



Številka: 35432-34/2023-2570-17

Datum: 19. 4. 2024

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi dvanajstega in trinajstega odstavka 119. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23-ZDU-1O in 78/23-ZUNPEOVE in 23/24) v upravni zadevi spremembe okoljevarstvenega dovoljenja na zahtevo upravljavca PAPIRNICA VEVČE d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ki ga skupno zastopata direktor Marko Jagodič in prokurist Sebastjan Nemeček, naslednjo

ODLOČBO

I.

Okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-60/2006-25 z dne 14. 4. 2010 spremenjeno z odločbami št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019 in delno odločbo št. 35406-1/2018-28 z dne 19. 6. 2020 ter odločbama št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 in št. 35406-44/2021-2 z dne 20. 10. 2021 in dopolnilno odločbo št. 35406-1/2018-ARSO-38 z dne 8. 8. 2022 ter odločbo št. 35432-99/2022-2550-5 z dne 22. 11. 2022 in določbo št. 35432-45/2022-2550-6 z dne 6. 12. 2022 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje) za obratovanje industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan in kurilne naprave z vhodno toplotno močjo 70,9 MW izdano upravljavcu PAPIRNICA VEVČE d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje (v nadaljevanju: upravljavec), se spremeni tako kot izhaja iz nadaljevanja izreka te odločbe:

- 1. V celotnem besedilu okoljevarstvenega dovoljenja se navedba imena upravljavca: »PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o.« nadomesti z navedbo novega imena upravljavca: »PAPIRNICA VEVČE d.o.o.«.**
- 2. V točki 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja se besedna zveza » in 2523/12 vse k.o. 1770 Kašelj in 1854/5 in 1854/6 obe k.o. 1773 Dobrunje« spremeni tako, da se glasi: », 2523/12, 2523/13, 2523/14 vse k.o. 1770 Kašelj«.**
- 3. Točka 6.4.1.3 izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:**
 - 6.4.1.3. Upravljavcu se v napravi iz točke 6.4.1.1 izreka tega dovoljenja dovoljuje letno skupno predelati največ 20.075,00 ton nenevarnih odpadkov iz preglednice 6.4.1-1 iz točke 6.4.1.2 izreka tega dovoljenja.

II.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja ostane nespremenjeno.

III.

V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Direktorat za okolje (v nadaljevanju: ministrstvo), je dne 24. 8. 2023 prejelo vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja št. 35407-60/2006-25 z dne 14. 4. 2010 spremenjenega z odločbami št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019 in delno odločbo št. 35406-1/2018-28 z dne 19. 6. 2020 ter odločbama št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 in št. 35406-44/2021-2 z dne 20. 10. 2021 in dopolnilno odločbo št. 35406-1/2018-ARSO-38 z dne 8. 8. 2022 ter odločbo št. 35432-99/2022-2550-5 z dne 22. 11. 2022 in določbo št. 35432-45/2022-2550-6 z dne 6. 12. 2022 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje) za napravo, ki povzroča industrijske emisije, in sicer za industrijsko napravo za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan upravljavca PAPIRNICA VEVČE d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ki ga skupno zastopata direktor Marko Jagodič in prokurist Sebastjan Nemeček (v nadaljevanju: upravljavec). Upravljavec je vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja dopolnil dne 6. 10. 2023, 16. 1. 2024 in 4. 3. 2024.

Upravljavec je v vlogi in njeni dopolnitvi zaprosil za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja za sledeče spremembe:

- povečanje letne količine nenevarnih odpadkov s št. odpadka 03 03 08 (*Odpadki iz sortiranja papirja ter kartona in lepenke, namenjenih za recikliranje*), ki jih upravljavec predeluje v napravi iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, tj. v industrijski napravi za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan, in sicer iz do 10.585,00 ton na do 20.075,00 ton, pri čemer se proizvodna zmogljivost te naprave ne spreminja;
- spremembo imena upravljavca iz »PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o.« v »PAPIRNICA VEVČE d.o.o.«.

Iz 10.3.1. točke 3. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23-ZDU-10 in 78/23-ZUNPEOVE in 23/24; v nadaljevanju: ZVO-2) izhaja, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki povzroča industrijske emisije, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko pomembne škodljive vplive na zdravje ljudi ali okolje. Za večjo spremembo v obratovanju naprave se šteje vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča tako, da dosega prag zmogljivosti iz predpisa iz tretjega odstavka 110. člena tega zakona, kadar je ta predpisan. Za primere naprav iz predpisa iz tretjega odstavka 110. člena tega zakona, za katere prag zmogljivosti ni predpisan, se za večjo spremembo v obratovanju naprave, ki povzroča industrijske emisije, šteje tudi vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave, ki ima pomembne škodljive vplive na zdravje ljudi ali okolje, kar ugotavlja ministrstvo za vsak primer posebej na podlagi predpisa iz šestega odstavka 90. člena tega zakona.

Ministrstvo ugotavlja, da se naprava iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja uvršča v dejavnost 6.1b iz Priloge 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije (Uradni list RS, št. 68/22) za katero je določen prag proizvodne zmogljivosti 20 ton na dan.

Ministrstvo je ob upoštevanju devetega odstavka 119. člena ZVO-2 preverilo, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje ali predhodni postopek ali pridobiti integralno gradbeno dovoljenje. Ob upoštevanju Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2) in obravnavane spremembe je ministrstvo ugotovilo, da je bila v predhodnem postopku upravljavcu izdana odločba št. 35431-370/2022-2550-12 z dne 13. 4. 2023, iz izreka katere izhaja, da za nameravani poseg: povečanje uporabe odpadnega papirja kot surovine v IED napravi na zemljiščih v k.o. 1770 Kašelj s parcelnimi št. 2524/1, 2536, 2533, 2534/1, 2538, 2529, 2534/2, 2523/1, 2523/2, 2523/3, 2523/4, 2523/5, 2523/6, 2523/7, 2523/8, 2523/9, 2523/10, 2523/11, 2531/1, 2531/2, 2524/2, 2532, 2523/12, 2523/13 in 2523/14, nosilcu nameravanega posega PAPIRNICA VEVČE d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja. Iz obrazložitve citirane odločbe med drugim tudi izhaja, da nameravani poseg ne predstavlja tveganja za zdravje ljudi, v primerjavi z obstoječim stanjem.

Iz zgoraj navedenih sprememb izhaja, da se vloga in njena dopolnitev nanašata na spremembo pogojev in ukrepov v delovanju naprave iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, ter na spremembo upravljavca. Tako ministrstvo ugotavlja, da nobena od nameravanih sprememb glede na 10.3.1. točko 3. člena ZVO-2 ni večja sprememba, ker se proizvodna zmogljivost naprave ne spreminja, in ker navedeni spremembi ne bosta imeli pomembnih škodljivih vplivov na zdravje ljudi ali okolje, zato se upoštevatata 2. in 4. točka četrtega odstavka 119. člena ZVO-2.

Dvanajsti odstavek 119. člena ZVO-2 določa, da ministrstvo odloči o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja iz sedmega odstavka 119. člena ZVO-2 v treh mesecih od vložitve popolne vloge, pri čemer se ne uporabljajo določbe 113., 114. in 122. člena tega zakona, razen če se okoljevarstveno dovoljenje spreminja glede na določbe iz 3. in 4. točke prvega odstavka 121. člena tega zakona.

Iz sedmega odstavka 119. člena ZVO-2 izhaja, da v primeru iz 2. in 3. točke četrtega odstavka 119. člena ZVO-2 upravljavec vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati tiste sestavine iz drugega odstavka 112. člena ZVO-2, na katere se nameravana sprememba nanaša. Če gre v primerih iz prejšnjega stavka za spremembo, s katero bo doseženo zmanjšanje emisij in to zahteva spremembo pogojev in ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju, mora ministrstvo voditi postopek za izdajo odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja ne glede na druge okoliščine, kot so na primer inšpekcijski ali drugi postopki, ki bi lahko vplivali na ustavitev postopka ali zavrnitev izdaje odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja.

ZVO-2 v 6.2. točki 3. člena določa, da je sprememba upravljavca ali izvajalca dejavnosti sprememba v posesti naprave ali dela naprave z zamenjavo pravne ali fizične osebe, ki ima okoljevarstveno dovoljenje ali je vpisana v evidenco v skladu s tem zakonom, z drugo pravno ali fizično osebo, ali njeno pripojitev k novemu upravljavcu, ali spremembo imena ali organizacijske oblike ali sedeža upravljavca.

Iz 4. točke četrtega odstavka 119. člena ZVO-2 izhaja, da ministrstvo okoljevarstveno dovoljenje spremeni na podlagi vloge iz prvega odstavka istega člena ZVO-2, kadar gre za spremembo upravljavca. Iz trinajstega odstavka 119. člena ZVO-2 izhaja, da v primeru iz 4. točke četrtega odstavka 119. člena ZVO-2 upravljavec vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati podatke in dokazila glede spremembe v posesti naprave ali dela naprave z zamenjavo pravne ali fizične osebe z drugo pravno ali fizično osebo, ali njeno pripojitev k novemu upravljavcu, ali spremembo imena ali organizacijske oblike ali sedeža upravljavca. Ministrstvo o vlogi iz prejšnjega stavka odloči v 30 dneh od vložitve popolne vloge, pri čemer se ne uporabljajo določbe 113., 114. in 122. člena ZVO-2.

Nadalje iz šestnajstega odstavka 119. člena ZVO-2 izhaja, da ministrstvo pošlje pristojni inšpekciji in občini, na območju katere je naprava, informacijo o izdaji in mestu objave odločbe iz enajstega, dvanajstega, trinajstega in petnajstega odstavka 119. člena ZVO-2.

II.

V postopku spremembe okoljevarstvenega dovoljenja je ministrstvo odločalo na podlagi dokumentacije predložene v sklopu vloge in njenih dopolnitev (v nadaljevanju: vloga):

- Vloga za spremembo IED okoljevarstvenega dovoljenja z uvodnim dopisom z dne 10. 6. 2023 in prilogama:
 - o Priloga 1 – Načrt ravnanja z odpadki Papirnica Vevče (april 2012, revizija marec 2018, januar 2022 in junij 2023); v nadaljevanju: NRO-junij2023;
 - o Priloga 2 – Potrdilo o plačilu upravne takse z dne 11. 8. 2023;
- Dopolnitev vloge z dne 3. 10. 2023 glede spremembe imena upravljavca s prilogama:
 - o Sklep o vpisu spremembe pri subjektu, Srg 2022/76279, matična številka 8394474000, Okrožno sodišče v Ljubljani;
 - o Pismo o pripojitvi k družbi PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o. in preimenovanju družbe;
- Odgovor glede na seznanitev z dejstvi, pomembnimi za odločbo, z dne 10. 1. 2024, s prilogami:
 - o Ocena o letnih emisijah snovi v zrak za leto 2023;
 - o Poročilo o meritvah emisije snovi v zrak št. CEVO-20094/2023, izpust Z13 pri uporabi težkega kurilnega olja, Maribor, 27. 1. 2023, izdelal IVD Maribor;
 - o Poročilo o meritvah emisije snovi v zrak št. CEVO-20659/2023, izpust Z13 pri uporabi zemeljskega plina, Maribor, 20. 12. 2023, izdelal IVD Maribor;
- Poročilo o kontroli avtomatskega merilnega sistema QAL2 po SIST EN 14181:2015, objekt: Srednja kurilna naprava Papirnica Vevče d.o.o., Ljubljana, februar 2024, poročilo št. 2024015 (v nadaljevanju: Kalibracijsko / kontrolno poročilo avtomatskega merilnega sistema);
- Dopolnitev vloge glede izbrisa parcelnih št. 1854/5 in 1854/6 obe k.o. 1773 Dobrunje, ter vpisa parcelnih št. 2523/14 in 2523/13 obe k.o. 1770 Kašelj, z dne 14. 3. 2024, s prilogama:
 - o Zgodovinski izpis iz zemljiške knjige, zadeva Dn 107172/2014 (ID postopka: 957720);
 - o Zgodovinski izpis iz zemljiške knjige, zadeva Dn 107170/2014 (ID postopka: 957718);

ter na podlagi:

- odločbe št. 35431-370/2022-2550-12 z dne 13. 4. 2023, ki jo je ministrstvo pridobilo iz lastnih evidenc;
- podatkov iz sodnega/poslovnega registra;
- podatkov iz zemljiške knjige.

Ministrstvo je od Agencije Republike Slovenije za okolje pridobilo poročila o obratovalnih monitoringih emisij v vode, zrak (in hrupa) zaradi preverjanja pogojev za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja iz 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije, kot je podrobneje obrazloženo v točki III obrazložitve te odločbe. Ministrstvo je opravilo tudi vpogled v poročila o obdelavi odpadkov za koledarski leti 2021 in 2022, kateri je pridobilo iz informacijskega sistema IS-odpadki.

V postopku je bilo na podlagi predložene dokumentacije ugotovljeno naslednje:

Agencija Republike Slovenije za okolje je upravljavcu dne 14. 4. 2010 izdala okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-60/2006-25, spremenjeno z odločbami št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019 in delno odločbo št. 35406-1/2018-28 z dne 19. 6. 2020 ter odločbama št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 in št. 35406-44/2021-2 z dne 20. 10. 2021 in dopolnilno odločbo št. 35406-1/2018-ARSO-38 z dne 8. 8. 2022 ter odločbo št. 35432-99/2022-2550-5 z dne 22. 11. 2022 in določbo št. 35432-45/2022-2550-6 z dne 6. 12. 2022, za obratovanje industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan in kurilne naprave z vhodno toplotno močjo 70,9 MW (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje).

Iz vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja izhaja, da se sprememba nanaša na povečanje letne količine nenevarnih odpadkov s številko odpadka 03 03 08 (*Odpadki iz sortiranja papirja ter kartona in lepenke, namenjenih za recikliranje*), ki jih upravljavec predeluje po postopku R3 – *Recikliranje/pridobivanje organskih snovi, ki se ne uporabljajo kot topila (vključno s kompostiranjem in drugimi procesi biološkega preoblikovanja)* v napravi iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, tj. v industrijski napravi za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan, in sicer iz do 10.585,00 ton (oziroma do 29 ton/dan) na do 20.075,00 ton (oziroma do 55 ton/dan).

Ministrstvo je v postopku izdaje odločbe št. 35406-1/2018-28 z dne 19. 6. 2020 ugotovilo, da upravljavec kot surovino poleg celuloze in ponovne uporabe lastnega izmeta uporablja tudi odpadni papir enake ali boljše kvalitete od lastnega izmeta, in sicer v deležu cca. 6 %, vendar pa se naprava iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, glede na (zelo) majhen delež uporabe odpadnega papirja kot surovine, tj. predelave odpadnega papirja, ne uvršča med integrirane naprave za proizvodnjo iz recikliranih vlaken, opredeljene (določene) v Izvedbenem sklepu Komisije 2014/687/EU z dne 26. septembra 2014 o določitvi zaključkov o najboljših razpoložljivih tehnikah (BAT) v skladu z Direktivo 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta za proizvodnjo celuloze, papirja in kartona, objavljenem dne 30. 9. 2014 v Uradnem listu Evropske unije (v nadaljevanju: Zaključki o BAT za proizvodnjo celuloze, papirja in kartona). Z izdajo citirane odločbe je bilo upravljavcu dovoljeno letno predelati 7.500,00 ton nenevarnih odpadkov – odpadnega papirja. Nato pa je bilo upravljavcu z izdajo odločbe št. 35432-45/2022-2550-6 z dne 6. 12. 2022 dovoljeno letno predelati 10.585,00 ton nenevarnih odpadkov – odpadnega papirja. S predmetno odločbo se dovoljena letna količina nenevarnih odpadkov – odpadnega papirja, ki jo upravljavec lahko predela povečuje na (do) 20.075,00 ton, kar pomeni, da se bo odstotek surovine, ki ga predstavlja odpadni papir iz cca. 6 % (ugotovljen v postopku izdaje odločbe št. 35406-1/2018-28 z dne 19. 6. 2020) povečal na cca. 16 %. Tudi iz NRO-junij2023 predloženem v sklopu tega postopka izhaja, da bo odstotek odpadnega papirja uporabljenega kot surovina znašal 16 %. Posledično se naprava iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, glede na (še vedno) relativno majhen odstotek uporabe odpadnega papirja kot surovine še nadalje razvršča med neintegrirane naprave za proizvodnjo papirja, kot so opredeljene (določene) v Zaključkih o BAT za proizvodnjo celuloze, papirja in kartona.

Nadalje iz vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja med drugim izhaja, da:

- se bo predmetna sprememba izvedla znotraj istih zemljišč in obstoječih objektov, ki so na lokaciji naprave;
- se bo tudi po izvedeni spremembi izvajala ista proizvodna dejavnost in v istem obsegu;
- se zaradi nameravane spremembe ne bo spremenila proizvodna zmogljivost naprave;
- za povečanje predelave odpadnega papirja ne bo treba izvesti nobenih tehnoloških sprememb opreme ali gradnje, saj ima obstoječa oprema zadostno kapaciteto za povečane količine predelave odpadnega papirja (nenevarnega odpadka s številko odpadka 03 03 08);
- se bo tako kot do sedaj predelava odpadnega papirja (nenevarnega odpadka s številko odpadka 03 03 08) izvajala na tehnoloških enotah N1 – priprava snovi za PS5, in N2 – papirni stroj PS5;
- se pri predelavi odpadnega papirja cca. 99 % vhodnega odpadnega papirja uporabi pri izdelavi novega proizvoda (po izvedeni spremembi bo tako iz 20.075 ton/leto vhodnega odpadnega papirja nastalo 19.874,25 ton/leto novega proizvoda, tj. papirja), preostali cca. 1 % od vhodne količine odpadnega papirja (200,75 ton/leto pri 20.075 ton/leto vhodnega odpadnega papirja) pa predstavljajo barve in polnila, ki se v fazi razpuščanja raztopijo v vodi. Odpadna voda iz razpuščanja, ki je del postopka priprave papirne suspenzije in vsebuje tudi raztopljene pigmente ter polnila, se odvaja na čiščenje v lastno biološko čistilno napravo (N11) ter se kot očiščena odpadna voda preko iztoka V1 odvaja v vodotok Ljubljanica. Odpadno blato (s številko odpadka 03 03 10 (ali 03 03 11)), ki nastaja pri čiščenju odpadnih vod iz obdelave papirja pa se predaja pooblaščenim osebam v nadaljnje ravnanje. Tudi po povečanju količine (odstotka) predelave odpadnega papirja (drugih povzročiteljev) bo čiščenje industrijske odpadne vode iz proizvodnje papirja in predajanje odpadnega blata, ki nastaja pri čiščenju industrijskih odpadnih vod na biološki čistilni napravi, potekalo po istem postopku. Količine odpadnega blata se bodo s povečanjem uporabljenega odpadnega papirja (drugih povzročiteljev) sorazmerno povečale, količine industrijske odpadne vode pa bodo ostale enake (kot pred

spremembo), saj se bo z uporabo večje količine odpadnega papirja sorazmerno zmanjšala količina uporabljene sveže surovine – celuloze, pri uporabi obeh surovin pa nastaja enaka količina odpadnih vod. V obstoječem stanju zaradi uporabe odpadnega papirja kot surovine pri čiščenju industrijskih odpadnih vod na biološki čistilni napravi (N11) nastane 105,85 ton/leto odpadnega blata, po spremembi pa se bo količina odpadnega blata sorazmerno povečala s povečano uporabo odpadnega papirja kot surovine in bo znašala 200,75 ton/leto. Dodatno nastalo odpadno blato, ki bo nastalo zaradi uporabe dodatnih količin odpadnega papirja bo skladiščeno na enak način in v istem skladišču kot je skladiščeno obstoječe odpadno blato (skladiščna prostornina 60 m³), kar pomeni, da bo odpadno blato, ki nastane pri čiščenju industrijskih odpadnih vod iz predelave odpadnega papirja, do predaje pooblaščenim osebam, skladiščeno na betonski ploščadi z nadstreškom, ki je opremljena s talnimi kanaletami, ki zajemajo izcedno vodo in jo vodijo nazaj na čiščenje na biološko čistilno napravo (N11). Obstoječa prostornina (60 m³) skladiščnega prostora za odpadno blato bo zadostovala za dodatne količine odpadnega blata, saj bodo odvozi odpadnega blata s strani pooblaščenih oseb vedno organizirani tako, da se prostornina skladiščnega prostora ne bo preseгла.

Iz NRO-junij2023 tudi izhaja, da:

- ima blato dovolj visoko vlažnost in je v dovolj velikih kosih, da ne prihaja do raznašanja z vetrom;
 - se blato redno predaja pooblaščenim prevzemnikom, ki zagotovijo nadaljnjo predelavo, s čimer se prepreči, da bi prihajalo do nastajanja vonjav;
 - je odpadni papir, ki je predmet tega načrta, po sestavi enak tehnološkemu izmetu iz lastne proizvodnje papirja. Vsebuje 98,5 % čistih celuloznih vlaken, ki nastajajo kot odpadek v proizvodnji papirja, v kateri se kot vhodni material v celoti uporablja samo čista celuloza (torej celulozna vlakna, ki niso reciklirana), v ostalem deležu pa nenevarne pigmente oziroma dodatke za papir (škrob, kalcijev karbonat, kaolin, latex) ter optično belilo, ki tudi ni nevarna snov; nevarnih snovi v tem papirju ne sme biti, ker upravljavec proizvaja specialne papirje za prehrabno industrijo, ki ima visoke (strome) zahteve glede uporabljenih snovi v proizvodnji papirja in čistoče papirjev;
- v povezavi s povečanjem količin predelave odpadnega papirja drugih povzročiteljev ne bo prišlo do sprememb razpršenih emisij v zrak, saj se bo skladiščenje odpadnega papirja pred obdelavo izvajalo enako kot pred nameravano spremembo, in sicer v zaprtem skladišču – v objektu, pri čemer se odpadni papir na lokacijo naprave in v skladišče pripelje v obliki rol, ki so v celoti ovite v folijo (»stretch« folija), kar preprečuje nastajanje (razpršenih) emisij v zrak. Obstoječa prostornina (4.000 m³) skladiščnega prostora za odpadni papir bo zadostovala za dodatne količine odpadnega papirja, saj bodo dovozi odpadnega papirja vedno organizirani tako, da prostornina skladiščnega prostora ne bo presežena;
 - v povezavi s povečanjem količin predelanega odpadnega papirja ne bo prišlo do povečanja emisij hrupa glede na obstoječe stanje, saj bo povečana količina predelave odpadnega papirja v sorazmernem deležu nadomestila uporabo sveže surovine (celuloze), pri uporabi katere nastaja enak nivo hrupa, kot pri predelavi odpadnega papirja. Zaradi nadomeščanja celuloze (sveže surovine) z odpadnim papirjem ne bo prišlo do spremembe števila dovozov surovin (celuloze in odpadnega papirja) ali odvozov proizvodov iz lokacije naprave;
 - bodo vse najboljše razpoložljive tehnike, ki se uporabljajo v napravi ostale nespremenjene tudi po izvedbi predmetne spremembe, saj se ne bo izvedlo nobene spremembe tehnologije ali postopkov;
 - se pri uporabi odpadnega papirja kot surovine namesto celuloze (sveže surovine) uporabljajo enake snovi (nenevarne in nevarne) in v enakih količinah kot pri uporabi celuloze (sveže surovine), ki jo odpadni papir nadomešča. Glede na navedeno, s predmetno spremembo ne bo prišlo do nobene spremembe v naboru zadevnih nevarnih snovi in njihovi letni količini / prisotnosti.

Ministrstvo je po pregledu vloge ugotovilo, da je vlogo vložil upravljavec (pravna oseba) PAPIRNICA VEVCĚ d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, medtem ko je okoljevarstveno dovoljenje izdano upravljavcu (pravni osebi) PAPIRNICA VEVCĚ PROIZVODNJA d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje.

Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP) v 49. členu določa, da mora organ med postopkom ves čas po uradni dolžnosti paziti na to, ali je tisti, ki nastopa kot stranka, lahko stranka v postopku, in ali zastopa procesno nesposobno stranko njen zakoniti zastopnik. V skladu s citirano določbo je ministrstvo dne 19. 9. 2023 (in tudi 12. 3. 2024) opravilo vpogled v zgodovinski izpis iz sodnega/poslovnega registra, iz katerega med drugim izhaja, da se je dne 30. 12. 2022 spremenilo ime upravljavca iz PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o. v PAPIRNICA VEVČE d.o.o.. Zato je ministrstvo upravljavcu izdalo *Seznanitev z dejstvi, pomembnimi za odločbo št. 35432-34/2023-2570-2 z dne 27. 9. 2023*, s katero je upravljavca seznanilo, da ker ni vložili vloge v skladu s prvim in trinajstim odstavkom 119. člena ZVO-2, niso izpolnjeni pogoji za izdajo odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja, ter da lahko zahtevek (vlogo) za spremembo imena upravljavca vložijo kot dopolnitev vloge, ki jo ministrstvo obravnava v tem upravnem postopku.

Glede na izdano seznanitev je ministrstvo dne 6. 10. 2023 s strani upravljavca prejelo dopolnitev vloge glede spremembe imena upravljavca, iz katere med drugim izhaja, da se je družba PAPIRNICA VEVČE d.o.o., Papimiška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, matična št.: 5033721000 dne 30. 12. 2022 pripojila družbi PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o., matična št.: 8394474000. Po izvedeni pripojitvi pa se je družba PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o. preimenovala v PAPIRNICA VEVČE d.o.o..

III.

Vsebina okoljevarstvenega dovoljenja je določena v 116. členu ZVO-2 in 24. členu Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije.

Iz prvega odstavka 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije izhaja, da se okoljevarstveno dovoljenje za napravo ali njegovo spremembo izda, če naprava obratuje v skladu s splošnimi zahtevami za obratovanje naprave iz ZVO-2, s to uredbo, zaključki o BAT in drugimi predpisi, ki urejajo okoljevarstvene zahteve za obratovanje naprave.

Iz drugega odstavka 15. člena iste uredbe nadalje izhaja, da ministrstvo izvede preverjanje skladnosti naprave z zaključki o BAT v skladu z navodili iz Priloge 7 iste uredbe.

Iz tretjega odstavka 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije pa nadalje izhaja, da ministrstvo v postopku spremembe okoljevarstvenega dovoljenja preverja skladnost obratovanja obstoječe naprave s pogoji iz okoljevarstvenega dovoljenja na podlagi poročil iz tretjega in četrtega odstavka 6. člena te uredbe ali ugotovitev izrednega inšpekcijskega pregleda v skladu z ZVO-2.

Nadalje je v tretjem odstavku 19. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije določeno, da ministrstvo v okoljevarstvenem dovoljenju poleg zahtev iz drugega odstavka 19. člena in prejšnjih členov citirane uredbe določi tudi druge pogoje in ukrepe za preprečevanje in zmanjševanje emisij iz zaključkov o BAT in predpisov iz 16. člena citirane uredbe.

Skladno s sedmim odstavkom 24. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije se glede vprašanj o obsegu in vsebini okoljevarstvenega dovoljenja, ki niso urejena s to uredbo, uporabljajo določbe predpisov iz 16. člena iste uredbe, ki urejajo okoljevarstvene zahteve za obratovanje naprave.

Pri preverjanju izpolnjenosti pogojev v skladu s tretjim odstavkom 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije je ministrstvo po pregledu poročil o obratovalnem monitoringu emisij v vode in zrak pridobljenih od Agencije Republike Slovenije za okolje ugotovilo, da obstoječa naprava v letu 2022 ni obratovala v skladu s pogoji iz okoljevarstvenega dovoljenja, saj upravljavec za leto 2022 ni predložil poročila o obratovalnem monitoringu emisij snovi v zrak za kurilno napravo z oznako N12 z izpustom Z13 pri uporabi zemeljskega plina, kar ni v skladu s točkama 2.3.3a in 2.3.8 izreka okoljevarstvenega dovoljenja. Ministrstvo je ugotovilo tudi nekatere druge neskladnosti, ki izhajajo iz predloženih ocen o letnih emisijah snovi v zrak. Zato je ministrstvo upravljavca z dopisom št. 35432-34/2023-2570-8 z dne 27. 12. 2023 seznanilo, da ne izpolnjuje pogojev za pridobitev odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja glede na prvi in tretji odstavek 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in

naprav, ki povzročajo industrijske emisije, in da bo vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, glede na ugotovljena dejstva, zavrnilo, ter upravljavcu določilo 15 dnevni rok, v katerem lahko poda izjavo glede vseh ugotovitev ministrstva. Ministrstvo je upravljavca s citiranim dopisom tudi seznanilo, da ker se mora skladnost obratovanja obstoječe naprave s pogoji iz okoljevarstvenega dovoljenja izkazovati in preverjati preko letnih ocen in poročil o obratovalnem monitoringu za pretekla leta, lahko upravljavec skladnost obratovanja obstoječe naprave izkaže na podlagi letnih ocen in poročil o obratovalnem monitoringu za preteklo leto, tj. leto 2023. Upravljavec je glede na citirani dopis pravočasno podal odgovor, tj. izjavo glede ugotovitev ministrstva, kateri je priložil:

- Oceno o letnih emisijah snovi v zrak za leto 2023;
- Poročilo o meritvah emisije snovi v zrak št. CEVO-20094/2023, izpust Z13 pri uporabi težkega kurilnega olja, Maribor, 27. 1. 2023, izdelal IVD Maribor (v nadaljevanju: Poročilo o emisijah snovi v zrak pri uporabi težkega kurilnega olja);
- Poročilo o meritvah emisije snovi v zrak št. CEVO-20659/2023, izpust Z13 pri uporabi zemeljskega plina, Maribor, 20. 12. 2023, izdelal IVD Maribor (v nadaljevanju: Poročilo o emisijah snovi v zrak pri uporabi zemeljskega plina).

Po pregledu predložene izjave in njenih prilog je ministrstvo ugotovilo, da:

- iz Poročila o emisijah snovi v zrak pri uporabi težkega kurilnega olja izhaja, da so bile v času meritev emisijske koncentracije parametrov skupni (celotni) prah, ogljikov monoksid (CO), dušikovi oksidi NO_x (izraženi kot NO₂) in žvepovi oksidi SO_x (izraženi kot SO₂), pri uporabi težkega kurilnega olja, nižje od mejnih vrednosti, ki so določene v okoljevarstvenem dovoljenju;
- iz Poročila o emisijah snovi v zrak pri uporabi zemeljskega plina izhaja, da so bile v času meritev emisijske koncentracije parametrov ogljikov monoksid (CO), dušikovi oksidi NO_x (izraženi kot NO₂) in žvepovi oksidi SO_x (izraženi kot SO₂), pri uporabi zemeljskega plina, nižje od mejnih vrednosti, ki so določene v okoljevarstvenem dovoljenju;
- iz predhodno (v prejšnjih dveh alinejah) navedenih poročil in Ocene o letnih emisijah snovi v zrak za leto 2023 izhaja, da je v letu 2023 kurilna naprava z oznako N12 z izpustom Z13 obratovala na težko kurilno olje več kot 300 ur vendar manj kot 3 mesece, zato ni bil izpolnjen pogoj za izvedbo prvih in občasnih meritev na izpustu Z13 pri uporabi težkega kurilnega olja, kot le-to določa točka 2.3.16 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, ki določa, da ne glede na točke 2.1.6., 2.3.3. in 2.3.4. izreka okoljevarstvenega dovoljenja mora upravljavec zagotoviti prve in občasne meritve na izpustu Z13 pri uporabi težkega kurilnega olja z vsebnostjo žvepla manj kot 1%, definiranem v točki 2.2.2.1. izreka okoljevarstvenega dovoljenja, ne prej kakor 3 mesece in najpozneje po 9 mesecih po začetku rednega obratovanja (več kot 300 ur letno) srednje kurilne naprave N12. Posledično tudi ni bil izpolnjen pogoj za začetek izvajanja trajnih meritev v okviru obratovalnega monitoringa iz točke 2.3.16. izreka okoljevarstvenega dovoljenja, kot le-to določa točka 2.3.17 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, ki določa, da mora upravljavec v okviru obratovalnega monitoringa iz točke 2.3.16. izreka okoljevarstvenega dovoljenja zagotoviti, da je na izpustu Z13 zagotovljeno trajno merjenje naslednjih parametrov:
 - o temperatura odpadnih plinov (T),
 - o volumnski pretok odpadnih plinov (Q),
 - o emisije celotnega prahu,
 - o emisije ogljikovega monoksida (CO) in
 - o kisika (O₂),

pri čemer točka 2.3.20 izreka okoljevarstvenega dovoljenja določa, da mora upravljavec namesto prvih meritev emisije celotnega prahu in ogljikovega monoksida, zagotoviti umerjanje merilnih naprav za izvajanje trajnih meritev emisije celotnega prahu in ogljikovega monoksida najmanj enkrat na tri leta ter posredovati Agenciji Republike Slovenije za okolje in inšpekciji, pristojni za okolje, pisno in v elektronski obliki, poročilo o rezultatih kalibracije opreme, in sicer v roku dvanajstih tednov po opravljeni kalibraciji opreme.

Naknadno, je upravljavec predložil tudi Kalibracijsko / kontrolno poročilo avtomatskega merilnega sistema, iz katerega med drugim izhaja, da:

- ker srednja kurilna naprava v času izvajanja kontrolnih meritev ni obratovala na kurilno olje, ni bilo mogoče izvesti paralelnih meritev za celotni prah in zato tudi ne določiti kalibracijske krivulje;
- merilni sistem izpolnjuje zahteve QAL2 za parametre CO, NO, (SO₂), O₂, O₂ vlažen, temperatura in tlak po standardu SIST EN 14181:2015 ter postopkih RACI DP13:2022 in RACI DP20:2022 za zemeljski plin.

Glede na navedeno je ministrstvo ugotovilo, da je obstoječa naprava glede emisij v zrak v letu 2023 obratovala skladno s pogoji iz okoljevarstvenega dovoljenja, zato je na podlagi dvanajstega in trinajstega odstavka 119. člena ZVO-2 izdalo odločbo o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja.

Zaradi navedb upravljavca v vlogi, da 1 % od vhodne količine odpadnega papirja predstavljajo barve (pigmenti) in polnila, ki se v fazi razpuščanja raztopijo v vodi, odpadna voda iz razpuščanja (ki zato vsebuje tudi raztopljene pigmente ter polnila) pa se odvaja na čiščenje v lastno biološko čistilno napravo (N11) in se prečiščena preko iztoka V1 odvaja v vodotok Ljubljanica, je ministrstvo v *Poročilu o obratovalnem monitoringu odpadnih vod za podjetje Papirnica Vevče d.o.o. za leto 2022 (izdelal RTCZ d.o.o. Hrastnik)* pridobljenem od Agencije Republike Slovenije za okolje, preverilo in temeljiteje preučilo emisijo kovin. Iz citiranega poročila izhaja, da je bila v letu 2022 v prečiščeni industrijski odpadni vodi na iztoku V1 v Ljubljano izmerjena vrednost bakra, kadmija, cinka, niklja in svinec pod oziroma na meji določljivosti (ki za baker in kadmij znaša 0,002 mg/l, za cink in nikelj 0,005 mg/l, za svinec pa 0,01 mg/l). Ministrstvo je tako ugotovilo, da so vse izmerjene vrednosti kovin bile daleč pod njihovimi mejnimi vrednostmi določenimi v okoljevarstvenem dovoljenju, ki znašajo: za baker 0,5 mg/l, za kadmij 0,025 mg/l, za svinec 0,5 mg/l in za nikelj tudi 0,5 mg/l ter za cink 2,0 mg/l. Na podlagi izmerjenih vrednosti kovin v prečiščeni industrijski odpadni vodi pri dosednji dovoljeni letni predelavi odpadnega papirja (odpadka s številko odpadka 03 03 08) 10.585,00 ton je ministrstvo presodilo, da tudi pri predelavi 20.075,00 ton odpadnega papirja na leto emisije kovin ne bodo bistveno večje, še vedno pa bodo (znatno) pod predpisanimi mejnimi vrednostmi.

Na podlagi pravnih podlag, ki so navedene v nadaljevanju obrazložitve te odločbe in podane vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja ter njenih dopolnitev, in glede na predhodno navedeno, je ministrstvo določilo spremembo imena upravljavca in novi parcelni številki ter upravljavcu ugodilo in spremenilo oziroma določilo novo skupno letno količino nenevarnih odpadkov (tj. odpadkov s številko odpadka 03 03 08), ki jo sme predelati.

Ministrstvo je na podlagi vpogleda v zgodovinski izpis iz sodnega/poslovnega registra, iz katerega med drugim izhaja, da se je dne 30. 12. 2022 spremenilo ime upravljavca iz PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o. v PAPIRNICA VEVČE d.o.o. in dopolnitve vloge, iz katere med drugim izhaja, da se je družba PAPIRNICA VEVČE d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, matična št.: 5033721000 dne 30. 12. 2022 pripojila družbi PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o., matična št.: 8394474000. Po izvedeni pripojitvi pa se je družba PAPIRNICA VEVČE PROIZVODNJA d.o.o. preimenovala v PAPIRNICA VEVČE d.o.o., ugotovilo, da so izpolnjeni pogoji za spremembo imena upravljavca v skladu s 6.2 točko 3. člena ZVO-2, zato je na podlagi trinajstega odstavka 119. člena ZVO-2 odločilo, kot izhaja iz I/1 točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je v točki I/2 izreka te odločbe, na podlagi vloge in vpogleda v zemljiško knjigo, v točki 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja spremenilo (uskadilo) določitev parcelnih št., saj je prišlo do izbrisa parcelnih št. 1854/5 in 1854/6 obe k.o. 1773 Dobrunje, namesto njih pa sta se vpisali parcelni št. 2523/14 in 2523/13 obe k.o. 1770 Kašelj.

V točki I/3 izreka te odločbe je ministrstvo spremenilo točko 6.4.1.3 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer je na podlagi vloge ter vlogi priloženega Načrta ravnanja z odpadki in v skladu z 2. točko prvega odstavka 41. člena Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22 in 113/23) določilo skupno letno količino nenevarnih odpadkov, ki jo upravljavec sme predelati.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja ostane nespremenjeno, kot izhaja iz točke II izreka te odločbe.

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo o njih odločeno, kot izhaja iz točke III izreka te odločbe.

V osemnajstem odstavku 119. člena ZVO-2 je določeno, da zoper to odločbo ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor, pri čemer mora sodišče o tožbi odločiti prednostno.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve odločbe. Tožbo se vložijo neposredno pri pristojnem sodišču ali pošlje po pošti.

Ta upravni akt je bil izdan kot fizična kopija dokumenta v elektronski obliki. V skladu z drugim odstavkom 65.b člena Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22, 135/22, 77/23 in 24/24) vas seznanjamo, da lahko zahtevate, da se vam pošlje izvornik dokumenta na elektronski naslov ali potrdi skladnost kopije dokumenta z izvornikom. Uveljavljanje te zahteve ne vpliva na vaš pravni položaj oziroma tek roka, ki je začel teči z vročitvijo kopije.

Pri nastajanju tega dokumenta so sodelovale naslednje uradne osebe:

mag. Erna Tomaževič, sekretarka

Nives Stele, sekretarka

Postopek vodil:

Mihael Avsec
podsekretar

mag. Katja Buda
sekretarka

Vročiti:

- stranki: Papirnica Vevče, Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje - osebno