natančnim planiranjem, terminskim načrtovanjem in spremljanjem proizvodnje;
- optimizacija proizvodnje s planiranjem zaporedne proizvodnje smol, katerih proizvodnja v istem reaktorju je medsebojno kompatibilna, s čimer se posledično skrajša čas potrebnih pranj reaktorja (manj pranj reaktorskih linij med šaržami);
- optimizacija proizvodnje z računalniškim vodenjem sintez, posodabljanjem in nadgrajevanjem računalniške opreme in programov, kar doprinese k boljšemu izkoristku proizvodne zmogljivosti posameznega reaktorja;
- optimizirano vzdrževanje tehnološke opreme (vzdrževanje reaktorjev, menjava krmilne opreme, šaržiranje sipkih surovin, predpriprava tekočih surovin ...) in
- kvalitetno redno ter preventivno vzdrževanje omogoča manj zastojev v proizvodnji, kar pomeni, da se v času, ki je bil v preteklosti namenjen vzdrževanju, lahko proizvajajo produkti.

Iz vseh naštetih razlogov se bo lahko izvedlo povečanje proizvodne zmogljivosti na šestih reaktorskih linijah brez sprememb tehnoloških enot oziroma povečanja reaktorjev, saj že v obstoječem stanju tehnike lahko omogočajo večjo proizvodno zmogljivost. Obstoječi sistem za odvajanje odpadnih plinov iz proizvodnje umetnih smol – izpust Z15 – RTO naprava se s spremembo ne bo spremenil, ker je bil ta sistem že v prvotnem stanju projektiran na maksimalno zmogljivost proizvodne opreme, ki do sedaj ni bila v celoti izkoriščena in bo zaradi navedenih optimizacij bolje izkoriščena. Prav tako s povečanjem proizvodne zmogljivosti ne bo prišlo do preseganja obstoječih predpisanih mejnih vrednosti na izpustih, saj je obstoječi čistilni sistem dovolj zmogljiv in učinkovit. Količina nastale odpadne reakcijske vode iz reaktorskih procesov se bo sorazmerno povečala s povečanjem proizvodnje, kar pomeni povečanje za cca. 20 % glede na obstoječe količine. Vsa odpadna reakcijska voda se bo, tako kot do sedaj, oddajala v nadaljnjo obdelavo pooblaščenemu prevzemniku kot odpadnik. Količine odpadne vode, ki nastajajo zaradi kaluženja hladilnega sistema, ki se uporablja tudi v proizvodnji umetnih smol, se bodo s spremembo minimalno povečale in bodo ostale znotraj količin in mejnih vrednosti, predpisanih za iztok V8, preko katerega se odvajajo odpadne vode iz odtoka V8-2.

Pri trenutni zmogljivosti naprave za sintezo umetnih smol 27.000 ton/leto na lokacijo dnevno (med delavniki) prispe povprečno 22 tovornjakov, ki dovažajo surovine oziroma odvažajo proizvode. S povečanjem proizvodne zmogljivosti na 32.000 ton/leto se bo število na lokacijo dnevno prispelih tovornjakov povečalo za 4 tovornjake na dan na skupno 26 na lokacijo prispelih tovornjakov na dan. S tem se bo tudi sorazmerno povečala emisija hrupa zaradi prevozov, ki pa zaradi nizkih obstoječih vrednosti hrupa na območju ne bo bistveno spremenila stanja hrupa glede na trenutno stanje. Dodatne emisije hrupa zaradi same proizvodnje ne bodo nastale, saj se povečanje zmogljivosti ne bo izvedlo s spremembo tehnološke opreme, pač pa le z optimizacijo procesov. S povečanjem proizvodne zmogljivosti ne bodo nastajale nove vrste odpadkov. Sorazmerno s povečanjem zmogljivosti se bodo povečale le količine obstoječih vrst odpadkov, ki se bodo kot do sedaj predajale pooblaščenim prevzemnikom.

ZVO-1 v 8.3. točki 3. člena določa, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča za prag, kadar je ta predpisan, se šteje za večjo spremembo v obratovanju naprave. Pragovi proizvodne zmogljivosti naprav so določeni v Prilogi 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15). Za dejavnost 4.1.h iz Priloge 1 citirane uredbe prag proizvodne zmogljivosti ni določen.

Ministrstvo je na podlagi prijave ugotovilo, da ne gre za večjo spremembo v obratovanju naprave v skladu z 8.3. točko 3. člena ZVO-1, saj se zmogljivost naprave ne spreminja, prav tako pa na podlagi podatkov o nameravanih spremembah ter njihovih vplivih na okolje v času obratovanja, kot so opisani zgoraj, ocenjuje, da predmetne nameravane spremembe ne bodo povzročile znatnih negativnih vplivov na okolje.

Ministrstvo je po pregledu prijave nameravane spremembe ugotovilo, da je za nameravani poseg potrebno, v skladu s točko C.III.2 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2), izvesti predhodni postopek in izdati sklep v skladu z določbo petega odstavka 51.a člena ZVO-1, iz katerega bo razvidno, ali je za nameravani poseg v okolje treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Dalje je ministrstvo ugotovilo, da je upravljavec dne 24. 12. 2021 pri ministrstvu podal vlogo za začetek predhodnega postopka, in sicer za ugotovitev, ali je za nameravani poseg v okolje treba izvesti presojo vplivov na okolje. Predhodni postopek, v katerem se bo ugotovilo, ali je za nameravani poseg v okolje treba izvesti presojo vplivov na okolje, je predhodno vprašanje skladno s prvim odstavkom 147. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP).

Glede na to, da spada predhodno vprašanje v pristojnost Sektorja za presoje kot organizacijske enote ministrstva, je Sektor za okolje, ki je prav tako organizacijska enota ministrstva, ugotovilo, da tega vprašanja ne more reševati samo, zato se je odločilo, da bo prekinilo postopek prijave nameravane spremembe do pravnomočnosti sklepa o predhodnem postopku, izdanega v skladu z določbo petega odstavka 51.a člena ZVO-1. V skladu z navedenim je ministrstvo v skladu s prvim odstavkom 147. člena ZUP izdalo sklep o prekinitvi postopka št. 35435-15/2021-2550-2 z dne 17. 1. 2022.

Ministrstvo je v skladu s 152. členom ZUP prekinjeni postopek prijave nameravane spremembe nadaljevalo, ko je sklep št. 35431-105/2021-2550-12 z dne 8. 3. 2022, izdan na podlagi petega odstavka 51.a člena ZVO-1, v katerem je bilo ugotovljeno, da za nameravani poseg: Povečanje proizvodne zmogljivosti naprave za sintezo umetnih smol v napravi Helios TBLUS d.o.o., PE Color, ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja, postal pravnomočen, t.j. dne 31. 3. 2022.

Ministrstvo je na podlagi prijave ugotovilo, da je treba zaradi nameravanih sprememb spremeniti pogoje in ukrepe v okoljevarstvenem dovoljenju. Glede na navedeno je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Skladno s sedmim odstavkom 119. člena ZVO-2 upravljavec v primeru iz 2. točke četrtega odstavka 119. člena ZVO-2 vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati tiste sestavine iz drugega odstavka 112. člena tega zakona, na katere se nameravana sprememba nanaša. Podrobnejša vsebina vloge je določena v petem odstavku 22. člena Uredbe

o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega. Upravljavca se v vlogi lahko sklicuje na k prijavi priložene dokumente in jih ni potrebno ponovno prilagati.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

Iz drugega odstavka 230. člena ZUP izhaja, da je zoper odločbo, ki jo izda na prvi stopnji ministrstvo, dovoljena pritožba samo takrat, kadar je to z zakonom določeno. Takšen zakon mora določiti tudi, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, sicer o pritožbi odloča vlada.

Glede na dejstvo, da se v postopku prijave spremembe smiselno uporablja določila 51.a člena ZVO-1 ter glede na to, da ZVO-1 v petem odstavku 51.a členu določa, da je zoper sklep, izdan v predhodnem postopku, možno podati pritožbo, ne določa pa, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, o pritožbi zoper ta sklep odloča Vlada RS.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Vlado Republike Slovenije v roku 15 dni po vročitvi tega sklepa. Pritožba se pošlje pisno po pošti ali poda ustno na zapisnik na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali z drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo. Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25500-7111002-35435022.

Postopek vodila:

dr. Nataša Vrbančič
sekretarka

mag. Katja Buda
sekretarka

Vročiti:

- Coventina, Martina Zupančič s.p., Smrjene 68A, 1291 Škofljica (za upravljavca: HELIOS Tovarna barv, lakov in umetnih smol, Količevo d.o.o., Količevo 65, 1230 Domžale) – osebno.

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava;
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si);
- Občina Medvode, Cesta komandanta Staneta 12, 1215 Medvode – po elektronski pošti (obcina@medvode.si).