



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35432-99/2022-2550-5

Datum: 22. 11. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21) ter na podlagi dvanajstega odstavka 119. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 – ZVO-2), v upravni zadevi spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki povzroča industrijske emisije, na zahtevo upravljavca PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana - Dobrunje, ki ga skupno zastopata zakonita zastopnika direktor Marko Jagodič in prokurist Sebastjan Nemeček, naslednjo

ODLOČBO

I.

Okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-60/2006-25 z dne 14. 4. 2010, spremenjeno z odločbami št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019, št. 35406-1/2018-28 z dne 19. 6. 2020, št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021, št. 35406-44/2021-2 z dne 20. 10. 2021 in št. 35406-1/2018-ARSO-38 z dne 8. 8. 2022 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje), izdano upravljavcu PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana - Dobrunje (v nadaljevanju: upravljavec) za obratovanje industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan in kurilne naprave za vhodno toplotno močjo 70,9 MW, na lokaciji Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana - Dobrunje, se spremeni tako, kot izhaja iz nadaljevanja izreka te odločbe:

1. Za točko 2.3.15. izreka okoljevarstvenega dovoljenja se dodajo nove točke 2.3.16., 2.3.17., 2.3.18., 2.3.19., 2.3.20., 2.3.21., 2.3.22., 2.3.23., 2.3.24. in 2.3.25., ki se glasijo:

2.3.16. Ne glede na točke 2.1.6., 2.3.3. in 2.3.4. izreka okoljevarstvenega dovoljenja mora upravljavec zagotoviti prve in občasne meritve na izpustu Z13 pri uporabi težkega kurilnega olja z vsebnostjo žvepla manj kot 1%, definiranem v točki 2.2.2.1. izreka okoljevarstvenega dovoljenja, ne prej kakor 3 mesece in najpozneje po 9 mesecih po začetku rednega obratovanja (več kot 300 ur letno) srednje kurilne naprave N12.

2.3.17. Upravljavec mora v okviru obratovalnega monitoringa iz točke 2.3.16. izreka okoljevarstvenega dovoljenja zagotoviti, da je na izpustu Z13 zagotovljeno trajno merjenje naslednjih parametrov:

- temperatura odpadnih plinov (T),
- volumni pretok odpadnih plinov (Q),
- emisije celotnega prahu,

- emisije ogljikovega monoksida (CO) in
- kisika (O₂).

2.3.18. Upravljavec mora zagotoviti, da so trajne meritve prahu in ogljikovega monoksida izvedene tako, da zagotavljajo podatke o masnem pretoku in koncentraciji snovi v odpadnih plinih, za katere so predpisane trajne meritve.

2.3.19. Upravljavec mora zagotoviti, da je vgradnja merilne opreme za trajne meritve in opreme za zapisovanje in vrednotenje podatkov o emisiji prahu in ogljikovega monoksida v skladu s standardom SIST EN 14181.

2.3.20. Upravljavec mora namesto prvih meritev emisije celotnega prahu in ogljikovega monoksida, zagotoviti umerjanje merilnih naprav za izvajanje trajnih meritev emisije celotnega prahu in ogljikovega monoksida najmanj enkrat na tri leta ter posredovati Agenciji Republike Slovenije za okolje in inšpekciji, pristojni za okolje, pisno in v elektronski obliki, poročilo o rezultatih kalibracije opreme, in sicer v roku dvanajstih tednov po opravljeni kalibraciji opreme.

2.3.21. Upravljavec mora zagotoviti, da se v skladu s standardom SIST EN 14181 vsako leto izvede redno letno preizkušanje opreme za trajno merjenje emisije celotnega prahu in ogljikovega monoksida in posredovati Agenciji Republike Slovenije za okolje ter inšpekciji, pristojni za varstvo okolja pisno in v elektronski obliki poročilo o rezultatih rednega letnega preizkušanja opreme, in sicer v roku dvanajstih tednov po opravljenem rednem letnem preizkušanju opreme.

2.3.22. Upravljavec mora pri obratovanju merilne opreme za trajne meritve in opreme za zapisovanje in vrednotenje podatkov emisije celotnega prahu in ogljikovega monoksida zagotoviti, da:

- se pri izvajanju kontrole stabilnosti delovanja te opreme zagotavlja preverjanje in zapisovanje ničelne in referenčne točke v skladu s standardom SIST EN 14181,
- se pri izvajanju kontrole stabilnosti delovanja te opreme izvajajo ukrepi zagotavljanja kakovosti te opreme med obratovanjem v skladu s standardom SIST EN 14181,
- se pri izvajanju kontrole stabilnosti delovanja te opreme o vseh delih, ki se izvajajo na tej opremi, vodi dnevnik in se dokumentacija o sprotne zagotavljanju kakovosti te opreme vodi v pisni obliki ali s pomočjo računalnika v skladu s standardom SIST EN 14181,
- se o izpadu te opreme nemudoma obvesti pristojnega inšpektorja za okolje.

2.3.23. Upravljavec mora pri trajnih meritvah emisije celotnega prahu in ogljikovega monoksida zagotoviti izdelovanje dnevnega poročila o trajnih meritvah v obliki, ki jo Agencija Republike Slovenije za okolje objavi na svojih spletnih straneh.

2.3.24. Upravljavec mora poročilo o trajnih meritvah emisije celotnega prahu in ogljikovega monoksida za vsako leto, poslati Agenciji Republike Slovenije za okolje v elektronski obliki najpozneje do 31. marca tekočega leta za preteklo koledarsko leto.

2.3.25. Upravljavec mora zagotoviti obratovalni monitoring emisije snovi v zrak na izpustu Z13 pri uporabi težkega kurilnega olja, razen za celotni prah in ogljikov monoksid (CO) določena v točki 2.3.17. izreka okoljevarstvenega dovoljenja, kot občasne meritve vsako leto enkrat.

II.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja ostane nespremenjeno.

III.

V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje (v nadaljevanju: ministrstvo), je dne 23. 8. 2022 prejelo vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja št. 35407-60/2006-25 z dne 14. 4. 2010 spremenjeno z odločbami št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019 in delno odločbo št. 35406-1/2018-28 z dne 19. 6. 2020 ter odločbama št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 in št. 35406-44/2021-2 z dne 20. 10. 2021 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje) za napravi, ki povzročata industrijske emisije, in sicer za industrijsko napravo za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan in kurilno napravo z vhodno toplotno močjo 70,9 MW upravljavca PAPIRNIC A VEVČE PROIZVODNJA d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ki ga skupno zastopata zakonita zastopnika direktor Marko Jagodič in prokurist Sebastijan Nemeček (v nadaljevanju: upravljavec). Ministrstvo je s strani upravljavca dne 19. 10. 2022 prejelo tudi dopolnitev vloge.

Upravljavec je v vlogi zaprosil za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer za redno uporabo (več kot 300 ur na leto) težkega kurilnega olja (mazut) na srednji kurilni napravi na kombinirano gorivo - parni kotel 1 (N12) z izpustom Z13.

Iz 10.3.1. točke 3. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju: ZVO-2) izhaja, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki povzroča industrijske emisije, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko pomembne škodljive vplive na zdravje ljudi ali okolje. Za večjo spremembo v obratovanju naprave se šteje vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča tako, da dosega prag zmogljivosti iz predpisa iz tretjega odstavka 110. člena tega zakona, kadar je ta predpisan. Za primere naprav iz predpisa iz tretjega odstavka 110. člena tega zakona, za katere prag zmogljivosti ni predpisan, se za večjo spremembo v obratovanju naprave, ki povzroča industrijske emisije, šteje tudi vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave, ki ima pomembne škodljive vplive na zdravje ljudi ali okolje, kar ugotavlja ministrstvo za vsak primer posebej na podlagi predpisa iz šestega odstavka 90. člena tega zakona.

Ministrstvo ugotavlja, da se naprava iz točke 1.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja (tj. kurilna naprava z vhodno toplotno močjo 70,9 MW) uvršča v dejavnost 1.1 iz Priloge 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije (Uradni list RS, št. 68/22), za katero je določen prag skupne vhodne toplotne moči 50 MW ali več.

Iz zgoraj navedene spremembe izhaja, da se vloga nanaša na spremembo pogojev in ukrepov v delovanju naprave iz točke 1.2 izreka okoljevarstvenega dovoljenja. Tako ministrstvo ugotavlja, da nameravana sprememba glede na 10.3.1 točko 3. člena ZVO-2 ni večja sprememba, ker se skupna vhodna toplotna moč kurilnih naprav ne spreminja ter da se zato upošteva 2. točka četrtega odstavka 119. člena ZVO-2. Navedena sprememba prav tako ne bo imela pomembnih škodljivih vplivov na zdravje ljudi ali okolje.

Ministrstvo je ob upoštevanju devetega odstavka 119. člena ZVO-2 preverilo, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje ali predhodni postopek ali pridobiti integralno gradbeno dovoljenje. Ob upoštevanju Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2) in obravnavane spremembe je ministrstvo ugotovilo, da se v primerih zamenjave goriva ob nespremenjeni zmogljivosti naprave glede na Prilogo 1 citirane uredbe, oznaka D.I.8, ne zahteva izvedba predhodnega postopka.

Dvanajsti odstavek 119. člena ZVO-2 določa, da ministrstvo odloči o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja v primeru iz sedmega odstavka 119. člena ZVO-2, to je v primeru, da ne gre za večjo spremembo, je pa potrebno spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, v treh mesecih od prejema popolne vloge, pri čemer se ne

uporabljajo določbe 113., 114. in 122. člena ZVO-2, razen če se okoljevarstveno dovoljenje spreminja glede na določbe iz 3. in 4. točke prvega odstavka 121. člena tega zakona.

Iz sedmega odstavka 119. člena ZVO-2 izhaja, da v primeru iz 2. in 3. točke četrtega odstavka 119. člena ZVO-2 upravljavec vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati tiste sestavine iz drugega odstavka 112. člena ZVO-2, na katere se nameravana sprememba nanaša. Če gre v primerih iz prejšnjega stavka za spremembo, s katero bo doseženo zmanjšanje emisij in to zahteva spremembo pogojev in ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju, mora ministrstvo voditi postopek za izdajo odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja ne glede na druge okoliščine, kot so na primer inšpekcijski ali drugi postopki, ki bi lahko vplivali na ustavitev postopka ali zavrnitev izdaje odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja.

II.

V postopku spremembe okoljevarstvenega dovoljenja je ministrstvo odločalo na podlagi predložene dokumentacije, in sicer:

- Vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja z dne 16. 8. 2022;
- Potrdilo o plačilu upravne takse z dne 18. 8. 2022 in
- Podatkom dobavitelja o vsebnosti žvepla v težkem kurilnem olju.

Ministrstvo je od Agencije Republike Slovenije za okolje pridobilo poročila o obratovalnih monitoringih emisij snovi v vode in zrak zaradi preverjanja pogojev za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja iz 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije, kot je podrobneje obrazloženo v točki III. obrazložitve te odločbe.

V postopku je bilo na podlagi predložene dokumentacije ugotovljeno naslednje:

Agencija Republike Slovenije za okolje je upravljavcu dne 14. 4. 2010 izdala okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-60/2006-25, spremenjeno z odločbami št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019 in delno odločbo št. 35406-1/2018-28 z dne 19. 6. 2020 ter odločbama št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 in št. 35406-44/2021-2 z dne 20. 10. 2021 in dopolnilno odločbo št. 35406-1/2018-ARSO-38 z dne 8. 8. 2022, za obratovanje industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan in kurilne naprave z vhodno toplotno močjo 70,9 MW (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje).

Upravljavec je v vlogi za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja navedel, da se sprememba nanaša na napravo N12 – srednjo kurilno napravo z vhodno toplotno močjo 49,3 MW, ki lahko kot gorivo uporablja zemeljski plin ali težko kurilno olje kot nadomestno gorivo, pri čemer ne sme preseči obratovanja več kot 300 ur letno.

Nadalje je v vlogi upravljavec pojasnil, da zaradi trenutne globalne situacije, kjer so otežene in nezanesljive dobave zemeljskega plina ter posledično visokih cen le tega, pričel z redno uporabo (več kot 300 ur na leto) težkega kurilnega olja v srednji kurilni napravi N12. Tehnološko se bo uporaba težkega kurilnega olja izvajala na enak način kot do sedaj, saj ima že v obstoječem stanju vso potrebno opremo (gorilec, cevovodi in črpalke) in rezervoar za težko kurilno olje (Rez 25) s prostornino 1760 m³ in skupnim lovilnim sistemom 1850 m³.

Mejne vrednosti in vrednosti emisij snovi v zrak iz srednje kurilne naprave N12 pri uporabi težkega kurilnega olja se odvajajo skozi obstoječ odvodnik Z13 in bodo ostale enake kot v obstoječem okoljevarstvenem dovoljenju in so določene v Preglednici 6 točke 2.2.2.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja. Z redno uporabo težkega kurilnega olja bo upravljavec pričel z izvajanjem obratovalnega monitoringa na način kot je opisano pod točko III. obrazložitve te odločbe.

Zaradi navedene razširitve časovnega obsega uporabe težkega kurilnega olja druge vrste emisij ne bodo nastajale, prav tako ne bodo nastajali odpadki.

Z nameravano spremembo se ne bo spremenila zmogljivost celotne naprave, kot je določena v okoljevarstvenem dovoljenju in njegovih spremembah.

III.

Vsebina okoljevarstvenega dovoljenja je določena v 116. členu ZVO-2 in 24. členu Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije.

Iz prvega odstavka 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije izhaja, da se okoljevarstveno dovoljenje za napravo ali njegovo spremembo izda, če naprava obratuje v skladu s splošnimi zahtevami za obratovanje naprave iz ZVO-2, s to uredbo, zaključki o BAT in drugimi predpisi, ki urejajo okoljevarstvene zahteve za obratovanje naprave.

Iz tretjega odstavka 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije pa nadalje izhaja, da ministrstvo v postopku spremembe okoljevarstvenega dovoljenja preverja skladnost obratovanja obstoječe naprave s pogoji iz okoljevarstvenega dovoljenja na podlagi poročil iz tretjega in četrtega odstavka 6. člena te uredbe ali ugotovitev izrednega inšpekcijskega pregleda v skladu z ZVO-2.

Skladno s sedmim odstavkom 24. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije se glede vprašanj o obsegu in vsebini okoljevarstvenega dovoljenja, ki niso urejena s to uredbo, uporabljajo določbe predpisov iz 16. člena iste uredbe, ki urejajo okoljevarstvene zahteve za obratovanje naprave.

Pri preverjanju izpolnjenosti pogojev v skladu s tretjim odstavkom 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije je ministrstvo po pregledu poročil o obratovalnem monitoringu za emisije snovi v zrak in poročil o obratovalnem monitoringu odpadnih voda ugotovilo, da naprava obratuje v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem, zato je na podlagi dvanajstega odstavka 119. člena ZVO-2 izdalo odločbo o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja.

Na podlagi pravnih podlag, ki so navedene v nadaljevanju obrazložitve te odločbe in podane vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, je ministrstvo določilo zahteve v zvezi z emisijami snovi v zrak.

Ministrstvo je v točki I./1 izreka te odločbe za točko 2.3.15 izreka okoljevarstvenega dovoljenja dodal:

- točko 2.3.16. izreka okoljevarstvenega dovoljenja, v kateri je določil obseg in obveznosti v zvezi z izvajanjem obratovalnega monitoringa emisije snovi v zrak za izpust Z13 pri redni uporabi goriva – težko kurilno olje na podlagi 37. in 38. člena Uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja (Uradni list RS, št. 31/07, 70/08, 61/09, 50/13 in 48/22, v nadaljevanju: Uredba o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov);
- točko 2.3.17. izreka okoljevarstvenega dovoljenja, v kateri je na podlagi prvega odstavka 24. člena Uredbe o emisiji snovi v zrak iz srednjih kurilnih naprav, plinskih turbin in nepremičnih motorjev (Uradni list RS, št. 17/18, 59/18 in 99/22, v nadaljevanju: Uredba o emisiji snovi v zrak iz srednjih kurilnih naprav, plinskih turbin in nepremičnih motorjev), določil zahtevo za izvajanje trajnih meritev emisije prahu in ogljikovega monoksida za kurilno napravo N12 z izpustom Z13;
- točke od 2.3.18. do 2.3.22. izreka okoljevarstvenega dovoljenja, v katerih je na podlagi 40. člena Uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja in 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter pogojih za njegovo izvajanje (Uradni list RS, št. 105/08), določil obveznost zagotovitve trajnih meritev celotnega prahu in ogljikovega monoksida;
- točki 2.3.23. in 2.3.24. izreka okoljevarstvenega dovoljenja, v katerih je na podlagi 21. in 22. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter pogojih za njegovo izvajanje, določil obveznost poročanja za trajne meritve in
- točko 2.3.25 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, v kateri je določil periodo meritev za ostale parametre pri uporabi težkega kurilnega olja na izpustu Z13, na podlagi prvega odstavka 23. člena Uredbe o emisiji snovi v zrak iz srednjih kurilnih naprav, plinskih turbin in nepremičnih motorjev.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja ostane nespremenjeno, kot izhaja iz točke II. izreka te odločbe.

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi z 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo o njih odločeno, kot izhaja iz točke III. izreka te odločbe.

V osemnajstem odstavku 119. člena ZVO-2 je določeno, da zoper to odločbo ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor, pri čemer mora sodišče o tožbi odločiti prednostno.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve odločbe. Tožbo se vloži neposredno pri pristojnem sodišču ali pošlje po pošti.

Ta upravni akt je bil izdan kot fizična kopija dokumenta v elektronski obliki. V skladu z drugim odstavkom 65.b člena Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22 in 89/22) vas seznanjamo, da lahko zahtevate, da se vam pošlje izviren dokument na elektronski naslov ali potrdi skladnost kopije dokumenta z izvirkom. Uveljavljanje te zahteve ne vpliva na vaš pravni položaj oziroma tek roka, ki je začel teči z vročitvijo kopije.

Postopek vodila:

Nives Stele
sekretarka

mag. Katja Buda
sekretarka

Vročiti:

- stranki PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana-Dobrunje – osebno.