



Številka: 35409-24/2022-6

Datum: 14. marec 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega ter drugega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Zavodu za ribištvo Slovenije, Spodnje Gameljne 61a, 1211 Ljubljana-Šmartno, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave ribiškogojitvenega načrta za izvajanje ribiškega upravljanja v Sladkovrškem ribiškem okolišu, izdelanega za obdobje 2017-2022, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 7. 1. 2022 prejelo vlogo Zavoda za ribištvo Slovenije, Spodnje Gameljne 61a, 1211 Ljubljana-Šmartno, št. 430-235/2021-1 z dne 27. 12. 2021, s katero skladno s 5. odstavkom 40. člena ZVO obveščajo o pripravi ribiškogojitvenega načrta za izvajanje ribiškega upravljanja v Sladkovrškem ribiškem okolišu za obdobje 2017-2022 (v nadaljevanju: RGN). Vlogi je bil priložen osnutek RGN, izdelan v oktobru 2021, in prikaz njegovega območja v ESRI Shapefile datoteki, ki jo je mogoče uporabljati s programi ArcGIS, AutoCAD in MapInfo. Iz vloge sledi:

- Sladkovrški ribiški okoliš je del Pomurskega ribiškega območja, ki obsega porečje Mure od državne meje z Avstrijo v Ceršaku do državne meje z Madžarsko. V Pomurskem ribiškem območju je določenih pet ribiških okolišev in sicer: Sladkovrški, Radgonski, Soboški, Ljutomerski in Lendavski ribiški okoliš. Sladkovrški ribiški okoliš obsega reko Muro od državne meje pri Ceršaku do mostu pri Tratah s pritoki na desnem bregu. Skupna površina tega okoliša znaša 64,12 ha.
- S tem okolišem na podlagi Odločbe o izbiri koncesionarja številka 34200-6/2008/5 z dne 14.10.2008 in skladno s koncesijsko pogodbo št. 3420-134/2008/1 upravlja Ribiška družina Mura Paloma.
- Osnutek ribiškogojitvenega načrta za obdobje šestih let za vsak posamezen ribiški okoliš (teh je 67) na podlagi načrta ribiškega upravljanja v ribiškem območju (ki jih je 12) izdela Zavod za ribištvo Slovenije (ZZRS) na podlagi mnenja izvajalca ribiškega upravljanja in lokalne skupnosti. Ribiškogojitveni načrt na predlog ZZRS sprejme minister, pristojen za

ribištvo, v soglasju z ministrom, pristojnim za ohranjanje narave, in ministrom, pristojnim za vode.

- Za Program upravljanja rib v celinskih vodah Republike Slovenije za obdobje do leta 2021 je bil izvedena celovita presoja vplivov na okolje, medtem ko je bilo za Načrt za izvajanje ribiškega upravljanja v Pomurskem ribiškem območju za obdobje 2017-2022 na podlagi 4. odstavka 40. člena ZVO odločeno, da zanj ni potrebno izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.
- RGN je podlaga za ribiško upravljanje v Sladkovrškem ribiškem okolišu. Upoštevajo se ekološke značilnosti in razširjenost ribjih vrst ali populacij, ki so pomembne za ohranjanje ugodnega stanja, ter režimi po predpisih o ohranjanju narave in voda, ki bi lahko vplivali na izvajanje RGN.
- RGN sicer bolj podrobno predpisuje ribiško upravljanje v predmetnem ribiškem okolišu, vendar so bile pri njegovi pripravi upoštevane vse usmeritve iz Programa upravljanja rib v celinskih vodah Republike Slovenije za obdobje do leta 2021 in Načrta za izvajanje ribiškega upravljanja v Pomurskem ribiškem območju za obdobje 2017-2022.
- RGN je bil v fazi priprave usklajen z upravljavcem ribiškega okoliša, lokalno skupnostjo, Direkcijo RS za vode in Zavodom RS za varstvo narave.
- ZZRS meni, da izvajanje na ta način usklajenega RGN ne bo imelo pomembnih vplivov na okolje. Ob upoštevanju določil Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09), določil Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05) ter ob smiselni uporabi določb 4. odstavka 40. člena ZVO menijo, da postopka celovite presoje vplivov na okolje za RGN ni potrebno izvesti.

II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje ribištva, če:

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave (2. odstavek 40. člena ZVO) ali če
- ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje (3. odstavek 40. člena ZVO).

Ne glede na citirane določbe pa se po 4. odstavku 40. člena ZVO celovita presoja vplivov na okolje ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na [spletni strani](#) državne uprave.

III.

Ministrstvo na podlagi podatkov iz vloge in ob upoštevanju predpisov o sladkovodnem ribištvu ugotavlja, da je RGN pripravljen na podlagi Načrta za izvajanje ribiškega upravljanja v Pomurskem ribiškem območju za obdobje 2017-2022, za katerega celovita presoja vplivov na okolje ni bila izvedena, zato se določbe 4. odstavka 40. člena ZVO v tem postopku ne morejo uporabiti.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

Ministrstvo na podlagi vloge in predpisov o sladkovodnem ribištvu ugotavlja, da se z RGN ne določa ali načrtuje izvedba posegov v okolje, navedenih v citirani uredbi, za katere bi bilo treba na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje izvesti presojo vplivov na okolje. Ribogojnih obratov (vrst posegov z oznako A.V.2 in A.V.3 v poglavju Ribogojstvo, kot so navedeni v Prilogi 1 zgoraj citirane uredbe) v Sladkovrškem ribiškem okolišu namreč ni in se jih z RGN tudi ne načrtuje.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, in če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Maribor (ZRSVN), št. 3563-0027/2022-3 z dne 2. 2. 2022, RGN sega v posebna varstvena območja po Uredbi o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13, 3/14, 21/16 in 47/18): SI5000010 Mura in SI3000215 Mura. RGN obsega dejavnosti in posege v naravo, ki bi lahko imele vpliv na parametre stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov navedenih območij Natura 2000. Predvideva namreč izvajanje dejavnosti in posegov v in ob vodnih življenjskih prostorih, ki predstavljajo habitate številnih kvalifikacijskih vrst in varovanih habitatnih tipov. Dejavnosti ribiškega upravljanja in posegi, ki jih RGN predvideva in ki bi lahko negativno vplivale na varovana območja, so bile v postopku priprave osnutka RGN usklajene z naravovarstvenimi smernicami na način, da na podlagi osnutka RGN (oktober 2021) ocenjujejo, da pomembnega negativnega vpliva teh dejavnosti in posegov na zgoraj navedena območja Natura 2000 ne bo. Ocenjujejo, da RGN ne bo pomembno vplival na varovana območja, zato menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni treba izvesti

Do podobne ugotovitve je prišlo tudi ministrstvo, ki je z vpogledom v uradne evidence ([Naravovarstveni atlas](#)) preverilo, katera varovana območja narave se nahajajo v predmetnem ribiškem okolišu. Ugotovilo je tudi, da se z RGN ne načrtujejo posegi v naravo, navedeni v Prilogi 2, poglavju XII (območja površinskih voda in vodne infrastrukture), načrtujejo se le posegi, navedeni v Prilogi 10 zgoraj citiranega pravilnika, za katere se presoja sprejemljivosti izvede v postopku izdaje dovoljenja za poseg v naravo: »Ureditev stojišč za izvajanje tekmovanj za športni ribolov, ki niso gradnja«.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO izvedba celovite presoje vplivov na okolje za RGN zato ni obvezna.

III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ali za katerega ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09). Skladno s 3. členom citirane uredbe so bili za mnenje o verjetnosti pomembnih vplivov z vidika njihove pristojnosti dne 26. 1. 2022 poleg ZRSVN zaproseni tudi Direkcija RS za vode (DRSV), Ministrstvo za kulturo (MK) in Ministrstvo za zdravje (MZ).

MK je v svojem mnenju št. 3540-6/2022/2 z dne 9. 2. 2022 ocenilo, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov RGN na kulturno dediščino.

DRSV je v svojem mnenju št. 35559-17/2020-9 z dne 28. 1. 2022 ocenila, da je RGN skladen s področjem upravljanja z vodami ter posledično njegovo izvajanje ne bo povzročilo pomembnih vplivov na okolje.

ZRSVN v zgoraj citiranem mnenju ugotavlja, da bi RGN lahko vplival na naravne vrednote Mura - loka 1 (ev. št. 7469 V), Mura - reka 1 (ev. št. 4424 V), Sladki vrh – gramoznica (ev. št. 7436), Mura - mrtvi rokav 1 (ev. št. 7288) in na ekološko pomembno območje Mura – Radmožanci (ev. št. 42100). Ker so bile dejavnosti ribiškega upravljanja, ki bi lahko negativno vplivale na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost na območju Sladkovrškega ribiškega okoliša, pri pripravi osnutka RGN ustrezno usklajene z naravovarstvenimi smernicami, ZRSVN ocenjuje, da RGN verjetno ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

MZ svojega mnenja do dne izdaje te odločbe ni izdalo, zato ministrstvo skladno s petim odstavkom 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) izdaja to odločbo brez mnenja MZ.

Na podlagi navedenega, ob upoštevanju meril glede značilnosti RGN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti, ministrstvo ocenjuje, da ni verjetno, da bo izvedba RGN pomembno vplivala na okolje, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajino, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO za RGN zato ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Katja Buda
namestnica generalnega direktorja
Direktorata za okolje

Prejmejo po e-pošti:

- Zavod za ribištvo Slovenije
- Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode
- Ministrstvo za zdravje