



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35435-19/2022-2550-5

Datum: 21. 4. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21) in 4. točke tretjega odstavka 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22-ZVO-2) v upravni zadevi izdaje sklepa o prijavi nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroči onesnaževanje okolja večjega obsega, upravljavcu HSE Energetska družba Trbovlje d.o.o., Ob železnici 27, 1420 Trbovlje, ki ga zastopa direktor Ervin Renko, naslednji

SKLEP

1. Nameravana sprememba v obratovanju Velike kurilne naprave z vhodno toplotno močjo več kot 50 MW in Odlagališča nenevarnih odpadkov Prapretno, ki jo je upravljavec HSE Energetska družba Trbovlje d.o.o., Ob železnici 27, 1420 Trbovlje, prijavil dne 23.3.2022, ni večja sprememba, vendar zahteva spremembo pogojev in ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju št. 35407-66/2006-52 z dne 23. 12. 2009, spremenjenim z odločbami št. 35407-32/2011-7 z dne 17. 11. 2011, št. 35406-14/2013-16 z dne 8. 10. 2014, št. 35406-14/2013-17 z dne 7. 11. 2014, št. 35406-1/2015-7 z dne 31. 3. 2015, št. 35406-64/2016-11 z dne 16. 3. 2017 in št. 35406-11/2018-3 z dne 26. 3. 2018, ter zanjo ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.
2. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje (v nadaljevanju: ministrstvo), je dne 23.3.2022 od upravljavca HSE Energetska družba Trbovlje d.o.o., Ob železnici 27, 1420 Trbovlje, ki ga zastopa direktor Ervin Renko (v nadaljevanju: upravljavec), prejelo prijavo nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroči onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer za Veliko kurilno napravo z vhodno toplotno močjo več kot 50 MW in Odlagališča nenevarnih odpadkov Prapretno. Agencija Republike Slovenije za okolje je za obratovanje navedene naprave izdalo okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-66/2006-52 z dne 23. 12. 2009, spremenjeno z odločbami št. 35407-32/2011-7 z dne 17. 11. 2011, št. 35406-14/2013-16 z dne 8. 10. 2014, št. 35406-14/2013-17 z dne 7. 11. 2014, št. 35406-1/2015-7 z dne 31. 3. 2015, št. 35406-64/2016-11 z dne 16. 3. 2017 in št. 35406-11/2018-3 z dne 26. 3. 2018 (v nadaljevanju okoljevarstveno dovoljenje).

Upravljavec je k prijavi priložil:

- obrazec Prijava spremembe v obratovanju naprave skladno s 77-členom ZVO-1 z dne 20.3.2022,
- potrdilo o plačilu upravne takse,
- dopolnitev z dne 14.4.2022, ki vsebuje dopis z dne 11.4.2022.

Skladno s prvim odstavkom 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22-ZVO-2, v nadaljevanju: ZVO-1) mora upravljavec naprave vsako nameravano spremembo v obratovanju naprave iz 68. člena ZVO-1, ki je povezana z delovanjem ali razširitvijo naprave in lahko vpliva na okolje, ali spremembo glede upravljavca pisno prijaviti ministrstvu, kar dokazuje s potrdilom o oddani pošiljki.

13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 44/22. ZVO-2 v prvem odstavku 304. člena določa, da se postopki za izdajo in spremembo okoljevarstvenega dovoljenja za naprave in dejavnosti, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega iz 68. člena ZVO-1, ki so bili začetni na podlagi ZVO-1, končajo po določbah ZVO-1. Glede na navedeno se bo ta postopek nadaljeval in končal v skladu z ZVO-1.

Skladno s tretjim odstavkom 77. člena ZVO-1 ministrstvo na podlagi prijave in ob smiselni uporabi določb 51. in 51.a člena ZVO-1 v dveh mesecih od vložitve popolne prijave s sklepom ugotovi, da:

1. je nameravana sprememba večja in je zanjo treba izvesti tudi presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje in spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
2. je nameravana sprememba večja, vendar zanjo ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja, vendar je treba spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
3. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zanjo izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ter spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
4. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, ali
5. zaradi nameravane spremembe ni treba spremeniti okoljevarstvenega dovoljenja.

Upravljavec je v prijavi navedel, da se sprememba v obratovanju naprave nanaša na spremembo obratovalnih ur plinskih turbin z oznakami N10 in N11 pri uporabi ekstra lahkega kurilnega olja, in sicer želi upravljavec, da se v primeru izrednih razmer v elektroenergetskem sistemu, kot so visoke cene električne energije in občasno motena samooskrba z električno energijo, opusti omejitev 300 ur obratovanja po posamezni enoti za največ šest mesecev. Upravljavec navaja, da se bodo z uporabo kvalitetnega goriva, v primeru povečanega števila obratovalnih ur, sicer povečale letne skupne emisije snovi v zrak, vendar pa do dnevnih prekoračitev v okolici velike kurilne naprave ne bo prihajalo, saj bosta plinski turbini obratovali v tako imenovanem dnevnem start-stop režimu, kar pomeni največ 10 ur skupnega obratovanja na dan.

V skladu s prvim odstavkom 11. člena Uredba o mejnih vrednostih emisije snovi v zrak iz velikih kurilnih naprav (Uradni list RS, št. 103/15 in 44/22 – ZVO-2) se upravljavcu, katerega naprava uporablja gorivo z nizko vsebnostjo žvepla, dovoli začasno preseganje mejnih vrednosti žveplovega dioksida za obstoječi napravi N10 in N11 za največ šest mesecev.

ZVO-1 v 3. členu, v točki 8.3. določa, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča za prag, kadar je ta predpisan, se šteje za večjo spremembo v obratovanju naprave. Pragovi proizvodne zmogljivosti naprav so določeni v Prilogi 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15).

Ministrstvo je na podlagi prijave ugotovilo, da ne gre za večjo spremembo v obratovanju naprave v skladu z 8.3. točko 3. člena ZVO-1, saj zgoraj navedena sprememba ne predstavlja take

spremembe, zaradi katere bi se povečala proizvodna zmogljivost naprave iz okoljevarstvenega dovoljenja za prag iz priloge 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaženje okolja večjega obsega. Obstoječi plinski turbini (N10 in N11) ostajata nespremenjeni, vsaka vhodne toplotne moči 115 MW.

Ministrstvo nadalje ugotavlja, da je bila lokacija naprave že predmet presoje vplivov na okolje in izdaje okoljevarstvenega soglasja. Agencija Republike Slovenije za okolje, Vojkova 1b, 1000 Ljubljana je dne 16. 6. 2003 izdala okoljevarstveno soglasje št. 35405-165/2002 k lokacijskemu dovoljenju za rekonstrukcijo TET2 – gradnjo objektov za ekološko sanacijo – čiščenje dimnih plinov v TET.

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/1, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2). Citirana uredba določa vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje.

V skladu s točko D Energetika, D.I Fosilna goriva, D.I.8 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je presoja vplivov na okolje obvezna, kadar gre za termoelektrarne in kurilne naprave izhodne toplotne moči najmanj 300 MW*.

V skladu s točko D Energetika, D.I Fosilna goriva, D.I.8.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je predhodni postopek obvezen, kadar gre za druge termoelektrarne in kurilne naprave za proizvodnjo elektrike, pare in tople vode z vhodno toplotno močjo najmanj 50 MW.

Drugi odstavek 3. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje pa določa, da se za spremembo posega v okolje iz prvega odstavka prejšnjega člena, za katerega je bilo pred spremembo že pridobljeno okoljevarstveno soglasje, izvede predhodni postopek, če gre za spremembo poseg v okolje, ki sama po sebi dosega ali presega višino pragu, pri kateri je v prilogi 1 te uredbe za to vrsto posega treba izvesti predhodni postopek oz. s katero bi poseg v okolje skupaj s predhodnimi spremembami prvič dosegel ali presegel višino pragu, pri kateri je v prilogi 1 te uredbe za to vrsto posega treba izvesti predhodni postopek, ali večkratnik višine pragu.

Ministrstvo ugotavlja, da se zaradi nameravane spremembe, ki se nanaša na povečan obseg letnih obratovalnih ur plinskih turbin z oznakama N10 in N11, proizvodna zmogljivosti naprave ne povečuje za predpisan prag. Glede na navedeno za nameravano spremembo ni potrebna niti izvedba presoje vplivov na okolje, niti izvedba predhodnega postopka v skladu z zgoraj navedenima točkama D.I.8 in D.I.8.1 Priloge 1 v povezavi z drugim odstavkom 3. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev naslovni organ v skladu z določili 51.a člena ZVO-1 ugotavlja, da za nameravano spremembo izvedba predhodnega postopka ni potrebna, kar posledično pomeni, da ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Ministrstvo je na podlagi prijave ugotovilo, da je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v okoljevarstvenem dovoljenju. Glede na navedeno je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Skladno s sedmim odstavkom 119. člena ZVO-2 upravljavec v primeru iz 4. točke četrtega odstavka 119. člena ZVO-2 vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati tiste sestavine iz drugega odstavka 112. člena tega zakona na katere se nameravana sprememba nanaša. Podrobnejša vsebina vloge je določena v petem odstavku 22. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega. Upravljavec se v vlogi lahko sklicuje na k prijavi priložene dokumente in jih ni potrebno ponovno prilagati.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju: ZUP) je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

Iz drugega odstavka 230. člena ZUP izhaja, da je zoper odločbo, ki jo izda na prvi stopnji ministrstvo, dovoljena pritožba samo takrat, kadar je to z zakonom določeno. Takšen zakon mora določiti tudi, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, sicer o pritožbi odloča vlada. Glede na dejstvo, da se v postopku prijave spremembe smiselno uporablja določila 51.a člena ZVO-1 ter glede na to, da ZVO-1 v petem odstavku 51.a členu določa, da je zoper sklep, izdan v predhodnem postopku, možno podati pritožbo, ne določa pa, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, o pritožbi zoper ta sklep odloča Vlada RS.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Vlado Republike Slovenije v roku 15 dni po vročitvi tega sklepa. Pritožba se pošlje pisno po pošti ali poda ustno na zapisnik na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali z drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo. Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25500-7111002-35435022.

Postopek vodila:
Petra Bizjak
Višja svetovalka III

mag. Nataša Žitko Štemberger, sekretarka

Vročiti:

- HSE Energetska družba Trbovlje d.o.o., Ob železnici 27, 1420 Trbovlje – osebno.

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava;
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si)
- Občina Trbovlje, Mestni trg 4, 1420 Trbovlje – po elektronski pošti (obcina.trbovlje@trbovlje.si).