



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00  
F: 01 478 74 25  
E: gp.mop@gov.si  
www.mop.gov.si

Številka: 35432-45/2022-2550-6

Datum: 6. 12. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21) ter na podlagi dvanajstega odstavka 119. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22), v upravni zadevi spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki povzroča industrijske emisije, na zahtevo upravljavca Papirnica Vevče Proizvodnja d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ki ga skupno zastopata direktor Marko Jagodič in prokurist Sebastijan Nemeček, naslednjo

## ODLOČBO

### I.

Okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-60/2006-25 z dne 14. 4. 2010 spremenjeno z odločbami št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019 in delno odločbo št. 35406-1/2018-28 z dne 19. 6. 2020 ter odločbama št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 in št. 35406-44/2021-2 z dne 20. 10. 2021 in dopolnilno odločbo št. 35406-1/2018-ARSO-38 z dne 8. 8. 2022 ter odločbo št. 35432-99/2022-2550-5 z dne 22. 11. 2022 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje), za obratovanje industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan in kurilne naprave z vhodno toplotno močjo 70,9 MW izdano upravljavcu Papirnica Vevče Proizvodnja d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje (v nadaljevanju: upravljavec), se spremeni tako, kot izhaja iz nadaljevanja izreka te odločbe:

#### **1. Točka 6.4.1.3 izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:**

6.4.1.3. Upravljavcu se v napravi iz točke 6.4.1.1 izreka tega dovoljenja dovoljuje letno skupno predelati največ 10.585,00 ton nenevarnih odpadkov iz preglednice 6.4.1-1 iz točke 6.4.1.2 izreka tega dovoljenja.

### II.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja ostane nespremenjeno.

### III.

V tem postopku stroški niso nastali.

## Obrazložitev

### I.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje (v nadaljevanju: ministrstvo), je dne 14. 6. 2022 prejelo vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja št. 35407-60/2006-25 z dne 14. 4. 2010 spremenjeno z odločbami št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019 in delno odločbo št. 35406-1/2018-28 z dne 19. 6. 2020 ter odločbama št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 in št. 35406-44/2021-2 z dne 20. 10. 2021 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje) za napravi, ki povzročata industrijske emisije, in sicer za industrijsko napravo za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan in kurilno napravo z vhodno toplotno močjo 70,9 MW upravljavca Papirnica Vevče Proizvodnja d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ki ga skupno zastopata direktor Marko Jagodič in prokurist Sebastijan Nemeček (v nadaljevanju: upravljavec).

Upravljavec je v vlogi zaprosil za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer za povečanje skupne letne količine nenevarnih odpadkov (odpadnega papirja – odpadka s številko odpadka 03 03 08), ki se predelujejo na industrijski napravi za proizvodnjo papirja in lepenke, s proizvodno zmogljivostjo 340 ton/dan, in sicer iz 7.500 ton/leto na 10.585 ton/leto.

Iz 10.3.1. točke 3. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju: ZVO-2) izhaja, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki povzroča industrijske emisije, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko pomembne škodljive vplive na zdravje ljudi ali okolje. Za večjo spremembo v obratovanju naprave se šteje tudi vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča tako, da dosega prag zmogljivosti iz predpisa iz tretjega odstavka 110. člena tega zakona, kadar je ta predpisan. Za primere naprav iz predpisa iz tretjega odstavka 110. člena tega zakona, za katere prag zmogljivosti ni predpisan, se za večjo spremembo v obratovanju naprave, ki povzroča industrijske emisije, šteje vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave, ki ima pomembne škodljive vplive na zdravje ljudi ali okolje, kar ugotavlja ministrstvo za vsak primer posebej na podlagi predpisa iz šestega odstavka 90. člena tega zakona.

Ministrstvo ugotavlja, da se naprava iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja (tj. industrijska naprava za proizvodnjo papirja in lepenke, s proizvodno zmogljivostjo 340 ton/dan) uvršča v dejavnost 6.1b iz Priloge 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije (Uradni list RS, št. 68/22), za katero je določen prag proizvodne zmogljivosti 20 ton na dan.

Iz zgoraj navedene spremembe izhaja, da se vloga nanaša na spremembo pogojev in ukrepov v delovanju naprave iz točke 1.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja. Tako ministrstvo ugotavlja, da nameravana sprememba glede na 10.3.1 točko 3. člena ZVO-2 ni večja sprememba, ker se proizvodna zmogljivost naprave ne spreminja, in ker navedena sprememba ne bo imela pomembnih škodljivih vplivov na zdravje ljudi ali okolje, zato se upošteva 2. točka četrtega odstavka 119. člena ZVO-2.

Ministrstvo je upravljavcu, v postopku prijave nameravane spremembe v obratovanju naprave, za predmetno spremembo, izdalo sklep o vrsti nameravane spremembe št. 35435-5/2021-2550-5 z dne 25. 11. 2021, iz katerega izhaja, da predmetna sprememba ni večja sprememba in zanjo ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Dvanajsti odstavek 119. člena ZVO-2 določa, da ministrstvo odloči o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja iz sedmega odstavka 119. člena ZVO-2 v treh mesecih od vložitve popolne vloge, pri čemer se ne uporabljajo določbe 113., 114. in 122. člena tega zakona, razen če se okoljevarstveno dovoljenje spreminja glede na določbe iz 3. in 4. točke prvega odstavka 121. člena tega zakona.

Iz sedmega odstavka 119. člena ZVO-2 izhaja, da v primeru iz 2. in 3. točke četrtega odstavka 119. člena ZVO-2 upravljavec vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati tiste sestavine iz drugega odstavka 112. člena ZVO-2, na katere se nameravana sprememba nanaša. Če gre v primerih iz prejšnjega stavka za spremembo, s katero bo doseženo zmanjšanje emisij in to zahteva spremembo pogojev in ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju, mora ministrstvo voditi postopek za izdajo odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja ne glede na druge okoliščine, kot so na primer inšpekcijski ali drugi postopki, ki bi lahko vplivali na ustavitev postopka ali zavrnitev izdaje odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja.

## II.

V postopku spremembe okoljevarstvenega dovoljenja je ministrstvo odločalo na podlagi predložene dokumentacije, in sicer:

- vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja z dne 14. 6. 2022 s prilogo:
  - o Načrt ravnanja z odpadki, april 2012, revizija marec 2018 in januar 2022, s prilogo:
    - Shematski prikaz naprave za proizvodnjo papirja, na kateri se izvaja tudi predelava odpadnega papirja;
- potrdila o plačilu upravne takse z dne 14. 6. 2022;
- poročil o obratovalnem monitoringu emisij v zrak in ocen o letnih emisijah snovi v zrak;
- poročil o obratovalnem monitoringu emisij v vode.

Ministrstvo je od Agencije Republike Slovenije za okolje (v nadaljevanju: agencija) pridobilo poročila o obratovalnih monitoringih emisij v vode in zrak zaradi preverjanja pogojev za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja iz tretjega odstavka 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije, kot je podrobneje obrazloženo v točki III. obrazložitve te odločbe. Iz informacijskega sistema IS-odpadki, pa je ministrstvo pridobilo tudi poročila o nastajanju odpadkov in predelavi odpadkov za koledarski leti 2020 in 2021.

V postopku je bilo na podlagi predložene dokumentacije ugotovljeno naslednje:

Agencija je upravljavcu dne 14. 4. 2010 izdala okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-60/2006-25, spremenjeno z odločbami št. 35406-15/2012-4 z dne 6. 6. 2012, št. 35406-55/2017-3 z dne 25. 7. 2017, št. 35406-13/2019-7 z dne 30. 4. 2019, št. 35406-14/2019-4 z dne 15. 11. 2019 in delno odločbo št. 35406-1/2018-28 z dne 19. 6. 2020 ter odločbama št. 35406-73/2020-5 z dne 17. 2. 2021 in št. 35406-44/2021-2 z dne 20. 10. 2021 in dopolnilno odločbo št. 35406-1/2018-ARSO-38 z dne 8. 8. 2022 ter odločbo št. 35432-99/2022-2550-5 z dne 22. 11. 2022, za obratovanje industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 340 ton na dan in kurilne naprave z vhodno toplotno močjo 70,9 MW (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje).

Upravljavec je v vlogi za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, navedel, da se sprememba nanaša na povečanje skupne letne količine nenevarnih odpadkov (odpadnega papirja – odpadka s številko odpadka 03 03 08), ki se predelujejo na industrijski napravi za proizvodnjo papirja in lepenke, s proizvodno zmogljivostjo 340 ton/dan, in sicer iz 7.500 ton/leto na 10.585 ton/leto.

Nadalje je upravljavec v sklopu vloge, med drugim, navedel/pojasnil, da:

- za izvedbo nameravane spremembe gradnja ne bo potrebna;
- se zaradi nameravane spremembe ne bo spremenila proizvodna zmogljivost naprave;
- se predelava odpadnega papirja (odpadka s številko odpadka 03 03 08) izvaja in se bo še nadalje izvajala na tehnoloških enotah N1 – priprava snovi za PS5, in N2 – papirni stroj PS5;
- namerava povečati predelavo odpadnega papirja drugih povzročiteljev (tj. odpadka s številko odpadka 03 03 08) iz 7.500 ton/leto na 10.585 ton/leto (oziroma 29 ton/dan);

- za povečanje predelave odpadnega papirja ne bo treba izvesti nobenih tehnoloških sprememb, saj ima obstoječa oprema dovoljšno kapaciteto za povečane količine sprejema odpadnega papirja;
- se pri predelavi odpadnega papirja 99 % vhodnega odpadnega papirja uporabi pri izdelavi novega proizvoda (po izvedeni spremembi bo tako iz 10.585 ton/leto vhodnega odpadnega papirja nastalo 10.479,15 ton/leto novega proizvoda – papirja), preostali 1 % od vhodne količine odpadnega papirja (105,85 ton/leto pri 10.585 ton/leto vhodnega odpadnega papirja) pa predstavljajo barve in polnila, ki se v fazi razpuščanja raztopijo v vodi. Odpadna voda iz razpuščanja, ki je del postopka priprave suspenzije in vsebuje tudi raztopljene pigmente ter polnila, se odvaja na čiščenje v lastno biološko čistilno napravo (N11) ter se kot očiščena odpadna voda preko iztoka V1 odvaja v vodotok Ljubljana. Odpadno blato (s številko odpadka 03 03 10 (ali 03 03 11)), ki nastaja pri čiščenju odpadnih vod iz obdelave papirja pa se predaja pooblaščenim osebam v nadaljnje ravnanje. Tudi po povečanju predelave odpadnega papirja drugih povzročiteljev bo čiščenje odpadne vode in predajanje odpadnega blata potekalo po istem postopku. Količine odpadnega blata (ki nastaja pri čiščenju odpadnih vod na lastni biološki čistilni napravi (N11) in vsebuje vlakninske rejekte, mulje vlaknin, polnil in premazov) se bodo s povečanjem uporabljenega odpadnega papirja drugih povzročiteljev sorazmerno povečale, količine odpadne vode pa bodo ostale enake (kot pred spremembo), saj se bo z uporabo večje količine odpadnega papirja sorazmerno zmanjšala količina uporabljene sveže surovine – celuloze, pri uporabi obeh surovin pa nastaja enaka količina odpadnih vod;
- v povezavi s povečanjem količin predelave odpadnega papirja drugih povzročiteljev ne bo prišlo do sprememb razpršenih emisij v zrak, saj se bo skladiščenje odpadnega papirja pred obdelavo izvajalo enako, kot pred nameravano spremembo, in sicer v zaprtem skladišču – v objektu;
- bo v povezavi s povečanjem količin predelave odpadnega papirja drugih povzročiteljev prišlo do manjšega povečanja količin odpadnega blata nastalega pri čiščenju odpadnih vod na lastni biološki čistilni napravi (N11), kot predhodno že omenjeno;
- v povezavi s povečanjem količin predelanega odpadnega papirja ne bo prišlo do povečanja emisij hrupa glede na obstoječe stanje, saj bo povečana količina predelave odpadnega papirja v sorazmernem deležu nadomestila uporabo sveže surovine (celuloze), pri uporabi katere nastaja podoben nivo hrupa, kot pri predelavi odpadnega papirja.

### III.

Vsebina okoljevarstvenega dovoljenja je določena v 116. členu ZVO-2 in 24. členu Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije.

Iz prvega odstavka 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije izhaja, da se okoljevarstveno dovoljenje za napravo ali njegovo spremembo izda, če naprava obratuje v skladu s splošnimi zahtevami za obratovanje naprave iz ZVO-2, s to uredbo, zaključki o BAT in drugimi predpisi, ki urejajo okoljevarstvene zahteve za obratovanje naprave.

Iz drugega odstavka 15. člena iste uredbe nadalje izhaja, da ministrstvo izvede preverjanje skladnosti naprave z zaključki o BAT v skladu z navodili iz Priloge 7 iste uredbe.

Iz tretjega odstavka 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije pa nadalje izhaja, da ministrstvo v postopku spremembe okoljevarstvenega dovoljenja preverja skladnost obratovanja obstoječe naprave s pogoji iz okoljevarstvenega dovoljenja na podlagi poročil iz tretjega in četrtega odstavka 6. člena te uredbe ali ugotovitev izrednega inšpekcijskega pregleda v skladu z ZVO-2.

Nadalje je v tretjem odstavku 19. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije določeno, da ministrstvo v okoljevarstvenem dovoljenju poleg zahtev iz

drugega odstavka 19. člena in prejšnjih členov citirane uredbe določi tudi druge pogoje in ukrepe za preprečevanje in zmanjševanje emisij iz zaključkov o BAT in predpisov iz 16. člena citirane uredbe.

Skladno s sedmim odstavkom 24. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije se glede vprašanj o obsegu in vsebini okoljevarstvenega dovoljenja, ki niso urejena s to uredbo, uporabljajo določbe predpisov iz 16. člena iste uredbe, ki urejajo okoljevarstvene zahteve za obratovanje naprav.

Pri preverjanju izpolnjenosti pogojev v skladu s tretjim odstavkom 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije je ministrstvo po pregledu poročil o obratovalnem monitoringu emisij v zrak in vode ugotovilo, da naprava obratuje v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem, zato je na podlagi dvanajstega odstavka 119. člena ZVO-2 izdalo odločbo o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja.

Zaradi navedb upravljavca v vlogi, da 1 % od vhodne količine odpadnega papirja predstavljajo barve in polnila, ki se v fazi razpuščanja raztopijo v vodi, odpadna voda iz razpuščanja (ki zato vsebuje tudi raztopljene pigmente ter polnila) pa se odvaja na čiščenje v lastno biološko čistilno napravo (N11) in se prečiščena preko iztoka V1 odvaja v vodotok Ljubljanica, je ministrstvo v Poročilu o obratovalnem monitoringu odpadnih vod za Papirnica Vevče Proizvodnja d.o.o. za leto 2021 (št. 5000-222/22 z dne 4. 3. 2022, izdelal RTCZ d.o.o. Hrastnik) pridobljenem od agencije, preverilo in temeljiteje preučilo emisijo kovin. Iz citiranega poročila izhaja, da je bila v letu 2021 v prečiščeni industrijski odpadni vodi na iztoku V1 v Ljubljano izmerjena vrednost bakra, kadmija in svineca na meji določljivosti (ki za baker znaša 0,002 mg/l, za kadmij prav tako 0,002 mg/l, za svinec pa 0,01 mg/l). Izmerjena vrednost niklja v prečiščeni industrijski odpadni vodi pa je lani znašala 0,018 mg/l. Ministrstvo je tako ugotovilo, da so vse izmerjene vrednosti kovin bile daleč pod njihovimi mejnimi vrednostmi določenimi v okoljevarstvenem dovoljenju, ki znašajo: za baker 0,5 mg/l, za kadmij 0,025 mg/l, za svinec 0,5 mg/l in za nikelj tudi 0,5 mg/l. Na podlagi izmerjenih vrednosti kovin v prečiščeni industrijski odpadni vodi pri dosedanji dovoljeni letni predelavi odpadnega papirja (odpadka s številko odpadka 03 03 08) 7.500,00 ton je ministrstvo presodilo, da tudi pri predelavi 10.585,00 ton odpadnega papirja na leto emisije kovin ne bodo bistveno večje, še vedno pa bodo znatno pod predpisanimi mejnimi vrednostmi.

Na podlagi pravne podlage, ki je navedena v naslednjem odstavku in vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ter glede na predhodno navedeno, je ministrstvo upravljavcu ugodilo in spremenilo oziroma določilo novo skupno letno količino nenevarnih odpadkov (tj. odpadkov s številko odpadka 03 03 08), ki se jo sme predelati.

Ministrstvo je v točki I/1 izreka te odločbe spremenilo točko 6.4.1.3 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer je na podlagi vloge ter vlogi priloženega Načrta ravnanja z odpadki in v skladu z 2. točko prvega odstavka 41. člena Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) določilo skupno letno količino nenevarnih odpadkov, ki se jo sme predelati.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja ostane nespremenjeno, kot izhaja iz II. točke izreka te odločbe.

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi z 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo o njih odločeno, kot izhaja iz III. točke izreka te odločbe.

V osemnajstem odstavku 119. člena ZVO-2 je določeno, da zoper to odločbo ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor, pri čemer mora sodišče o tožbi odločiti prednostno.

#### **Pouk o pravnem sredstvu:**

Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve odločbe. Tožbo se vložijo neposredno pri pristojnem

sodišču ali pošlje po pošti.

Ta upravni akt je bil izdan kot fizična kopija dokumenta v elektronski obliki. V skladu z drugim odstavkom 65.b člena Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22 in 89/22) vas seznanjamo, da lahko zahtevate, da se vam pošlje izvirnik dokumenta na elektronski naslov ali potrdi skladnost kopije dokumenta z izvirnikom. Uveljavljanje te zahteve ne vpliva na vaš pravni položaj oziroma tek roka, ki je začel teči z vročitvijo kopije.

Pri nastajanju tega dokumenta so sodelovale naslednje uradne osebe:  
mag. Erna Tomaževič, sekretarka  
mag. Barbara Štravs Grilc, sekretarka  
Nives Stele, podsekretarka  
Janez Jeram, sekretar

Postopek vodil:  
Mihael Avsec  
višji svetovalec II

mag. Katja Buda  
sekretarka

Vročiti:  
- stranki Papirnica Vevče Proizvodnja d.o.o., Papirniška pot 25, 1261 Ljubljana – Dobrunje - osebno