



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Številka: 35432-226/2022-5

Datum: 9. 2. 2023

Ministrstvo za naravne vire in prostor izdaja na podlagi dvanajstega odstavka 119. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22) v upravni zadevi spremembe okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprave, ki povzroča industrijske emisije, na zahtevo upravljavca naprave Panvita PRM d.o.o., Ljutomerska cesta 28 B, 9250 Gornja Radgona, ki ga po pooblastilu direktorice Metke Klasinc zastopa podjetje E-NET OKOLJE d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

I.

Okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-44/2006-6 z dne 30.10.2007 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje) za obratovanje klavnice z zmogljivostjo proizvodnje 135 ton živalskih trupov na dan, ki se nahaja na lokaciji Ljutomerska cesta 28B, 9250 Gornja Radgona, izdano upravljavcu Panvita PRM d.o.o., Ljutomerska cesta 28B, 9250 Gornja Radgona (v nadaljevanju: upravljavec) se spremeni tako, kot izhaja iz nadaljevanja izreka te odločbe:

- 1) V prvem odstavku točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja se črta parcela številka 493/3 in navede parcela številka 491/15.**
- 2) Točki 9 in 9.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja se črtata.**

II.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja št. 35407-44/2006-6 z dne 30. 10. 2007 ostane nespremenjeno.

III.

V tem postopku stroški niso nastali.

O b r a z l o ž i t e v

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je dne 22. 12. 2022 v pristojno reševanje prejelo vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja št. 35407-44/2006-6 z dne

30. 10. 2007 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje) za napravo, ki povzroča industrijske emisije, in sicer za napravo - klavnico z zmogljivostjo proizvodnje 135 ton živalskih trupov na dan, ki se nahaja na lokaciji Ljutomerska cesta 28B, 9250 Gornja Radgona (v nadaljevanju: vloga), upravljavca Panvita PRM d.o.o., Ljutomerska cesta 28B, 9250 Gornja Radgona, ki ga po pooblastilu direktorice Metke Klasinc zastopa podjetje E-NET OKOLJE d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: upravljavec). Upravljavec je zahtevek vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja razširil (dopolnil) dne 31. 1. 2023.

Upravljavec je k vlogi priložil naslednje dokumente:

1. Pooblastilo z dne 9. 11. 2022;
2. Potrdilo o plačani upravni taksi z dne 21. 12. 2022;
3. P33-klarad-okt06;
4. OB05-klarad-okt06;
5. P23-klaradA2-okt06;
6. P23-klaradA5-okt06;
7. Načrt: Pravilno območje naprave z dne 12. 12. 2022;
8. Redni izpis iz zemljiške knjige z dne 19. 12. 2022 za zemljišče v katastrski občini 186 MELE parcela 491/15;
9. Zgodovinski izpis iz sodnega registra do 31. 1. 2008 z dne 18. 12. 2022.

V vlogi upravljavec prosi za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer za spremembo (popravek) parcelnih števil, ki so navedena v prvem odstavku točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja kot zemljišča, na katerih se nahaja obravnavana naprava – klavnica Panvita PRM iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer tako, da se črta parcela 493/3 v k.o. 186 Mele in da se doda parcela 491/15 v k.o. 186 Mele, zaradi česar se območje naprave, delovanje naprave in zmogljivost naprave ne spreminjajo. Navedena sprememba pomeni le uskladitev navedenih zemljišč (parcel) z dejanskim stanjem oz. pravilno navedbo parcel, na katerih se naprava nahaja že od njenega začetka obratovanja, tudi v času pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja št. 35407-44/2006-6 z dne 30. 10. 2007 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje).

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22, v nadaljevanju: ZVRS-J) je na novo določil ministrice in ministre oz. ministrstva, ki sestavljajo vlado RS. V skladu z določbami ZVRS-J, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri (t.j. 24. 1. 2023), preidejo delovna področja na druga ministrstva, pri čemer se ob odsotnosti drugačnih pravil uveljavi ustalitev stvarne pristojnosti po drugem odstavku 22. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju ZUP). To pomeni, da ministrstvo, ki je bilo za določeno delovno področje pristojno pred prenosom pristojnosti, začete postopke tudi zaključi, postopke, ki bodo začeti po prenosu pristojnosti med ministrstvi pa vodijo ministrstva ob upoštevanju ureditve novih pristojnosti v ZVRS-J. Glede na navedeno ta postopek nadaljuje Ministrstvo za naravne vire in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo).

Iz 10.3.1. točke 3. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju: ZVO-2) izhaja, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki povzroča industrijske emisije, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko pomembne škodljive vplive na zdravje ljudi ali okolje. Za večjo spremembo v obratovanju naprave se šteje vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča tako, da dosega prag zmogljivosti iz predpisa iz tretjega odstavka 110. člena tega zakona, kadar je ta predpisan. Za primere naprav iz predpisa iz tretjega odstavka 110. člena tega zakona, za katere prag zmogljivosti ni predpisan, se za večjo spremembo v obratovanju naprave, ki povzroča industrijske emisije, šteje tudi vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave, ki ima pomembne škodljive vplive na zdravje ljudi ali okolje, kar ugotavlja ministrstvo za vsak primer posebej na podlagi predpisa iz šestega odstavka 90. člena tega zakona.

Ministrstvo ugotavlja, da se naprava iz točke 1. izreka okoljevarstvenega dovoljenja uvršča v dejavnost 6.4.a iz Priloge 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije (Uradni list RS, št. 68/22), za katero je prag zmogljivosti proizvodnje 50 ton klavnih trupov na dan. Na podlagi zgoraj opisane spremembe ministrstvo ugotavlja, da nameravana sprememba ni večja glede na 10.3.1 točko 3. člena ZVO-2 in ker gre za spremembo, ki ni posledica spremembe v obratovanju naprave iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, ampak le za spremembo (popravek) v okoljevarstvenem dovoljenju navedenih zemljišč (3. točka četrtega odstavka 119. člena ZVO-2), na katerih se dejansko nahaja obravnavana naprava iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, pri čemer pa se območje navedene naprave zato ni spremenilo.

Dvanajsti odstavek 119. člena ZVO-2 določa, da ministrstvo odloči o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja iz sedmega odstavka 119. člena ZVO-2 v treh mesecih od vložitve popolne vloge, pri čemer se ne uporabljajo določbe 113., 114. in 122. člena tega zakona, razen če se okoljevarstveno dovoljenje spreminja glede na določbe iz 3. in 4. točke prvega odstavka 121. člena tega zakona.

Iz sedmega odstavka 119. člena ZVO-2 izhaja, da v primeru iz 2. in 3. točke četrtega odstavka 119. člena ZVO-2 upravljavec vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati tiste sestavine iz drugega odstavka 112. člena ZVO-2, na katere se nameravana sprememba nanaša. Če gre v primerih iz prejšnjega stavka za spremembo, s katero bo doseženo zmanjšanje emisij in to zahteva spremembo pogojev in ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju, mora ministrstvo voditi postopek za izdajo odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja ne glede na druge okoliščine, kot so na primer inšpekcijski ali drugi postopki, ki bi lahko vplivali na ustavitev postopka ali zavrnitev izdaje odločbe o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja.

II.

V postopku spremembe okoljevarstvenega dovoljenja je ministrstvo odločalo na podlagi zgoraj navedene dokumentacije vloge.

V postopku je bilo na podlagi predložene dokumentacije ugotovljeno naslednje:

Ministrstvo je upravljavcu izdalo okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-44/2006-6 z dne 30. 10. 2007 za obratovanje naprave - klavnice z zmogljivostjo proizvodnje 135 ton živalskih trupov na dan, ki se nahaja na lokaciji Ljutomerska cesta 28B, 9250 Gornja Radgona, upravljavca Panvita PRM d.o.o., Ljutomerska cesta 28B, 9250 Gornja Radgona.

V vlogi upravljavec prosi za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer za spremembo (popravek) parcelnih števil, ki so navedena v prvem odstavku točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja kot zemljišča, na katerih se nahaja obravnavana naprava – klavnica Panvita PRM iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, in sicer tako, da se črta parcela 493/3 v k.o. 186 Mele in da se navede parcela 491/15 v k.o. 186 Mele, zaradi česar se območje naprave, delovanje naprave in zmogljivost naprave ne spreminjajo.

Navedena sprememba pomeni le uskladitev zemljišč (parcel), na katerih se obravnavana naprava nahaja, z dejanskim stanjem oz. pravilno navedbo parcel, na katerih se naprava nahaja že od njenega začetka obratovanja, tudi v času pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja.

Upravljavec prosi za navedeno spremembo, ker je pri pregledu okoljevarstvenega dovoljenja ugotovil, da manjka navedba parcelne številke 491/15 v k.o. 186 Mele, na delu katere se naprava iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja (klavnica) nahaja, in ki se je na tem istem mestu in v istem obsegu nahajala že leta 2007 in se še vedno v celotnem obsegu nahaja in obratuje še danes, nespremenjeno še vedno v istih okvirih in v skladu z zahtevami, ki so določene v okoljevarstvenem dovoljenju.

V delu industrijske hale, ki leži na delu zemljišča s parcelno številko 491/15 k.o. 186 Mele, se izvaja tehnološki postopek hlajenja (šok hlajenja in dohlajevanja živalskih trupov), ki je bil že opisan v tehnologiji proizvodnega procesa v obrazcu vloge za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja leta 2006 (v nadaljevanju: vloga 2006), in sicer obrazcu P33-klarad-okt06 (vloga 2006, stran 32) in v obrazcu vloge 2006 OB05-klarad-okt06, označen kot tehnološka enota N9. Tehnološke enote hlajenja (šok hlajenje - prostori št. od 132/1 do 132/4 in dohlajevanje - hladilnice št. 133-136) so bile prikazane tudi v vlogi 2006 na načrtu P23-klaradA2-okt06. Proizvodni proces se na enka način in v enakem obsegu izvaja še danes.

Do napake v vlogi 2006 je prišlo pri navedbi parcelnih števil v obrazcu vloge 2006 OB01-klarad-okt06 in pri prikazu obsega območja naprave P23-klaradA5-okt06. Upravljavec je predmetni vlogi priložil tudi načrt s prikazom območja naprave - načrt: Pravilno območje naprave, ki je bil že del vloge 2006, kjer je tudi razvidno, na katerih zemljiščih se je in se še vedno naprava iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja nahaja.

Lastnik zemljišča s parcelno številko 491/15 k.o. 186 Mele je družba Panvita MIR d.d., Ljutomerska cesta 28A, 9250 Gornja Radgona, upravljavec pa ima navedeno zemljišče (parcelo) v najemu, kar je razvidno tudi iz Rednega izpisa iz zemljiške knjige z dne 19. 12. 2022 za zemljišče s parcelno številko 491/15 k.o. 186 Mele. Iz zemljiško knjižnega izpisa je razvidno, da ima upravljavec na navedenem zemljišču v brezplačnem najemu poslovne prostore (tj. objekt, v katerem se nahaja hladilnica, ki je del obravnavane naprave iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja) po notarski najemni pogodbi opr. št. SV 119/2003 z dne 28. 3. 2003. Zaradi preimenovanja upravljavca (družbe) iz MIR-Klavnic d.o.o. v Panvita PRM d.o.o., je upravljavec priložil tudi Zgodovinski izpis iz sodnega registra do 31. 1. 2008 z dne 18. 12. 2022, kar trditev potrjuje. Navedena pogodba o najemu še vedno velja.

Upravljavec nadalje zaproša, da se iz okoljevarstvenega dovoljenja izbriše navedbo parcelne številke 493/3 k.o. 186 Mele. Na navedenem zemljišču se nahaja biološki del industrijske čistilne naprave in iztok iz industrijske čistilne naprave (v nadaljevanju: IČN), ki je v upravljanju drugega upravljavca, in sicer podjetja Panvita MIR d.d., Ljutomerska cesta 28A, 9250 Gornja Radgona. Upravljavec Panvita PRM d.o.o. odpadne vode, ki nastajajo v napravi iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, ne čisti sam, ampak jih odvaja na IČN (katere upravljavec je Panvita MIR d.d.).

Upravljavec (Panvita PRM d.o.o.) navedene IČN nikoli ni upravljal. IČN je bila v upravljanju podjetja Panvita MIR d.d. že v času izdaje okoljevarstvenega dovoljenja, kar je razvidno tudi iz obrazložitve okoljevarstvenega dovoljenja (stran 13), kjer je navedeno cit.: *»Tako zbrane industrijske odpadne vode se nato odvajajo po 160 m dolgi kanalizacijski cevi v nadaljnje čiščenje na biološko čistilno napravo. ... Biološko čistilno napravo upravlja podjetje Panvita MIR d.d., zato le-ta ni predmet tega dovoljenja. Podjetji Panvita MIR d.d. in Panvita PRM d.o.o. sta predložili skupno izjavo o odgovornosti za tehnološko brezhibno obratovanje biološke čistilne naprave in učinkovito čiščenja odpadnih vod, iz katere je razvidno, da obe podjetji kot solastnici čistilne naprave s pogodbo prenašata odgovornost za ustrezno delovanje čistilne naprave na družbo Panvita MIR d.d. Družba Panvita MIR d.d. je prav tako tudi zavezanka za izvajanje obratovalnega monitoringa in plačilo okoljskih dajatev iz naslova skupnih odpadnih vod.«* in nadalje cit.: *»Biološka čistilna naprava se nahaja na parceli s številko 493/3 k.o. Mele z iztokom v vodotok Hercegovšak in nato v vodotok Muro v največji letni količini 62.205 m³ in sicer industrijske odpadne vode v največji letni količini 60.000 m³ in komunalne odpadne vode v največji letni količini 2.205 m³.«*

Iz okoljevarstvenega dovoljenja izhaja, da upravljavcu niso določene zahteve glede izvajanja obratovalnega monitoringa emisij snovi v zrak, ker le-te zaradi obratovanja naprave iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja ne nastajajo.

Nadalje je ministrstvo ugotovilo, da upravljavec nastale industrijske odpadne vode po predčiščenju odvaja na IČN, ki je v upravljanju drugega upravljavca, in sicer podjetja Panvita MIR d.d., Ljutomerska cesta 28A, 9250 Gornja Radgona, za kar je pridobil tudi okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-4/2018-21 z dne 23. 12. 2020, zato upravljavcu z okoljevarstvenim dovoljenjem tudi niso določene zahteve glede izvajanja obratovalnega monitoringa emisij snovi v vode.

Iz vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja je razvidno, da se obravnavana sprememba (sprememba navedbe parcel) ne nanaša na nov vir hrupa, zato ministrstvo ni preverjalo pogojev iz 16. člena Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju (Uradni list RS, št. 43/18, 59/19 in 44/22 – ZVO-2).

III.

Vsebina okoljevarstvenega dovoljenja je določena v 116. členu ZVO-2 in 24. členu Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije.

Iz tretjega odstavka 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije izhaja, da ministrstvo v postopku spremembe okoljevarstvenega dovoljenja preverja skladnost obratovanja obstoječe naprave s pogoji iz okoljevarstvenega dovoljenja na podlagi poročil iz tretjega in četrtega odstavka 6. člena te uredbe ali ugotovitev izrednega inšpekcijskega pregleda v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

Pri preverjanju izpolnjenosti pogojev v skladu s tretjim odstavkom 15. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije je ministrstvo ugotovilo, da upravljavec nima določenih zahtev (obveznosti) glede izvajanja obratovalnega monitoringa emisij snovi v zrak in vode, da naprava obratuje v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem, zato je na podlagi dvanajstega odstavka 119. člena ZVO-2 izdalo odločbo o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja.

Na podlagi pravnih podlag, ki so navedene v nadaljevanju obrazložitve te odločbe in podane vloge za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, je ministrstvo spremenilo navedbo parcel, na katerih se naprava iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja nahaja.

Ministrstvo je v točki I./1 izreka te odločbe spremenilo prvi odstavek točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi vloge črtalo zemljišče s parcelno številko 493/3 v k.o. 186 Mele in navedlo zemljišče s parcelno številko 491/15 v k.o. 186 Mele.

Iz drugega odstavka 304. člena ZVO-2 izhaja, da se za okoljevarstvena dovoljenja, izdana na podlagi 68., 82. in 86. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13 in 56/15) šteje, da so bila izdana za nedoločen čas, ministrstvo pa mora ob prvi njihovi spremembi ta dovoljenja uskladiti z določbami iz 116., 129. in 134. člena ZVO-2.

V skladu z drugim odstavkom 304. člena ZVO-2 je zato ministrstvo okoljevarstveno dovoljenje uskladilo z določbo 116. člena ZVO-2, ki časovne omejitve veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja več ne določa, in zato črtalo točki 9 in 9.1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, kot to izhaja iz točke I./2 izreka te odločbe.

Preostalo besedilo izreka okoljevarstvenega dovoljenja št. 35407-44/2006-6 z dne 30. 10. 2007 ostane nespremenjeno, kot izhaja iz točke II. izreka te odločbe.

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi z 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo o njih odločeno, kot izhaja iz točke III. izreka te odločbe.

V osemnajstem odstavku 119. člena ZVO-2 je določeno, da zoper to odločbo ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor, pri čemer mora sodišče o tožbi odločiti prednostno.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve odločbe. Tožbo se vloži neposredno pri pristojnem sodišču ali pošlje po pošti.

Ta upravni akt je bil izdan kot fizična kopija dokumenta v elektronski obliki. V skladu z drugim odstavkom 65.b člena Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22 in 89/22) vas seznanjamo, da lahko zahtevate, da se vam pošlje izvirnik dokumenta na elektronski naslov ali potrdi skladnost kopije dokumenta z izvirnikom. Uveljavljanje te zahteve ne vpliva na vaš pravni položaj oziroma tek roka, ki je začel teči z vročitvijo kopije.

Postopek vodila:

Mojca Logar, podsekretarka

Katja Buda
sekretarka

Vročiti:

- E-NET OKOLJE d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana - osebno