



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35435-5/2021-2550-5

Datum: 25. 11. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21) in 4. točke tretjega odstavka 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20) v upravni zadevi izdaje sklepa o prijavi nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, upravljavcu Papirnica Vevče Proizvodnja, d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ki ga zastopata direktor Marko Jagodič in prokurist Sebastjan Nemeček, naslednji

SKLEP

1. Nameravana sprememba v obratovanju industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke, s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan, ki jo je upravljavec Papirnica Vevče Proizvodnja, d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, prijavil dne 26. 10. 2021, ni večja sprememba, vendar zahteva spremembo pogojev in ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju št. 35407-60/2006-25 z dne 14. 4. 2010, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, odločbo št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, odločbo št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, odločbo št. 35406-14/2019 4 z dne 15. 11. 2019, delno odločbo št. 35406-14/2019-4 z dne 19. 6. 2020, odločbo št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 in odločbo št. 35406-44/2021-2 z dne 20. 10. 2021, ter zanjo ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.
2. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje (v nadaljevanju: ministrstvo), je dne 27. 10. 2021 od Agencije Republike Slovenije za okolje, prejelo odstopljeno prijavo nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke, s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan, katero je Agencija Republike Slovenije za okolje, dne 26. 10. 2021, prejela s strani upravljavca Papirnica Vevče Proizvodnja, d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ki ga zastopata direktor Marko Jagodič in prokurist Sebastjan Nemeček (v nadaljevanju: upravljavec). Agencija Republike Slovenije za okolje je za obratovanje navedene naprave izdala

okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-60/2006-25 z dne 14. 4. 2010, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, odločbo št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, odločbo št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, odločbo št. 35406 14/2019 4 z dne 15. 11. 2019, delno odločbo št. 35406-14/2019-4 z dne 19. 6. 2020, odločbo št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 in odločbo št. 35406-44/2021-2 z dne 20. 10. 2021 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje).

Upravljavec je v sklopu prijave predložil:

- Obrazec prijave nameravane spremembe z dne 21. 10. 2021;
- Oceno o vplivih na okolje povečanje uporabe odpadnega papirja drugih povzročiteljev uporabljenega pri proizvodnji papirja na lokaciji Papirnica Vevče Proizvodnja d.o.o., Ljubljana, 20. 10. 2021;
- Potrdilo o plačilu upravne takse z dne 20. 10. 2021;
- Dopolnitev prijave nameravane spremembe z dne 12. 11. 2021.

Skladno s prvim odstavkom 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO-1) mora upravljavec naprave vsako nameravano spremembo v obratovanju naprave iz 68. člena ZVO-1, ki je povezana z delovanjem ali razširitvijo naprave in lahko vpliva na okolje, ali spremembo glede upravljavca pisno prijaviti ministrstvu, kar dokazuje s potrdilom o oddani pošiljki.

Skladno s tretjim odstavkom 77. člena ZVO-1 ministrstvo na podlagi prijave in ob smiselni uporabi določb 51. in 51.a člena ZVO-1 v dveh mesecih od vložitve popolne prijave s sklepom ugotovi, da:

1. je nameravana sprememba večja in je zanjo treba izvesti tudi presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje in spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
2. je nameravana sprememba večja, vendar zanjo ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja, vendar je treba spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
3. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zanjo izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ter spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
4. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, ali
5. zaradi nameravane spremembe ni treba spremeniti okoljevarstvenega dovoljenja.

Upravljavec je v obrazcu prijave nameravane spremembe navedel, da se nameravana sprememba nanaša na povečanje zmogljivosti »naprave za predelavo odpadkov po postopku R3 z zmogljivostjo 7.500 ton/leto« na 10.585 ton/leto, ter da to ni »IED naprava«, pri čemer ministrstvo ugotavlja, da se nameravana sprememba nanaša na obratovanje industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke, s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan, saj zajema povečanje letne količine nenevarnih odpadkov s številko odpadka 03 03 08 (*Odpadki iz sortiranja papirja ter kartona in lepenke, namenjenih za recikliranje*), ki se (skladno z okoljevarstvenim dovoljenjem) lahko predelajo na navedeni napravi, in sicer iz 7.500 ton/leto na 10.585 ton/leto.

Nadalje je upravljavec v *Oceni o vplivih na okolje povečanje uporabe odpadnega papirja drugih povzročiteljev uporabljenega pri proizvodnji papirja na lokaciji Papirnica Vevče Proizvodnja d.o.o., Ljubljana, 20. 10. 2021* in dopolnitvi prijave z dne 12. 11. 2021, med drugim, pojasnil, da:

- za izvedbo nameravane spremembe gradnja ne bo potrebna;
- nameravana sprememba ne bo vplivala na proizvodno zmogljivost naprave;
- se predelava odpadnega papirja (odpadka s številko odpadka 03 03 08) izvaja in se bo še nadalje izvajala na tehnoloških enotah N1 – priprava snovi za PS5, in N2 – papirni stroj PS5;
- namerava povečati predelavo odpadnega papirja drugih povzročiteljev (tj. odpadka s številko odpadka 03 03 08) iz 7.500 ton/leto na 10.585 ton/leto (oziroma 29 ton/dan);

- za povečanje predelave odpadnega papirja ne bo treba izvesti nobenih tehnoloških sprememb, saj ima obstoječa oprema dovoljšno kapaciteto za povečane količine sprejema odpadnega papirja;
- dejansko sprememba predstavlja le to, da se v fazi razpuščanja vlaken malce zmanjša količina sveže celuloze in, v povezavi s tem, poveča količina odpadnega papirja, skupna količina vhodnega materiala v »pulperje« v fazi razpuščanja pa ostaja nespremenjena;
- se pri predelavi odpadnega papirja 99 % vhodnega odpadnega papirja uporabi pri izdelavi novega proizvoda (po izvedeni spremembi bo tako iz 10.585 ton/leto vhodnega odpadnega papirja nastalo 10.479,15 ton/leto novega proizvoda – papirja), preostali 1 % od vhodne količine odpadnega papirja (105,85 ton/leto pri 10.585 ton/leto vhodnega odpadnega papirja) pa predstavljajo barve in polnila, ki se v fazi razpuščanja raztopijo v vodi. Odpadna voda iz razpuščanja, ki je del postopka priprave suspenzije in vsebuje tudi raztopljene pigmente ter polnila, se odvaja na čiščenje v lastno biološko čistilno napravo (N11) ter se kot očiščena odpadna voda preko iztoka V1 odvaja v vodotok Ljubljanica. Odpadno blato (s številko odpadka 03 03 10 (ali 03 03 11)), ki nastaja pri čiščenju odpadnih vod iz obdelave papirja pa se predaja pooblaščenim osebam v nadaljnje ravnanje. Tudi po povečanju predelave odpadnega papirja drugih povzročiteljev bo čiščenje odpadne vode in predajanje odpadnega blata potekalo po istem postopku. Količine odpadnega blata (ki nastaja pri čiščenju odpadnih vod na lastni biološki čistilni napravi (N11) in vsebuje vlakninske rejekte, mulje vlaknin, polnil in premazov) se bodo s povečanjem uporabljenega odpadnega papirja drugih povzročiteljev sorazmerno povečale (ocenjuje se povečanje za 1 – 2 %), količine odpadne vode (in emisije) pa bodo ostale enake (kot pred spremembo), saj se bo z uporabo večje količine odpadnega papirja sorazmerno zmanjšala količina uporabljene sveže surovine – celuloze, pri uporabi obeh surovin pa nastaja enaka količina odpadnih vod;
- v povezavi s povečanjem količin predelave odpadnega papirja drugih povzročiteljev ne bo prišlo do sprememb razpršenih emisij v zrak, saj se bo skladiščenje odpadnega papirja pred obdelavo izvajalo enako, kot pred nameravano spremembo, in sicer v zaprtem skladišču – v objektu;
- bo v povezavi s povečanjem količin predelave odpadnega papirja drugih povzročiteljev prišlo do manjšega povečanja količin odpadnega blata nastalega pri čiščenju odpadnih vod na lastni biološki čistilni napravi (N11), in sicer se ocenjuje povečanje za 1 – 2 % (kot predhodno že omenjeno);
- v povezavi s povečanjem količin predelanega odpadnega papirja ne bo prišlo do povečanja emisij hrupa glede na obstoječe stanje, saj bo povečana količina predelave odpadnega papirja v sorazmernem deležu nadomestila uporabo sveže surovine (celuloze), pri uporabi katere nastaja enaka emisija hrupa, kot pri predelavi odpadnega papirja.

ZVO-1 v 3. členu, v točki 8.3. določa, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča za prag, kadar je ta predpisan, se šteje za večjo spremembo v obratovanju naprave. Pragovi proizvodne zmogljivosti naprav so določeni v Prilogi 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15).

Ministrstvo je na podlagi prijave in njene dopolnitve ugotovilo, da ne gre za večjo spremembo v obratovanju naprave v skladu z 8.3 točko 3. člena ZVO-1, saj se s prijaviteljo spremembo ne spreminja vrsta ali delovanje naprave in tudi ne gre za njeno razširitev, ki bi lahko imela znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje, nameravana sprememba namreč zajema povečanje letne količine odpadnega papirja (odpadka s številko odpadka 03 03 08), ki se lahko predela na industrijski napravi za proizvodnjo papirja in lepenke, s proizvodno zmogljivostjo 340 ton, in sicer iz 7.500 ton/leto na 10.585 ton/leto, pri čemer bo prišlo le do manjšega povečanja količin odpadnega blata, ki nastaja pri čiščenju odpadnih vod, in sicer se ocenjuje povečanje za 1 – 2 %.

Ministrstvo nadalje ugotavlja, da je bila lokacija naprave že predmet presoje vplivov na okolje in izdaje okoljevarstvenega soglasja. Agencija Republike Slovenije za okolje je dne 14. 10. 2005

izdala okoljevarstveno soglasje št. 35402-166/2005 h gradbenemu dovoljenju šifra 351-09-38/04-SR/NŠ za razširitev in dograditev čistilne naprave v Papirnici Vevče.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20) določa vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje v točki C.II.3 Priloge 1 določa, da je presoja vplivov na okolje obvezna, kadar gre za industrijske naprave za proizvodnjo papirja, lepenke in kartona s proizvodno zmogljivostjo vsaj 200 ton na dan*.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v točki C.II.3.1 Priloge 1 nadalje določa, da je treba predhodni postopek obvezno izvesti za druge industrijske naprave za proizvodnjo papirja, lepenke in kartona s proizvodno zmogljivostjo najmanj 10 ton na dan.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v točki E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.7.3 Priloge 1 nadalje določa, da je presoja vplivov na okolje obvezna, kadar gre za naprave za druge postopke odstranjevanja ali predelave, razen E.I.1 – E.I.6, in sicer ko gre za nenevarne odpadke in zmogljivost znaša 100 t na dan ali več.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v točki E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.7.4 Priloge 1 nadalje določa, da je predhodni postopek obvezen, kadar gre za naprave za druge postopke odstranjevanja ali predelave, razen E.I.1 – E.I.6, in sicer ko gre za nenevarne odpadke in zmogljivost znaša vsaj 30 t na dan.

Drugi odstavek 3. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje pa določa, da se za spremembo posega v okolje iz prvega odstavka prejšnjega člena, za katerega je bilo pred spremembo že pridobljeno okoljevarstveno soglasje, izvede predhodni postopek, če gre za spremembo poseg v okolje, ki sama po sebi dosega ali presega višino pragu, pri kateri je v prilogi 1 te uredbe za to vrsto posega treba izvesti predhodni postopek oz. s katero bi poseg v okolje skupaj s predhodnimi spremembami prvič dosegel ali presegel višino pragu, pri kateri je v prilogi 1 te uredbe za to vrsto posega treba izvesti predhodni postopek, ali večkratnik višine pragu.

Ob tem je v 6. točki 1a. člena citirane uredbe obrazloženo, da je sprememba posega v okolje sprememba posega, ki je bil v skladu s predpisi dovoljen, se izvaja ali je že izveden, in vpliva na bistvene lastnosti posega v okolje tako, da se njegovi vplivi na okolje pomembno povečajo oziroma se pomembno povečanje njegovih vplivov na okolje zaradi spremembe lahko pričakuje.

Ministrstvo najprej ugotavlja, da nameravana sprememba, ki se nanaša na povečanje letne količine nenevarnih odpadkov s številko odpadka 03 03 08 (Odpadki iz sortiranja papirja ter kartona in lepenke, namenjenih za recikliranje), ki se (skladno z okoljevarstvenim dovoljenjem) lahko predelajo na napravi, in sicer iz 7.500 ton/leto (20,548 t/dan) na 10.585 ton/leto (29 t/dan), ne vpliva na obstoječo proizvodno zmogljivost industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke, ki znaša 340 ton na dan. Glede na navedeno za nameravano spremembo ni potrebna niti izvedba presoje vplivov na okolje niti izvedba predhodnega postopka, v skladu z zgoraj navedenima točkama C.II.3 in C.II.3.1 Priloge 1 v povezavi z drugim odstavkom 3. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo nadalje ugotavlja, da za nameravano spremembo prav tako ni potrebno izvesti niti postopka presoje vplivov na okolje, niti predhodnega postopka v skladu s točkama E.I.7.3 in E.I.7.4 Priloge 1 v povezavi z drugim odstavkom 3. člena in 6. točko 1a. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje. Z nameravano spremembo se namreč dovoljena količina predelave odpadkov po postopku R3 - recikliranje / pridobivanje organskih snovi, ki se ne uporabljajo kot topila (vključno s kompostiranjem ali drugimi procesi biološkega preoblikovanja) povečuje za 8,452 t/dan, kar pa ne dosega pragov za izvedbo bodisi postopka presoje vplivov na okolje, bodisi predhodnega postopka, določenih v citiranih točkah Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo v skladu z določili 51.a člena ZVO-1 ugotavlja, da za nameravano spremembo izvedba predhodnega postopka ni potrebna, kar posledično pomeni, da ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Ministrstvo je na podlagi prijave ugotovilo, da je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v okoljevarstvenem dovoljenju. Glede na navedeno je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Skladno z enajstim odstavkom 77. člena ZVO-1 lahko v primeru iz 4. točke tretjega odstavka 77. člena ZVO-1 upravljavec vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati sestavine iz 70. člena tega zakona, razen elaborata o določitvi vplivnega območja naprave. Podrobnejša vsebina vloge je določena v petem odstavku 22. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega. Upravljavec se v vlogi lahko sklicuje na k prijavi priložene dokumente in jih ni potrebno ponovno prilagati.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE, v nadaljevanju: ZUP) je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

Iz drugega odstavka 230. člena ZUP izhaja, da je zoper odločbo, ki jo izda na prvi stopnji ministrstvo, dovoljena pritožba samo takrat, kadar je to z zakonom določeno. Takšen zakon mora določiti tudi, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, sicer o pritožbi odloča vlada. Glede na dejstvo, da se v postopku prijave spremembe smiselno uporablja določila 51.a člena ZVO-1 ter glede na to, da ZVO-1 v petem odstavku 51.a členu določa, da je zoper sklep, izdan v predhodnem postopku, možno podati pritožbo, ne določa pa, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, o pritožbi zoper ta sklep odloča Vlada RS.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Vlado Republike Slovenije v roku 15 dni po vročitvi tega sklepa. Pritožba se pošlje pisno po pošti ali poda ustno na zapisnik na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali z drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo. Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25500-7111002-35435021.

Pri nastanku vsebine tega dokumenta je sodelovala naslednja uradna oseba:

Ana Kezele Abramović, sekretarka

Postopek vodil:

Mihael Avsec
višji svetovalec II

mag. Katja Buda
sekretarka

Vročiti:

- Papirnica Vevče Proizvodnja, d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje – osebno.

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si)
- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (glavna.pisarna@ljubljana.si)