



Številka: 35432-28/2026-2570-4

Datum: 16. 6. 2026

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja po uradni dolžnosti na podlagi prvega odstavka 7. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 23/24) v povezavi s 1. točko prvega odstavka 121. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV, 56/25 – PoZ in 11/26 – odl. US) in v povezavi s četrnim odstavkom 210.a členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE, 3/22 – ZDeb in 85/25) v upravni zadevi preverjanja in uskladitve okoljevarstvenega dovoljenja, upravljavcu Melamin d.d. Kočevje, Tomšičeva cesta 9, 1330 Kočevje, ki ga zastopa direktor Srečko Štefanič, po podanem ugovoru, naslednjo

ODLOČBO

I.

Okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-89/2006-14 z dne 22. 4. 2010, spremenjeno z odločbami št. 35407-69/2011-10 z dne 7. 6. 2013, št. 35406-32/2013-8 z dne 24. 10. 2014, št. 35406-40/2015-7 z dne 19. 4. 2016, št. 35406-18/2018-3 z dne 18. 5. 2018 in št. 35432-11/2024-2570-2 z dne 6. 8. 2025 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje), za obratovanje naprave, ki povzroča industrijske emisije, in sicer naprave za proizvodnjo sintetičnih smol s proizvodno zmogljivostjo 126.000 t/leto, in za obratovanje drugih naprav, ki se nahajajo na naslovu Tomšičeva cesta 9, 1330 Kočevje, izdano upravljavcu Melamin d.d. Kočevje, Tomšičeva cesta 9, 1330 Kočevje (v nadaljevanju: upravljavec), se spremeni tako, kot izhaja iz nadaljevanja izreka te odločbe:

1. Točka 2.3.4.b izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:

2.3.4.b. Upravljavec mora zagotoviti namestitev ustrezne merilne opreme za izvedbo trajnih meritev, ki poleg podatkov iz točke 2.3.4.a izreka tega dovoljenja zagotavlja tudi stalno beleženje parametrov stanja odpadnih plinov naprave iz točke 1.1 izreka tega dovoljenja, in sicer:

- temperatura odpadnih plinov;
- vsebnost kisika v odpadnih plinih;
- vsebnost vlage v odpadnih plinih;
- prostorninski pretok odpadnih plinov in
- drugih procesnih podatkov, iz katerih je razvidno obratovanje naprave.

2. Točka 2.3.4.c izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:

2.3.4.c. Upravljavec mora zagotoviti, da je vgradnja in obratovanje merilne opreme za trajne meritve ter opreme/sistema za sprotno vrednotenje, izračunavanje, shranjevanje in izpis podatkov (v nadaljevanju: DAHS) v skladu s standardom SIST EN 14181.

3. Točka 2.3.4.d izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:

2.3.4.d. Upravljavec mora zagotoviti, da se v skladu s standardom SIST EN 14181 med poskusnim obratovanjem naprave iz točke 1.1 izreka tega dovoljenja ali najpozneje tri mesece po začetku uporabe ali po večji spremembi avtomatskega merilnega sistema za merjenje emisijskih veličin (v nadaljevanju: AMS) in nato najmanj enkrat na vsake tri leta izvede kalibracija (v nadaljevanju: QAL2). Poročilo o rezultatih QAL2 mora upravljavec poslati Agenciji Republike Slovenije za okolje v elektronski obliki v dvanajstih tednih po opravljeni QAL2.

4. Točka 2.3.4.e izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:

2.3.4.e. Upravljavec mora najkasneje do 5. 7. 2028 zagotoviti, da se vsako leto izvedeta redno letno preizkušanje v skladu s standardom SIST EN 14181 (v nadaljevanju: AST) in redna letna kontrola delovanja DAHS v skladu s standardom SIST EN 17255-4, o čemer je treba izdelati poročilo, ki ga upravljavec pošlje v elektronski obliki Agenciji Republike Slovenije za okolje v dvanajstih tednih po opravljenem AST in kontroli delovanja DAHS. Zahtevo iz prejšnjega stavka mora upravljavec prvič izvršiti v letu 2029.

5. Točka 2.3.4.f izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:

2.3.4.f. Upravljavec mora pri obratovanju merilne opreme za trajne meritve in opreme za zapisovanje in vrednotenje podatkov zagotoviti, da:

- se pri izvajanju kontrole stabilnosti delovanja, kakor je določena v standardu SIST EN 14181 (v nadaljevanju: QAL3) zagotavlja preverjanje in zapisovanje ničelne in referenčne točke v skladu s standardom SIST EN 14181;
- se pri izvajanju QAL3 izvajajo ukrepi zagotavljanja kakovosti te opreme med obratovanjem v skladu s standardom SIST EN 14181;
- se pri izvajanju QAL3 vodi dnevnik in se dokumentacija o sprotnem zagotavljanju kakovosti AMS vodi v pisni obliki ali z uporabo računalnika v skladu s standardom SIST EN 14181;
- se o izpadu AMS in DAHS nemudoma obvesti pristojnega inšpektorja za okolje.

6. Točka 2.3.4.g izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:

2.3.4.g. Upravljavec mora do vzpostavitve telemetričnega sporočanja izmerjenih vrednosti iz točke 2.3.30 izreka tega dovoljenja v svojem sistemu pripraviti dnevno poročilo o trajnih meritvah in jih posredovati enkrat na mesec najkasneje v roku enega meseca od zadnjega dne v mesecu izvajanja trajnih meritev na elektronski naslov Agencije Republike Slovenije za okolje in občini, na območju katere obratuje naprava iz točke 1.1 izreka tega dovoljenja.

7. Točka 2.3.4.h izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:

2.3.4.h. Upravljavec mora do vzpostavitve telemetričnega sporočanja izmerjenih vrednosti iz točke 2.3.30 v svojem sistemu pripraviti letno poročilo o trajnih meritvah in poročilo za posamezno koledarsko leto posredovati do 31. marca v naslednjem letu na elektronski

naslov Agencije Republike Slovenije za okolje in občine, na območju katere obratuje naprava iz točke 1.1 izreka tega dovoljenja.

8. Točka 2.3.8. izreka okoljevarstvenega dovoljenja se spremeni tako, da se glasi:

- 2.3.8. Upravljavec mora poročilo o občasnih meritvah emisije snovi, ki ga izdela izvajalec obratovalnega monitoringa, v elektronski obliki predložiti Agenciji Republike Slovenije za okolje in občini, na območju katere obratuje, najkasneje deset dni po prejemu poročila, pri čemer mora to biti pripravljeno v enem mesecu od opravljenih meritev.

9. Za točko 2.3.21 izreka okoljevarstvenega dovoljenja se dodajo nove točke od 2.3.22 do 2.3.33, ki se glasijo:

- 2.3.22. Upravljavec mora zagotoviti razpoložljivost merilne opreme za izvedbo trajnih meritev najmanj 80 % časa v koledarskem letu.
- 2.3.23. Upravljavec mora najkasneje do 5. 7. 2028 zagotoviti namestitev ustrezne opreme za zajem in vrednotenje avtomatsko izmerjenih trenutnih vrednosti, izračunavanje povprečnih vrednosti iz rezultatov AMS za merjenje trenutnih vrednosti, shranjevanje in izpis povprečnih vrednosti, pri čemer je razpoložljivost tega sistema (DAHS) v koledarskem letu najmanj 99 %.
- 2.3.24. Upravljavec mora pri obratovanju merilne opreme za trajne meritve ter opreme za zapisovanje in vrednotenje podatkov zagotoviti, da izvaja QAL2 in AST opreme za trajno merjenje izvajalec obratovalnega monitoringa.
- 2.3.25. Upravljavec mora najkasneje do 5. 7. 2028 zagotoviti, da je vgradnja in delovanje DAHS v skladu s standardi SIST EN 17255-1 in SIST EN 17255-2. DAHS mora biti zaščiten pred nepooblaščenim poseganjem in spreminjanjem in o vsakem posegu in spremembi zagotavljati sledljiv zapis o času in vrsti posega, vsebini spremembe in osebi, ki je izvedla ta poseg.
- 2.3.26. Upravljavec mora najkasneje do 5. 7. 2028 zagotoviti, da izvajalec obratovalnega monitoringa izvede redno letno kontrolo delovanja DAHS in o tem izdela poročilo, iz katerega so razvidni opis, delovanje in lastnosti opreme ter postopki preverjanja v skladu s standardom SIST EN 17255-4.
- 2.3.27. Upravljavec mora zagotoviti ustrezen AMS, ki s QAL2 in AST dokaže, da vrednost 95 % stopnje zaupanja kratkotrajnih povprečnih vrednosti ne presega naslednjih deležev mejne vrednosti emisije:
- Ogljikov monoksid 10 %;
 - Celotni prah 30 %.
- 2.3.28. Upravljavec lahko najkasneje do 5. 7. 2028 uporablja obstoječi DAHS pri čemer mora o vsakem posegu v ta sistem in spremembi le tega upravljavec poročati v okviru letnega poročila o trajnih meritvah v skladu z navodili Agencije Republike Slovenije za okolje, ki so objavljena na osrednjem spletnem mestu državne uprave.
- 2.3.29. Upravljavec mora izmerjene vrednosti, uporabljene za izračun kratkotrajnih povprečnih vrednosti in kratkotrajne povprečne vrednosti pri trajnih meritvah hraniti nespremenjene in v popolni elektronsko berljivi obliki najmanj pet let ter jih na zahtevo ministrstva ali

občine predložiti ali omogočiti vpogled vanje.

- 2.3.30. Upravljavec mora najkasneje do 5. 1. 2027 zagotoviti telemetrično sporočanje izmerjenih vrednosti, uporabljenih za izračun kratkotrajnih povprečnih vrednosti, Agenciji Republike Slovenije za okolje, in sicer najpozneje v eni minuti po nastanku, pri čemer mora upravljavec veljavne kratkotrajne povprečne vrednosti vseh parametrov, ki so predmet trajnih meritev, skupaj s podatki o obratovanju naprave, v dejanskem času v elektronsko berljivi obliki posredovati Agenciji Republike Slovenije za okolje, v skladu z navodili objavljenimi na osrednjem spletnem mestu državne uprave.
- 2.3.31. Upravljavec mora kratkotrajne povprečne vrednosti iz točke 2.3.30 izreka tega dovoljenja sporočiti Agenciji Republike Slovenije za okolje v intervalu povprečenja, ki sledi intervalu povprečenja, na katerega se nanašajo, pri čemer mora sporočati naslednje podatke:
- čas in način obratovanja vira onesnaževanja;
 - parametre obratovalnega stanja naprave, ki so predpisani s predpisi, ki urejajo emisijo snovi v zrak ali so določeni s tem dovoljenjem ali so pomembni za razumevanje in vrednotenje rezultatov meritev;
 - kratkotrajne povprečne vrednosti in njihov status za vse parametre stanja odpadnih plinov, na podlagi katerih se izračunajo normirane povprečne vrednosti;
 - kratkotrajne povprečne vrednosti in njihov status za vse posebne parametre obratovalnega stanja naprave, za katere so s predpisi, ki urejajo emisijo snovi v zrak, predpisane mejne vrednosti ali so meritve teh parametrov predpisane s tem dovoljenjem;
 - normirane kratkotrajne povprečne vrednosti in njihov status za prostorninski pretok odpadnih plinov;
 - validirane normirane kratkotrajne povprečne vrednosti emisijskih koncentracij in njihov status za vse snovi, za katere se izvajajo trajne meritve;
 - podatke o vseh posegih ali spremembah v merilno opremo ali opremo za zajem in vrednotenje podatkov o trajnih meritvah.
- 2.3.32. Upravljavec mora veljavne polurne povprečne vrednosti in izračunane veljavne dnevne povprečne vrednosti, ki jih pridobi s trajnimi meritvami emisij snovi v zrak objaviti na svoji spletni strani takoj, ko so na voljo in jih enkrat mesečno za pretekli mesec kot dnevna poročila o trajnih meritvah posredovati na elektronski naslov Agencije Republike Slovenije za okolje in občine, na območju katere obratuje naprava iz točke 1.1 izreka tega dovoljenja.
- 2.3.33. Upravljavec mora nadomestiti merilno opremo za izvedbo trajnih meritev z ustreznjšo, če je iz poročila o obratovalnem monitoringu razvidno, da:
- so meritve dnevnih povprečnih vrednosti zaradi nezanesljivosti sistema za izvajanje emisijskega monitoringa neveljavne več kot desetkrat v letu, ali
 - razpoložljivost merilne opreme ne dosega vrednosti, predpisane v točki 2.3.22 izreka tega dovoljenja, ali
 - razpoložljivost opreme za zapisovanje in vrednotenje podatkov ne dosega vrednosti, predpisane v točki 2.3.23 izreka tega dovoljenja, ali
 - merilna oprema ne dosega zahtevane stopnje zaupanja meritev iz točke 2.3.27 izreka tega dovoljenja.

II.

V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: MOPE) je dne 10. 4. 2026 na podlagi določbe prvega odstavka 7. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 23/24; v nadaljevanju: ZVO-2A) začelo postopek preverjanja in uskladitve (spremembe) pravnomočnega okoljevarstvenega dovoljenja št. 35407-89/2006-14 z dne 22. 4. 2010, spremenjenega z odločbami št. 35407-69/2011-10 z dne 7. 6. 2013, št. 35406-32/2013-8 z dne 24. 10. 2014, št. 35406-40/2015-7 z dne 19. 4. 2016, št. 35406-18/2018-3 z dne 18. 5. 2018 in št. 35432-11/2024-2570-2 z dne 6. 8. 2025 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje) izdanega upravljavcu Melamin d.d. Kočevje, Tomšičeva cesta 9, 1330 Kočevje, ki ga zastopa direktor Srečko Štefanič (v nadaljevanju: upravljavec).

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 555/26; v nadaljevanju: ZVRS-K) je v 1. členu na novo določil ministrstva, ki sestavljajo Vlado Republike Slovenije. Glede na določbo 2. člena ZVRS-K je Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) pristojno za vodenje predmetnega upravnega postopka.

Okoljevarstveno dovoljenje je bilo izdano za obratovanje naprave, ki povzroča industrijske emisije, in sicer naprave za proizvodnjo sintetičnih smol s proizvodno zmogljivostjo 126.000 t/leto, in za obratovanje drugih naprav.

V prvem odstavku 7. člena ZVO-2A je določeno, da ministrstvo okoljevarstveno dovoljenje po uradni dolžnosti preveri in uskladi z dopolnjenim drugim odstavkom 18. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24), s spremenjenim tretjim ter novima devetimi in desetimi odstavkom 150. člena ZVO-2, najpozneje v enem letu od uveljavitve ZVO-2A, pri čemer se ne uporabljata določbi tretjega in četrtega odstavka 121. člena ZVO-2.

Iz 1. točke prvega odstavka 121. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV, 56/25 – PoZ in 11/26 – odl. US; v nadaljevanju: ZVO-2) izhaja, da ministrstvo okoljevarstveno dovoljenje preveri in ga po potrebi po uradni dolžnosti spremeni, če potreba po spremembi okoljevarstvenega dovoljenja izhaja iz vsebinskih sprememb posameznih določb novega predpisa, izdanega na podlagi tega zakona po pravnomočnosti okoljevarstvenega dovoljenja, glede na prej veljavni predpis.

V drugem odstavku 121. člena ZVO-2 je določeno, da ministrstvo pisno obvesti upravljavca o začetku postopka preverjanja okoljevarstvenega dovoljenja, pri čemer lahko od njega zahteva, naj v določenem roku, ki ne sme biti krajši od 60 dni, predloži podatke, ki jih ministrstvo potrebuje zaradi ponovnega preverjanja okoljevarstvenega dovoljenja.

Zato je MOPE upravljavca z dopisom št. 35432-28/2026-2570-1 z dne 10. 4. 2026 obvestilo, da je začelo postopek preverjanja in uskladitve okoljevarstvenega dovoljenja.

MOPE je začelo postopek preverjanja in uskladitve (spremembe) okoljevarstvenega dovoljenja zaradi novega devetega in desetega odstavka 150. člena ZVO-2 (2. člen ZVO-2A) ter na podlagi sprejetih novih:

- določb Uredbe o spremembah in dopolnitvi Uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja (Uradni list RS, št. 45/25) in

- določb Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje (Uradni list RS, št. 45/25),

in zaradi spremenjenega tretjega odstavka 150. člena ZVO-2 (2. člen ZVO-2A).

Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja (Uradni list RS, št. 45/25) se je sprejela zaradi prenosa zahteve iz devetega odstavka 150. člena ZVO-2, ki določa, da vlada predpiše, da se obratovalni monitoring izvaja tudi na vseh posameznih izpušnih naprave glede na višino največjega urnega prostorninskega pretoka in masnega pretoka snovi, za katere se določa mejne vrednosti emisij v zrak.

Pravilnik o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje (Uradni list RS, št. 45/25; v nadaljevanju: Pravilnik o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje) je bil sprejet predvsem zaradi spremembe zahtev za povzročitelje obremenitve iz tretjega odstavka 150. člena ZVO-2 in zaradi izboljšanja kakovosti izvajanja obratovalnega monitoringa. Podrobnejša opredelitev do spremembe citiranega pravilnika je navedena pri obrazložitvi posameznih točk izreka te odločbe.

Spremenjeni tretji odstavek 150. člena ZVO-2 določa neposredne obveznosti, in sicer, da mora povzročitelj obremenitve z emisijami snovi v zrak (upravljavec):

- podatke obratovalnega monitoringa najmanj enkrat letno sporočati ministrstvu in občini, na območju katere obratuje, ter o njegovih rezultatih obveščati javnost;
- veljavne polurne povprečne vrednosti in izračunane veljavne dnevne povprečne vrednosti, ki jih pridobi s trajnimi meritvami emisij snovi v zrak v skladu s predpisom iz petega odstavka tega člena, objaviti na svoji spletni strani takoj, ko so na voljo, in jih enkrat mesečno za pretekli mesec posredovati ministrstvu ter v isti obliki in na isti način tudi občini, na območju katere obratuje;
- podatke, ki jih pridobi na podlagi trajnih meritev, telemetrično in v dejanskem času poročati ministrstvu. Povzročitelj obremenitve z emisijami snovi v zrak mora podatke občasnih meritev sporočati ministrstvu in občini, na območju katere obratuje, v enem mesecu od opravljenih meritev.

Informativna odločba je opredeljena v 210.a členu Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE, 3/22 – ZDeb in 85/25, v nadaljevanju: ZUP) in primarno sledi cilju seznanitve stranke s stališči organa o pravnem in dejanskem stanju. Stranki se s tem omogoči, da se izjavi oziroma izpodbija ugotovitve in stališča organa, če meni, da so napačna, neutemeljena ipd. V tem primeru informativna odločba ne začne pravno učinkovati, ne v razmerju do stranke ne v razmerju do organa. Na podlagi izjave stranke mora organ odločiti, ali ugotovitveni in dokazni postopek nadaljevati ali izdati končno odločbo, v kateri se opredeli do novih navedb stranke. Nasprotno, v kolikor stranka ne ugovarja ugotovitvam organa v informativni odločbi, velja, da se z ugotovljenim dejanskim stanjem strinja, zato informativna odločba postane končna odločba.

Ugovor zoper izdano informativno odločbo

MOPE je dne 15. 4. 2026 po uradni dolžnosti na podlagi zgoraj navedene pravne podlage izdalo informativno odločbo št. 35432-28/2026-2570-2. Informativna odločba je bila upravljavcu vročena dne 20. 4. 2026. Zoper to odločbo je bil dopusten ugovor v 21 dneh od vročitve odločbe.

Upravljavec je dne 11. 5. 2026 (poslano priporočeno po pošti) pravočasno podal ugovor zoper informativno odločbo, in sicer je navedel, da se ugovor nanaša na točki 2.3.30 in 2.3.31 izreka citirane informativne odločbe, pri čemer je pojasnil (dobesedno):

»Družba Melamin kot upravljalec kurilne naprave že od leta 2014, ko je kurilna naprava — kotel na naravni les začela delovati, izvaja trajne meritve parametrov CO in prah in periodične meritve preostalih parametrov določenih v okoljevarstvenem dovoljenju.

Meritve potekajo na ustrezni opremi, ki jo pooblaščen izvajalec meritev redno preverja preko kalibracij (OAL2 in OAL3). Poročila o kalibracijah, dnevna poročila o trajnih meritvah in poročila o periodičnih meritvah v skladu z zakonodajnimi zahtevami posredujemo na ARSO, od leta 2025 pa tudi občini Kočevje, v kateri deluje naprava.

Težave pri implementaciji informativne odločbe št. 35432-28/2026-2570-2 so povezane z zagotavljanjem zahtev DAHS, ki so določene v standardu SIST EN 17255-4 in predvsem s telemetričnim sporočanjem izmerjenih vrednosti.

Konec preteklega leta smo se povezali z dobaviteljem opreme za trajne meritve Endress4Hauser o načinu implementacije DAHS zahtev. Endress4Hauser je dobavitelj naše merilne opreme za trajne meritve, zaradi česar je optimalno, da prevzamemo tudi njihov sistem DAHS poročanja, ki že uspešno deluje v več evropskih državah. Endress4Hauser je za svoj DAHS sistem pridobil certifikat, ki zagotavlja skladnost s standardom SIST EN 17255-4. Njihova programska oprema (DAHS sistemi) že uspešno deluje v več evropskih državah, vendar pa še nimajo rešitve glede telemetričnega sistema poročanja, kot je predviden v slovenski zakonodaji.

Zaradi navedenega bo implementacija prilagoditev zahtevala več časa kot ga predpisuje informativna odločba, saj gre za specifično zahtevo in ne tipsko rešitev.

Pri implementaciji zahtev prav tako sodelujemo tudi s pooblaščenim izvajalcem monitoringa EKO INŽENIRING d.o.o.

Drug del problema je povezan s stalnim delovanjem kurilne naprave, saj ob delovanju kotla ne morejo potekati potrebna dela (predvsem montaža ožičenja merilnikov in senzorjev). Izvajanje del lahko poteka samo v času remonta, ki je planiran 2x letno po en teden (v avgustu in v času novoletnih praznikov), zato se bodo lahko predvidena dela izvajala samo v tem obdobju.

Tretji a verjetno ključni problem pa je povezan z zagotavljanjem telemetričnega sporočanja izmerjenih vrednosti iz obstoječega informacijskega sistema. Obstoječi DAHS sistem v podjetju se izvaja na OT nivoju Honeywell DCS, iz katerega je izvedba prenosa podatkov na server Agencije RS za okolje tehnično zelo zahtevna in tvegana s stališča kibernetske varnosti. Obstoječi DAHS sistem tudi ne zagotavlja skladnosti s standardom SIST EN 17255-4.

Podjetje Melamin je zavezanec po Direktivi o ukrepih za visoko skupno raven kibernetske varnosti (NIS 2), zaradi česar mora sprejemati vse ukrepe za preprečitev morebitnega zlonamernega kibernetskega vdora v podjetje. Za podjetje Melamin, ki je večji vir tveganja za nesrečo, je varnost ključna zahteva, zaradi česar tudi uporaba obstoječega DAHS sistema za komunikacijo s serverjem ARSO ni sprejemljiva. Zahtevane podatke bomo lahko posredovali šele po vzpostavitvi novega certificiranega DAHS sistema.

Povzetek:

Glede na planirane aktivnosti, ki jih je potrebno izvesti za vzpostavitev certificiranega DAHS sistema in telemetričnega prenašanja podatkov tako pri dobavitelju Endress4Hauser kot v družbi Melamin, ne bo mogla izvesti vseh aktivnosti do konca leta 2026, zaradi česar prosimo za podaljšanje roka določenega v informativni odločbi in sicer v točkah 2.3.30 in 2.3.31 do 31.12.2027.

Do takrat bomo predvidoma lahko vpeljali nov certificiran DAHS sistem in vzpostavili telemetrično poročanje, potem v 1.polovici leta 2028 tudi zagotovili ostale zahteve določene v informativni odločbi, ki bodo začele veljati 5.7.2028.»

Ministrstvo pojasnjuje, da informativna odločba št. 35432-28/2026-2570-2 z dne 15. 4. 2026 zaradi prejetega ugovora ni začela pravno učinkovati, ne v razmerju do stranke ne v razmerju do organa. Informativna odločba je namreč namenjena predvsem seznanitvi stranke s stališči organa o pravnem in dejanskem stanju. Stranki se s tem omogoči, da se izjavi oziroma izpodbija ugotovitve in stališča organa, če meni, da so napačna. V skladu s četrtem odstavkom 210.a člena ZUP mora ministrstvo po ugovoru dopolniti postopek, sicer izda odločbo o glavni stvari. Če postopek dopolni, lahko izda novo informativno odločbo. V skladu z navedenim zato upravljavca seznanjamo, da na podlagi ugovora ministrstvo ne dopolnjuje postopka in ne spreminja točk izreka izdane informativne odločbe št. 35432-28/2026-2570-2 z dne 15. 4. 2026, saj meni, da je podani ugovor neutemeljen, iz spodaj navedenih razlogov.

Ministrstvo je preučilo ugovor upravljavca v zvezi s točkami 2.3.30 in 2.3.31 izreka informativne odločbe št. 35432-28/2026-2570-2 z dne 15. 4. 2026 in ugotovilo, da se le-ta nanaša (izključno) na rok (do 5. 1. 2027) določen v točki 2.3.30 izreka citirane informativne odločbe, v katerem mora upravljavec zagotoviti telemetrično sporočanje izmerjenih vrednosti, uporabljenih za izračun kratkotrajnih povprečnih vrednosti, Agenciji Republike Slovenije za okolje, najpozneje v eni minuti po nastanku. Ministrstvo pojasnjuje, da je predmetni rok (do 5. 1. 2027) – zoper katerega je upravljavec podal ugovor – določen v skladu z zahtevo (določbo) iz četrtega odstavka 29. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja, ki določa, da se zahteva iz prvega odstavka 22. člena tega pravilnika v zvezi s sporočanjem izmerjenih vrednosti začne uporabljati v osemnajstih mesecih od začetka veljavnosti tega pravilnika, kar je z dne 5. 1. 2027, saj je citirani pravilnik začel veljati dne 5. 7. 2025.

Na podlagi 99. člena ZUP, ki ureja le podaljševanje procesnih rokov, je treba pri presoji dopustnosti podaljšanja rokov najprej izhajati iz temeljnega razlikovanja med materialnimi in procesnimi roki. Materialni roki so tisti, ki veljajo za uveljavitev materialnih pravic ali naložitev materialnih obveznosti, procesni pa so določeni za opravo procesnih dejanj, npr. vložiti pravno sredstvo, predlagati vrnitev v prejšnje stanje, odpraviti pomanjkljivosti v vlogi, ipd.. Za presoj, ali gre za materialni ali procesni rok ni bistveno, v katerem zakonu, (pretežno) materialnem ali procesnem (ZUP), je nek rok določen, temveč šteje, ali ga določa materialno ali procesno pravo (npr. sklep VSRS VIII Ips 98/2015 z dne 13. 7. 2015, 11. točka obrazložitve). V skladu s tretjim odstavkom 99. člena ZUP velja, da organ materialnega roka na podlagi ZUP ne more podaljšati, razen če materialni predpis to izrecno dopušča. Organ torej lahko podaljša rok za izpolnitev obveznosti na zahtevo stranke le, če to izrecno dovoljuje materialni predpis, ki določa ta rok. ZUP pa daje podlago za podaljšanje procesnih rokov, npr. takih, ki jih določi organ sam in ko je bila prošnja za podaljšanje roka vložena pred iztekom roka ter ko so podani opravičeni razlogi za podaljšanje.

V konkretnem primeru Pravilnik o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja v četrtem odstavku 29. člena določa do kdaj mora upravljavec izpolniti obveznost iz prvega odstavka 22. člena istega pravilnika, tj. zagotoviti telemetrično sporočanje izmerjenih vrednosti. Navedena obveznost je bila upravljavcu določena v točki 2.3.30 izreka informativne odločbe. Odločilno je, da ta rok ni namenjen opravi procesnega dejanja v upravnem postopku, ampak se nanaša na naložitev materialnopravnih obveznosti stranki, tj. da do 5. 1. 2027 zagotovi telemetrično sporočanje izmerjenih vrednosti, uporabljenih za izračun kratkotrajnih povprečnih vrednosti, in sicer Agenciji Republike Slovenije za okolje, najpozneje v eni minuti po nastanku. Rok za izpolnitev obveznosti je v tem primeru sestavni del meritornega odločanja in je po svoji pravni naravi materialnopravni, zato ga ministrstvo brez izrecne zakonske podlage v citiranem pravilniku ne sme oz. ne more podaljšati.

Na podlagi predhodno obrazloženega ministrstvo ugotavlja, da je podani ugovor upravljavca neutemeljen, zato na podlagi določb ZVO-2 in podzakonskih predpisov ter ob upoštevanju četrtega odstavka 210.a člena ZUP po uradni dolžnosti izdaja odločbo o glavni stvari.

II.

Obrazložitev k I. točki izreka

V točki I/1 izreka te odločbe je ministrstvo spremenilo točko 2.3.4.b izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi drugega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje v njej določilo tudi zahtevo za stalno beleženje podatkov o vsebnosti vlage v odpadnih plinih in beleženje drugih procesnih podatkov, iz katerih je razvidno obratovanje naprave. Ostale zahteve za stalno beleženje podatkov, iz katerih je razvidno obratovanje naprave so ostale nespremenjene.

Kot izhaja iz točke I/2 izreka te odločbe, je ministrstvo spremenilo točko 2.3.4.c izreka okoljevarstvenega dovoljenja na podlagi 1. točke petega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje in v njej določilo zahtevo za vgradnjo in obratovanje opreme/sistema za sprotno vrednotenje, izračunavanje, shranjevanje in izpis podatkov (v nadaljevanju: DAHS). Zahteve za vgradnjo merilne opreme za trajne meritve so ostale nespremenjene.

Kot izhaja iz točke I/3 izreka te odločbe, je ministrstvo spremenilo točko 2.3.4.d izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je v njej uskladilo zahteve za izvedbo kalibracije v skladu s standardom SIST EN 14181 (v nadaljevanju: QAL2) in poročanje o izvedeni QAL2 z zahtevami osmega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje.

Kot izhaja iz točke I/4 izreka te odločbe, je ministrstvo spremenilo točko 2.3.4.e izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je v njej uskladilo zahteve za izvedbo rednega letnega preizkušanja v skladu s standardom SIST EN 14181 (v nadaljevanju: AST) in redne letne kontrole delovanja DAHS ter poročanja o izvedenem AST in izvedeni kontroli delovanja DAHS z zahtevami sedmega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje in določilo prehodni rok skladno s prvim odstavkom 29. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje.

Kot izhaja iz točke I/5 izreka te odločbe, je ministrstvo spremenilo točko 2.3.4.f izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je v njej uskladilo zahteve za obratovanje merilne opreme za trajne meritve in opreme za zapisovanje in vrednotenje podatkov z zahtevami 7., 8., 9. in 10. točke petega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje.

Kot izhaja iz točke I/6 izreka te odločbe, je ministrstvo spremenilo točko 2.3.4.g izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je v njej uskladilo zahteve za zagotovitev izdelovanja dnevnega poročila o trajnih meritvah z zahtevami šestega odstavka 29. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje.

Ministrstvo je v točki I/7 izreka te odločbe spremenilo točko 2.3.4.h izreka okoljevarstvenega

dovoljenja tako, da je na podlagi določb sedmega odstavka 29. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo zahteve upravljavcu za pripravo in posredovanje letnega poročila o trajnih meritvah do roka za vzpostavitev telemetričnega sporočanja izmerjenih vrednosti, uporabljenih za izračun kratkotrajnih povprečnih vrednosti, Agenciji Republike Slovenije za okolje iz točke 2.3.30 izreka okoljevarstvenega dovoljenja.

Ministrstvo je v točki I/8 izreka te odločbe, spremenilo točko 2.3.8 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je v njej na podlagi spremenjenega tretjega odstavka 150. člena ZVO-2 (2.člen ZVO-2A) in tretjega odstavka 21. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje dodalo obveznost predložitve poročila o občasnih meritvah v elektronski obliki tudi občini na območju katere obratuje v roku enega meseca od opravljenih meritev, pri čemer se upošteva tudi določilo iz tretjega odstavka 21. člena pravilnika, ki določa, kdaj so meritve opravljene.

Ministrstvo je v točki I/9 izreka te odločbe dodalo točko:

- 2.3.22 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi tretjega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo zahtevo za zagotovitev najmanj 80 % razpoložljivosti merilne opreme za izvedbo trajnih meritev;
- 2.3.23 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi četrtega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo zahtevo za zagotovitev najmanj 99 % razpoložljivosti DAHS v koledarskem letu. Prehodni rok je ministrstvo določilo skladno s prvim odstavkom 29. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja;
- 2.3.24 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi 2. točke petega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo zahtevo, da mora izvajalec obratovalnega monitoringa zagotoviti izvedbo QAL2 in AST;
- 2.3.25 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi 11. in 12. točke petega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo zahtevo, da mora biti vgradnja in delovanje DAHS v skladu s standardi SIST EN 17255-1 in SIST EN 17255-2 ter da mora biti DAHS zaščiten pred nepooblaščenim poseganjem in spreminjanjem ter o vsakem posegu in spremembi zagotavljati sledljiv zapis o času in vrsti posega, vsebini spremembe in osebi, ki je izvedla ta poseg. Ministrstvo je v tej točki upravljavcu določilo tudi rok za izvedbo in sicer najkasneje do 5. 7. 2028, ki je določen na podlagi 2. alineje prvega odstavka 29. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje;
- 2.3.26 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi 13. in 14. točke petega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo zahtevo, da mora upravljavec najkasneje do 5. 7. 2028 zagotoviti, da izvajalec obratovalnega monitoringa izvede redno letno kontrolo delovanja DAHS in o tem izdela poročilo, iz katerega so razvidni opis, delovanje in lastnosti opreme ter postopki preverjanja v skladu s standardom SIST EN 17255-4;
- 2.3.27 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi devetega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo zahtevo, da mora upravljavec zagotoviti ustrezen AMS, da se s QAL2 in AST dokaže, da vrednost 95

% stopnje zaupanja kratkotrajnih povprečnih vrednosti ne presega v tej točki določenih deležev mejne vrednosti emisije;

- 2.3.28 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi 1. in 2. alineje drugega odstavka 29. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo zahtevo, da lahko upravljavec najkasneje do 5. 7. 2028 uporablja obstoječi DAHS, pri čemer mora o vsakem posegu v ta sistem in spremembi le tega poročati v okviru letnega poročila o trajnih meritvah v skladu z navodili Agencije Republike Slovenije za okolje, ki so objavljena na osrednjem spletnem mestu državne uprave;
- 2.3.29. izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi tretjega odstavka 22. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo zahteve za hranjenje podatkov o izmerjenih vrednosti pri trajnih meritvah;
- 2.3.30. izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi prvega odstavka 22. člena in četrtega odstavka 29. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo zahtevo, da mora upravljavec najkasneje do 5. 1. 2027 zagotoviti telemetrično sporočanje izmerjenih vrednosti, uporabljenih za izračun kratkotrajnih povprečnih vrednosti, Agenciji Republike Slovenije za okolje, in sicer najpozneje v eni minuti po nastanku, pri čemer mora upravljavec veljavne kratkotrajne povprečne vrednosti vseh parametrov, ki so predmet trajnih meritev, skupaj s podatki o obratovanju naprave, v dejanskem času v elektronsko berljivi obliki posredovati Agenciji Republike Slovenije za okolje, v skladu z navodili objavljenimi na osrednjem spletnem mestu državne uprave. V skladu s četrnim odstavkom 29. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje se zahteva iz prvega odstavka 22. člena tega pravilnika v zvezi s sporočanjem izmerjenih vrednosti začne uporabljati v osemnajstih mesecih od začetka veljavnosti tega pravilnika (torej od dne 5. 1. 2027);
- 2.3.31 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi določb drugega odstavka 22. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo vrsto podatkov in zahtevo upravljavcu, da mora sporočati kratkotrajne povprečne vrednosti iz točke 2.3.30 izreka okoljevarstvenega dovoljenja Agenciji Republike Slovenije za okolje v intervalu povprečenja, ki sledi intervalu povprečenja, na katerega se nanašajo;
- 2.3.32 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je v njej določilo zahteve glede poročanja o trajnih meritvah na podlagi tretjega odstavka 150. člena ZVO-2 tako, da mora upravljavec veljavne polurne povprečne vrednosti in izračunane veljavne dnevne povprečne vrednosti, ki jih pridobi s trajnimi meritvami emisij snovi v zrak objaviti na svoji spletni strani takoj, ko so na voljo in jih enkrat mesečno za pretekli mesec kot dnevna poročila o trajnih meritvah posredovati na elektronski naslov Agencije Republike Slovenije za okolje in občine, na območju katere obratuje naprava iz točke 1.1 izreka tega dovoljenja;
- 2.3.33 izreka okoljevarstvenega dovoljenja tako, da je na podlagi določb petnajstega odstavka 13. člena Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter o pogojih za njegovo izvajanje določilo zahteve upravljavcu za nadomestitev merilne opreme za izvedbo trajnih meritev z ustrežnejšo v primerih, ko ta ne dosega predpisane razpoložljivosti ali zahtevane stopnje zaupanja meritev.

Obrazložitev k II. točki izreka

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo o njih odločeno, kot izhaja iz točke II izreka te odločbe.

Iz drugega odstavka 230. člena ZUP izhaja, da je zoper odločbo, ki jo izda na prvi stopnji ministrstvo, dovoljena pritožba samo takrat, kadar je to z zakonom določeno. Takšen zakon mora določiti tudi, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, sicer o pritožbi odloča vlada. V enajstem odstavku 121. člena ZVO-2 je določeno, da zoper to odločbo ni pritožbe, dopusten pa je upravni spor, pri čemer mora sodišče o tožbi odločiti prednostno.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve odločbe.

Ta upravni akt je bil izdan kot fizična kopija dokumenta v elektronski obliki. V skladu z drugim odstavkom 65.b člena Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22, 135/22, 77/23 in 24/24) vas seznanjamo, da lahko zahtevate, da se vam pošlje izvirnik dokumenta na elektronski naslov ali potrdi skladnost kopije dokumenta z izvirnikom. Uveljavljanje te zahteve ne vpliva na vaš pravni položaj oziroma tek roka, ki je začel teči z vročitvijo kopije.

Pri nastajanju tega dokumenta sta sodelovali naslednji uradni osebi:

Mateja Artnak

sekretarka

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Mateja Artnak
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 54F1303900000005752E
Potek veljavnosti: 04. 10. 2026
Čas podpisa: 17. 06. 2026 07:31
Št. dokumenta: 35432-28/2026-2570-4

mag. Suzana Rak

sekretarka

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Suzana Rak Zavasnik
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00E7992F1300000000575
Potek veljavnosti: 15. 12. 2026
Čas podpisa: 17. 06. 2026 07:39
Št. dokumenta: 35432-28/2026-2570-4

Postopek vodil:

Mihael Avsec

podsekretar

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Mihael Avsec
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00F3ED2DCD0000000057
Potek veljavnosti: 04. 11. 2026
Čas podpisa: 17. 06. 2026 09:59
Št. dokumenta: 35432-28/2026-2570-4

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Petra Bizjak
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 752866310000000057538
Potek veljavnosti: 15. 02. 2027
Čas podpisa: 17. 06. 2026 10:19
Št. dokumenta: 35432-28/2026-2570-4

Petra Bizjak

Vodja oddelka za upravne zadeve s
področja industrijskih emisij

Vročiti:

- MELAMIN kemična tovarna d.d. Kočevje, Tomšičeva cesta 9, 1330 Kočevje - osebno