



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35435-1/2022-2550-6

Datum: 11. 2. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21) in 4. točke tretjega odstavka 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20) v upravni zadevi izdaje sklepa o prijavi nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, upravljavcu Paloma, higienski papirji, d.d., Sladki Vrh 1, 2214 Sladki Vrh, ki ga zastopata podpredsednik uprave Lukas Keyzlar in član uprave Jernej Tovšak, njiju pa po pooblastilu zastopa podjetje E-NET OKOLJE d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana, naslednji

SKLEP

1. Nameravana sprememba v obratovanju industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan, ki jo je upravljavec Paloma, higienski papirji, d.d., Sladki Vrh 1, 2214 Sladki Vrh prijavil dne 3. 1. 2022, ni večja sprememba, vendar zahteva spremembo pogojev in ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju št. 35407-175/2006-16 z dne 11. 9. 2009, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35406-16/2014-12 z dne 22. 7. 2014, delno odločbo št. 35406-4/2018-22 z dne 28. 6. 2019 in dopolnilno odločbo št. 35406-4/2018-48 z dne 16. 11. 2020, ter zanjo ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.
2. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje (v nadaljevanju: ministrstvo), je dne 3. 1. 2022 od upravljavca Paloma, higienski papirji, d.d., Sladki Vrh 1, 2214 Sladki Vrh, ki ga zastopata podpredsednik uprave Lukas Keyzlar in član uprave Jernej Tovšak, njiju pa po pooblastilu zastopa podjetje E-NET OKOLJE d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: upravljavec), prejelo prijavo nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan. Agencija Republike Slovenije za okolje je za obratovanje navedene naprave izdala okoljevarstveno dovoljenje št.

35407-175/2006-16 z dne 11. 9. 2009, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35406-16/2014-12 z dne 22. 7. 2014, delno odločbo št. 35406-4/2018-22 z dne 28. 6. 2019 in dopolnilno odločbo št. 35406-4/2018-48 z dne 16. 11. 2020 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje).

Upravljavec je v sklopu prijave predložil naslednje dokumente:

- Uvodni dopis z dne 30. 12. 2021;
- Izpolnjen obrazec »Prijava spremembe v obratovanju naprave skladno s 77. členom Zakona o varstvu okolja« z dne 30. 12. 2021;
- Strokovna ocena možnih pomembnih vplivov na okolje za poseg: recikliranje nenevarnih odpadkov – Paloma d.d., št.: 800921-tvv, Ljubljana, 24. 12. 2021, izdelal: E-NET OKOLJE d.o.o. Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana;
- Pooblastilo o zastopanju z dne 19. 7. 2021;
- Potrdilo o plačilu upravne takse z dne 3. 12. 2021.

Dne 6. 2. 2022 je upravljavec dopolnil prijavo z naslednjimi dokumenti:

- Poročilo o obratovalnem monitoringu odpadnih vod za podjetje Paloma d.d., za leto 2019, št. dokumenta: 5000-266 z dne 23. 3. 2019, Regionalni tehnološki center Zasavje d.o.o., Naselje Aleša Kaple 9a, Hrastnik, Kemijsko-tehnološki laboratorij, Nasipi 48, Trbovlje;
- Poročilo o občasnih meritvah po Pravilniku o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje za podjetje PALOMA D.D., na lokaciji v Sladkem Vrhu, št. poročila: CEVO-445/2020, 23. 12. 2020, Inštitut za varstvo pri delu in varstvo okolja Maribor, Center za ekologijo in varstvo okolja – preskusni laboratorij, Valvasorjeva ulica 73, Maribor;
- Poročilo o ocenjevanju hrupa v okolju, št. poročila: 0145-09-21 HRUP, 1. 10. 2021, Ekosistem d.o.o.

Skladno s prvim odstavkom 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNorg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO-1) mora upravljavec naprave vsako nameravano spremembo v obratovanju naprave iz 68. člena ZVO-1, ki je povezana z delovanjem ali razširitvijo naprave in lahko vpliva na okolje, ali spremembo glede upravljavca pisno prijaviti ministrstvu, kar dokazuje s potrdilom o oddani pošiljki.

Skladno s tretjim odstavkom 77. člena ZVO-1 ministrstvo na podlagi prijave in ob smiselni uporabi določb 51. in 51.a člena ZVO-1 v dveh mesecih od vložitve popolne prijave s sklepom ugotovi, da:

1. je nameravana sprememba večja in je zanjo treba izvesti tudi presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje in spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
2. je nameravana sprememba večja, vendar zanjo ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja, vendar je treba spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
3. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zanjo izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ter spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
4. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, ali
5. zaradi nameravane spremembe ni treba spremeniti okoljevarstvenega dovoljenja.

Upravljavec je v prijavi navedel, da se nameravana sprememba v obratovanju industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan nanaša na uvedbo predelave (recikliranja) nenevarnih odpadkov na papirnih strojih, pri čemer se zmogljivost naprave ne spreminja. Upravljavec namerava, za izdelavo papirja in nadaljnjo proizvodnjo izdelkov za osnovno higieno, surovino celulozo (primarna vlakna) nadomestiti z nenevarnimi odpadki, kot so odpadni papir in karton iz drugih papirnic (sekundarna vlakna) ter z lastnim izmetom.

Ministrstvo ugotavlja, da je, z delno odločbo št. 35406-4/2018-22 z dne 28. 6. 2019 (v nadaljnjem besedilu: delna odločba), (že) bilo upravljavcu, na industrijski napravi za proizvodnjo papirja in lepenke, s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan, dovoljeno predelovati nenevarne odpadke s št. odpadka:

- 03 03 08 (*Opadki iz sortiranja papirja in kartona, namenjenega za recikliranje*);
- 15 01 01 (*Papirna in kartonska embalaža*);
- 19 12 01 (*Papir in karton*);
- 20 01 01 (*Papir ter karton in lepenka*),

po postopku predelave R3 – *Recikliranje/pridobivanje organskih snovi, ki se ne uporabljajo kot topila (vključno s kompostiranjem in drugimi procesi biološkega preoblikovanja)*, v največji letni količini 75.000 ton, vendar le do začetka proizvodnje papirja izključno iz primarnih celuloznih vlaken.

Iz dokumentacije, predložene v sklopu prijave, med drugim, izhaja, da:

- namerava upravljavec v sklopu predelave nenevarnih odpadkov po postopku predelave R3 – *Recikliranje/pridobivanje organskih snovi, ki se ne uporabljajo kot topila (vključno s kompostiranjem in drugimi procesi biološkega preoblikovanja)* predelovati odpadka s št. odpadka 03 03 08 (*Opadki iz sortiranja papirja ter kartona in lepenke, namenjenih za recikliranje*) in 19 12 01 (*Papir ter karton in lepenka*), in sicer v največji količini 22.000 ton na leto oziroma 90 ton na dan;
- bo upravljavec z namenom zagotavljanja visoke kakovosti vhodnega materiala (surovine), pred nabavo nenevarnih odpadkov, v internem laboratoriju izvedel analizo le-teh, s čimer bo preveril njihovo ustreznost za predelavo. Tako bo omogočena neposredna predelava nenevarnih odpadkov, tj. brez predhodne (pred)obdelave odpadkov. Zaradi visoke čistosti odpadkov bo predelava (recikliranje) nenevarnih odpadkov in proizvodnja papirja lahko potekala na vseh papirnih strojih brez predhodne (pred)obdelave odpadkov. Pri predelavi lastnega izmeta pa se laboratorijskega preverjanja ne bo izvajalo;
- nameravana sprememba ne vključuje gradnje. Predelava (recikliranje) nenevarnih odpadkov bo potekala na obstoječih tehnoloških enotah, zato tudi ni predvidena namestitvev dodatne tehnološke opreme;
- bo predelava (recikliranje) nenevarnih odpadkov potekala kontinuirano, in sicer 24 ur/dan, 7 dni/teden in vse enodnevne praznike v letu;
- namerava upravljavec nenevarne odpadke s št. odpadkov 03 03 08 in 19 12 01 skladiščiti na zunanjem skladišču na zemljišču v k.o. 566 Sladki Vrh s parc. št. 389/8, pri čemer ministrstvo ugotavlja, da je bilo upravljavcu z delno odločbo dovoljeno skladiščenje papirnih odpadkov namenjenih predelavi na odprtem skladišču s protivetrno zaščito v obliki betonskega zidu nadgrajeno (povišano) z žičnato ograjo;
- namerava upravljavec odpadke, ki bodo nastajali pri procesu predelave (recikliranja) nenevarnih odpadkov, zbirati neposredno v kesone ali prikolice in jih predajati pooblaščenim organizaciji oziroma pogodbeniku, z izjemo plastične embalaže, ki jo namerava stisniti v bale in odložiti v keson na ekološkem otoku;
- glede emisij v zrak in vode ter glede emisij hrupa, zaradi izvajanja predelave (recikliranja) nenevarnih odpadkov, ne bo sprememb, saj se bo s predelavo (recikliranjem) nenevarnih odpadkov nadomeščala celuloza, ki predstavlja podobno surovino, predelava (recikliranje) pa se bo izvajala na obstoječih tehnoloških enotah. Postopek predelave (recikliranja) tudi ne bo povzročal emisij v tla.

ZVO-1 v 3. členu, v točki 8.3. določa, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča za prag, kadar je ta predpisan, se šteje za večjo spremembo v obratovanju naprave. Pragovi proizvodne zmogljivosti naprav so določeni v Prilogi 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15).

Ministrstvo je na podlagi prijave ugotovilo, da ne gre za večjo spremembo v obratovanju naprave v skladu z 8.3. točko 3. člena ZVO-1, saj se s prijaviteljem nameravajo sprejeti spremembe ne spreminjajo vrsta ali delovanje naprave in tudi ne gre za njeno razširitev, ki bi lahko imela znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Nameravana sprememba namreč zajema uvedbo predelave (recikliranja) nenevarnih odpadkov po postopku predelave R3 – *Recikliranje/pridobivanje organskih snovi, ki se ne uporabljajo kot topila (vključno s kompostiranjem in drugimi procesi biološkega preoblikovanja)*, in sicer odpadkov s št. odpadkov 03 03 08 (*Odpadki iz sortiranja papirja ter kartona in lepenke, namenjenih za recikliranje*) in 19 12 01 (*Papir ter karton in lepenka*), v največji letni količini 22.000 ton oziroma 90 ton na dan, pri čemer bo predelava (recikliranje) potekala na obstoječih tehnoloških enotah. Zmogljivost naprave se ne spreminja. Tudi emisije v zrak in vode ter emisije hrupa se z uvedbo predelave (recikliranja) ne bodo spremenile, prišlo bo le do nastanka odpadkov po predelavi (recikliranju). Postopek predelave (recikliranja) tudi ne bo povzročal emisij v tla. Z uvedbo navedenega postopka predelave (recikliranja) namerava upravljavec, za izdelavo papirja in nadaljnjo proizvodnjo izdelkov za osnovno higieno, surovino celulozo (primarna vlakna) nadomestiti z nenevarnimi odpadki, kot so odpadni papir in karton iz drugih papirnic (sekundarna vlakna) ter z lastnim izmetom.

Ministrstvo je nadalje ugotovilo, da za industrijsko napravo za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan še ni bila izvedena presoja vplivov na okolje in izdano okoljevarstveno soglasje.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20) določa vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, tako v točki C Predelovalne dejavnosti, C.II Tekstilna, gumarska, usnjarska, lesna in papirna industrija, C.II.3 Priloge 1 določa, da je presoja vplivov na okolje obvezna, kadar gre za industrijske naprave za proizvodnjo papirja, lepenke in kartona s proizvodno zmogljivostjo vsaj 200 ton na dan*.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v točki C Predelovalne dejavnosti, C.II Tekstilna, gumarska, usnjarska, lesna in papirna industrija, C.II.3.1 Priloge 1 nadalje določa, da je predhodni postopek obvezen, kadar gre za druge industrijske naprave za proizvodnjo papirja, lepenke in kartona s proizvodno zmogljivostjo najmanj 10 t na dan.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v točki E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.7.4 Priloge 1 nadalje določa, da je predhodni postopek prav tako obvezen, kadar gre za naprave za druge postopke odstranjevanja ali predelave odpadkov, razen E.I.1 – E.I.6, in sicer, ko gre za nenevarne odpadke in zmogljivost znaša vsaj 30 t na dan.

Nameravana sprememba, ki se nanaša na uvedbo predelave (recikliranja) nenevarnih odpadkov na papirnih strojih, ne vpliva na zmogljivost naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan, zato zanj ni potrebna izvedba niti predhodnega postopka, niti presoje vplivov na okolje v skladu s točkama C.II.3 in C.II.3.1 Priloge 1 citirane uredbe. Ker pa gre v okviru nameravane spremembe za uvedbo predelave (recikliranja) nenevarnih odpadkov po postopku predelave R3 – *Recikliranje/pridobivanje organskih snovi, ki se ne uporabljajo kot topila (vključno s kompostiranjem in drugimi procesi biološkega preoblikovanja)*, in sicer odpadkov s št. odpadkov 03 03 08 (*Odpadki iz sortiranja papirja ter kartona in lepenke, namenjenih za recikliranje*) in 19 12 01 (*Papir ter karton in lepenka*), v največji letni količini 22.000 ton oziroma 90 ton na dan kar presega prag iz točke E.I.7.4 Priloge 1 citirane uredbe, je za nameravano spremembo treba izvesti predhodni postopek.

Ministrstvo je na podlagi dokumentacije, predložene v sklopu prijave in v skladu s Prilogo 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ugotovilo, da za nameravano spremembo, glede na njene značilnosti, lokacijo in možne vplive, ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Ministrstvo je namreč ugotovilo naslednje:

1. Značilnosti posega v okolje:

- Velikost in zasnova celotnega posega: nameravana sprememba je načrtovana na zemljišču v k.o. 566 Sladki Vrh s parcelno št. 6/10. Predmet nameravane spremembe je predelava nenevarnih odpadkov po postopku predelave R3 – *Recikliranje/pridobivanje organskih snovi, ki se ne uporabljajo kot topila (vključno s kompostiranjem in drugimi procesi biološkega preoblikovanja)* in sicer odpadkov s št. odpadka 03 03 08 (*Odpadki iz sortiranja papirja ter kartona in lepenke, namenjenih za recikliranje*) in 19 12 01 (*Papir ter karton in lepenka*), in sicer v največji količini 22.000 ton na leto oziroma 90 ton na dan; predelava se bo izvajala na obstoječih tehnoloških enotah za pripravo kašaste vlakninske suspenzije (priprava snovi za papirne stroje). Postopek predelave oziroma recikliranja odpadkov bo potekal na tehnoloških enotah za pripravo papirne kaše za papirne stroje PS4 (N4), PS5 (N6) in PS6 (N40), po naslednjem postopku:
 - o priprava odpadkov,
 - o nalaganje na transportni trak in polnjenje razpuščevalnikov, kjer poteka razpuščanje in razvlaknjevanje v vodi in priprava suspenzije; topne komponente se v vodi raztopijo, grobi odpadki, pa padajo direktno v zabojsnik,
 - o čiščenje pripravljene suspenzije na čistilcih za grobo čiščenje in prebiranje papirne suspenzije, kjer se nerazvlaknjeni skupki papirnih vlaken in druge mehanske nečistoče izločijo,
 - o gnetenje papirnate suspenzije,
 - o odvajanje papirnate suspenzije na papirnih strojih v natok, kjer se na situ z otekanjem vode formira papirna plast,
 - o odvzem papirne plasti s sita s pomočjo klobučevine, kjer se papir odvodnjava in suši ter na koncu strga s strgalom in navija na tambure.

Predelava oz. recikliranje odpadkov bo potekalo kontinuirano, in sicer 24 ur/dan, 7 dni/teden in vse enodnevne praznike v letu.

- Skupni učinek z drugimi obstoječimi oziroma dovoljenimi posegi: upravljavec ima v posesti industrijsko napravo za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 251 ton papirja na dan. Glede na proizvodno zmogljivost naprave, se le-ta uvršča v točko C.II.3 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje. Nameravana sprememba ne vpliva na zmogljivost naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan. Upravljavec ima prav tako v posesti kurilni napravi, s skupno vhodno toplotno močjo 59,4 MW. Glede na vhodno toplotno moč se kurilni napravi uvrščata v točko D.I.8.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, t.j. druge termoelektrarne in kurilne naprave za proizvodnjo elektrike, pare in tople vode z vhodno toplotno močjo najmanj 50 MW. Nameravana sprememba ne bo vplivala in spremenila vhodnih toplotnih moči kurilnih naprav.
- Uporaba naravnih virov, zlasti tal, prsti, vode in biotske raznovrstnosti: nameravana sprememba ne vključuje gradnje. Ker bo predelava potekala na obstoječih tehnoloških enotah, tudi ni predvidena namestitev dodatne opreme.

V okviru nameravane spremembe bo upravljavec za izdelavo papirja in nadaljnjo proizvodnjo izdelkov za osnovno higieno kot vhodno surovino uporabljal nenevarne odpadke visoke kakovosti iz tujih papirnic in tako nadomestil celulozo kot primarno surovino za proizvodnjo papirja.

Tla na območju nameravane spremembe so že pozidana in se njihova raba ne bo spremenila. Za nameravano spremembo uporaba prsti ne bo potrebna. Glede na to, da se proizvodna zmogljivost dejavnosti povezane družbe Paloma d.d. ne spreminja, prav tako ne bo sprememb v rabi biotske raznovrstnosti.
- Emisije onesnaževal ter druge motnje zdravja, počutja ali kakovosti življenja (npr. sevanja, vibracije, smrad, hrup, toplota, svetloba): nameravana sprememba bo imela v

času obratovanja naslednje vplive na okolje: hrup, emisije onesnaževal v zrak, emisije toplogrednih plinov, emisije snovi v vode, nastajanje odpadkov.

- Tveganje povzročitve večjih nesreč po predpisih, ki urejajo varstvo okolja, in naravnih nesreč, tudi tistih, ki so v skladu z znanstvenimi spoznanji lahko posledica podnebnih sprememb: nameravana sprememba glede na njene značilnosti in lokacijo ne predstavlja povečanega tveganja za povzročitev večjih nesreč.
- Tveganje za zdravje ljudi: glede na ugotovljeno v tem postopku, nameravana sprememba ne predstavlja tveganja za zdravje ljudi.

2. Lokacija nameravane spremembe v okolje:

- Namenska in dejanska raba zemljišč: skladno z Odlokom o občinskem prostorskem načrtu Občine Šentilj (Medobčinski uradni vestnik, leto XXII, št. 21/17 in 19/19) je nameravana sprememba predvidena na območju enote urejanja prostora (EUP) SV-1 z namensko rabo IP - površine za industrijo. Dejanska raba zemljišč na območju nameravane spremembe so poseljena zemljišča, ki jih predstavljajo proizvodne-skladiščne stavbe industrijskega kompleksa.
- Sorazmerne pogostosti, razpoložljivosti, kakovosti in regenerativne sposobnosti naravnih virov (vključno s tlemi, vodo in biotsko raznovrstnostjo) na območju in njegovem podzemlju (zlasti vodovarstvenih območij pitne vode, varovanih kmetijskih zemljiščih, najboljših gozdnih rastiščih in območij mineralnih surovin v javnem interesu): lokacija nameravane spremembe se ne nahaja znotraj vodovarstvenih območij, na varovanih kmetijskih zemljiščih, najboljših gozdnih rastiščih, niti na območju gozdnih rezervatov ali varovanih gozdov ali na območjih mineralnih surovin v javnem interesu.
- Absorpcijske sposobnosti naravnega okolja, pri čemer se s posebno pozornostjo obravnavajo naslednja območja: vodna in priobalna zemljišča, zemljišča na varstvenih in ogroženih območjih po predpisih, ki urejajo vode, zlasti mokrišča, obrežna območja, rečna ustja, obalna območja in morsko okolje; gorska in gozdna območja; območja, varovana po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave; območja, na katerih je že ugotovljena čezmerna obremenitev okolja ali se predvideva, da je okolje čezmerno obremenjeno; gosto poseljena območja; krajine in območja zgodovinskega, kulturnega ali arheološkega pomena, zlasti območja, varovana po predpisih, ki urejajo varstvo kulturne dediščine: lokacija nameravane spremembe se nahaja v neposredni bližini varovanih območij narave in ekološko pomembnih območij, ter izven območij pomembnega vpliva poplav.
- Širše območje obravnavane lokacije predstavlja območje kmetijske rabe, gospodarske cone in stanovanjska območja. V neposredni okolici so območja, varovana po predpisih o ohranjanju narave. Najbližje Natura 2000 območje je celotno območje ob severni strani lokacije nameravane spremembe (reka Mura), ki se prekriva z ekološko pomembnim območjem (reka Mura). Obravnavana zemljišča neposredno mejijo na habitate kvalifikacijskih vrst, kot so vidra, bober, črna štokrlja, veliki žagar, vodomec, velika bela čaplja in belorepec. Navedenim vrstam struga Mure in njeno obrežje predstavlja prehranjevalni habitat. Območje nameravane spremembe tudi neposredno meji na hidrološke, botanične in zoološke naravne vrednote državnega pomena Mura-reka 1 (ID št. 4424) ter ekosistemske, hidrološke, botanične in zoološke naravne vrednote državnega pomena Mura-loka 1 (ID. št. 7469), ki so zavarovane zaradi velikega števila zavarovanih prostoživečih rastlinskih in živalskih vrst skladno z Uredbo o zavarovanih prosto živečih rastlinskih vrstah (Uradni list RS, št. 46/04, 110/04, 115/07, 36/09 in 15/14) in Uredbo o zavarovanih prosto živečih živalskih vrstah (Uradni list RS, št. 46/04, 109/04, 84/05, 115/07, 32/08-odl. US, 96/08, 36/09, 102711, 15/14, 64/16 in 62/19) ter prednostno varovanih habitatnih tipov.
- V bližini lokacije nameravane spremembe se nahajata dve enoti evidentirane kulturne dediščine. Najbližja enota evidentirane kulturne dediščine (EŠD 24230, Sladki Vrh, Hiša Sladki vrh 2a, profana stavbna dediščina iz 19. stoletja) je od lokacije nameravane spremembe oddaljena cca. 60 m, druga (EŠD 24229, Sladki Vrh, Hiša Sladki Vrh 11,

profana stavbna dediščina iz preloma 19. in 20. stoletja) pa cca. 100 m. V bližini ni drugih evidentiranih enot kulturne dediščine.

3. Vrsta in značilnosti možnih učinkov:

- Vplivi na prebivalstvo in zdravje ljudi: predelava (recikliranje) nenevarnih odpadkov bo potekala na obstoječih tehnoloških enotah in ne bo vplivala na zdravje ljudi.
- Hrup: območje nameravane spremembe je opredeljeno kot območje za industrijo in je uvrščeno v IV. stopnjo varstva pred hrupom. Okolica lokacije je v prostorskem aktu uvrščena v III. stopnjo varstva pred hrupom skladno z določili Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju (Uradni list RS, št. 43/18 in 59/19). V obstoječem stanju mejne vrednosti kazalnikov hrupa pred najbližjimi varovanimi objekti (MM1 – Sladki vrh 5c, MM2 – Sladki vrh 5a, MM3 – Sladki vrh 2b, MM4 – Vranji vrh 28e) niso presežene (vir: Poročilo o ocenjevanju hrupa v okolju, št. 0145-09-21-HRUP, 1. 10. 2021, Ecosystem d.o.o.). Pri nameravani spremembi gre za nadomeščanje primarnih surovin (celuloze) za proizvodnjo papirja z nenevarnimi odpadki visoke kakovosti. Predelava (recikliranje) nenevarnih odpadkov se bo izvajala na obstoječih tehnoloških enotah znotraj zaprtih objektov. Z nameravano spremembo niso predvideni novi viri hrupa. Raven hrupa zaradi nameravane spremembe se, glede na obstoječe stanje, ne bo spremenila. Na podlagi navedenega v povezavi s hrupom ministrstvo ocenjuje, da ne bo šlo za pomemben vpliv.
- Emisije onesnaževal v zrak in emisije toplogrednih plinov: glavni vir emisij snovi v zrak pri proizvodnji papirja v Paloma d.d. je sušenje papirja na papirnih strojih ter emisije snovi v zrak kot posledica obratovanja kurilnih naprav za pripravo pare in ogrevanje. Odpadni plini se odvajajo v ozračje preko osmih izpustov z oznakami Z1, Z2, Z4, Z5, Z12, Z13, Z14 in Z15. V napravi za proizvodnjo papirja in lepenke nastajajo predvsem emisije organskih snovi v proizvodnji papirja. Odpadni plini iz papirnih strojev PS4 (N4), PS5 (N6) in PS6 (N40), ki nastajajo v procesu sušenja, se neočiščeni odvajajo skozi izpuste Z1, Z2 in Z12. Papirni stroj PS4 nima gorilnikov, zato poteka sušenje izključno s pomočjo pare. Skladno z okoljevarstvenim dovoljenjem upravljavcu ni potrebno zagotoviti obratovalnega monitoringa emisije snovi v zrak na izpustih Z1, Z2, Z4, Z5 in Z12.
V srednjih kurilnih napravah (N14, N38) je dovoljeno kot gorivo uporabljati le zemeljski plin, izpuščanje dimnih plinov v okolje pa je zagotovljeno preko izpustov Z4, Z14 in Z15. Upravljavec na podlagi okoljevarstvenega dovoljenja izvaja obratovalni monitoring emisij snovi v zrak na izpustih Z14 in Z15 kot občasne meritve vsako leto. Upravljavcu ni potrebno zagotoviti obratovalnega monitoringa emisij snovi v zrak iz srednje kurilne naprave na plinasto gorivo Babcock (N14), katere obratovalni čas ne presega 300 ur letno in je namenjena le za rezervni pogon.
Nepremična motorja – diesel agregata TORPEDO (N19) in IVECO (N36) služita kot rezerva za premoščanje potreb po električni energiji in imata urejena izpusta Z5 in Z13. Iz Poročila o meritvah emisije snovi v zrak, št. poročila: CEVO – 445/2020, 23. 12. 2020, IVD Maribor, izhaja, da so vrednosti predpisanih parametrov pod mejnimi vrednostmi, predpisanimi v okoljevarstvenem dovoljenju.
Z nameravano spremembo se bo z nenevarnimi odpadki (sekundarna vlakna) nadomestilo surovino – celulozo (primarna vlakna). Ker gre v primeru nenevarnih odpadkov, ki bodo predmet predelave in celuloze, za surovini podobne kvalitete, bo imela nameravana sprememba podoben vpliv na emisije v zrak, kot ga ima proizvodnja papirja iz celuloze v obstoječem stanju. Ministrstvo, glede na navedeno, tovrstni vpliv na okolje ne ocenjuje kot pomemben.
- Emisije snovi v vode: v obstoječem stanju na obravnavani lokaciji nastajajo komunalne, padavinske in industrijske tehnološke odpadne vode, ki se odvajajo preko dveh iztokov. Preko iztoka V1 se iz biološke čistilne naprave v reko Muro odvaja mešanica industrijskih odpadnih vod in komunalnih odpadnih vod naselja Sladki Vrh, pri čemer se mešanica industrijske odpadne vode iz tehnološkega postopka izdelave papirja, papirne konfekcije, energetskega obrata in del komunalnih odpadnih vod zaposlenih odvaja preko odtoka V1-1, komunalne odpadne vode iz naselja Sladki Vrh pa preko odtoka V1-2. Hladilne

odpadne vode v napravi ne nastajajo. Preko iztoka V2 pa se v reko Muro odvajajo odpadne vode iz kanalizacijskega sistema meteornih vod. Padavinske odpadne vode iz utrjenih in tlakovanih površin velikosti 3.350 m² se preko lovilnikov olj odvajajo na skupno čistilno napravo in preko iztoka V1 v vodotok Mura. Kapaciteta biološke čistilne naprave znaša 60.000 PE.

V sistem interne kanalizacije mešanice industrijskih odpadnih vod in dela lastnih komunalnih odpadnih vod in naprej na biološko čistilno napravo z iztokom V1 v reko Muro, se preko lovilnikov olj odvajajo še odpadne vode:

- iz prispevnih površin energetike, velikosti 135 m²;
- iz obrata prehrane, s katerim upravlja zunanji izvajalec;
- iz prispevnih površin vzdrževanja in lastne bencinske črpalke v velikosti 530 m²;
- iz prispevnih površin avtopralnice v velikosti 90 m²;
- prispevnih površin skladišča nevarnih snovi v velikosti 60 m².

Skladno z okoljevarstvenim dovoljenjem mora upravljavec zagotoviti, da se mešanica industrijske odpadne vode iz papirnice in komunalne odpadne vode naselja Sladki Vrh, po čiščenju na skupni biološki čistilni napravi odvaja na iztoku V1, določenem z Gauss-Krügerjevima koordinatama X= 173104, Y= 556836, na zemljišču v k.o. 566 Sladki Vrh s parc. št. 820/19, v vodotok Mura, in sicer v največji letni količini: 1.800.000 m³, v največji dnevni količini: 7.680 m³, z največjim 6-urnim povprečnim pretokom: 117 l/s; od tega mešanica industrijske odpadne vode iz tehnološkega postopka izdelave papirja, papirne konfekcije in iz energetskega obrata ter del komunalnih odpadnih vod zaposlenih preko odtoka V1-1: v največji letni količini: 1.500.000 m³, v največji dnevni količini: 6.582 m³, in komunalne odpadne vode iz naselja Sladki Vrh preko odtoka V1-2: v največji letni količini: 300.000 m³, v največji dnevni količini: 1.098 m³.

Na podlagi Poročila o obratovalnem monitoringu odpadnih vod za podjetje Paloma d.d., št. 5000-266/20 z dne 23. 3. 2019, Regionalni tehnološki center Zasavje d.o.o., Kemijsko – tehnološki laboratorij, Naselje Aleša Kaple 9a, 1430 Hrastnik, naprava na iztoku V1 na merilnem mestu MMV1 ne presega mejnih vrednosti in letnih količin, ki jih določa okoljevarstveno dovoljenje.

Z nameravano spremembo se bo z nenevarnimi odpadki (sekundarna vlakna) nadomestilo surovino – celulozo (primarna vlakna). Ker gre v primeru nenevarnih odpadkov, ki bodo predmet predelave in celuloze, za surovini podobne kvalitete, bo imela nameravana sprememba podoben vpliv na emisije v vode, kot ga ima proizvodnja papirja iz celuloze v obstoječem stanju. Ministrstvo, glede na navedeno, tovrstni vpliv na okolje ne ocenjuje kot pomemben.

- Odlaganje/izpusti snovi v tla: odlaganja ali izpuščanja snovi v tla v času obratovanja tehnološkega procesa ne bo, zato v povezavi z odlaganjem ali izpuščanjem snovi v tla po oceni ministrstva ne bo šlo za pomemben vpliv.
- Ravnanje z odpadki: nenevarni odpadki s št. odpadkov 03 03 08 in 19 12 01 se bodo skladiščili na zunanjem skladišču na zemljišču v k.o. 566 Sladki Vrh s parc. št. 389/8. Odpadke, nastale pri procesu predelave (recikliranja) nenevarnih odpadkov, namerava upravljavec zbirati neposredno v kesone ali prikolice in jih predajati pooblašteni organizaciji oziroma pogodbeniku, z izjemo plastične embalaže, ki jo namerava stisniti v bale in odložiti v keson na ekološkem otoku. Glede na to, da bo ravnanje z odpadki skladno z določili Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15 in 129/20), v povezavi z ravnanjem z odpadki po oceni ministrstva ne bo šlo za pomemben vpliv.
- Radioaktivno sevanje: radioaktivnega sevanja v času obratovanja nameravane spremembe ne bo, vpliva zato ne bo.
- Elektromagnetno sevanje: vpliv se v času obratovanja nameravane spremembe ne spreminja glede na obstoječe stanje, saj se bo uporabljalo obstoječe transformatorje, ki se z nameravano spremembo ne spreminjajo in ne rekonstruirajo. Vpliva zaradi nameravane spremembe zato ne bo.

- Sevanje svetlobe v okolico: vpliv se v času obratovanja nameravane spremembe ne spreminja, glede na obstoječe stanje, saj niso predvideni novi viri svetlobnega onesnaževanja okolja. Vpliva zaradi nameravane spremembe zato ne bo.
- Vidna izpostavljenost: nameravana sprememba ne vključuje gradnje. Predelava (recikliranje) nenevarnih odpadkov bo potekala na obstoječih tehnoloških enotah, zato tudi ni predvidena namestitev dodatne tehnološke opreme. Glede na navedeno nameravana sprememba ne predstavlja spremembe vidne izpostavljenosti.
- Drugi vplivi nameravane spremembe, upoštevajoč merila za ugotavljanje, ali je za nameravani poseg v okolje treba izvesti presojo vplivov na okolje, ki so v prilogi 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ne bodo pomembni.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo v skladu z določili 51.a člena ZVO-1 ugotavlja, da za nameravano spremembo ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Ministrstvo je na podlagi prijave ugotovilo, da je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v okoljevarstvenem dovoljenju. Glede na navedeno je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Skladno z enajstim odstavkom 77. člena ZVO-1 lahko v primeru iz 4. točke tretjega odstavka 77. člena ZVO-1 upravljavec vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati sestavine iz 70. člena tega zakona, razen elaborata o določitvi vplivnega območja naprave. Podrobnejša vsebina vloge je določena v petem odstavku 22. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega. Upravljavec se v vlogi lahko sklicuje na k prijavi priložene dokumente in jih ni potrebno ponovno prilagati.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb, v nadaljevanju: ZUP) je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

Iz drugega odstavka 230. člena ZUP izhaja, da je zoper odločbo, ki jo izda na prvi stopnji ministrstvo, dovoljena pritožba samo takrat, kadar je to z zakonom določeno. Takšen zakon mora določiti tudi, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, sicer o pritožbi odloča vlada. Glede na dejstvo, da se v postopku prijave spremembe smiselno uporablja določila 51.a člena ZVO-1 ter glede na to, da ZVO-1 v petem odstavku 51.a členu določa, da je zoper sklep, izdan v predhodnem postopku, možno podati pritožbo, ne določa pa, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, o pritožbi zoper ta sklep odloča Vlada Republike Slovenije.

V skladu s 7. členom Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje ponovnih izbruhov in širjenja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 v upravnih zadevah (Uradni list RS, št. 180/21) in na podlagi vašega soglasja vam je bil ta dokument vročen po e-pošti, zato vročitev na podlagi četrtega odstavka 306.a člena ZUP velja za opravljeno šesti delovni dan od dneva odpreme, razen če tega dokumenta niste prejeli ali ste ga prejeli kasneje.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Vlado Republike Slovenije v roku 15 dni po vročitvi tega sklepa. Pritožba se pošlje pisno po pošti ali poda ustno na zapisnik na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali z drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo. Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25500-7111002-35435022.

Pri nastanku vsebine tega dokumenta je

sodelovala naslednja uradna oseba:
Ana Kezele Abramovič, sekretarka

Postopek vodil:
Mihael Avsec
višji svetovalec II

mag. Katja Buda
Namestnica generalnega direktorja Direktorata za okolje

Vročiti:

- pooblaščenca E-NET OKOLJE d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana (za Paloma, higienski papirji, d.d., Sladki Vrh 1, 2214 Sladki Vrh) – po elektronski pošti

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si)
- Občina Šentilj, Maistrova ulica 2, 2212 Šentilj - po elektronski pošti (obcina@sentilj.si)