



Številka: 35431-277/2022-2550-27

Datum: 19. 5. 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi in osmega odstavka 90. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23-ZDU-1O) v predhodnem postopku za poseg: Sončna elektrarna Brstje, nosilcu nameravanega posega SONČNA ELEKTRARNA BRSTJE d.o.o., Tržaška cesta 39, 2000 Maribor, ki ga po pooblastilu prokurista Bojana Kužnarja zastopa GIGA-R d.o.o., Hraše 19b, 1216 Smlednik, naslednjo

ODLOČBO

- I. Za nameravani poseg: Sončna elektrarna Brstje, na zemljiščih v k.o. 401 Brstje s parcelnimi št. 115/1, 115/2, 118/3 in 122/2, nosilca nameravanega posega SONČNA ELEKTRARNA BRSTJE d.o.o., Tržaška cesta 39, 2000 Maribor, **je potrebno** izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.
- II. Ta odločba preneha veljati, če se nameravani poseg ne začne izvajati ali če ni bila vložena vloga za izdajo integralnega gradbenega dovoljenja v petih letih od njene pravnomočnosti.
- III. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje je dne 8. 9. 2022 prejelo vlogo nosilca nameravanega posega SONČNA ELEKTRARNA BRSTJE d.o.o., Tržaška cesta 39, 2000 Maribor, ki ga po pooblastilu prokurista Bojana Kužnarja zastopa GIGA-R d.o.o., Hraše 19b, 1216 Smlednik (v nadaljevanju: nosilec nameravanega posega), za izvedbo predhodnega postopka za poseg: Sončna elektrarna Brstje, na zemljiščih v k.o. 401 Brstje s parcelnimi št. 115/1, 115/2, 118/3 in 122/2, v skladu z 90. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23-ZDU-1O, v nadaljevanju ZVO-2).

Vlogi je bilo priloženo:

- Obrazec zahteve za začetek predhodnega postopka z dne 8. 9. 2022;
- Potrdilo o plačilu upravne takse v višini 22,60 EUR;
- Lokacijska informacija št. 3501-1404/2021-2 (5009) z dne 25. 5. 2021 z grafično prilogo v merilu 1:5000, Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju (SOU SP), Mestni trg 1, 2250 Ptuj;
- IZP za poseg: Sončna elektrarna Brstje, št. projekta 6706, junij 2022, Projektivni biro Velenje d.d., Prešernova cesta 8, 3320 Velenje (vključujoč prilogo 1A – podatki o udeležencih, gradnji in dokumentaciji, 4 – Splošni podatki o gradnji, Načrt s področja elektrotehnike, Grafični prikaz: Lokacija SE Brstje v merilu 1:2.000);

- Projektni pogoji št. 35506-1734/2022-2 z dne 12. 7. 2022, Direkcija Republike Slovenije za vode, Sektor območja Drave, Krekova 17, 2000 Maribor;
- Strokovno mnenje v postopku pridobitve gradbenega dovoljenja št. 3562-0858/2022-3 z dne 18. 7. 2022, Zavod Republike Slovenije za varstvo narave, OE Maribor, Pobreška cesta 20, 2000 Maribor;
- Kulturnovarstveni pogoji št. 35107-0376/2022/2-AM z dne 21. 7. 2022, Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, OE Maribor, Slomškov trg 6, 2000 Maribor;
- Geotehnično mnenje za objekt: Sončna elektrarna Brstje, št. mn-24/2022, avgust 2022, Božidar Janžekovič s.p., Kersnikova ulica 4, 2251 Ptuj.

Vloga je bila dne 14. 10. 2022 po pozivu ministrstva št. 35431-277/2022-2550-3 z dne 12. 9. 2022, dopolnjena z naslednjimi dokumenti:

- IZP za poseg: Sončna elektrarna Brstje, št. projekta 6706, september 2022, Projektivni biro Velenje d.d., Prešernova cesta 8, 3320 Velenje (vključujoč prilogo 1A – podatki o udeležencih, gradnji in dokumentaciji, Načrt s področja elektrotehnike, Grafični prikaz: Lokacija SE Brstje);
- Strokovno oceno možnih pomembnih vplivov na okolje za sončno elektrarno Brstje, št. 136/2022, oktober 2022, GIGA-R d.o.o., Hraše 19b, 1216 Smlednik, s prilogami:
 - Situacija: lokacijski prikaz predvidene gradnje v merilu 1:500;
 - Projektni pogoji št. 35506-1734/2022-2 z dne 12. 7. 2022, Direkcija Republike Slovenije za vode, Sektor območja Drave, Krekova 17, 2000 Maribor;
 - Strokovno mnenje v postopku pridobitve gradbenega dovoljenja št. 3562-0858/2022-3 z dne 18. 7. 2022, Zavod Republike Slovenije za varstvo narave, OE Maribor, Pobreška cesta 20, 2000 Maribor;
 - Kulturnovarstveni pogoji št. 35107-0376/2022/2-AM z dne 21. 7. 2022, Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, OE Maribor, Slomškov trg 6, 2000 Maribor;
 - Geotehnično mnenje za objekt: Sončna elektrarna Brstje, št.: mn-24/2022, avgust 2022, Božidar Janžekovič s.p., Kersnikova ulica 4, 2251 Ptuj;
 - Ocena o letnih emisijah snovi v zrak za leto 2021, Eurofins ERICo d.o.o., Koroška 58, Velenje;
 - Poročilo o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode za odlagališče nenevarnih odpadkov Brstje za leto 2021, št. poročila: 2820-07/906-21/1, Maribor, marec 2022, Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano, Prvomajska ulica 1. 2000 Maribor;
 - Poročilo o meritvah višin na zaprtem odlagališču nenevarnih odpadkov Brstje za leto 2022, št. poročila: GEO-069-2022-2, januar 2022, Geodetske storitve Tadej Srdinšek s.p., Prešernova ulica 30, 2250 Ptuj.

Vloga je bila po pozivu ministrstva št. 35431-277/2022-2550-18 z dne 24. 1. 2023 dopolnjena z dopisom z dne 10. 3. 2023 (v nadaljevanju: Dopis 3/23), s prilogami:

- Mnenje o toku podzemne vode na predvidenem območju gradnje sončne elektrarne Brstje, Univerza v Ljubljani, NTF, prof. dr. Mihael Brenčič; 7. 3. 2023,
- Geotehnično mnenje o pogojih temeljenja in stabilnostnih razmerah na območju Sončne elektrarne Brstje (parc. št. 115/1, 115/2, 118/3 in 122/2 k.o. 401), Geoining d.o.o., Stanislav Dokl, univ. dipl. inž. Grad. IZS G-1377; marec 2023.

V skladu z Zakonom o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22), ki je na novo določil ministrstva, ki sestavljajo Vlado Republike Slovenije in drugega odstavka 22. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) je bilo za ta postopek pristojno Ministrstvo za naravne vire in prostor. Na podlagi Sklepa o datumu prenosa nedokončanih postopkov (Uradni list RS, št. 32/23) je bilo za vodenje in odločanje v tem postopku od 1. 4. 2023 dalje pristojno Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: ministrstvo).

Ministrstvo je, v skladu s tretjim odstavkom 33. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju: ZUP), zaprosilo Agencijo RS za okolje, Vojkova 1b, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: ARSO), za posredovanje podatkov in dokumentov, potrebnih za ugotovitev dejstev pomembnih za izdajo odločbe, in sicer:

- Poročil o meritvah višin na zaprtem odlagališču Brstje, Geodetske storitve Tadej Srdinšek s.p., Prešernova ulica 30, 2250 Ptuj (za leta 2018, 2019, 2020 in 2021);
- Analize programov in poročil monitoringa stanja podzemne vode na območju odlagališč in IED zavezancev za leto 2017_Sinteza ocene tveganja za širjenje onesnaženosti podzemne vode iz odlagališč odpadkov (št. 631-1/2018-26, november 2018, GeoZS);
- Analize programov in poročil monitoringa stanja podzemne vode na območju odlagališč in IED zavezancev za leto 2020_končna recenzija »Poročila o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode za odlagališče nenevarnih odpadkov Brstje za leto 2020, februar 2021« (št. 631-127/2021-4, junij 2021, GeoZS) (v nadaljevanju: Analiza programov za leto 2020).

Zgoraj navedene dokumente je ministrstvo nosilcu nameravanega posega posredovalo s pozivom št. 35431-277/2022-2550-18 z dne 24. 1. 2023.

V skladu s prvim odstavkom 90. člena ZVO-2 mora nosilec nameravanega posega v okolje iz četrtega odstavka 89. člena tega zakona od ministrstva zahtevati, da ugotovi, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ali integralno gradbeno dovoljenje v skladu z zakonom, ki ureja graditev. Pri ugotovitvi iz prvega odstavka 90. člena ZVO-2 ministrstvo upošteva merila, ki se nanašajo na značilnosti nameravanega posega v okolje, njegovo lokacijo in značilnosti možnih vplivov posega na okolje, ter kjer je to ustrezno, rezultate morebitnih že izvedenih presoj v skladu s tem zakonom in s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave, varstvo voda, varstvo kulturne dediščine, varstvo gozdov in sevalno varnost (četrty odstavek 90. člena ZVO-2).

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2).

V skladu s točko D Energetika, D.III Obnovljivi viri energije, D.III.3 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega postopka obvezna, če gre za samostoječe naprave za izkoriščanje sončne energije z zmogljivostjo vsaj 250 kW ali na površini 0,5 ha.

Iz predložene dokumentacije izhaja, da je predmet nameravanega posega postavitve sončne elektrarne Brstje z zmogljivostjo 3,30 MW na površini 2,36 ha, zato je, upoštevajoč točko D.III.3 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, za nameravani poseg treba izvesti predhodni postopek.

Ugotovitveni postopek

Ministrstvo je po ugotovitvi, da je nosilec nameravanega posega posredoval popolno dokumentacijo, skladno s sedmim odstavkom 90. člena ZVO-2, ki določa, da ministrstvo zagotovi javnosti vpogled v vlogo za predhodni postopek za nameravane posege iz tretjega odstavka 89. člena tega zakona tako, da jo skupaj z javnim naznanilom objavi na osrednjem spletnem mestu državne upravne ter zainteresirani javnosti zagotovi pravico do sodelovanja z dajanjem mnenj in pripomb, z javnim naznanilom številka 35431-277/2022-2550-7 z dne 19. 10. 2022 obvestilo zainteresirano javnost o prejeti vlogi za izvedbo predhodnega postopka. Javnosti je bilo v skladu s sedmim odstavkom 90. člena ZVO-2 omogočeno dajanje mnenj in pripomb 30 dni od roka določenega v javnem naznanilu, to je od 25. 10. 2022 do 23. 11. 2022.

V tem času na ministrstvo ni bilo posredovanih nobenih pripomb. Prav tako ministrstvo v tem času ni prejelo nobenih zahtev za vstop v postopek izvedbe predhodnega postopka.

V postopku je bilo na podlagi predložene in pridobljene dokumentacije ugotovljeno, kot sledi iz nadaljevanja obrazložitve te odločbe.

Opis obstoječega stanja

Območje nameravanega posega se nahaja na južnem ter delno na severnem delu odlagalnega polja, z Odločbo o zaprtju odlagališča št. 35467-57/2004 z dne 28. 5. 2009, Agencija Republike Slovenije za okolje, Vojkova 1b, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Odločba o zaprtju odlagališča) zaprtega in rekultiviranega odlagališča nenevarnih odpadkov Brstje, ki je v upravljanju družbe Javne službe Ptuj d.o.o., na zemljiščih v k.o. 401 Brstje s parcelnimi št. 115/1, 115/2, 118/3 in 122/2, v občini Ptuj. Območje nameravanega posega obsega zemljišče skupne površine ca. 23.600 m².

Območje nameravanega posega se ureja z Odlokom o Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj št. 10/15, 8/16, 8/16 – obvezna razlaga, 1/17, 2/17 – obvezna razlaga, 4/17 – obvezna razlaga, 14/17, 19/17 – obvezna razlaga (pod zaporedno številko uradne objave 106), 19/17 – obvezna razlaga (pod zaporedno številko uradne objave 107), 14/19 – lokacijska preveritev, 2/20 - lokacijska preveritev, 3/20 - lokacijska preveritev 6/20 – lokacijska preveritev (pod zaporedno številko uradne objave 40), 6/20 - lokacijska preveritev (pod zaporedno številko uradne objave 41), 9/20 in 13/21, v nadaljevanju OPN MO Ptuj). Nameravani poseg je predviden na območju stavbnih zemljišč z namensko rabo O (območje okoljske infrastrukture) v EUP JE 14 in JE 15. Območja nameravanega posega je po dejanski rabi kmetijsko zemljišče brez trajnih nasadov (vir: PISO).

Opis nameravanega posega

Predmet nameravanega posega je postavitve sončne elektrarne Brstje z nazivno močjo 3.30 MWp. Predvidena letna proizvodnja električne energije je 3.2000 MWh/leto. V okviru nameravanega posega so predvidene tudi 4 tipske transformatorske postaje (v nadaljevanju: TP), ki se bodo postavile na vzhodnem robu območja. TP so potrebne za prenos proizvedene električne energije v distribucijsko omrežje. V vsaki TP je predviden transformator moči 1 X 1000 kW.

Lokacija nameravanega posega se nahaja na zaprtem odlagališču nenevarnih odpadkov Brstje. Območje nameravanega posega obsega zemljišče skupne površine približno 23.600 m².

Sončna elektrarna Brstje (v nadaljevanju SE Brstje)

SE Brstje bo sestavljena iz 6.384 fotonapetostnih modulov nameščenih na podkonstrukciji v treh sektorjih; in sicer:

- Sektor 1 Sončna elektrarna Brstje 7.008 m²
- Sektor 2 Sončna elektrarna Brstje 9.584 m²
- Sektor 3 Sončna elektrarna Brstje 6.686 m²

Podkonstrukcija

Podkonstrukcija bo izvedena s sistemom AEROCOMPACT COMPACTGRAUND G10+NEW, ki omogoča, da se ne bo posegalo v telo zaprtega odlagališča nenevarnih odpadkov Brstje. Glavna prednost izbranega sistema je:

- enostavna izvedba s polaganjem na zemljišče z obtežbo z 8 kg balastnimi betonskimi bloki; brez gradbenih posegov v telo odlagališča (izkopov ni)
- maksimalna višina od tal: do 65 cm
- fleksibilnost podkonstrukcije ob močnih vetrovih

- doseganje velike pokritosti s sončnimi moduli
- uporabljen material je aluminij

Transformatorska postaja (v nadaljevanju TP)

Predvidene so 4 tipske TP, tipa TPR, izvedene iz armiranobetonskih montažnih elementov, proizvod TSN Maribor ali enakovredne. Predvidene transformatorske postaje so primerne za montažo na terenu, kjer je nosilnost tal večja od 0,1 MPa. Izdelane so iz montažnih armiranobetonskih elementov, ki bodo gladke površine, vodonepropustne izvedbe in odporni proti mrazu. Sestavljene bodo iz stikalnega prostora in enega ali dveh transformatorskih prostorov. Vsaka transformatorska postaja bo postavljena na betonski podstavek in bo dvignjena ca. 90 cm nad obstoječi teren. Pod nosilno ploščo TP bo izveden kabelski prostor, globine 90 cm, ki bo ravno tako nad obstoječim terenom. Vsi kabli, ki bodo povezovali TP in sončne panele bodo položeni v armirano betonskih kinetah nad terenom, ki bodo pokrite z AB pokrovi. Višinska razlika med $\pm 0,00$ TP in zunanjim terenom se bo uredila z zeleno brežino. Posegov v obstoječi teren ne bo. Pod posameznim transformatorskim prostorom bo nameščeno montažno betonsko korito za prestrezanje morebitno razlite hladilne in izolacijske tekočine. Korito bo izvedeno v oljetesni izvedbi ter dimenzionirano za zajetje celotne količine hladilne in izolacijske tekočine distribucijskega transformatorja moči do 1000 kVA. Ključavničarski izdelki bodo narejeni iz eloksiranih aluminijastih profilov (vrata, rešetke, žaluzije, mreže,...). Tloris TP bo znašal $5,23 \times 4,14$ m, najvišja točka objekta TP bo 3,66 m nad koto terena.

Tehnološke značilnosti nameravanega posega

Sončna elektrarna bo sestavljena iz 6384 fotonapetostnih modulov. Moduli so namenjeni za namestitvev na prostem. Obdani so z aluminijastim okvirjem, ki omogoča enostavno montažo na nosilno konstrukcijo in hkrati mehansko ščiti steklene robove. Posamezni modul ima vršno moč 520 Wp. Usmerjenost modulov bo vzhod-zahod. Lega in orientacija modulov bo pod naklonskim kotom $\alpha = 10^\circ$. Na optimizator moči bosta priključena po dva modula. Optimizatorji moči bodo zaporedno povezani v nize in priključeni na posamezni razsmernik. Za delovanje sončne elektrarne bodo uporabljeni Solaredge razsmerniki.

Modul

Modul je sestavljen iz fotonapetostnih celic, ki energijo svetlobe pretvarjajo v električno energijo. Prekrite so z antirefleksno plastjo, da se svetloba na površini ne odbija, s čimer se poveča izkoristek. Lastnosti posameznega modula so:

- Maksimalna moč: 510-530 Wp
- Napetost pri maksimalni moči: 41,60 V
- Tok pri maksimalni moči: 12,50 A
- Dolžina x Širina x Debelina: 2206 x 1122 x 35 mm
- Teža: 28,2 kg

Fotonapetostni generator kot glavna komponenta mora vzdržati tako dolgo (30 let) tudi pod ekstremnimi vremenskimi pogoji, kot so npr. ekstremne temperature, nevihte in toča. Vsak tip modula mora pred uporabo prestati zahtevne standardne testne postopki t.i. ISPRA testi oz. standard (IEC 61215 / IEC 61646).

Razsmernik je sistemska komponenta za povezavo fotonapetostnega sistema na nizkonapetostno električno omrežje. Za delovanje sončne elektrarne bodo nameščeni razsmerniki Solaredge tip Solaredge SE25K, SE30K, SE33.3K. Naloga razsmernika je optimiziranje moči in zagotavljanje, da ob izklopu elektrarne (izklop glavnega stikala ali izpad omrežne napetosti), pade napetost na generatorski strani pod mejo 120V DC. Pri konkretni SE bo ta napetost max. 17 V DC. Naprava nosi oznako CE, kar potrjuje z izjavo o skladnosti.

Način vključitve SE v EE distribucijski sistem

Sončna elektrarna bo vključena v EE distribucijski sistem skladno z sistemskimi obratovalnimi navodili za distribucijski sistem električne energije (SONDSE).

Dostop, promet

Uvoz in dostop do SE Brstje je v času gradnji in v času obratovanja predviden preko obstoječega asfaltnega priključka z državne ceste R3 713/4910 in asfaltnega parkirišča, ki meji z lokacijo SE Brstje na severu-vzhodnem delu.

V času obratovanja nameravanega poseg ni predvideva dodatnega prometa. Na območju SE ne bo stalnih delovnih mest. Za potrebe delovanja SE se bodo vršili le občasni ogledi in eventualna servisna dela, ki pa so na takšnih objektih prej izjema kot pravilo.

Komunalna in energetska ureditev

Objekt SE bo priključen na električno omrežje. Za potrebe postavitve sončne elektrarne bo potrebno zgraditi še 4 TP. Med posameznimi paneli SE bodo kabli potekali po podkonstrukciji, od podkonstrukcije do TP pa bo kabel potekal v nadzemnih betonskih pokritih kanaletah. Kanalete bodo položene na telo odlagališča. Za njihovo namestitev ne bo zemeljskih del oz. izkopov.

SE ne bo osvetljena.

Priključkov na vodovod in javno kanalizacijo odpadnih komunalnih vod ne bo.

Neonesnažene padavinske vode se bodo odvajale razpršeno. S postavitvijo SE pod kotom 10° bo SE samočistilna (s padavinami). Potrebe po čiščenju oz. uporabi detergentov za čiščenje ni. V primeru izrednih dogodkov, kot je npr. puščavski pesek v padavinah, se bodo paneli očistili z vodo, ki se bo na lokacijo pripeljala v cisterni.

Pri normalnem obratovanju SE odpadki ne bodo nastajali.

Požarna zaščita

SE Brstje bo izvedena iz negorljivih elementov. Požarna ogroženost samostojecih SE je majhna. SE Brstje bo projektirana v skladu s požarno varstvenimi predpisi. Požarna varnost bo del projekta PZI.

KLASIFIKACIJA OBJEKTA

Klasifikacija novogradnje CC.Si: 23020 - Elektrarne in drugi energetske objekti.

IZVAJANJE GRADNJE

Predvidoma se bo gradnja izvajala v velikosti zemljišča za nameravani poseg, ki znaša 23.556 m². Za pisarniške kontejnerje, WC, začasno skladišče materiala za gradnjo je predviden obstoječ asfaltni plato – obstoječe parkirišče ob lokaciji SE. Ocenjeno je, da bo izvajanje gradbenih del trajalo 3 mesece. Gradbena dela se bodo izvajala od ponedeljka do sobote, v dnevnem času; od ponedeljka do petka od 7. do 18. ure, ob sobotah od 7. do 16. ure. Ob nedeljah in praznikih gradbišče ne bo obratovalo.

Uvoz in dostop do SE je v času gradnji in v času obratovanja predviden preko obstoječega asfaltnega priključka z državne ceste R3 713/4910 in asfaltnega parkirišča, ki meji z lokacijo SE na severu-vzhodnem delu. Za dovoz materiala (panelov, podkonstrukcije, betonskih blokov in elementov TP) se v povprečju pričakuje 5 dovozov s tovornimi vozili dnevno. Delavci bodo prihajali z dostavnimi vozili (kombiji) in osebnimi vozili. Za razvoz opreme sončne elektrarne po površini odlagališča se bo uporabljalo lahko dostavno vozilo z gumijastimi kolesi, prilagojeno načinu dela, tako da ne bo prišlo do poškodb pokrova odlagališča.

V času gradnje bodo vire emisij hrupa predstavljali vozila, ki bodo opremo dostavljala na območje SE (5 dovozov s tovornimi vozili dnevno) in vozilo, ki bo opremo razvažalo po območju/gradbišču sončne elektrarne.

Montaža SE po sistemu AEROCOMPACT se bo izvaja samo ročno - z ročnim orodjem.

Postavitev tipske transformatorske postaje bo izvedena tako, da se jo bo pripeljalo in z dvigalom položilo na predvideno mesto ter ustrezno ožičilo.

Glede na predvideno postavitev SE, TP in pokritih betonskih kanalet za razvod kablov po območju SE zemeljskega izkopa ne bo. Zemeljski izkop bo nastal le ob izkopu za temeljenje stebrov varovalne ograje, ki bo nepooblaščenim osebam preprečevala vstop na območje SE. Varovalna ograja, ki preprečuje dostop na telo odlagališča deloma že poteka po parcelnih mejah izven telesa

odlagališča. Tam, kjer je v obstoječem stanju še ni, pa bo izvedena pred pričetkom montaže elementov SE. Ograja bo postavljena izven območja telesa odlagališča.

Asfaltni plato (obstoječe parkirišče), kjer bo lociran prostor za WC, gradbiščni kontejner in začasno razkladalno-skladiščni prostor za opremo sončne elektrarne, bo obdan z gradbiščno ograjo. Na platu bo potekala tudi oskrba delovnih strojev z gorivom in parkiranje delovnih strojev, ko gradbišče ne bo obratovalo.

Podatki o varstvenih, varovanih, zavarovanih, degradiranih in drugih območjih

Lokacija nameravanega posega se nahaja izven:

- vodnih in priobalnih zemljišč; najbližji vodotok je Rogoznica, ki se nahaja 450 m zahodno od odlagališča oziroma nameravanega posega;
- območij ogroženih zaradi poplav in erozije,
- naravovarstvenih območij s posebnim režimom, to je zavarovanih območij in območij predlaganih za zavarovanje, območij Natura 2000, naravnih vrednot, območij pričakovanih naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij; najbližje območje Natura 2000: Drava, SI5000011, SPA je od območja posega oddaljeno 1,25 km,
- degradiranih območij zaradi čezmerne onesnaženosti zraka,
- degradiranih območij zaradi čezmerne obremenitve s hrupom; območje nameravanega posega se, glede na določbe OPPN, nahaja v območju IV. stopnje varstva pred hrupom.

Lokacija nameravanega posega se, skladno z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Dravsko-ptujskega polja (Uradni list RS, št. 59/07, 32/11, 24/13 in 79/15), nahaja na širšem vodovarstvenem območju VVO III.

Lokacija nameravanega posega se nahaja na območju ARHEOLOŠKEGA NAJDIŠČA (KOPENSKO NAJDIŠČE, PLANO GROBIŠČE), EŠD 6462 – prazgodovinsko oziroma rimsko grobišče (mlajša železna doba, zgodnja rimska doba). Gre za spomenik lokalnega pomena, določen z Odlokom o razglasitvi nepremičnih kulturnih in zgodovinskih spomenikov na območju občine Ptuj (Uradni vestnik občin Ormož in Ptuj, št. 35/89, Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 1/08, 7/09, 9/10 in 12/10).

Širše območje nameravanega posega je pretežno kmetijsko, približno 530 m vzhodno od nameravanega posega pa se nahaja odlagališče nenevarnih odpadkov Gajke, ki je v zapiranju. V neposredni bližini ni stanovanjskih objektov ali varovanih prostorov. Najbližji stanovanjski objekti so od lokacije nameravanega posega oddaljeni ca. 80 m (Brstje 12) in več (od južnega roba nameravanega posega).

Pridobljena mnenja

Organ, ki vodi postopek, mora v skladu s 139. členom ZUP, med postopkom ves čas ugotavljati dejansko stanje in izvajati dokaze o vseh dejstvih pomembnih za izdajo odločbe, tudi o tistih, ki v postopku še niso bila navedena. Skladno s tretjim odstavkom 33. člena ZUP, kjer je določeno, da organ, ki vodi postopek, lahko zaprosi drug organ za pojasnila in podatke, potrebne za ugotovitev dejstev, pomembnih za izdajo odločbe, je ministrstvo za mnenje v tem predhodnem postopku, glede na lokacijo ter značilnosti nameravanega posega zaprosilo:

- Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, OE enota Maribor, Slomškov trg 6, 2000 Maribor (v nadaljevanju: ZVKDS),
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: MZ),
- Direkcijo Republike Slovenije za vode, Mariborska cesta 88, 3000 Celje.

Ministrstvo je dne 20. 12. 2022 prejelo mnenje ZVKDS št. 35107-0376/2022/4-AM z dne 15. 12. 2022 (v nadaljevanju: mnenje ZVKDS), iz katerega izhaja, da se nameravani poseg načrtuje znotraj območja nepremične kulturne dediščine Brstje – Prazgodovinsko in rimsko grobišče (EŠD 6462), ki predstavlja spomenik lokalnega pomena. Dalje iz mnenja ZVKDS izhaja, da je za

nameravani poseg izdal kulturnovarstvene pogoje št. 35107-0376/2022/2-AM. V izdanih kulturnovarstvenih pogojih je navedeno, da je treba z namenom varovanja kulturne dediščine in preprečevanja nenadzorovanega posega v arheološke ostaline v času zemeljskih posegov za potrebe urejanja sončne elektrarne na zemljiščih v k.o. Brstje s parc. št. 115/1 in 122/2 zagotoviti prisotnost izvajalca arheoloških raziskav, ki bo nadziral izkop ter raziskal pri tem odkrite arheološke ostaline (arheološke raziskave ob gradnji/arheološko izkopavanje). ZVKDS v mnenju zaključuje, da je nameravani poseg ob izpolnitvi kulturnovarstvenih pogojev št. 35107-0376/2022/2-AM sprejemljiv ter da izvedba presoje vplivov na okolje z njihovega stališča ni potrebna.

Ministrstvo dne 7. 12. 2022 prejelo mnenje Direkcije Republike Slovenije za vode, Sektorja območja Drave št. 35019-56/2022-4 z dne 7. 12. 2022 (v nadaljevanju: mnenje DRSV). DRSV v mnenju ugotavlja, da se nameravani poseg nahaja na širšem vodovarstvenem območju, z oznako VVO III, po Uredbi o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Dravsko-ptujskega polja. Iz mnenja DRSV izhaja, da so bili iz njihove strani podani pogoji za gradnjo SE Brstje št. 35506-1734/2022-2 z dne 12. 7. 2022. Podani so bili pogoji za gradnjo SE Brstje (CC.Si klasifikacija: 23020 – Energetski objekt) na širšem vodovarstvenem območju skladno s Uredbo o VVO. Dalje iz mnenja DRSV izhaja, da se bo na podlagi ugotovitev revidirane analize tveganja za onesnaženje presojalo, ali je predvidena gradnja SE Brstje sprejemljiva z vidika vplivov objekta na vodni režim in stanje voda. Upoštevanje pogojev, podanih v izdanih projektnih pogojih, pa se bo presojalo v fazi izdaje Mnenja o vplivu na vodni režim in stanje voda, v skladu s 43. in 141. členom Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22 – ZZNŠPP). Upoštevajoč vse zgoraj navedeno DRSV v mnenju zaključuje, da z vidika upravljanja z vodami (vpliv na vodni režim in stanje voda) za nameravani poseg ni treba izvesti postopka presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Ministrstvo mnenju DRSV v tem upravnem postopku ni sledilo, kar je pojasnjeno v poglavju: »Vpliv na podzemne vode« na strani 11 te odločbe.

Ministrstvo je dne 7. 12. 2022 prejelo mnenje MZ št. 354-204/2022-4 z dne 9. 11. 2022 (v nadaljevanju: mnenje MZ) s prilogo: Mnenje o tem, ali je s stališča varovanja zdravja ljudi za namerava poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje, Nacionalni inštitut za javno zdravje, Trubarjeva cesta 2, 1000 Ljubljana, št. 354-233/2022-2 (256) z dne 9. 11. 2022 (v nadaljevanju: mnenje NIJZ). Iz mnenja NIJZ, s katerim MZ soglaša izhaja, da za nameravani poseg z vidika vplivov na zdravje ljudi, na podlagi podatkov o značilnostih nameravanega posega, opisanih v Strokovni oceni možnih pomembnih vplivov na okolje za sončno elektrarno Brstje, št. 136/2022, oktober 2022, GIGA-R d.o.o., Hraše 19b, 1216 Smlednik s prilogami (v nadaljevanju: Strokovna ocena), lokaciji posega v okolje in vrst in značilnosti možnih učinkov, ni treba izvesti presoje vplivov na okolje pod naslednjimi pogoji:

- Zagotovljena mora biti izvedba omilitvenih ukrepov za varovanje podzemne vode najmanj v obsegu kot so za fazo gradnje navedeni v poglavju 5.3.2 Gradnja Strokovne ocene.
- Zagotovljena mora biti izvedba vseh omilitvenih ukrepov, ki bodo navedeni v revidirani analizi tveganja za onesnaženje podzemne vode (skladno z izdanimi projektnimi pogoji DRSV št. 35506-1734/2022-2 z dne 12. 7. 2022 (poglavje 5.3.3. Strokovne ocene)).
- Zagotovljeno mora biti čiščenje panelov z vodo brez uporabe detergentov (poglavje 5.3.3. Strokovne ocene).

Ministrstvo v povezavi z mnenjem NIJZ, s katerim MZ soglaša, pojasnjuje, da mu ni sledilo, saj na podlagi predložene dokumentacije ne more izključiti verjetnih pomembnih posrednih vplivov na stanje podzemnih voda ter posredno na zdravje ljudi. Ministrstvo namreč ocenjuje, da bi postavitev SE Brstje na zaprto odlagališče nenevarnih odpadkov Brstje, ki v obstoječem stanju čezmerno vpliva na okolje - podzemno vodo, glede na določila tretjega odstavka 47. člena Uredbe o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22 – ZVO-2) onemogočila izvajanje eventualnih dodatnih tehničnih ukrepov za zmanjšanje prodora onesnaževal iz odlagališča v podzemno vodo. Da ni mogoče izključiti posrednih negativnih vplivov na podzemno vodo, ministrstvo izhaja tudi iz dejstva, da se bo šele na podlagi revidirane

analize tveganja lahko preverilo dodatne omilitvene ukrepe, ki marajo biti izvedeni na zaščito podzemne vode. Posledično je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje, v kateri se bo tudi na podlagi revidirane analize tveganja lahko preverilo dodatne omilitvene ukrepe, ki marajo biti izvedeni na zaščito podzemne vode.

Odločitev

Na podlagi pregleda celotne dokumentacije upravne zadeve je ministrstvo ugotovilo, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Vpliv na podzemne vode

Lokacija nameravanega posega se, skladno z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Dravsko-ptujskega polja, nahaja na širšem vodovarstvenem območju - VVO III. Dejansko območje odlagališča Brstje predstavlja celotna stara in opuščena gramoznica Brstje. Prostor se je zapolnjeval v več fazah in podfazah, ki so se med seboj razlikovale po načinu odlaganja in načinu zaščite pred negativnimi vplivi na okolje. Celotna površina odlagališča Brstje je ocenjena na 6,30 ha. Odlagališče Brstje sestavljajo starejši severni del odlagalnih polj in južni mlajši del odlagalnih polj. V okolici zaprtega odlagališča Brstje se nahaja več opazovalnih vrtin, izmed katerih vrtini V-3/2 in GAP-10/3 izkazuje vplive na kemijsko stanje podzemne vode v nizvodni smeri od odlagalnega telesa nekdanjega odlagališča. Iz Strokovne ocene, pripravljene na podlagi Poročila o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode za odlagališče nenevarnih odpadkov brstje za leto 2021, št. 2820-07/906-21/1, NLZOH, marec 2022 (v nadaljevanju: Poročilo o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode za leto 2021), izhaja, da starejša odlagalna polja, razen južnega odlagalnega polja, niso tesnjena, prav tako starejša odlagalna polja nimajo urejenega zajema izcednih vod. Vse vode odteka gravitacijsko do podzemne vode. Navedeno izkazujejo tudi rezultati monitoringa na vrtini GAP-10/13. V vrtini GAP-10/13 so bile namreč presežene opozorilne spremembe, izračunane pri osnovnih parametrih: TOC, amonij, nitrat in bor ter pri kovinah za baker in selen. Dalje iz strokovne ocene izhaja, da je južno odlagalno polje SE Brstje, katerega površina znaša 1,7 ha, tesnjeno s PEHD folijo, na vrhu katere je geotekstil in drenažna plast. Izcedne vode se iz tega polja zbirajo preko drenažnega sistema, lociranega na dnu odlagališča, ki je priklopljen na kanalizacijski sistem, ki se zaključuje CČN Ptuj.

Predmet nameravanega posega je postavitvev SE Brstje z nazivno močjo 3,30 MWp na območju zaprtega in rekultiviranega odlagališča nenevarnih odpadkov Brstje 23.600 m² (2,36 ha). SE Brstje je projektirana tako, da delno (proti severu) sega izven južnega odlagalnega polja odlagališča – na starejši del odlagalnega polja, t.i. severno polje.

V Poročilu o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode za leto 2021, ki predstavlja del dokumentacije tega upravnega postopka, je izvajalec monitoringa podal oceno, da odlagališče Brstje vpliva na kvaliteto podzemne vode. Iz citiranega poročila tudi izhaja, da se je, glede na lego odlagališča Brstje, v prostoru in značilnosti odlagalnega polja v dolvodni smeri oblikoval oblak onesnaženja, v katerem prihaja do mobilizacije posameznih spojin, katerih vir se nahaja v odpadkih. Presežene opozorilne spremembe so bile izračunane pri osnovnih parametrih v vrtini GAP-10/13 pri parametrih TOC, amonij, nitrat in bor. Pri kovinah so bile presežene opozorilne spremembe, izračunane za baker in selen. Prav tako so bile presežene opozorilne spremembe, izračunane pri osnovnih parametrih v vrtini V-3/2 pri parametrih TOC in AOX.

Ministrstvo je na podlagi prejete dokumentacije tega upravnega postopka ugotovilo, da odlagališče Brstje čezmerno vpliva na okolje - podzemno vodo, glede na določila tretjega odstavka 47. člena Uredbe o odlagališčih odpadkov ter dalje, da bo v primeru postavitvev SE Brstje na telo zaprtega odlagališča onemogočeno izvajanje eventualnih dodatnih tehničnih ukrepov za bolj korenito zmanjšanje prodora onesnaževal iz odlagališča v podzemno vodo. Upoštevajoč tudi dejstvo, da bo površina SE Brstje (ca. 2,3 ha) večja, kot je površina južnega odlagalnega polja

(ca. 1,7 ha) ter upoštevajoč, da je podzemna voda že v obstoječem stanju čezmerno obremenjena zaradi odlagališča nenevarnih odpadkov Brstje, je ministrstvo ocenilo, da bi postavitve SE Brstje lahko na dolgi rok poslabšala stanje podzemne vode, saj bo s postavitvijo SE na območje zaprtega odlagališča Brstje, onemogočeno izvajanje ukrepov za preprečitev emisij snovi v podzemne vode. Nosilec nameravanega posega je bil z dopisom št. 35431-277/2022-2550-18 z dne 24. 1. 2023 pozvan, da se do navedenih ugotovitev opredeli ter predloži morebitne dokaze.

V povezavi z zgornjimi ugotovitvami ministrstva se je nosilec nameravanega posega v Dopisu 3/23 opredelil, da gradnja SE Brstje v predvidenem obsegu ne bo vplivala na kemijsko stanje vode, v dokaz pa je priložil dokument Mnenje o toku podzemne vode na predvidenem območju gradnje sončne elektrarne Brstje, Univerza v Ljubljani, NTF, prof. dr. Mihael Brenčič; 7. 3. 2023 (v nadaljevanju: Mnenje o toku podzemne vode 3/23). Dokumentu Mnenje o toku podzemne vode, je bila priložena grafična priloga, in sicer karte gladin podzemne vode na dan 21. 10. 2022, na kateri je prikazana lokacija predvidene SE Brstje, ki je razdeljena na 3 sektorje (Sektor 1, 2 in 3), lokacije obstoječih opazovalnih vrtin ter smer toka podzemne vode. Mnenje je bilo pripravljeno z namenom opredelitve vplivnega območja odloženih odpadkov zaprtega odlagališča nenevarnih odpadkov Brstje na podzemno vodo, s poudarkom na opazovalnih vrtinah V-3/2 in GAP-10/3, ki izkazujeta vplive na kemijsko stanje podzemne vode v nizvodni smeri od odlagalnega telesa nekdanjega odlagališča. Iz predloženega Mnenja o toku podzemne vode izhaja, da do opazovalne vrtine GAP-10/3 podzemna voda ne priteka iz območja na katerem bodo zgrajeni sončni paneli, torej območja nameravanega posega ter dalje, da do opazovalne vrtine V-3/2 podzemna voda priteka iz območja, ki je v projektni dokumentaciji označen kot sektor 2 (del južnega odlagalnega telesa). To je območje, na katerem so bili pred pričetkom odlaganja izvedeni nekateri inženirski ukrepi tesnjenja dna odlagalnega polja, kar je tudi vzrok, da so na tej vrtini opozorilne spremembe vpliva na kemijsko stanje podzemne vode manj izražene. Opozorilne spremembe so zabeležene za parametre amonij in celotni organski ogljik – TOC, kar je posledica vpliva odloženih odpadkov na redukcijske pogoje v vodonosniku; to je običajni in pričakovani vpliv odpadkov na podzemno vodo. Poleg tega so zabeležene še opozorilne spremembe pri pesticidih (bentazon in prometrin), kar pa je najverjetneje posledica vpliva okoljske kmetijske dejavnosti. Iz Mnenja o toku podzemne vode 3/23 izhaja, da gradnja sončnih panelov ne bo vplivala na kemijsko stanje podzemne vode, ki je posledica odloženih odpadkov na nekdanjem odlagališču nenevarnih odpadkov Brstje.

Ministrstvo je na podlagi slikovnega prikaza toka podzemne vode na območju gradnje sončne elektrarne Brstje, ki predstavlja del Mnenja o toku podzemne vode 3/23, ugotovilo, da le ta poteka v smeri SZ proti JV. V vrtini V-3/2 se glede na smer toka podzemne vode odraža kemijsko stanje podzemne vode nizvodno od sektorja 2 (del južnega odlagalnega polja). Glede na primerjavo grafične priloge, na kateri je območje nameravanega posega razdeljeno v 3 sektorje in atlasa okolja, je dalje ministrstvo ugotovilo, da sektor 1 in sektor 2 predstavljata južno odlagalno polje, medtem ko sektor 3 predstavlja del severnega odlagalnega polja. Na podlagi navedenega ministrstvo ne more slediti zaključkom dokumenta Mnenje o toku podzemne vode, saj bo s postavitvijo SE Brstje onemogočeno izvajanje ukrepov na 2,3 ha površine, od tega na 0,66 ha zaprtega odlagališča severnega dela odlagališča, katerega dno ni tesnjeno, prav tako nima urejenega zajema izcednih vod. Ministrstvo, kljub dopoljnjeni dokumentaciji, tako ostaja mnenja, da bo postavitve SE na telo zaprtega odlagališča Brstje, omejila izvajanje ukrepov za preprečevanja čezmernosti. Eden od smiselnih ukrepov za preprečevanje čezmernosti je dodatno prekrivanje odlagališča, kateri pa bo zelo omejen v primeru postavitve SE na telo odlagališča. Dalje je ministrstvo ugotovilo, da se nameravani poseg s CC.Si klasifikacijo 23020 — Energetski objekt nahaja na vodovarstvenem območju z režimom VVO III. Tovrsten objekt je, glede na prilogo 3 Uredbe o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Dravsko-ptujskega polja, izjemoma dovoljen, kadar gre za poseg v skladu z državnim prostorskim načrtom (v nadaljevanju: DPN) ali občinskim podrobnim prostorskim načrtom (v nadaljevanju: OPPN), in za katerega je izvedena celovita presoja vplivov na okolje (v nadaljevanju: CPVO) ter pridobljeno okoljevarstveno soglasje v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja. Sprejemljivost vplivov na vodni režim in stanje vodnega telesa ter vplive zaščitnih ukrepov na zmanjšanje tveganja za

onesnaženje preverja ministrstvo na podlagi ugotovitev analize tveganja za onesnaženje v postopku izdaje mnenja k državnemu prostorskemu načrtu ali občinskemu podrobnemu prostorskemu načrtu. Ministrstvo je ugotovilo, da nameravani poseg ni predviden z DPN ali OPPN, za katerega bi bila izvedena CPVO ter pridobljeno okoljevarstveno soglasje.

Ministrstvo je v tem upravnem postopku pridobilo mnenje DRSV, ki je bil nosilcu nameravanega posega posredovan z dopisom št. 35431-277/2022-2550-18 z dne 24. 1. 2023. Iz mnenja DRSV izhaja, da so bili iz njihove strani podani pogoji za gradnjo SE Brstje št. 35506-1734/2022-2 z dne 12. 7. 2022. Dalje iz mnenja DRSV izhaja, da se bo na podlagi revidirane analize tveganja za onesnaženje presojalo, ali je predvidna gradnja SE Brstje sprejemljiva z vidika vplivov objekta na vodni režim in stanje voda. V dopolnitvi Dopisu 3/23 je nosilec nameravanega posega sicer predlagal, da se v izrek odločbe v predhodnem postopku doda dodaten omilitveni ukrep, ki bo določal obveznost, da mora v primeru predvidene sanacije dela odlagališča, ki ni ustrezno zaprto, na poziv upravljavca odlagališča, sončne panele s tega dela odlagališča v enem tednu odstraniti. Ministrstvo pojasnjuje, da je namen predhodnega postopka presoja na podlagi meril o tem, ali bo nameravani poseg imel lahko pomembne vplive na okolje ali ne, ne pa presoja morebitnih ukrepov za zmanjšanje teh vplivov. Iz mnenja DRSV res izhaja, da presojo vplivov na okolje za nameravani poseg ni treba izvesti, vendar pa nadalje izhaja tudi, da se bo šele na podlagi revidirane analize tveganja za onesnaženje presojalo, ali je predvidna gradnja SE Brstje sprejemljiva z vidika vplivov objekta na vodni režim in stanje voda. Glede na navedeno je ministrstvo ugotovilo, da ne more izključiti verjetnih pomembnih vplivov na stanje voda.

Ministrstvo je z dopisom št. 35431-277/2022-2550-25 z dne 7. 4. 2023 nosilca nameravanega posega seznanilo z ugotovitvijo, da kljub dopoljnjeni dokumentaciji ne more izključiti verjetnih pomembnih vplivov na stanje podzemnih voda, predvsem ne more izključiti možnosti posrednega vpliva na poslabšanje kemijskega stanja podzemnih voda in sicer kot posledica omejenega izvajanja ukrepov za preprečevanje čezmernosti, zato je glede na ugotovljeno v tem upravnem postopku za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje, v kateri se bo tudi na podlagi revidirane analize tveganja lahko preverilo dodatne omilitvene ukrepe, ki marajo biti izvedeni na zaščito podzemne vode. Nosilec nameravanega posega je bil v citiranem pozivu pozvan k podaji izjave glede ugotovitev ministrstva.

Nosilec nameravanega posega se do ugotovitev ministrstva ni opredelil, zato ministrstvo na podlagi predložene dokumentacije, upoštevajoč lokacijo nameravanega posega, predvsem tega, da se nahaja na vodovarstvenem območju ter dejstva, da bo nameravana SE umeščena na območju zaprtega odlagališča Brstje, ki že v obstoječem stanju čezmerno obremenjuje podzemno vodo, s postavitvijo pa bo omejeno izvajanje ukrepov za odpravo čezmernosti, še vedno ne more izključiti možnosti, da v času obratovanja ne bo prišlo do pomembnih posrednih vplivov na stanje podzemne vode.

Stabilnost odlagališča

Predmet nameravanega posega je postavitve SE Brstje na območju zaprtega in rekultiviranega odlagališča nenevarnih odpadkov Brstje 23.600 m² (2,36 ha). Skladno s tretjim odstavkom 289. člena ZVO-2 se na zaprtem odlagališču lahko izvajajo posegi (postavitev SE), pod pogojem, da se ne posega v telo odlagališča ali ne vpliva na stabilnost odlagališča.

Za potrebe nameravanega posega je bilo pripravljeno Geotehnično mnenje za objekt: Sončna elektrarna Brstje, št.: mn-24/2022, avgust 2022, Božidar Janžekovič s.p., Kersnikova ulica 4, 2251 Ptuj (v nadaljevanju: Geotehnično mnenje), iz katerega izhaja, da se zaradi lahke konstrukcije in malih obremenitev na tla ocenjuje, da bo posedanje objekta zanemarljivo. Pri pregledu Geotehničnega mnenja je ministrstvo ugotovilo, da le to ni izdelano za nameravani poseg, kot je predstavljen v Strokovni oceni (v Geotehničnem mnenju je bilo v nasprotju s Strokovno oceno predvideno poseganje v tla zaprtega odlagališča), ter dalje, da iz obravnavanega dokumenta ni razvidno, na podlagi katerih raziskav, analiz ter podatkov je omenjena ocena podana, saj ne operira s konkretnimi podatki. Prav tako iz Geotehničnega mnenja ne izhaja, kakšne bodo

konkretne obremenitve (masa) na m² oz. kakšne bodo obremenitve na bolj obremenjenih mestih, kjer bodo stale transformatorske postaje in kako bodo te dodatne obremenitve vplivale na posedanje ter kakšne so možnosti, da zaradi diferencialnih posedkov pride do poškodbe – prekinitve tesnilnih slojev prekrivke. Le splošna ocena, da se zaradi lahke konstrukcije in malih obremenitev na tla ocenjuje, da bo posedanje objekta zanemarljivo, po mnenju ministrstva ne zadošča za ugotovitev, da postavitev SE Brstje ne bo vplivala na stabilnost telesa odlagališča. Dalje je ministrstvo na podlagi pregleda letnih poročil, katera mora upravljavec letno predložiti ARSO do 31. marca tekočega leta in med katerimi mora upravljavec poročati tudi o meritvah posedkov, ugotovil, da se odlagališče posedla že v obstoječem stanju. Ministrstvo je namreč s strani ARSO pridobilo Poročila o meritvah višin na zaprtem odlagališču Brstje, Geodetske storitve Tadej Srdinšek s.p., Prešernova ulica 30, 2250 Ptuj (za leta 2018, 2019, 2020 in 2021; v nadaljevanju: Poročila o meritvah višin). Navedena poročila je ministrstvo nosilcu nameravanega posega posredovalo z dopisom št. 35431-277/2022-2550-18 z dne 24. 1. 2023. V navedenih Poročilih o meritvah višin so podane meritve višin na petih točkah, ki so tudi opredeljene z GK koordinatami. Podani so tudi podatki meritev (višinske kote) za leto 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 in 2021. Pri primerjavi višinskih kot, katero je izvedlo ministrstvo na podlagi omenjenih poročil, je razvidno, da se na različnih točkah odlagališče posedla (tudi do 7 cm) in tudi, da se posedla različno hitro. Iz Strokovne ocene sicer izhaja, da je natančnosti geodetskih meritev (4 cm). Upoštevajoč vse navedeno je ministrstvo ugotovilo, da predložena dokumentacija ne izkazuje, da nameravani poseg ne bo vplival na stabilnost odlagališča in da ne bo ogrožena funkcija prekrivke.

Nosilec nameravanega posega je bil z dopisom št. 35431-277/2022-2550-18 z dne 24. 1. 2023 pozvan, da se do navedenih ugotovitev opredeli ter predloži morebitne dokaze.

V povezavi z zgornjimi ugotovitvami ministrstva se je nosilec nameravanega posega v Dopisu 3/23 opredelil, da nameravani poseg ne bo vplival na stabilnost odlagališča in da zaradi izvedbe nameravanega posega ne bo ogrožena funkcija prekrivke. Nosilec nameravanega posega je v Dopisu 3/23 pojasnil, da je glede na čas od zaprtja odlagališča pričakovati, da se na neki točki posedanje ne dogaja več, pri čemer se je oprl na primerjavo višin odlagališča na petih opazovalnih točkah merjenja med leti 2021 in 2022. Med leti 2021 in 2022 so znašali posedki na petih opazovalnih točkah med 0 - 3 cm, pri merilni negotovosti 4 cm, zato nosilec nameravanega posega meni, da je odlagališče v smislu posedanja stabilizirano ter da z izvedbo nameravanega posega ne bo ogrožena funkcija prekrivke. V dokaz je priložil Geotehnično mnenje o pogojih temeljenja in stabilnostnih razmerah na območju Sončne elektrarne Brstje (parc. št. 115/1, 115/2, 118/3 in 122/2 k.o. 401), Geoinž. d.o.o., Stanislav Dokl, univ. dipl. inž. Grad. IZS G-1377; marec 2023 (v nadaljevanju: Geotehnično mnenje 3/23).

Ministrstvo je na podlagi pregleda lokacij opazovalnih točk v Atlas okolja ugotovilo, da se točke merjenja nahajajo le na južnem odlagalnem polju, ne pa tudi na severnem odlagalnem polju, ki ga nameravani poseg prav tako tangira. Iz dokumenta Geotehnično mnenje 3/23, ki predstavlja prilogo Dopisa 3/23 izhaja, da pri temeljenju objekta na točkovnih temeljih, položenih na samo površino terena, ni pričakovati razvoja usedanja temeljev sončne elektrarne oz. bodo ti zanemarljivo majhni. V povezavi s to oceno je ministrstvo ugotovilo, da se nanaša na južno odlagalno polje, saj podatkov o zgradbi starejših odlagalnih poljih ni oz. so skopi (vir: Program ukrepov v primeru presežanja opozorilne spremembe parametrov podzemne vode - Zaprti odlagališče nenevarnih odpadkov Brstje, št. 110- 11/5217-12/5, z dne 20.12.2012). Upoštevajoč tudi nepoznavanje razmer na severnem odlagalnem polju, ki ga nameravani poseg tangira, ministrstvo še vedno ne more izključiti, da nameravani poseg ne bo vplival na stabilnost odlagališča in da ne bo ogrožena funkcija prekrivke. Glede na vse navedeno je ministrstvo ugotovilo, da obstaja verjetnost pomembnega vpliva nameravanega posega na okolje in je zato pred njegovo izvedbo, potrebno izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Ministrstvo je nosilca nameravanega posega z navedenimi ugotovitvami seznanilo z dopisom št. 35431-277/2022-2550-25 z dne 7. 4. 2023 in ga pozvalo k podaji izjave glede ugotovitev ministrstva.

Nosilec nameravanega posega se do ugotovitev ministrstva ni opredelil, zato ministrstvo na podlagi predložene dokumentacije, ne more izključiti, da nameravani poseg ne bo vplival na stabilnost odlagališča in da ne bo ogrožena funkcija prekrivke ter, kar posledično pomeni, da ne more z gotovostjo ugotoviti izpolnjevanje določil tretjega odstavka 289. člena ZVO-2, ki določa, da se na zaprtem odlagališču lahko izvajajo posegi (postavitve SE), pod pogojem, da se ne posega v telo odlagališča ali ne vpliva na stabilnost odlagališča. Glede na vse navedeno ministrstvo ugotavlja, da obstaja verjetnost pomembnega vpliva nameravanega posega na okolje.

Ministrstvo je, upoštevajoč lokacijo (zaprto odlagališča nenevarnih odpadkov Brstje na vodovarstvenem območju, na površini 2,3 ha, od tega nameravani poseg tangira južno odlagalno polje, na katerem so izvedeni nekateri inženirski ukrepi tesnjenja dna odlagalnega polja ter ima urejen zajem izcednih vod ter del severnega odlagalnega polja, katerega dno ni tesnjeno, prav tako nima urejenega zajema izcednih vod), obstoječe stanje (podzemna voda je že v obstoječem stanju čezmerno obremenjena zaradi odlagališča nenevarnih odpadkov Brstje) in značilnosti nameravanega posega (postavitve SE Brstje na zaprto odlagališče nenevarnih odpadkov, ki v obstoječem stanju čezmerno obremenjuje podzemne vode (kemijsko), s čimer bo onemogočeno izvajanje eventualnih dodatnih tehničnih ukrepov za bolj korenito zmanjšanje prodora onesnaževal iz odlagališča v podzemno vodo) ter upoštevajoč dejstvo, da s predloženo dokumentacijo ni mogoče izključiti, da nameravani poseg ne bo vplival na stabilnost odlagališča in da ne bo ogrožena funkcija prekrivke ugotovil, da v predhodnem postopku ni izkazano, da nameravani poseg ne bo imel pomembnih vplivov na okolje.

Ministrstvo se je v skladu z načelom ekonomičnosti postopka, ki je opredeljeno v 14. členu ZUP, ki določa, da je potrebno postopek voditi hitro, s čim manjšimi stroški in s čim manjšo zamudo za stranke in druge udeležence, v postopku, vendar tako, da se preskrbi vse, kar je potrebno, da se pravilno ugotovi dejansko stanje, zavarujejo pravice in pravne koristi stranke ter izda zakonita in pravilna odločitev, odločil, da ne bo preverjal drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje torej ni preverjal ali bi nameravani poseg lahko imel pomembne vplive na druge segmente okolja.

Ministrstvo je namreč ugotovil možen pomemben vpliv nameravanega posega predvsem na okolje z vidika posrednih emisij v podzemne vode ter posredno zdravja ljudi, zato bi preverjanje drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, pomenilo le dodatne stroške za organ in nosilca nameravanega posega.

Ministrstvo je tako, na podlagi celotne dokumentacije ugotovilo, da bi nameravani poseg lahko imel škodljive pomembne vplive na okolje, in sicer predvsem na stanje podzemnih voda in posredno na zdravje ljudi.

Zato je ministrstvo odločilo, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Veljavnost odločbe

V skladu s štirinajstim odstavkom 90. člena ZVO-1 odločba, izdana v predhodnem postopku preneha veljati, če nosilec nameravanega posega v petih letih od njene pravnomočnosti ne začne izvajati posega v okolje ali ne vloži vloge za izdajo integralnega gradbenega dovoljenja, če je to zahtevano po predpisih o graditvi objektov. Zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

Stroški

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz III. točke izreka tega okoljevarstvenega soglasja.

Iz drugega odstavka 230. člena ZUP izhaja, da je zoper odločbo, ki jo izda na prvi stopnji ministrstvo, dovoljena pritožba samo takrat, kadar je to z zakonom določeno. Takšen zakon mora določiti tudi, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, sicer o pritožbi odloča vlada. Ker ZVO-2 možnosti pritožbe zoper to odločbo ne določa, pritožba ni dovoljena, mogoče pa je začeti upravni spor.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve odločbe. Tožbo se vloži neposredno pri pristojnem sodišču ali pošlje po pošti.

Ta upravni akt je bil izdan kot fizična kopija dokumenta v elektronski obliki. V skladu z drugim odstavkom 65.b člena Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22 in 135/22) vas seznanjamo, da lahko zahtevate, da se vam pošlje izvirnik dokumenta na elektronski naslov ali potrdi skladnost kopije dokumenta z izvirnikom. Uveljavljanje te zahteve ne vpliva na vaš pravni položaj oziroma tek roka, ki je začel teči z vročitvijo kopije.

Postopek vodila:

Špela Bergant
Višja svetovalka II

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pooblaščenki nosilca nameravanega posega: GIGA-R d.o.o., Hraše 19b, 1216 Smlednik (za nosilca nameravanega posega: SONČNA ELEKTRARNA BRSTJE d.o.o., Tržaška cesta 39, 2000 Maribor) - osebno

Poslati po osmem odstavku 90. člena ZVO-2 tudi:

- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo, Inšpekcija za okolje in energijo, Dunajska cesta 56, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.irsoe@gov.si)
- Mestna občina Ptuj, Mestni trg 1, 2250 Ptuj - po elektronski pošti (obcina.ptuj@ptuj.si)
- Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, OE enota Maribor, Slomškov trg 6, 2000 Maribor - po elektronski pošti (tajnistvo.mb@zvkds.si)
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.mz@gov.si)
- Direkcija Republike Slovenije za vode, Sektor območja Drave, Krekova 17, 2000 Maribor - po elektronski pošti (gp.drsv-mb@gov.si)
- Agencija Republike Slovenije za okolje, Sektor za analize vplivov na okolje in poročanje, Vojkova 1b, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.arso@gov.si)