



Številka: 35431-127/2023-2570-14

Datum: 29. 1. 2024

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi in osmega odstavka 90. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23-ZDU-1O in 78/23 - ZUNPEOVE) v predhodnem postopku za poseg: Izvedba sekundarne kanalizacije v naselju Šmartno v Tuhinju, nosilki nameravanega posega Občini Kamnik, Glavni trg 24, 1241 Kamnik, ki jo po pooblastilu župana Mateja Slaparja zastopa podjetje Standard d.o.o., Barjanska cesta 58, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

- I. Za nameravani poseg: Izvedba sekundarne kanalizacije v naselju Šmartno v Tuhinju, na zemljiščih v k.o. 1917 Šmartno v Tuhinju, nosilke nameravanega posega Občine Kamnik, Glavni trg 24, 1241 Kamnik, **je potrebno** izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.
- II. Ta odločba preneha veljati, če nosilka nameravanega posega ne vloži vloge za izdajo integralnega gradbenega dovoljenja v petih letih od njene pravnomočnosti.
- II. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Direktorat za okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 10. 8. 2022 prejelo vlogo nosilke nameravanega posega Občine Kamnik, Glavni trg 24, 1241 Kamnik, ki jo po pooblastilu župana Mateja Slaparja zastopa podjetje Standard d.o.o., Barjanska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: nosilka nameravanega posega), za izvedbo predhodnega postopka za poseg: Izvedba sekundarne kanalizacije v naselju Šmartno v Tuhinju, na zemljiščih v k.o. 1917 Šmartno v Tuhinju, v skladu z 90. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23-ZDU-1O in 78/23 - ZUNPEOVE, v nadaljevanju ZVO-2).

Vlogi za začetek predhodnega postopka je bilo priloženo:

- Obrazec zahteve za začetek predhodnega postopka z dne 27. 7. 2023;
- Pooblastilo za zastopanje št. 354-0087/2022 z dne 31. 7. 2023;
- Sklep št. 35405-183/2015-3 z dne 29. 6. 2015, izdala Agencija Republike Slovenije za okolje, Vojkova 1b, 1000 Ljubljana;
- Sklep št. 35405-382/2016-5 z dne 10. 1. 2016, izdala Agencija Republike Slovenije za okolje, Vojkova 1b, 1000 Ljubljana;
- Uporabno dovoljenje št. 351-146/2017/10 z dne 12. 7. 2017, izdala Upravna enota Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik;
- Mnenje k projektni dokumentaciji št. 351-0094/2023/5/4 z dne 8. 5. 2023 Občine Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik;

- Geomehansko poročilo z oceno erozijske ogroženosti za objekt: Izgradnja sekundarne kanalizacije v naselju Šmartno št. 9/23, marec 2023, Spring, Martin Vrabec s.p., Gorjančeva 20, 1000 Ljubljana;
- DGD vodilni načrt gradbeništva: Izgradnja sekundarne kanalizacije v naselju Šmartno, št. 47/2022, april 2023, Standard d.o.o., Barjanska cesta 58, 1000 Ljubljana.

V skladu s prvim odstavkom 90. člena ZVO-2 mora nosilec nameravanega posega v okolje iz četrtega odstavka 89. člena tega zakona od ministrstva zahtevati, da ugotovi, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ali integralno gradbeno dovoljenje v skladu z zakonom, ki ureja graditev. Pri ugotovitvi iz prvega odstavka 90. člena ZVO-2 ministrstvo upošteva merila, ki se nanašajo na značilnosti nameravanega posega v okolje, njegovo lokacijo in značilnosti možnih vplivov posega na okolje, ter kjer je to ustrezno, rezultate morebitnih že izvedenih presoj v skladu s tem zakonom in s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave, varstvo voda, varstvo kulturne dediščine, varstvo gozdov in sevalno varnost (četrty odstavek 90. člena ZVO-2).

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2). Citirana uredba določa vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje.

V skladu s točko E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.11 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega postopka obvezna, če gre za objekte za zbiranje in odvajanje komunalnih odpadnih voda, skupaj z industrijskimi odpadnimi vodami ali padavinskimi vodami (kanalizacija), razen priključkov:

- če je skupna dolžina vodov 15.000 m ali več ali
- če je dolžina vodov na območjih s posebnim statusom, 2.000 m ali več.

Območja s posebnim statusom so: zavarovana ali varovana območja v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo kulturne dediščine, poplavna, erozijska ali plazljiva območja, vodovarstvena območja, kopalna območja, varstvena območja kopalnih voda ali varstvena območja površinskih voda v skladu s predpisi, ki urejajo upravljanje z vodami, varovana območja v skladu s predpisi o ohranjanju narave.

Iz predložene dokumentacije izhaja, da nameravani poseg obsega izgradnjo kanalizacijskega omrežja v dolžini 261,1 m gravitacijski del in 33,8 m tlačni del. Nameravani poseg se bo priključil na obstoječi vod, ki je mlajši od 7 let. Tako obstoječi kot novi vod pa potekata na erozijskem in poplavnem območju, dolžina s posebnim statusom pa je daljša od 2.000 m, zato je zanj, v skladu z drugo alinejo točke E.I.11 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, treba izvesti predhodni postopek.

Ugotovitveni postopek

Ministrstvo je po ugotovitvi, da je nosilec nameravanega posega posredoval popolno dokumentacijo, skladno s sedmim odstavkom 90. člena ZVO-2, ki določa, da ministrstvo zagotovi javnosti vpogled v vlogo za predhodni postopek za nameravane posege iz tretjega odstavka 89. člena tega zakona tako, da jo skupaj z javnim naznanilom objavi na osrednjem spletnem mestu državne upravne ter zainteresirani javnosti zagotovi pravico do sodelovanja z dajanjem mnenj in pripomb, z javnim naznanilom številka 35431-127/2023-2570-2 z dne 22. 8. 2023 obvestilo zainteresirano javnost o prejeti vlogi za izvedbo predhodnega postopka. Javnosti je bilo v skladu s sedmim odstavkom 90. člena ZVO-2 omogočeno dajanje mnenj in pripomb 30 dni od roka

določenega v javnem naznanilu, to je od 24. 8. 2023 do 22. 9. 2023.

V tem času na ministrstvo ni bilo posredovanih nobenih pripomb. Prav tako ministrstvo v tem času ni prejelo nobenih zahtev za vstop v postopek izvedbe predhodnega postopka.

V postopku je bilo na podlagi predložene in pridobljene dokumentacije ugotovljeno, kot sledi iz nadaljevanja obrazložitve te odločbe.

Opis obstoječega stanja

Območje nameravanega posega se nahaja v Tuhinjski dolini, vzhodno od Kamnika, v naselju Šmartno, v katastrski občini k.o. 1917 Šmartno v Tuhinju. Na območju nameravanega posega se nahaja obstoječ povezovalni kanal od Kamnika do Šmartnega v Tuhinju, ki je mlajši od sedem let (uporabno dovoljenje z dne 12. 7. 2017).

Območje nameravanega posega se ureja z Odlokom o Občinskem prostorskem načrtu Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 86/15 in 70/17) ter Odlokom o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje ŠT 02 Šmartno v Tuhinju (Uradni list RS, št. 79/22).

Nameravani poseg je predviden na območju z namensko rabo SS - Stanovanjske površine, SK - Površine podeželskega naselja, K2 - Druga kmetijska zemljišča.

Opis nameravanega posega

Predmet nameravanega posega je izgradnja kanalizacije v naselju Šmartno v Tuhinju, kanal Š, ki poteka v bližini objektov Šmartno 24, 26 in 26A ter se priključi na obstoječe kanalizacijsko omrežje občine Kamnik.

Kanal Š se prične v zelenici na zemljišču v k.o. 1917 Šmartno v Tuhinju s parc. št. 101/3 in poteka proti zahodu. Na zemljišču v k.o. 1917 Šmartno v Tuhinju s parc. št. 101/1 se zalomi proti jugu in nadalje proti zahodu, kjer se približa desnemu bregu vodotoka Pogorelca. Tu trasa kanala Š poteka vzporedno z vodotokom in znotraj priobalnega pasu. Severno od objekta Šmartno 26 kanal prečka vodotok Pogorelca s podvrtavanjem (med RJ5 in PRJ6), nato pa poteka najprej v območju utrjenih, zatem pa zelenih površin ob levem robu vodotoka.

Na travniku na zemljišču v k.o. 1917 Šmartno v Tuhinju s parc. št. 23/3 je predvideno črpališče premera fi 1200 mm. Odpadne vode, ki se bodo zbrale v črpališču, se bodo črpale v nov revizijski jašek RJ1 na obstoječem gravitacijskem odcepu, ki se priključuje na obstoječi javni kanalizacijski sistem mesta Kamnik v lokalni cesti JP 661311.

Dolžina gravitacijskega dela kanala iz PVC cevi DN250 znaša ca. 261,1 m, medtem ko dolžina tlačnega dela kanala iz PEHD cevi DN80 znaša ca. 33,8 m. Črpališče se dimenzionira na obremenitev 32 PE.

Podatki o varstvenih, varovanih, zavarovanih, degradiranih in drugih območjih

Lokacija nameravanega posega se nahaja na opozorilnem območju erozije z običajnimi zaščitnimi ukrepi, v priobalnem pasu vodotoka Pogorelca ter na poplavnem območju.

Lokacija nameravanega posega se nahaja v bližini registrirane kulturne dediščine – sakralna stavbna dediščina Šmartno v Tuhinju – kapelica, EŠD 11693.

Lokacija nameravanega posega se ne nahaja na območju varovalnih gozdov ali gozdnih rezervatov, ne nahaja se na območjih trajno varovanih kmetijskih zemljišč ali na območjih, zavarovanih po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave. Lokacija nameravanega posega se ne nahaja na vodovarstvenem območju.

Pridobljena mnenja

Organ, ki vodi postopek, mora v skladu s 139. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju: ZUP), med postopkom ves čas ugotavljati dejansko stanje in izvajati dokaze o vseh dejstvih pomembnih za izdajo odločbe, tudi o tistih, ki v postopku še niso bila navedena. Skladno s tretjim odstavkom 33. člena ZUP, kjer je določeno, da organ, ki vodi postopek, lahko zaprosi drug organ za pojasnila in podatke, potrebne za ugotovitev dejstev, pomembnih za izdajo odločbe, je ministrstvo za mnenje v tem predhodnem postopku, glede na lokacijo ter značilnosti nameravanega posega zaprosilo:

- Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območno enoto Kranj, Tomšičeva ulica 7, 4000 Kranj (v nadaljevanju ZVKDS);
- Direkcijo Republike Slovenije za vode, Mariborska cesta 88, 3000 Celje (v nadaljevanju DRSV).

Ministrstvo je dne 16. 11. 2023 prejelo mnenje št. 35019-45/2023-4 z dne 15. 11. 2023 DRSV. Iz mnenja DRSV izhaja, da se nameravani poseg nahaja na poplavno ogroženem območju majhne in preostale poplavne nevarnosti. Nadalje iz mnenja izhaja, da se nameravani poseg nahaja na erozijskem območju, kjer so predpisani običajni zaščitni ukrepi. Iz predložene dokumentacije je razvidno, da je bilo za nameravani poseg izdelano geomehansko poročilo z oceno erozijske ogroženosti za objekt, št. poročila: 09/23, SPRING Martin Vrabc s.p. Iz zaključkov poročila pa izhaja, da je »pri izvajanju izkopov v območju ob strugi pričakovati dotoke vode po aluvialnem nanosu - delno zaobljeni prodi/grušči z večjim deležem meljnopoščenih drobnih frakcij« ter da bo potrebno predvideti razpiranje izkopov predvsem na odsekih:

- med RJ5 in PRJ6, kjer je predvideno podvrtavanje struge (PRJ6 ima globino ca. 2.6 m);
- odsek, ki poteka v dostopni poti ter preko dvorišča stanovanjskega objekta Šmartno v Tuhinju 26A. Tu je kanal »stisnjen« med stanovanjskim objektom ter levobrežnim zavarovanjem struge Pogorelca; načrtovani izkopi pa so velikosti do približno 3,00 metra;
- odsek med RJ5 in RJ3, kjer poteka trasa kanala v ozkem pasu med levim bregom struge Pogorelca in nožico pobočja z domačijo Šmartno v Tuhinju 24.

Iz predložene dokumentacije in vpogleda v Atlas voda je razvidno, da predvidena kanalizacija prečka vodotok Pogorelca s podvrtavanjem. Del kanalizacije poteka vzporedno z vodotokom Pogorelca na dolžini približno 105 m, in sicer na priobalnem zemljišču vodotoka Pogorelca, na kratki razdalji od roba vodnega zemljišča vodotoka (levobrežno zavarovanje brežine). Znotraj priobalnega pasu so umeščeni tudi revizijski jaški PRJ6, RJ5 in RJ3.

DRSV je za nameravani poseg izdala projekte pogoje št. 35506-3297/2022-2 z dne 16. 1. 2022, z zahtevami v zvezi z ukrepi za preprečitev vpliva nameravane gradnje na vodni režim in stanje voda, ki pa v projektni dokumentaciji niso upoštevani.

DRSV je mnenja, da je, glede na umeščenost kanalizacije na erozijsko ogroženo in poplavno območje v priobalnem pasu med stanovanjskimi objekti in levobrežnim zavarovanjem vodotoka Pogorelca, za nameravani poseg, s stališča vpliva na vode in vodni režim, treba izvesti presojo vplivov na okolje oziroma traso poteka kanala spremeniti tako, da bo skladna s projektnimi pogoji. Na ta način bo odpravljeno tudi tveganje za stanje voda in vodni režim.

Ministrstvo je dne 11. 10. 2023 prejelo mnenje št. 35101-0349/2023-5 z dne 10. 10. 2023 ZVKDS. Iz mnenja ZVKDS izhaja, da pri načrtovanih posegih ni pričakovati pomembnih vplivov na varovane vrednote kulturne dediščine in okolje ter da vidika ZVKDS izvedba presoje vplivov na okolje ni potrebna.

Odločitev

Na podlagi pregleda celotne dokumentacije upravne zadeve je ministrstvo ugotovilo, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Ministrstvo je z dopisom št. 35431-127/2023-2570-10 z dne 5. 12. 2023 nosilko nameravanega posega seznanilo s pridobljenimi mnenji ZVKDS in DRSV in z ugotovitvijo, da ni izkazano, da nameravani poseg v času izvajanja del ne bo povzročal verjetno pomembnih vplivov na okolje, zaradi česar bi bilo treba za nameravani poseg izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Nosilka nameravanega posega je bila v citiranem pozivu pozvana k podaji izjave glede ugotovitev ministrstva, in sicer v roku 15 dni po prejemu poziva.

Nosilka nameravanega posega je v dopisu, ki ga je ministrstvo prejelo dne 19. 12. 2023 prosila za podaljšanje s strani ministrstva postavljenega roka za podajo izjave, in sicer do 15. 1. 2024. V prošnji za podaljšanje roka je nosilka nameravanega posega navedla, da prosi za podaljšanje roka za dopolnitev vloge v predhodnem postopku zaradi usklajevanja rešitve z mnenjedajalcem DRSV.

Ministrstvo je s sklepom št. 35431-127/2023-2570-13 z dne 20. 12. 2023 nosilki nameravanega posega podaljšalo rok za podajo izjave do vključno 15. 1. 2024.

Nosilka nameravanega posega svoje izjave ni podala v postavljenem ji roku, niti je ni podala do izdaje te odločbe.

Vpliv na stanje voda in vodni režim

Ministrstvo je na podlagi celotne dokumentacije tega upravnega postopka ugotovilo, da se lokacija nameravanega posega nahaja na opozorilnem območju erozije z običajnimi zaščitnimi ukrepi, v priobalnem pasu vodotoka Pogorelca ter na poplavno ogroženem območju majhne in preostale poplavne nevarnosti.

Glede na lokacijo nameravanega posega je ministrstvo ugotovilo, da obstaja verjetnost pomembnega vpliva nameravanega posega na okolje, predvsem na stanje voda in vodni režim. Nosilka nameravanega posega je bila z ugotovitvijo ministrstva seznanjena, vendar se do ugotovitev ministrstva ni opredelila oziroma ni izkazala, da do verjetno pomembnih vplivov na okolje zaradi izvedbe nameravanega posega ne bo.

Ministrstvo na podlagi predložene dokumentacije in tudi mnenja DRSV, upoštevajoč lokacijo nameravanega posega, predvsem tega, da se nahaja na opozorilnem območju erozije z običajnimi zaščitnimi ukrepi, v priobalnem pasu vodotoka Pogorelca ter na poplavno ogroženem območju majhne in preostale poplavne nevarnosti ne more izključiti možnosti, da v času gradnje ne bo prišlo do verjetno pomembnih vplivov na stanje voda in vodni režim, predvsem lahko pride do onesnaženja podtalnice in vodnih virov ter površinskih vodotokov (najbližji vodotok Pogorelec).

Ministrstvo se je v skladu z načelom ekonomičnosti postopka, ki je opredeljeno v 14. členu ZUP, ki določa, da je potrebno postopek voditi hitro, s čim manjšimi stroški in s čim manjšo zamudo za stranke in druge udeležence, v postopku, vendar tako, da se preskrbi vse, kar je potrebno, da se pravilno ugotovi dejansko stanje, zavarujejo pravice in pravne koristi stranke ter izda zakonita in pravilna odločitev, odločil, da ne bo preverjal drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje torej ni preverjal ali bi nameravani poseg lahko imel pomembne vplive na druge segmente okolja.

Ministrstvo je namreč ugotovilo verjetno pomemben vpliv nameravanega posega predvsem na okolje z vidika pomembnih vplivov na stanje voda in vodni režim, zato bi preverjanje drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, pomenilo le dodatne stroške za organ in nosilko nameravanega posega.

Ministrstvo je tako, na podlagi celotne dokumentacije ugotovilo, da bi nameravani poseg lahko imel škodljive oziroma verjetno pomembne vplive na okolje, in sicer predvsem na stanje voda in vodni režim.

Zato je ministrstvo odločilo, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Veljavnost odločbe

V skladu s štirinajstim odstavkom 90. člena ZVO-1 odločba, izdana v predhodnem postopku preneha veljati, če nosilec nameravanega posega v petih letih od njene pravnomočnosti ne začne izvajati posega v okolje ali ne vloži vloge za izdajo integralnega gradbenega dovoljenja, če je to zahtevano po predpisih o graditvi objektov. Zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

Stroški

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz III. točke izreka tega okoljevarstvenega soglasja.

Iz drugega odstavka 230. člena ZUP izhaja, da je zoper odločbo, ki jo izda na prvi stopnji ministrstvo, dovoljena pritožba samo takrat, kadar je to z zakonom določeno. Takšen zakon mora določiti tudi, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, sicer o pritožbi odloča vlada.

Ker ZVO-2 možnosti pritožbe zoper to odločbo ne določa, pritožba ni dovoljena, mogoče pa je začeti upravni spor.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve odločbe. Tožbo se vloži neposredno pri pristojnem sodišču ali pošlje po pošti.

Ta upravni akt je bil izdan kot fizična kopija dokumenta v elektronski obliki. V skladu z drugim odstavkom 65.b člena Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22 in 135/22) vas seznanjamo, da lahko zahtevate, da se vam pošlje izviren dokumenta na elektronski naslov ali potrdi skladnost kopije dokumenta z izvirkom. Uveljavljanje te zahteve ne vpliva na vaš pravni položaj oziroma tek roka, ki je začel teči z vročitvijo kopije.

Postopek vodila:

mag. Irena Lapuh
sekretarka

dr. Tanja Pucelj Vidović
Vodja sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pooblaščenca nosilke nameravanega posega: Standard d.o.o., Barjanska cesta 58, 1000 Ljubljana (za nosilko nameravanega posega: Občine Kamnik, Glavni trg 24, 1241 Kamnik) – osebno.

Poslati po osmem odstavku 90. člena ZVO-2 tudi:

- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo, Inšpekcija za okolje in energijo, Dunajska cesta 56, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.irsoe@gov.si),
- Občine Kamnik, Glavni trg 24, 1241 Kamnik - po elektronski pošti (obcina@kamnik.si),
- Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območna enota Kranj, Tomšičeva ulica 7, 4000 Kranj - po elektronski pošti (tajnistvo.kr@zvkds.si),
- Direkcija Republike Slovenije za vode, Sektorja območja srednje Save, Vojkova cesta 52, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.drsv-lj@gov.si).