



Številka: 35409-79/2023-10

Datum: 19. junij 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-1O; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-1O, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov, naslednjo

## ODLOČBO

- 1. V postopku priprave Programa upravljanja rib v celinskih vodah RS za obdobje do leta 2033 je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.**
- 2. V postopku iz prejšnje točke je treba izvesti presojo sprejemljivosti na posebna varstvena območja, skladno z varstvenimi cilji programa upravljanja območij Natura 2000 za sektor ribištva.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

## Obrazložitev

### I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 24. 2. 2023 prejelo dopis Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ki ga v tem postopku zastopa Ana Le Marechal-Kolar, generalna direktorica Direktorata za hrano in ribištvo, št. 342-156/2022/21 z dne 23. 2. 2023: »Obvestilo o nameri priprave Programa upravljanja rib v celinskih vodah Republike Slovenije za obdobje do leta 2033 (77. člen Zakona o varstvu okolja; Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-1O)«. Priložen je bil tudi osnutek Programa, izdelan v februarju 2023:

PROGRAM\_UPRAVLJANJA\_RIB\_V\_CELINSKIH\_VODAH\_REPUBLIKE\_SLOVENIJE\_DO\_LETA\_2033\_21022023.pdf  
, 3.673 KB.

V vlogi so podane osnovne informacije o pravni podlagi, sistemu načrtovanja sladkovodnega ribištva, pristojnih organih in postopku priprave predmetnega programa: »Dokument bo skladno z Zakonom o sladkovodnem ribištvu (Uradni list RS, št. 61/06 v nadaljnjem besedilu – ZSRib) pripravilo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP) v sodelovanju z Zavodom za ribištvo Slovenije (ZZRS). ZSRib v 10. členu določa, da se s Programom določajo dolgoročne usmeritve upravljanja rib na državni ravni za obdobje 12 let. Program je podlaga za celotno načrtovanje v ribištvu torej za pripravo načrtov ribiškega upravljanja v ribiških območjih in ribiškogojitvene načrte za izvajanje ribiškega upravljanja v ribiških okoliših. Program sprejme Vlada Republike Slovenije. Z vidika ribiškega upravljanja so celinske vode v Republiki Sloveniji skladno z določbami ZSRib razdeljene na 12 ribiških območij, ta pa na 67 ribiških okolišev. Osnutek načrta ribiškega upravljanja v ribiškem območju se izdela na podlagi Programa (10. člen ZSRib) in ga pripravi ZZRS na podlagi mnenja izvajalca ribiškega upravljanja in lokalne skupnosti, in sicer za obdobje šestih let. Načrt sprejme minister, pristojen za ribištvo, v soglasju z ministrom, pristojnim za ohranjanje narave, in ministrom, pristojnim za vode (11. člen ZSRib). Osnutek ribiškogojitvenega načrta za obdobje šestih let za vsak posamezen ribiški okoliš na podlagi načrta ribiškega upravljanja v ribiškem območju prav tako izdela zavod na podlagi mnenja izvajalca ribiškega upravljanja in lokalne skupnosti. Ribiškogojitveni načrt na predlog ZZRS sprejme minister, pristojen za ribištvo, v soglasju z ministrom, pristojnim za ohranjanje narave, in ministrom, pristojnim za vode (12. člen ZSRib). Prvi Program upravljanja rib v celinskih vodah RS

za obdobje do leta 2021 je Vlada RS sprejela s sklepom št. 34200-1/2015/5, z dne 3. 12. 2015. V tem obdobju so bili s strani ZZRS izdelani in s strani ministra za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter v soglasju ministra za okolje in prostor v letu 2016 sprejeti Načrti za izvajanje ribiškega upravljanja v ribiških območjih za obdobje 2017 do 2022. V letu 2022 je skladno z 12. členom ZSRib minister za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, v soglasju z ministrom za varstvo okolja, sprejel vseh 67 ribiškogojitvenih načrtov in za katera so bile izdane tudi Odločbe, da ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje. Strokovne podlage za pripravo Programa bo izdelal ZZRS. Za pripravo je imenovana delovna skupina v katero so vključeni predstavniki državnih organov, institucij in Ribiške zveze Slovenije. Po potrebi se bo v pripravo vključevalo tudi strokovnjake iz določenih področij ter izvajalce ribiškega upravljanja v ribiških okoliših. Pri pripravi Programa se bo upoštevalo naravovarstvene smernice, kot tudi druge predpise in načrte, ki se nanašajo na upravljanje rib in varstvo ogroženih vodnih in obvodnih organizmov. Program bo vključeval:

- oceno in analizo preteklega upravljanja rib, ki vključuje poleg ostalega predvsem dosedanjo rabo rib in stanje ribjih populacij in dejavnikov, ki vplivajo na ribje populacije,
- cilje, usmeritve in ukrepe za varstvo in trajnostno rabo rib, ki vključuje tudi določanje pravil za trajnostno rabo rib ter naloge v zvezi z ohranjanjem načrtovanje, določitev prostorskih enot, trajnostno rabo rib, naloge v zvezi z ohranjanjem ugodnega stanja rib in doseganjem dobrega ekološkega stanja, podeljevanje koncesij, ribolov v komercialnih ribnikih, gojitev rib za približevanje, strokovno usposabljanje delavcev v ribištvu, škode in odškodnine, nadzor in ribiškočuvarjska služba,
- ohranjanje ugodnega stanja ogroženih vrst rib v skladu s predpisi o ohranjanju narave,
- ocena pričakovanih in potrebnih javnofinančnih sredstev za doseganje ciljev.«

V nadaljevanju prosijo za mnenje o pripravi okoljskega poročila in dodatka s presojo sprejemljivosti vplivov na varovana območja narave v skladu z vsebinami navedenimi v 77. členu ZVO-2 in ali je treba izvesti okoljsko poročilo in dodatek s presojo sprejemljivosti vplivov na varovana območja narave za Program.

## II.

### (Določbe predpisov)

Po 77. členu ZVO-2 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje ribištva, če:

1. predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom.

Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2). V prilogi 1 te uredbe so navedeni posegi v okolje iz dejavnosti ribogojstva, in sicer:

- A.V.1 Marikultura na površini, večji od 5 ha, ko gre za školjčičišča, ali vzreja morskih rib na vzrejni površini, večji od 1000 m<sup>2</sup>,
- A.V.2 Vzreja salmonidnih rib z odvzemom vode nad 100 l/s ali z zmogljivostjo letne proizvodnje nad 50 t,
- A.V.3 Vzreja ciprinidnih rib v ribniku s površino nad 3 ha ali z zmogljivostjo letne proizvodnje nad 50 t, in
- A.V.4 Akvakultura v zaprtih sistemih za intenzivno vzrejo vodnih organizmov z zmogljivostjo letne proizvodnje nad 10 t,

za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje (prvi odstavek 3. člena te uredbe).

2. če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni državni organ ali pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti, tudi za področje ribištva, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Oceno o sprejemljivosti vpliva oziroma posledicah plana na ta območja da ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

Po 101. a členu ZON ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku preverjanja planov, za katere je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, določi plane, za katere je treba izvesti

presojo sprejemljivosti. Za plane, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, se štejejo plani:

- ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala,
- s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena tega zakona.

101. d člen ZON določa, da minister zaradi določitve planov in posegov v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, določi posege v naravo,

- ki lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- za katere je treba še preveriti, če lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- ki ne morejo pomembno vplivati na varstvene cilje teh območij.

Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11) določa vsebino in podrobnejšo metodologijo presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na zavarovana območja, posebna varstvena območja in potencialna posebna ohranitvenega območja, ter posege v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na ta območja. Ti posegi so navedeni v prilogi 2 citiranega pravilnika, po posameznih območjih rabe prostora, med drugim: (za območja površinskih voda in vodne infrastrukture):

- Redčenje ali odstranjevanje obrežne vegetacije
- Odstranjevanje vodne vegetacije,
- Odvzem vode iz vodotokov in stoječih voda, vključno s povečanjem odvzema, ter emisija v vode,
- Praznjenje in polnjenje stoječega vodnega telesa (ribogojnica, ribnik, bazeni itd.),
- Gradnja ribogojnice;

ter dodatno v prilogi 10 citiranega pravilnika (posegi v naravo z dovoljenjem):

- Ureditvev stojišč za izvajanje tekmovanj za športni ribolov, ki niso gradnja.

Ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitve o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti planov in sprejema druge odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Po 115. in 116. členu ZON naloge organizacije, pristojne za ohranjanje narave, opravlja Zavod RS za varstvo narave.

3. če ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09).

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 77. člena ZVO-2, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa odloči o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer se o tem predhodno posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival.

Ministrstvo z javnim naznanilom na osrednjem spletnem mestu državne uprave obvesti tudi javnost, ali bo za plan izvedena celovita presoja vplivov na okolje.

Na podlagi prvega odstavka 54. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23) je Vlada Republike Slovenije sprejela Sklep o datumu prenosa nedokončanih postopkov (Uradni list RS, št. 32/23), po katerem se nedokončani postopki na ministrstva prenesejo 1. aprila 2023. Glede na navedeno se je delovno področje celovite presoje vplivov na okolje preneslo na ministrstvo z dnem 24. 1. 2023, ko so novi ministri in ministrice prisegli v Državnem zboru Republike Slovenije, postopek izdaje te odločbe pa z dnem 3. 4. 2023.

### III.

#### (ugotovitve postopka)

Ministrstvo je proučilo vlogi priložen osnutek Programa ter ugotovilo, da ga sestavljajo:

1. Ocena stanja in analiza upravljanja rib v zadnjem programskem obdobju do leta 2021
  - 1.1. Načrtovanje na področju upravljanja rib
  - 1.2. Določitev prostorskih enot
  - 1.3. Določanje pravil za trajnostno rabo rib

- 1.3.1. Spremljanje stanja – monitoring ribjih populacij
- 1.3.2. Odvzem spolnih celic iz narave
- 1.3.3. Odvzem genskega materiala
- 1.3.4. Sonaravna gojitev
- 1.3.5. Poribljavanja
- 1.3.6. Ribolov in ribolovni režim: Izkoriščeni ribolovni dnevi, Uplen, Ribiška tekmovanja
- 1.4. Podeljevanje koncesij za ribiško upravljanje v ribiških okoliših
- 1.5. Ribolov v komercialnih ribnikih
- 1.6. Gojitev rib
- 1.7. Evidence v ribištvu in poročanje
- 1.8. Organizacije v ribištvu
- 1.9. Strokovno usposabljanje v ribištvu
- 1.10. Škode in odškodnine zaradi poginov rib ter nadzor nad izvajanjem določb
- 1.11. Ribiškočuvajska služba
- 1.12. Javna služba v ribištvu
  - 1.12.1. Vode posebnega pomena
- 1.13. Druga s sladkovodnim ribištvom povezana vprašanja
  - 1.13.1. Dejavniki, ki vplivajo na ribje populacije: Antropogeni posegi v vode, vodna in priobalna zemljišča, Vodnogospodarski in ostali objekti, ki ribam preprečujejo prehajanje, Vplivi posebne rabe voda na upravljanje rib in varstvo habitatov rib, Biološke obremenitve, Ribojede živali
  - 1.13.2. Podnebne spremembe
  - 1.13.3. Spremljanje stanja prehranske vrednosti vodnih organizmov
  - 1.13.4. Promocija sladkovodnega ribištva in ribolovnega turizma
  - 1.13.5. Strokovna publicistika
  - 1.13.6. Slovenski ribiški muzej
- 2. Cilji, usmeritve, naloge in ukrepi, nosilci ter kazalci za varstvo in trajnostno rabo rib
  - Generalni cilji za varstvo in trajnostno rabo rib
  - 2.1. Načrtovanje na področju upravljanja rib
  - 2.2. Določitev prostorskih enot
  - 2.3. Določanje pravil za trajnostno rabo rib
  - 2.4. Cilji, usmeritve, ukrepi, nosilci in kazalniki za upravljanje populacij ciljnih lovnih vrst rib,
    - Odvzem spolnih celic
    - Odvzem genskega materiala
    - Sonaravna gojitev
    - Poribljavanja
  - 2.5. Ribolov in ribolovni režim
    - 2.5.1. Ribolovni dnevi
    - 2.5.2. Uplen
    - 2.5.3. Ribiška tekmovanja
  - 2.6. Podeljevanje koncesij za ribiško upravljanje v ribiških okoliših
  - 2.7. Ribolov v komercialnih ribnikih
  - 2.8. Gojitev rib
  - 2.9. Evidence v ribištvu in poročanje
  - 2.10. Organizacije v ribištvu
  - 2.11. Strokovno usposabljanje v ribištvu
  - 2.12. Škode in odškodnine zaradi poginov rib ter nadzor nad izvajanjem določb
  - 2.13. Ribiškočuvajska služba
  - 2.14. Javna služba v ribištvu
    - 2.14.1. Vode posebnega pomena
  - 2.15. Druga s sladkovodnim ribištvom povezana vprašanja
    - 2.15.1. Dejavniki, ki vplivajo na ribje populacije
      - Antropogeni posegi v vode, vodna in priobalna zemljišča; Vodnogospodarski in ostali objekti, ki ribam preprečujejo prehajanje; Vplivi posebne rabe voda na upravljanje rib in varstvo habitatov rib, Biološke obremenitve, Ribojede živali
    - 2.15.2. Podnebne spremembe
    - 2.15.3. Spremljanje stanja prehranske ustreznosti vodnih organizmov
    - 2.15.4. Promocija sladkovodnega ribištva
    - 2.15.5. Strokovna publicistika
    - 2.15.6. Slovenski ribiški muzej

3. Ohranjanje ugodnega stanja ogroženih vrst rib v skladu s predpisi o ohranjanju narave
4. Ocena pričakovanih učinkov in potrebnih javnofinančnih sredstev za doseganje ciljev

Ministrstvo ugotavlja, da se s Programom ne določa ali načrtuje izvedbe posegov v okolje, navedenih v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, za katere je obvezna izvedba presoje vplivov na okolje, niti posegov, za katere se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v predhodnem postopku, saj se gojenje rib v ribogojnicah na nivoju države načrtuje z Nacionalnim strateškim načrtom za razvoj akvakulture za obdobje 2021 – 2030 in Operativnim programom za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo v RS za obdobje 2021-2027.

Zavod RS za varstvo narave v svojem mnenju št. 3562-1203/2023-3 z dne 10. 3. 2023 navaja, da 5. člen Pravilnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja v drugem odstavku določa: »Plani, ki lahko pomembno vplivajo na varovana območja, so plani, s katerimi se zaradi izvajanja posegov v naravo, ki so določeni v Prilogi 2 tega pravilnika, določajo namenske rabe prostora ali njihove spremembe (v nadaljnjem besedilu: določitev namenske rabe prostora), ki so navedene v Prilogi 1, ki je sestavni del tega pravilnika, in tisti plani, s katerimi se določajo ali načrtujejo ti posegi v naravo na varovanih območjih ali na območjih, ki so od varovanih območij oddaljena manj kot je največje območje daljinskega vpliva, določeno za posege v naravo v Prilogi 2 tega pravilnika. To so tudi plani, ki določajo vrsto, količino ali obseg rabe naravnih dobrin in se nanašajo na varovana območja«. Menijo, da obravnavani Program, kljub temu, da večinoma ne vsebuje posegov iz Priloge 2 Pravilnika, z načrtovanjem dejavnosti ribiškega upravljanja določa vrsto, količino ali obseg rabe naravnih dobrin, zato Program lahko pomembno vpliva na varovana območja in ga je treba presojati. V nadaljevanju podajajo pregled načrtovanih dejavnosti ribiškega upravljanja, ki imajo lahko največji negativen vpliv na varovana območja. Največji negativen vpliv na varovana območja ima načrtovano gojenje rib v gojitvenih potokih, poribljavanje in ribolov. S Programom se spodbuja vzrejo, poribljavanje in ribolov domorodnih in tujerodnih vrst rib, kot so potočna postrv, soška postrv, jezerska postrv, lipan, sulec, podust, platnica, mrena, bolen, linj, smuč, ščuka, som, čep, krap (divja oblika), šarenka, krap (gojena oblika). Načrtuje se odvzem spolnih celic iz narave, klasično sonaravno vzrejo, elektroizlove gojitvenih potokov, dopuščena je možnost določanja novih gojitvenih revirjev. Poribljavanje iz gojitvenih potokov, ribogojnic in ribnikov ter prenašanje rib ob interventnih izlovih lahko negativno vpliva na velikost in strukturo populacij rib in drugih vodnih organizmov. Poribljavanje z avtohtonimi ribami, vzrejenimi v ribogojnicah, pri katerih je zaradi prilagoditve na vzrejo v ribogojnicah s selekcijo spremenjen genotip, zaradi majhne učinkovite populacije pa zmanjšana genetska variabilnost, lahko negativno vpliva na populacije avtohtonih vrst rib. Odvzem spolnih celic iz narave lahko poslabša naravo drst avtohtonih vrst rib. Poribljavanje tujerodnih vrst rib lahko ogrozi avtohtone ribje populacije, predvsem zaradi kompeticije za življenjski prostor in hrano. Ob poribljavanju je možna sprememba trofičnega stanja voda v smeri proti evtrofnemu in prenos bolezni. Ribolovni pritisk v takšnem obsegu, kot ga naravne populacije rib ne morejo prenesti in je zato posledično potrebno poribljavanje, vpliva na populacijsko dinamiko ribjih vrst in njihovo dolgoročno preživetje. Izvajanje ribolova lahko posega v dele habitata in obdobje, ki so bistveni za najpomembnejše življenjske faze kot so razmnoževanje, prenočevanje, prezimovanje, selitev in prehranjevanje živali. Sonaravna gojitev lahko zaradi odvzema spolnih celic iz narave in kasneje vračanja zaroda v gojitveni potok (klasičen način) ali zaradi izlova rib iz gojitvenega potoka (nov način) vpliva na velikost in strukturo naravnih populacij rib tako v gojitvenih potokih, kot tudi v tistih vodotokih, kamor se te izlovljene ribe prenašajo. Do negativnih vplivov lahko pride v populacijah ciljnih (gojenih) vrst rib in tudi ostalih vrst rib ter vodnih organizmov, predvsem rakov (npr. zaradi plenilstva gojenih vrst rib in prenosa bolezni račja kuga). Podatki iz zadnjega poročila monitoringa raka koščaka (*Austropotamobius torrentium*) (Govedič, M., Bedjanič, M., Šalamun A. & A. Vrezec, 2022. Monitoring raka koščaka (*Austropotamobius torrentium*) v letih 2021, 2022 in 2023. Drugo delno poročilo) kažejo, da je na kar 18 od 40 stalnih vzorčnih točk nacionalnega monitoringa koščak izginil, kar je zelo zaskrbljujoče. Tudi sam elektroizlov lahko predstavlja stres (v nekaterih primerih celo smrt) za ribe in druge vodne organizme.

Glede na v Programu načrtovane dejavnosti ribiškega upravljanja menijo, da bodo lahko pričakovani vplivi usmeritev, nalog in ukrepov Programa pomembno vplivali na varovana območja. Navedene ugotovitve in izključitev primerov iz 6. člena Pravilnika dajejo podlago za uvedbo postopka o sprejemljivosti plana na varovana območja.

Mnenju ZRSVN se pridružuje tudi ministrstvo, ki ob tem dodatno ugotavlja, da bi bilo treba izvesti presojo sprejemljivosti le na tista posebna varstvena območja po Uredbi o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13, 3/14, 21/16 in 47/18), na katera bi ribiško upravljanje lahko vplivalo in jih ZRSVN v

svojem mnenju ne navaja. Po mnenju ministrstva so to le tista območja, za katera predlog Programa upravljanja območij Natura 2000 za obdobje 2023-2028 v prilogi B navaja varstvene cilje, usmeritve in ukrepe, ki se nanašajo na sektor ribištva in sektorsko načrtovanje:

SI3000191	Ajdovska jama	SI3000219	Grad Brdo - Preddvor
SI3000326	Bajdinc	SI3000369	Grad Podčetrtek
SI3000216	Barbarski potok s pritoki	SI3000117	Haloze - vinorodne
SI3000334	Berje – Zasip	SI3000340	Hinja s pritoki
SI3000314	Bistrica pri Libojah	SI3000224	Huda luknja
SI3000329	Bistrica z Bučavnico in Beno	SI3000230	Idrijca s pritoki
SI3000176	Bistriški jarek	SI3000293	Jenina
SI3000173	Bloščica	SI3000367	Jezerščica s pritokom
SI3000118	Boč - Haloze - Donačka gora	SI3000006	Ježevec
SI3000348	Bohinjska Bistrica in Jereka	SI3000253	Julijske Alpe
SI3000274	Bohor	SI3000266	Kamenški potok
SI3000361	Bolska	SI3000205	Kandrše - Drtjščica
SI3000345	Bukovica	SI3000372	Kanomljica s pritoki
SI3000342	Cereja	SI3000285	Karavanke
SI3000323	Cerkniščica	SI3000263	Kočevsko
SI3000333	Curnovščica	SI3000175	Kolpa
SI3000210	Častitljiva luknja	SI3000010	Koritno izvir - izliv v Savo
SI3000079	Češeniške gmajne z	Dolinko	
Rovščico		SI3000295	Kosca
SI3000321	Čolniški potok s pritoki	SI3000373	Kovnišca
SI3000324	Črni potok	SI3000368	Kozarica
SI3000377	Devina	SI3000125	Kožbana
SI3000123	Divja jama nad Plavami in	SI3000051	Krakovski gozd
Zamedvejski potok		SI5000012	Krakovski gozd -
SI3000387	Divji potok	Šentjernejsko polje	
SI3000048	Dobličica	SI3000276	Kras
SI3000352	Dobovšek	SI3000124	Krasnica
SI3000268	Dobrava - Jovsi	SI3000012	Kremžarjev potok
SI3000331	Dolenji Leskovec	SI3000256	Krimsko hribovje - Menišija
SI3000225	Dolina Branice	SI3000338	Krka s pritoki
SI3000226	Dolina Vipave	SI3000170	Krška jama
SI3000288	Dolsko	SI3000181	Kum
SI3000327	Domaček	SI3000075	Lahinja
SI3000363	Drameljski potok	SI3000214	Ličenca pri Poljčanah
SI3000220	Drava	SI3000027	Lipovšček
SI5000011	Drava	SI3000291	Ljubljana - Gradaščica -
SI3000306	Dravinja s pritoki	Mali Graben	
SI5000005	Dravinjska dolina	SI3000271	Ljubljansko barje
SI3000360	Dreta	SI3000366	Ločnica
SI3000341	Globoščica s pritoki	SI3000319	Loki potok s pritoki
SI5000009	Goričko	SI3000390	Ložnica s Trnavo
SI3000221	Goričko	SI3000206	Lubnik
SI3000267	Gorjanci - Radoha	SI3000359	Lučnica
SI3000073	Gornji kal	SI3000346	Lukovski potok
SI3000100	Gozd Kranj - Škofja Loka	SI3000356	Maljek
SI3000101	Gozd Olševek - Adergas	SI3000005	Mateča voda in Bistrica
SI3000308	Gračnica	SI3000350	Mavelščica - povirni del

SI3000261	Menina	SI3000212	Slovenska Istra
SI3000059	Mirna	SI3000254	Soča z Volarjo
SI3000297	Mišja dolina	SI3000322	Sopot s pritoki
SI5000010	Mura	SI3000155	Sora Škofja Loka - jez
SI3000215	Mura	Goričane	
SI3000167	Nadiža s pritoki	SI3000303	Sotla s pritoki
SI3000201	Nakelska Sava	SI3000365	Spodnja Ponkvica
SI3000232	Notranjski trikotnik	SI3000344	Stiški potok
SI3000273	Orlica	SI3000380	Strmec
SI3000349	Peračica	SI3000332	Suhadolski potok
SI3000070	Pikrnica - Selčnica	SI3000258	Sušački, Smrdejski in Fabski
SI3000113	Podvinci	potok	
SI3000270	Pohorje	SI3000353	Ščurkov potok
SI3000335	Polhograjsko hribovje	SI3000120	Šmarna gora
SI3000237	Poljanska Sora Log - Škofja loka	SI3000355	Štangarski potok
SI3000325	Potok Reka s pritoki	SI3000347	Štavberk
SI3000169	Povirje vzhodno od Bodešč	SI3000374	Tičnica
SI3000089	Pragersko - marsiljka	SI3000255	Trnovski gozd - Nanos
SI3000330	Presladolski potok	SI3000328	Trojane
SI3000192	Radulja s pritoki	SI3000320	Tržiščica s pritoki
SI3000378	Rakovnik	SI3000343	Veliki potok
SI3000275	Rašica	SI3000182	Velka s pritoki
SI3000166	Razbor	SI3000112	Velovlek
SI3000223	Reka	SI3000311	Vitanje - Oplotnica
SI3000362	Reka pri Grajski vasi	SI3000068	Vogljajna pregrada Tratna -
SI3000358	Reka pri Laškem	izliv v Savinjo	
SI3000060	Rižana	SI3000213	Volčke
SI3000351	Ročevnica	SI3000388	Vrčica
SI3000389	Rožnodolski potok	SI3000313	Vzhodni Kozjak
SI3000262	Sava - Medvode - Kresnice	SI3000222	Zabiče
SI3000376	Savinja Celje - Zidani Most	SI3000364	Zagajski potok - povirni del
SI3000309	Savinja Grušovlje - Petrovče	SI3000016	Zaplana
SI3000354	Savski potok	SI3000172	Zgornja Drava s pritoki
SI3000370	Slatinski potok	SI3000189	Žejna dolina
		SI3000315	Žičnica s pritoki

Ministrstvo je tako ugotovilo, da je za Program na podlagi drugega odstavka 77. člena ZVO treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, v okviru katere se izvede tudi presoja sprejemljivosti na varovana območja narave.

Ministrstvo ugotavlja tudi, da se skladno z določili 25.a člena zgoraj citiranega Pravilnika presoja sprejemljivosti vplivov Programa na območja Natura 2000 izvede v obliki strokovne ocene za ohranjanje ugodnega stanja vrst in habitatnih tipov. Predpisana matrika za ugotavljanje vpliva iz priloge 6 citiranega Pravilnika se v tem primeru ne izdelata.

Ministrstvo je za mnenje o verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe Programa z vidika njihove pristojnosti dne 24. 2. 2023 poleg ZRSVN zaprosilo tudi

- Ministrstvo za naravne vire in prostor, Sektor za upravljanje z vodami
- Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direkcija RS za vode
- Ministrstvo za zdravje:
- Ministrstvo za naravne vire in prostor, Sektor za ohranjanje narave

Ministrstvo za naravne vire in prostor, Sektor za ohranjanje narave, je z dopisom št. 35600-73/2023-2550-2 z dne 8.3.2023 izdalo mnenja zavrnilo.

Direkcija RS za vode, organ v sestavi Ministrstva za naravne vire in prostor, je izdala mnenje št. 35025 - 2 / 2023 – 2 z dne 17. 3. 2023, s katerim potrjujejo, da bo izvedba Programa upravljanja rib v celinskih vodah RS do leta 2033 verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Po pregledu Programa ugotavljajo, da bodo cilji za varstvo in trajnostno rabo rib lahko imeli pozitivne ali negativne vplive na varstvo, urejanje in trajnostno rabo voda. K besedilu osnutka Programa v nadaljevanju podajajo tudi komentarje.

Ostali zaprošeni, razen ZRSVN, svojega mnenja niso izdali, zato ministrstvo skladno z določbami petega odstavka 209. člena ZUP izdaja to odločbo brez njihovih mnenj.

Na podlagi mnenj DRSV in ZRSVN bi bilo treba celovito presojo vplivov na okolje za Program izvesti tudi na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2, na podlagi ocene verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe Programa na okolje, ob upoštevanju predpisanih meril, in sicer zaradi:

a) značilnosti Programa, zlasti:

- v kolikšni meri plan predstavlja osnovo za posege v okolje, projekte in druge dejavnosti glede na lokacijo, značilnosti, velikost in razmere obratovanja ali z dodeljevanjem finančnih sredstev,
- v kolikšni meri vpliva na druge programe in načrte, vključno s tistimi v hierarhiji,
- pomembnost Programa za vključevanje okoljskih vidikov zlasti zaradi spodbujanja trajnostnega razvoja,
- okoljske probleme, ki se nanašajo na Program,
- pomembnost Programa za izvajanje okoljske zakonodaje Evropske skupnosti (npr. plani, povezani z ravnanjem z odpadki ali varstvom voda);

b) značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov Programa, zlasti:

- verjetnost, trajanje, pogostost in reverzibilnost vplivov,
- kumulativne značilnosti vplivov,
- čezmejne značilnosti vplivov,
- tveganje za zdravje ljudi ali za okolje (npr. zaradi nesreč),
- velikost in prostorski obseg vplivov (območje in število ljudi, ki bi lahko bili prizadeti);

c) pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, zlasti ob upoštevanju:

- posebnih naravnih značilnosti (naravne vrednote in biotska raznovrstnost) ali kulturne dediščine,
- preseženih okoljskih standardov kakovosti ali mejnih vrednosti,
- intenzivne rabe prostora,
- škodljivega delovanja voda (npr. poplavna in erozijska območja),
- vplivov na območja ali krajine s priznanim varstvenim statusom na nacionalni ravni, na ravni Evropske skupnosti ali na mednarodni ravni.

Ministrstvo na podlagi vpogleda v lastne evidence ugotavlja tudi, da je bila za Nacionalni program sladkovodnega ribištva (program upravljanja rib v celinskih vodah Republike Slovenije za obdobje 2010–2021) (izvedena celovita presoja vplivov na okolje in izdelano Okoljsko poročilo (Aquarius d.o.o., Ljubljana, 2014), ki je pokazalo, da bi bili nekateri vplivi izvedbe Programa upravljanja rib v celinskih vodah Republike Slovenije za obdobje 2010–2021 glede varstva voda, zdravja ljudi in ohranjanja biotske raznovrstnosti lahko bistveni, če se ne bi izvedli predlagani omilitveni ukrepi. Ministrstvo na podlagi tega ocenjuje, da bi tudi izvedba predmetnega Programa lahko imela pomembne vplive na okolje.

Ker je treba v skladu z 9. členom ZUP treba dati stranki možnost, da se pred izdajo odločitve izjavi o vseh dejstvih in okoliščinah, ki so pomembne za odločbo (načelo zaslišanja stranke), je ministrstvo MKGP dne 18. 5. 2023 pisno pozvalo, da se opredelijo do zgoraj navedenih ugotovitev, ki vplivajo na odločitev glede obveznosti celovite presoje vplivov na okolje, predložijo vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navedejo in utemeljijo. Opozorjeni so bili tudi na pravne posledice, če temu pozivu ne bi sledili.

MKGP je na poziv ministrstva odgovorilo z dopisom št. 342-156/2022/42 z dne 22. 5. 2023, v katerem ne navajajo novih dejstev in ne nasprotujejo ugotovitvam ministrstva.



Na podlagi 2. in 3. odstavka 77.člena ZVO-2 je izvedba celovita presoje vplivov na okolje zato obvezna, kot sledi iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

#### IV. (Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo je možna pritožba na Vlado Republike Slovenije, v roku 15 dni po prejemu te odločbe. Pritožba se pošlje pisno na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Langusova 4, Ljubljana, ali na [gp.mope@gov.si](mailto:gp.mope@gov.si).

Postopek vodila:  
Katarina Celič  
sekretarka

mag. Tanja Bolte  
generalna direktorica Direktorata za okolje