



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Številka: 35431-266/2022-2550-14

Datum: 22. 2. 2023

Ministrstvo za naravne vire in prostor izdaja na podlagi osmega odstavka 90. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23-ZDU-1O) v predhodnem postopku za poseg: Proizvodno skladiščni objekt, nosilcu nameravanega posega KOLEKTOR ETRA d.o.o., Šlandrova ulica 10, 1000 Ljubljana, ki ga po pooblastilu zastopa Marbo Okolje d.o.o., Finžgarjeva ulica 1A, 4248 Lesce, naslednjo

O D L O Č B O

- I. Za nameravani poseg: Proizvodno skladiščni objekt, nosilca nameravanega posega KOLEKTOR ETRA d.o.o., Šlandrova ulica 10, 1000 Ljubljana, **je potrebno** izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.
- II. Ta odločba preneha veljati, če nosilec nameravanega posega ne vloži vloge za izdajo integralnega gradbenega dovoljenja v petih letih od njene pravnomočnosti.
- III. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje je dne 31. 8. 2022 prejelo vlogo nosilca nameravanega posega KOLEKTOR ETRA d.o.o., Šlandrova ulica 10, 1000 Ljubljana, ki ga po pooblastilu zastopa Marbo Okolje d.o.o., Finžgarjeva ulica 1A, 4248 Lesce (v nadaljevanju: nosilec nameravanega posega), za izvedbo predhodnega postopka za poseg: Proizvodno skladiščni objekt, v skladu z 90. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23-ZDU-1O, v nadaljevanju ZVO-2).

Nosilec nameravanega posega je predložil naslednjo dokumentacijo:

- Vloga za začetek predhodnega postopka za Proizvodno skladiščni objekt Kolektor Etra d.o.o., št. 116/2-2022, avgust 2022, Marbo Okolje d.o.o., Finžgarjeva ulica 1A, 4248 Lesce;
- Pooblastilo za zastopanje z dne 29. 8. 2022;
- Potrdilo o plačilu upravne takse v višini 22,60 EUR;
- Ureditvena situacija posega v merilu 1:500.

Zadeva je bila dne 5. 12. 2022 dopolnjena, in sicer z Vlogo za začetek predhodnega postopka za Proizvodno skladiščni objekt Kolektor Etra d.o.o., št. 116/2-2022, avgust 2022, dopolnjeno december 2022, Marbo Okolje d.o.o., Finžgarjeva ulica 1A, 4248 Lesce.

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22, v nadaljevanju: ZVRS-J) je na novo določil ministrice in ministre oz. ministrstva, ki sestavljajo vlado RS. V skladu z določbami ZVRS-J, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri (t.j. 24. 1. 2023), preidejo delovna področja na druga ministrstva, pri čemer se ob odsotnosti drugačnih pravil uveljavi ustalitev stvarne pristojnosti po drugem odstavku 22. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju ZUP). To pomeni, da ministrstvo, ki je bilo za določeno delovno področje pristojno pred prenosom pristojnosti, začete postopke tudi zaključi, postopke, ki bodo začeti po prenosu pristojnosti med ministrstvi pa vodijo ministrstva ob upoštevanju ureditve novih pristojnosti v ZVRS-J. Glede na navedeno ta postopek nadaljuje Ministrstvo za naravne vire in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo).

V skladu s prvim odstavkom 90. člena ZVO-2 mora nosilec nameravanega posega v okolje iz četrtega odstavka 89. člena tega zakona od ministrstva zahtevati, da ugotovi, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ali integralno gradbeno dovoljenje v skladu z zakonom, ki ureja graditev. Pri ugotovitvi iz prvega odstavka 90. člena ZVO-2 ministrstvo upošteva merila, ki se nanašajo na značilnosti nameravanega posega v okolje, njegovo lokacijo in značilnosti možnih vplivov posega na okolje, ter kjer je to ustrezno, rezultate morebitnih že izvedenih presoj v skladu s tem zakonom in s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave, varstvo voda, varstvo kulturne dediščine, varstvo gozdov in sevalno varnost (četrti odstavek 90. člena ZVO-2).

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2). Citirana uredba določa vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje.

Skladno s prvim odstavkom 3.a člena citirane uredbe se predhodni postopek izvede za poseg v okolje iz prvega odstavka prejšnjega člena, ki sam po sebi ne dosega višine pragu, ki je za to vrsto posega določena v prilogi 1 te uredbe, če skupaj z drugimi že izvedenimi ali nameravanimi posegi v okolje tvori kumulativni poseg v okolje, ki višino tega pragu ali njen večkratnik prvič doseže ali preseže. Dalje drugi odstavek 3.a člena citirane uredbe določa, da se presoja vplivov na okolje izvede za poseg v okolje iz prvega odstavka prejšnjega člena, ki sam po sebi ne dosega višine pragu, ki je za to vrsto posega določen v prilogi 1 te uredbe, če skupaj z drugimi že izvedenimi ali nameravanimi posegi v okolje, za katere presoja vplivov na okolje še ni bila izvedena, tvori kumulativni poseg, ki ustreza posegu v okolje iz prvega odstavka 2. člena te uredbe.

V 2. točki prvega odstavka 1.a člena citirane uredbe je obrazloženo, da je kumulativni poseg v okolje, poseg v okolje, ki je sestavljen iz dveh ali več posegov v okolje iste vrste, ki so med seboj funkcionalno in ekonomsko povezani; posegi v okolje so funkcionalno povezani, če se meje posegov v okolje dotikajo, prekrivajo ali so v neposredni bližini, zlasti, če so del iste industrijske, obrtne, trgovske, poslovne cone, logističnega centra ali drugega zaokroženega urbanističnega projekta ali če eden od posegov v okolje omogoča dejavnost, ki je vzrok ali pogoj oziroma podpora izvedbi ali obratovanju drugega posega v okolje, ali so posegi v okolje povezani s skupnimi tehnološkimi procesi; posegi v okolje so ekonomsko povezani, če je njihov nosilec ista oseba ali več oseb, ki so medsebojno povezane kot povezane družbe v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske družbe.

V skladu s točko G Urbanizem in gradbeništvo, G.II Graditev objektov, G.II.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba presoje vplivov

na okolje obvezna, če gre za stavbo, ki presega bruto tlorisno površino 30.000 m² ali nadzemno višino 70 m ali podzemno globino 30 m.

V skladu s točko G Urbanizem in gradbeništvo, G.II Graditev objektov, G.II.1.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega postopka obvezna, če gre za druge stavbe, ki presegajo bruto tlorisno površino 10.000 m² ali nadzemno višino 50 m ali podzemno globino 10 m.

Iz predložene dokumentacije izhaja, da nameravani poseg obsega gradnjo novega proizvodno skladiščnega objekta, vključno s pokritimi povezavami do obstoječih proizvodnih objektov na območju kompleksa Kolektor Etra v Črnučah. Bruto tlorisna površina novogradnje znaša 13.281 m², najvišja višina objekta znaša 18,5 m, objekt ne bo podkleten. Ker nameravani poseg sam po sebi presega prag 10.000 m² bruto tlorisne površine, je v skladu s točko G.II.1.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, za nameravani poseg treba izvesti predhodni postopek.

V nadaljevanju je ministrstvo ugotovilo, da nameravani poseg po definiciji iz 2. točke 1.a člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje tvori kumulativni poseg z obstoječimi objekti na obravnavani lokaciji, saj gre pri predmetni zadevi za istovrstne posege v okolje (stavbe), pri katerih so meje posegov v neposredni bližini oz. so del istega industrijskega kompleksa (prostorska povezanost), hkrati pa je nosilec posegov ista pravna oseba (ekonomska povezanost). Na podlagi tega bi ga bilo treba obravnavati kot kumulativni poseg.

Iz dokumentacije izhaja, da bruto tlorisna površina obstoječih objektov znaša 23.733 m² in bo po izvedbi nameravanega posega znašala 37.014 m². Ministrstvo je sicer ugotovilo, da bo z izvedbo nameravanega posega presežen prag 30.000 m² bruto tlorisne površine, za kar bi bilo skladno s točko G.II.1 Priloge 1 v povezavi z drugim odstavkom 3.a člena predhodno citirane uredbe treba izvesti presojo vplivov na okolje. Vendar pa ministrstvo nadalje pojasnjuje, da za spremembe posegov velja, da se v doseganje oziroma presežanje višine praga, pri kateri je treba izvesti predhodni postopek, ne vštevava obstoječega posega, če je bil slednji v skladu s predpisi dovoljen (6. točka 1.a člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje). Namen upoštevanja obstoječih posegov je v preprečevanju morebitnega (namernega) drobljenja posegov, katerega posledica je nedoseganje višine pragu iz Priloge 1 zgoraj navedene uredbe oziroma izogibanje predhodnemu postopku ali presoji vplivov na okolje. Drobljenja pa nosilcu nameravanega posega ni mogoče očitati, če je za obstoječi poseg in njegove obstoječe spremembe pridobil vse v času izvedbe potrebne upravne akte (dovoljenja, soglasja ...). Ker je kumulativni poseg po svojih lastnostih od osnovnega obstoječega posega ločen bolj kot sprememba posega od obstoječega posega (iz 2. točke 1.a člena uredbe izhaja, da gre dejansko za dva ali več samostojnih posegov, ki pa jih je ravno zaradi preprečevanja drobljenja treba obravnavati kot celoto, če izpolnjujejo pogoj ekonomske in funkcionalne povezanosti), je v primeru kumulativnih posegov toliko bolj smiselno uporabiti pravilo nevštevanja obstoječih posegov, za katere nosilec nameravanega posega izkazuje, da so bili izvedeni na podlagi in v skladu z upravnimi akti, potrebnimi v času njihove izvedbe.

Na tem temelju je ministrstvo ugotovilo, da poseg v okolje, za katerega se zahteva izvedba predhodnega postopka, z obstoječimi posegi v okolje sicer tvori kumulativni poseg, vendar pa se zaradi njihove dovoljenosti ne seštevajo oz. vštevajo v skupno bruto tlorisno površino. Glede na navedeno in upoštevajoč, da so bili obstoječi objekti glede na podatke iz predložene dokumentacije, z izjemo dveh objektov, katerih skupna BTP znaša 2.283 m², dovoljeni pred 22. 7. 2014, za nameravani poseg ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje skladno s točko G.II.1 Priloge 1 v povezavi z drugim odstavkom 3.a člena predhodno citirane uredbe.

Ugotovitveni postopek

Ministrstvo je po ugotovitvi, da je nosilec nameravanega posega posredoval popolno dokumentacijo, skladno s sedmim odstavkom 90. člena ZVO-2, ki določa, da ministrstvo zagotovi javnosti vpogled v vlogo za predhodni postopek za nameravane posege iz tretjega odstavka 89. člena tega zakona tako, da jo skupaj z javnim naznanilom objavi na osrednjem spletnem mestu državne upravne ter zainteresirani javnosti zagotovi pravico do sodelovanja z dajanjem mnenj in pripomb, z javnim naznanilom številka 35431-266/2022-2550-5 z dne 5. 12. 2022 obvestilo zainteresirano javnost o prejeti vlogi za izvedbo predhodnega postopka. Javnosti je bilo v skladu s sedmim odstavkom 90. člena ZVO-2 omogočeno dajanje mnenj in pripomb 30 dni od roka določenega v javnem naznanilu, to je od 7. 12. 2022 do 5. 1. 2023.

V tem času na ministrstvo ni bilo posredovanih nobenih pripomb. Prav tako ministrstvo v tem času ni prejelo nobenih zahtev za vstop v postopek izvedbe predhodnega postopka.

V postopku je bilo na podlagi predložene in pridobljene dokumentacije ugotovljeno, kot sledi iz nadaljevanja obrazložitve te odločbe.

Opis nameravanega posega

Predmet nameravanega posega je gradnja novega skladiščno proizvodnega objekta s pripadajočimi objekti (nova transformatorska postaja napetosti 20/0,4 kV, nadstrešnica za zbiranje odpadkov, ograja in skladišče izdelani transformatorjev na zunanjih površinah) po predhodni porušitvi in odstranitvi obstoječega skladiščnega objekta. Bruto tlorisna površina (BTP) novega objekta znaša 12.933 m², maksimalna višina objekta bo do 18,50 m. Objekt ne bo podkleten. Skupna BTP nameravanega posega znaša 13.281 m² (upoštevajoč še površino nadstrešnice).

Skladiščno proizvodni objekt bo izveden v treh etažah in bo namenjen centralnemu skladiščenju, v katerem se bodo skladiščili vhodni materiali in oprema za proizvodnjo transformatorjev. Vzhodni in severni del objekta bo obsegal proizvodni del objekta za proizvodnjo magnetnih jeder transformatorjev s prostori, namenjenimi vzdrževanju. Na SV delu objekta je v pritličju predviden dodaten skladiščni prostor za skladiščenje magnetne pločevine, ki se jo preko mostovnih dvigal prepelje v proizvodni del objekta. Nad proizvodnimi prostori objekta bo etaža, namenjena izdelavi elektro omaric, tablic za dokončanje transformatorjev, arhivu, garderobam, tehničnim prostorom, laboratoriju in pisarnam s pripadajočimi prostori. Pritličje in nadstropje bodo povezovale zunanje stopnice in zunanje tovorno dvigalo. Po celotni južni strani objekta se bo izvedel konzolni nadstrešek s povezovalnima nadstreškoma, pod katerima bo zagotovljena pokrita povezava do obstoječih proizvodnih objektov na jugu.

Pridobljena mnenja

Organ, ki vodi postopek, mora v skladu s 139. členom ZUP, med postopkom ves čas ugotavljati dejansko stanje in izvajati dokaze o vseh dejstvih pomembnih za izdajo odločbe, tudi o tistih, ki v postopku še niso bila navedena. Skladno s tretjim odstavkom 33. člena ZUP, kjer je določeno, da organ, ki vodi postopek, lahko zaprosi drug organ za pojasnila in podatke, potrebne za ugotovitev dejstev, pomembnih za izdajo odločbe, je ministrstvo za mnenje v tem predhodnem postopku, glede na lokacijo ter značilnosti nameravanega posega zaprosilo:

- Direkcijo Republike Slovenije za vode, Mariborska cesta 88, 3000 Celje;
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana.

Ministrstvo je dne 20. 12. 2022 prejelo mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-225/2022-4 z dne 14. 12. 2022 s priložno mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (v nadaljevanju NLZOH), št. 2940-09/1649-22 / NP – 4112337 z dne 14. 12. 2022, s katerim MZ

soglašja. Iz mnenja NLZOH izhaja, da je za nameravani poseg s stališča varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Dne 28. 12. 2022 je ministrstvo prejelo mnenje Direkcije Republike Slovenije za vode, Sektorja območja srednje Save (v nadaljevanju DRSV) št. 35019-66/2022-4 z dne 27. 12. 2022. V mnenju DRSV ugotavlja, da se nameravani poseg nahaja na vodovarstvenem območju. V nadaljevanju mnenja DRSV navaja prepovedi, omejitve in pogoje za gradnjo, določene z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 43/15, 181/21 in 60/22), ki so podrobneje opisane v nadaljevanju odločbe, v poglavju Emisije v tla/vode in vpliv na vodovarstveno območje. Nadalje iz mnenja izhaja, da se obravnavano območje uvršča v razred preostale poplavne nevarnosti. Gradnja nameravanega posega je tako dovoljena z upoštevanjem pogojev iz vodnega soglasja, kjer bodo preverjeni vplivi na vodni režim in stanje vodnega telesa. S stališča DRSV celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Odločitev

Na podlagi pregleda celotne dokumentacije upravne zadeve je ministrstvo ugotovilo, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje. Ministrstvo tako na podlagi meril, ki se nanašajo na značilnosti nameravanega posega v okolje, njegovo lokacijo in značilnosti možnih vplivov posega na okolje, ter kjer je to ustrezno, rezultate morebitnih že izvedenih presoj v skladu s tem zakonom in s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave, varstvo voda, varstvo kulturne dediščine, varstvo gozdov in sevalno varnost ugotavlja naslednje:

1. Značilnosti posega v okolje

Velikost in zasnova nameravanega posega

Nameravani poseg je načrtovan na zemljiščih v k.o. 1756 Črnuče s parcelnimi št. 948/3, 948/12, 948/17, 948/18, 948/19, 948/21, 948/22, 948/24, 948/30, 948/31, 948/32, 948/36, 948/42, 948/43, 948/44, 948/45, 974/1, 974/151, 974/277, 974/556, 52/1, 956/4-del, 954, 955, 956/1-del, 956/2-del, 956/3, 957/4-del, 958/4, 959, 951/1, 52/3-del, 53/1-del, 948/38, 948/41-del, 974/645. Velikost gradbišča bo znašala 65.789 m². Gradnja bo potekala v eni fazi in bo trajala približno 20 mesecev. Zasnova je razvidna iz predhodno navedenega opisa.

Skupni učinek z drugimi obstoječimi oziroma dovoljenimi posegi

Nameravani poseg se bo izvedel na območju obstoječega proizvodnega kompleksa Kolektor Etra d.o.o. v Črnučah. Načrtovani objekt, ki bo namenjen skladiščenju in proizvodnji jeder transformatorjev, bo ekonomsko in funkcionalno povezan z obstoječimi objekti. Skupna BTP obstoječih objektov znaša 23.733 m² in bo po izvedbi nameravanega posega znašala 37.014 m². Iz dokumentacije izhaja, da podjetje Kolektor Etra d.o.o. izdeluje transformatorje moči do 500 MVA in napetosti do 420 kV ter izvajate razgradnjo starih transformatorjev.

Ministrstvo je ugotovilo, da je nosilec nameravanega posega za svojo dejavnost že pridobil okoljevarstveni dovoljenji za predelavo odpadkov, emisije v vode in emisije v zrak, ki sta bili pod št. 35472-124/2011-8 in 35441-106/2011-8 z dne 15. 2. 2013, spremenjeni z odločbo št. 35472-54/2015-7 z dne 25. 11. 2015 in odločbo št. 35447-14/2022-2550-12 z dne 20. 9. 2022. Dalje je ministrstvo ugotovilo, da za obstoječe stanje presoja vplivov na okolje še ni bila izvedena.

2. Lokacija posega v okolje

Po podatkih Javnega informacijskega sistema prostorskih podatkov Mestne občine Ljubljana (Urbinfo) se nameravani poseg nahaja na ožjem vodovarstvenem območju z manj strogim režimom varovanja, ki ga določa Uredba o območju vodonosnika Ljubljanskega polja in njegovega hidrografskega zaledja, ogroženega zaradi fitofarmaceutskih sredstev in lahkihohlapnih

kloriranih ogljikovodikov (Uradni list RS, št. 102/03, 41/04 – ZVO-1, 120/04, (7/06) in 44/22 – ZVO-2) ter na vodovarstvenem območju z manj strogim vodovarstvenim režimom (VVO II B), določenim z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja. V neposredni bližini območja na vzhodni strani poteka struga vodotoka Črnušnica. Vzhodni del predmetnega območja se nahaja na območju preostale poplavne nevarnosti. Zahodno in severno od lokacije nameravanega posega je območje individualnih hiš in večstanovanjskih objektov. Na območju nameravanega posega ali v njegovi neposredni okolici ni varovanih območij narave ali območij kulturne dediščine.

3. Okoljske značilnosti obstoječega stanja in nameravanega posega

Emisije v tla/vode in vpliv na vodovarstveno območje

Nameravani poseg se, kot je bilo že navedeno, nahaja na VVO z manj strogim vodovarstvenim režimom, z oznako VVO II B. Upoštevajoč lokacijo nameravanega posega na vodovarstvenem območju, je ministrstvo zaprosilo za mnenje DRSV. Iz mnenja DRSV št. 35019-66/2022-4 z dne 27. 12. 2022 izhaja, da je v Prilogi 3 Uredbe o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja gradnja industrijskih objektov (CC-SI 12510 Industrijske stavbe) na VVO II B označena kot "pp", kar skladno z 8. členom citirane uredbe pomeni, da gre za izjemoma dovoljeno gradnjo objektov ter izvajanje gradbenih del in se zanje izda vodno soglasje, če je k projektnim rešitvam iz projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja v postopku pridobitve vodnega soglasja izvedena analiza tveganja za onesnaženje in je iz rezultatov te analize razvidno, da je tveganje za onesnaženje zaradi tega posega sprejemljivo in če se zaradi njegovega vpliva na vodni režim in stanje vodnega telesa izvedejo zaščitni ukrepi, za katere iz rezultatov analize tveganja za onesnaženje izhaja, da je tveganje za onesnaženje zaradi tega posega sprejemljivo. Gradnja rezervoarjev, silosov in skladišč, razen rezervoarjev za zemeljski plin ter silosov in skladišč nenevarnih snovi (CC-SI 12520 rezervoarji, silosi in skladišča) je na predmetnem VVO označena kot "-", kar po 6. členu citirane uredbe pomeni, da je gradnja in izvedba gradbenih del prepovedana. Gradnja silosov in skladišč nenevarnih snovi ima oznako "pp", torej se lahko pogojno izvede pod istimi pogoji kot gradnja industrijskega objekta.

Glede na navedeno je za nameravani poseg potrebno izdelati analizo tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode, v katerem se bo preverilo vplive nameravanega posega na podzemne vode ter določilo omilitvene ukrepe, v kolikor bi se izkazalo, da so potrebni.

V vlogi za začetek predhodnega postopka se je nosilec nameravanega posega opredelil, da bi nameravani poseg zaradi lege na vodovarstvenem območju lahko imel pomembne vplive na podzemne vode tako v času gradnje kot tudi v času obratovanja. Iz priložene vloge za začetek predhodnega postopka izhaja, da se podzemna voda na tem območju nahaja dokaj visoko, ca. 3 do 4 m pod nivojem terena, zaradi česar nosilec nameravanega posega ocenjuje vpliv gradnje na podzemne vode in posledično pitne vode kot velik.

Ministrstvo je po pregledu vloge ugotovilo, da bi v času gradnje potencialno lahko prišlo do emisij v tla in podzemne vode zaradi razlitja goriv in maziv iz delovnih strojev na gradbišču, ki se bodo uporabljali pri gradnji nameravanega posega. Prav tako velja upoštevati, da gradbišče obsega veliko površino (6,5 ha) in tako predstavlja večje tveganje za onesnaženje podzemnih vod.

V času obratovanja se bodo ob načrtovanem objektu na zunanjih površinah skladiščili izdelani transformatorji, ki vsebujejo precejšnje količine transformatorskega olja. V vlogi za začetek predhodnega postopka je navedeno, da so olja v transformatorjih v zaprtem sistemu, ki je izdelan tako, da ne more priti do iztekanja olja v okolje, vendar po mnenju ministrstva, zlasti zaradi lege na občutljivem območju (VVO), kljub temu predstavljajo tveganje. Iz dokumentacije izhaja tudi, da se bodo padavinske odpadne vode s skladiščnih površin odvajale na lovilnik olj in nato v ponikovalnico. Ker k dokumentaciji ni bila priložena analiza tveganja oz. niso bili podani omilitveni ukrepi, s katerimi bi se zmanjšalo tveganje za onesnaženje podzemnih vod, ministrstvo ne more izključiti verjetno pomembnih vplivov na podzemne vode, ki bi bili lahko posledica izvedbe in obratovanja nameravanega posega. Glede na vse zgoraj navedeno je ministrstvo ugotovilo, da ni izkazano, da nameravani poseg ne bo povzročil pomembnih vplivov na okolje. Iz te ugotovitve

izhaja, da obstaja verjetnost pomembnih vplivov na okolje zaradi emisij v vode oziroma vplivov na vodovarstveno območje, ki bi lahko bili posledica nameravanega posega tako v času gradnje kot v času obratovanja.

Emisije hrupa

Območje nameravanega posega se, glede na določila Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (Uradni list RS, št. 78/10, 10/11 – DPN, 22/11 – popr., 43/11 – ZKZ-C, 53/12 – obv. razl., 9/13, 23/13 – popr., 72/13 – DPN, 71/14 – popr., 92/14 – DPN, 17/15 – DPN, 50/15 – DPN, 88/15 – DPN, 95/15, 38/16 – avtentična razlaga, 63/16, 12/17 – popr., 12/18 – DPN, 42/18 in 78/19 – DPN in 59/22), uvršča v IV. območje varstva pred hrupom. V neposredni okolici nameravanega posega se nahajajo stanovanjski objekti (posamezne hiše in več večstanovanjskih objektov). Najbližji objekti vzdolž Petkove ulice, ki se uvrščajo v območje III. stopnje varstva pred hrupom, so od lokacije gradnje oddaljeni ca. 25 m. V obstoječem stanju sta na predmetnem območju prisotna tudi linearna vira hrupa, t.j. lokalna cesta (Štandrova ulica) in regionalna železniška proga, za katere so izdelane strateške karte hrupa. Iz vpogleda v Urbinfo (sloj Hrup) je razvidno, da lokaciji nameravanega posega najbližji objekti z varovanimi prostori niso čezmerno obremenjeni s hrupom te prometne infrastrukture.

V zahtevi za začetek predhodnega postopka se je nosilec nameravanega posega opredelil, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje, zato bo skladno z določili 17. točke drugega odstavka 3. člena Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju (Uradni list RS, št. 43/18, 59/19 in 44/22 – ZVO-2) gradbišče vir hrupa, ki bi lahko imelo pomembne vplive na okolje.

Ministrstvo je ugotovilo, da se bodo za čas gradnje obremenitve okolja s hrupom povečale. Obseg transporta za čas gradnje ni naveden, niti ni jasno, kje bo urejen dostop do/iz gradbišča. Upoštevati velja tudi lokacijo nameravanega posega, ki je v neposredni bližini stavb z varovanimi prostori ter da bo vpliv prisoten dalj časa (20 mesecev). Prav tako se lahko pričakujejo kumulativni vplivi z obstoječimi viri hrupa. Gradnja bo tako predstavljala motnjo v prostoru, ki bo vplivala tudi na zdravje in kakovost bivanja večjega števila ljudi.

Iz dokumentacije izhaja, da bi nameravani poseg v času obratovanja lahko pomembno vplival na ravni hrupa v okolju zaradi umestitve novih virov hrupa (ki jih nosilec nameravanega posega ni navedel), zlasti ob upoštevanju obstoječih ravni hrupa v okolju ter neposredne bližine naselja eno- in dvodružinskih ter večstanovanjskih objektov, v katerih živi precejšnje število ljudi.

Ministrstvo je ugotovilo, da so dodatni viri hrupa, predvideni z nameravanim posegom, premalo konkretizirani. Nosilec nameravanega posega ni natančneje opredelil virov hrupa (kateri viri, koliko jih bo) ter kje bodo locirani. Prav tako ni opredeljeno, ali se bo z nameravanim posegom povečal transport. Ker so v bližini lokacije zaradi prometa in obstoječe dejavnosti že prisotni viri hrupa, je težko oceniti, kakšen bo vpliv nameravanega posega na skupno obremenjenost okolja s hrupom. Zaradi navedenega ministrstvo ne more izključiti pomembnih vplivov na okolje z vidika hrupa zaradi obratovanja nameravanega posega. Da se pričakujejo pomembni vplivi na zdravje ljudi izhaja tudi iz mnenja NLZOH št. 2940-09/1649-22 / NP – 4112337 z dne 14. 12. 2022.

Ministrstvo je tako, upoštevajoč značilnosti nameravanega posega, predvsem njegovo velikost (velikost gradbišča znaša 6,5 ha, BTP skupaj s funkcionalno povezanimi objekti presega 30.000 m²), upoštevajoč lokacijo nameravanega posega (vodovarstveno območje VVO 2B, bližina stanovanjske pozidave), značilnosti vplivov (daljša gradnja, dolgoročni vplivi v času obratovanja) in zgoraj navedene ugotovitve, ugotovilo, da je za nameravani poseg potrebno izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje. Pri odločitvi, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje, se ministrstvo opira tudi na določilo prvega odstavka 16. člena ZVO-2, ki določa, da je poseg v okolje dopusten le, če ne povzroča čezmerne obremenitve, kar pa bo možno dokazati le v postopku presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo je v zvezi z zgoraj navedenimi ugotovitvami v predhodnem postopku z dopisom št. 35431-266/2022-2550-11 z dne 23. 1. 2023 seznanilo tudi nosilca nameravanega posega.

Nosilec nameravanega posega je dne 1. 2. 2023 posredoval odgovor, iz katerega izhaja, da se strinja z ugotovitvami ter odločitvijo, da se za nameravani poseg izvede presoja vplivov na okolje.

Ministrstvo se je, v skladu z načelom ekonomičnosti postopka, ki je opredeljeno v 14. členu ZUP, ki določa, da je potrebno postopek voditi hitro, s čim manjšimi stroški in s čim manjšo zamudo za stranke in druge udeležence v postopku, vendar tako, da se preskrbi vse, kar je potrebno, da se lahko pravilno ugotovi dejansko stanje, zavarujejo pravice in pravne koristi stranke ter izda zakonita in pravilna odločitev, odločilo, da ne bo preverjalo drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, torej ni preverjal, ali bi nameravani poseg imel pomembne vplive na druge segmente okolja.

Ministrstvo je je namreč na podlagi celotne dokumentacije ugotovilo, da bi nameravani poseg lahko imel škodljive pomembne vplive na okolje, in sicer predvsem z vidika emisij v vode oz. vpliva na vodovarstveno območje ter emisij hrupa, zato bi preverjanje drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje pomenilo le zavlačevanje postopka in dodatne stroške za organ in nosilca nameravanega posega. Na podlagi zgoraj navedenih dejstev je ministrstvo odločilo, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Veljavnost odločbe

V skladu s štirinajstim odstavkom 90. člena ZVO-2 odločba, izdana v predhodnem postopku preneha veljati, če nosilec nameravanega posega v petih letih od njene pravnomočnosti ne začne izvajati posega v okolje ali ne vloži vloge za izdajo integralnega gradbenega dovoljenja, če je to zahtevano po predpisih o graditvi objektov. Zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

Stroški

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka tega okoljevarstvenega soglasja.

Iz drugega odstavka 230. člena ZUP izhaja, da je zoper odločbo, ki jo izda na prvi stopnji ministrstvo, dovoljena pritožba samo takrat, kadar je to z zakonom določeno. Takšen zakon mora določiti tudi, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, sicer o pritožbi odloča vlada. Ker ZVO-2 možnosti pritožbe zoper to odločbo ne določa, pritožba ni dovoljena, mogoče pa je začeti upravni spor.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve odločbe. Tožbo se vloži neposredno pri pristojnem sodišču ali pošlje po pošti.

Ta upravni akt je bil izdan kot fizična kopija dokumenta v elektronski obliki. V skladu z drugim odstavkom 65.b člena Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22 in 135/22) vas seznanjamo, da lahko zahtevate, da se vam pošlje izvirnik dokumenta na elektronski naslov ali potrdi skladnost kopije dokumenta z izvirkom. Uveljavljanje

te zahteve ne vpliva na vaš pravni položaj oziroma tek roka, ki je začel teči z vročitvijo kopije.

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- pooblaščenca: Marbo Okolje d.o.o., Finžgarjeva ulica 1A, 4248 Lesce (za: KOLEKTOR ETRA d.o.o., Šlandrova ulica 10, 1000 Ljubljana) – osebno.

Poslati po osmem odstavku 90. člena ZVO-2:

- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si);
- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana – po e-pošti (glavna.pisarna@ljubljana.si);
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana – po e-pošti (gp.mz@gov.si);
- Direkcija Republike Slovenije za vode, Mariborska cesta 88, 3000 Celje – po e-pošti (gp.drsv@gov.si).