



Številka: 35409-714/2022-22

Datum: 3. april 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju: ZVO-2) v povezavi s 46. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo Zavoda za gozdove Slovenije, v postopku celovite presoje vplivov na okolje Lovsko upravljavskega načrta za Posavsko lovsko upravljavsko območje 2021–2030, naslednjo delno

ODLOČBO

- 1. Potrdi se okoljska sprejemljivost Lovsko upravljavskega načrta za Posavsko lovsko upravljavsko območje 2021–2030.**
- 2. Zavod za gozdove Slovenije zagotovi podatke o stanju divjadi ter vplivih izvajanja lovstva na naravne vire in na biotsko raznovrstnost, ki jih Agencija RS za okolje vsako drugo leto objavi v obliki kazalcev okolja za področje lovstva in divjadi.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je dne 25. 11. 2022 prejelo vlogo Zavoda za gozdove Slovenije (ZGS), ki ga zastopa direktor Gregor Danev, št. 3407-7/2022-88 z dne 25. 11. 2022, dopolnjeno dne 2. 12. 2022 in 31. 1. 2023, s katero na podlagi 46. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-1) prosijo za potrditev sprejemljivosti vplivov izvedbe 15 lovsko upravljavskih načrtov, izdelanih za obdobje 2021–2030, na okolje, med drugim tudi za potrditev sprejemljivosti Lovsko upravljavskega načrta za Posavsko lovsko upravljavsko območje 2021–2030 (v nadaljevanju: Posavski LUN LUO). Gradivo v e-obliki je bilo dostopno na spletnem odložišču velikih datotek Ministrstva za javno upravo (SOVD):

MOP je proučilo vlogo in njene dopolnitve ter odloženo gradivo na SOVD in ugotovilo, da se na Posavski LUN LUO nanašajo naslednji dokumenti (datoteke):

1. Okoljsko poročilo za 15 dolgoročnih lovsko upravljavskih načrtov za obdobje 2021–2030, Faza: za mnenje o ustreznosti, Ljubljana, 15. 11. 2021, dopolnitev 29. 03. 2022, dopolnitev 17. 5. 2022 (nosilec Zavod za gozdove Slovenije, strokovna pomoč Zavita svetovanje d.o.o.), 99 strani;
2. Okoljsko poročilo za 15 dolgoročnih lovsko upravljavskih načrtov za obdobje 2021–2030, Faza: ugotovitve po javni razgrnitvi, Ljubljana, 24. 11. 2022 (nosilec Zavod za gozdove Slovenije, strokovna pomoč Zavita svetovanje d.o.o.), 26 strani;
3. Dodatek okoljskemu poročilu za presojo sprejemljivosti izvedbe 15 dolgoročnih lovsko upravljavskih načrtov za obdobje 2021–2030 na varovana območja, Faza: za mnenje o ustreznosti, Ljubljana, 15. 11. 2021, dopolnitev 29. 03. 2022, dopolnitev 17. 5. 2022 (nosilec Zavod za gozdove Slovenije, strokovna pomoč Zavita svetovanje d.o.o.), 61 strani;
4. ZGS, 30. 1. 2023. Obravnava pripomb na okoljsko poročilo in dodatek na varovana območja za 15 lovsko upravljavskih načrtov lovsko upravljavskih območij za obdobje 2021–2030;

5. Lovskoupravljaljski načrt VII. Posavskega lovsko upravljavskega območja (2021 – 2030) (osnutek), Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Brežice, 156 str. (01-LUN_2021-2030_Posavsko LUO_Osnutek_Dopolnjen po seji Sveta OE.doc, 23. 11. 2022, 26608 KB);
6. ZGS OE Brežice, št. 013-1/2022-5 z dne 2. novembra 2022, Zapisnik 3. seje Sveta ZGS OE Brežice (03-Zapisnik seja Sveta OE Brežice.pdf, 8. 11. 2022, 1051 KB);
7. Vabilo ZGS na javno razgrnitev in javno obravnavo območnega gozdnogospodarskega in lovsko upravljavskega načrta in pripadajočih okoljskih poročil z dodatkom za varovana območja narave;
8. ZGS, Vabilo na javne obravnave območnih gozdnogospodarskih in lovsko upravljavskih načrtov in okoljskih poročil. Objave : Delo, 17. 8. 2022; Kmečki glas, 17. 8. 2022; Slovenske novice, 17. 8. 2022;
9. ZGS OE Brežice, 19. 1. 2023: Obravnava pripomb na Lovskoupravljaljski načrt za VII. Posavsko lovsko upravljavsko območje za 2021-2030, prejetih v času javne razgrnitve in javne obravnave.
10. ZGS, OE Brežice, Zapisnik javne obravnave 10-letnih gozdnogospodarskih in lovskoupravljaljskih načrtov območij 2021-2030 v ZGS OE Brežice in pripadajočih okoljskih poročil z dodatkom za varovana območja narave, brez datuma in št., s priloženim seznamom prisotnih (Brežice, 30. 8. 2022, od 17.00 do 19.45).

V svoji vlogi navajajo, da so bile v času od 26. 7. 2022 do 2. 9. 2022 izvedene javne razgrnitve in javne obravnave 15 dolgoročnih lovsko upravljavskih načrtov za obdobje 2021–2030 skupaj z okoljskim poročilom in dodatkom – presojo sprejemljivosti na varovana območja, da so prejeli skupno 438 pripomb, do katerih so se opredelili na območnih svetih Zavoda za gozdove Slovenije. Okoljskega poročila po javni razgrnitvi niso spreminjali. Na podlagi okoljskega poročila in prejetih pripomb javnosti so bili dolgoročni lovsko upravljavski načrti za obdobje 2021–2030 nato dopolnjeni.

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22 z dne 27. 12. 2022) v 2. členu določa, da del delovnega področja MOP, ki se nanaša na delovno področje celovite presoje vplivov na okolje, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri, pa do dne uveljavitve Zakona o državni upravi iz prvega odstavka tega člena, preide v pristojnost Ministrstva za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: MOPE). Glede na navedeno se z dnem 24. 1. 2023, ko so novi ministri in ministrice prisegli v Državnem zboru Republike Slovenije, ta postopek nadaljuje pri MOPE.

II.

(Določbe predpisov)

219. člen Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) določa, da lahko pristojni organ odloča o kakšni zadevi po delih oziroma po posameznih zahtevkih, če so posamezni deli oziroma zahtevki primerni za odločitev, pri čemer izda odločbo samo o teh delih oziroma zahtevkih (delna odločba). Delna odločba velja glede pravnih sredstev in glede izvršbe za samostojno odločbo.

Glede na navedeno se ta odločba izdaja samo za del zahtevka ZGS, ki se nanaša na Posavski LUN LUO.

ZVO-2 v 301. členu določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, ki so bili začeti na podlagi 40. člena ZVO, končajo po določbah ZVO. Glede na navedeno se ta postopek nadaljuje in konča v skladu z ZVO.

Po 40. členu ZVO je zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine, tudi za področje gospodarjenja z gozdovi, katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

41. člen ZVO določa, da mora pripravljavec plana, za katerega se izvede celovita presoja vplivov na okolje, pred izvedbo celovite presoje vplivov na okolje zagotoviti okoljsko poročilo, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša. Vsebovati

mora informacije, potrebne za celovito presojo vplivov plana na okolje, pri njegovi pripravi pa se praviloma uporablja obstoječe znanje in postopki vrednotenja ter upošteva vsebina in natančnost plana. Iz okoljskega poročila mora biti razvidno tudi, kako je pripravljavec pri izdelavi plana upošteval okoljska izhodišča iz 39. člena ZVO, in predvideni način spremljanja vplivov plana na okolje pri njegovem izvajanju.

42. člen ZVO določa, da mora pripravljavec plana pridobiti mnenje ministrstev in drugih organizacij o okoljskem poročilu in sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje.

43. člen ZVO določa, da mora pripravljavec plana po ugotovitvi ustreznosti okoljskega poročila iz prejšnjega člena v postopku sprejemanja plana javnosti omogočiti seznanitev s planom in z okoljskim poročilom v okviru javne razgrnitve, ki traja najmanj 30 dni, ter zagotoviti njihovo javno obravnavo. V okviru javne razgrnitve ima javnost pravico dajati mnenja in pripombe na plan in okoljsko poročilo. Javno naznanilo z navedbo kraja in časa javne razgrnitve plana in javne obravnave ter o načinu dajanja mnenj in pripomb pripravljavec plana objavi na krajevno običajen način in v svetovnem spletu.

44. člen ZVO določa način izvedbe čezmejnega posvetovanja v primeru, ko bi izvedba plana lahko pomembno vplivala na okolje v državi članici (čezmejni vplivi).

46. člen ZVO določa, da mora pripravljavec plana mora čim večji meri upoštevati pisna mnenja in pripombe iz 42. člena tega zakona, mnenja in pripombe države članice iz petega odstavka 44. člena tega zakona ter mnenja in pripombe javnosti iz 43. člena tega zakona, plan in okoljsko poročilo ustrezno spremeniti ali dopolniti in ju poslati ministrstvu.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni državni organ ali pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti, tudi za področji gospodarjenja z gozdovi in lova, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Oceno o sprejemljivosti vpliva oziroma posledicah plana na ta območja da ministrstvo, pristojno za naravo, v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

Po 101. a členu ZON ministrstvo sprejema odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Po 101. b členu ZON ministrstvo potrdi plan na podlagi izvedene celovite presoje vplivov na okolje, če ugotovi, da plan ne bo škodljivo vplival na varstvene cilje posameznih območij iz prvega odstavka 101. člena tega zakona in njihovo celovitost ter na povezanost evropskega ekološkega omrežja. Če ministrstvo potrdi plan, ga pristojni državni ali lokalni organ lahko sprejme.

Na podlagi drugega odstavka 46. člena ZVO ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, izda odločbo, s katero potrdi sprejemljivost plana, če presodi, da so njegovi vplivi na okolje sprejemljivi, ali potrditev zavrne, če presodi, da vplivi izvedbe plana na okolje niso sprejemljivi. Pri tem upošteva ugotovitve okoljskega poročila, izdelanega na podlagi 41. člena ZVO, mnenja in pripombe javnosti iz 43. člena ZVO ter mnenja ministrstev in drugih organizacij, ki so glede na vsebino plana pristojni za posamezne zadeve varstva okolja, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajine, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine.

III.

(Postopek priprave Posavskega LUN LUO s celovito presojo vplivov na okolje)

Vsebinsko in postopek priprave lovsko upravljaljskih načrtov določata Zakon o divjadi in lovstvu (Uradni list RS, št. 16/04, 120/06 – odl. US, 17/08, 46/14 – ZON-C, 31/18, 65/20, 97/20 – popr., 44/22 in 158/22; v nadaljevanju: ZDL) in Zakon o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16; v nadaljevanju: ZG).

ZDL določa, da je nosilec načrtovanja in spremljanja stanja divjadi Zavod za gozdove Slovenije in da Vlada RS za namen upravljanja z divjadjo površino Republike Slovenije razdeli na lovsko upravljaljska območja (Odlok o lovsko upravljaljskih območjih v Republiki Sloveniji in njihovih mejah, Ur. l. RS, št. 110/04).

Kot sledi iz osnutka Posavskega LUN LUO, Posavsko lovsko upravljaljsko območje obsega površino 82 796 ha na ozemlju 10 občin: Brežice, Krško, Sevnica, Kostanjevica na Krki, Škocjan, Radeče, Laško, Šentjur, Kozje in Bistrica ob Sotli.

Načrte lovsko upravljaljskih območij izdeluje Zavod za gozdove Slovenije v sodelovanju z lovskimi organizacijami, območnimi enotami Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave,

območnimi enotami Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, lokalnimi skupnostmi in drugimi, katerih dejavnost je povezana z divjadjo in njenim okoljem. Dolgoročni načrt lovsko upravljalnega območja se izdelava za obdobje desetih let in je osnova pri izdelavi prostorskih planov in za presoje pri izdaji dovoljenj za posege v prostor, v njem pa se določijo temeljne usmeritve za ohranitev in razvoj populacij posameznih vrst divjadi v lovsko upravljalnem območju, načela posegov v populacije posameznih vrst divjadi z lovom ter cilji, usmeritve in ukrepi za:

- ohranitev populacij divjadi in njihovega življenjskega okolja,
- zagotovitev naravnega ravnovesja med divjadjo in okoljem,
- zagotovitev trajnostne rabe divjadi z lovom.

ZG določa, da so lovsko upravljalni načrti območij načrti za gospodarjenje z gozdovi. Kot sledi iz določb prvega odstavka 10. člena in sedmega odstavka 14. člena ZG, lovsko upravljalne načrte območij sprejme Vlada RS.

Na podlagi 16. člena ZG je minister, pristojen za gozdarstvo, v soglasju z ministrom, pristojnim za okolje, prostor in vode ter ministrom, pristojnim za ohranjanje narave, predpisal vsebino načrtov za gospodarjenje z gozdovi, roke in podrobnejši postopek sprejemanja gozdnogospodarskih načrtov ter način spremljanja njihovega izvajanja (Pravilnik o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo, Uradni list RS, št. 91/10 in 200/20).

Zavod za gozdove Slovenije je za izvedbo celovite presoje vplivov Posavskega LUN LUO na okolje zagotovil izdelavo okoljskega poročila, ki skupno obravnava vseh 15 dolgoročnih lovsko upravljalnih načrtov za obdobje 2021–2030: »Okoljsko poročilo za 15 dolgoročnih lovsko upravljalnih načrtov za obdobje 2021–2030«. Nosilec izdelave je bil Zavod za gozdove Slovenije, s strokovno pomočjo podjetja Zavita, svetovanje, d.o.o. (po pogodbi št. P08/2021 (56/2021)). Izdelan je bil tudi »Dodatek okoljskemu poročilu za presojo sprejemljivosti izvedbe 15 dolgoročnih lovsko upravljalnih načrtov za obdobje 2021–2030 na varovana območja«.

Informacije, ki se izrecno nanašajo na Posavski LUN LUO, so podane v naslednjih poglavjih okoljskega poročila:

3 Podatki o planu,

Slika 1: Območje Slovenije z razdelitvijo na LUO,

Preglednica 8: Pregled prednostnih nalog, navedenih v vsakem od LUN LUO,

4 Podatki o stanju okolja 4.1 Stanje okolja

4.1.2 Konflikti v prostoru

Slika 14: Prikaz gozdnogospodarskih enot, kjer je pomlajevanje gozdnega mladja oteženo zaradi objedanja parkljaste divjadi (ocena iz 2021) (LUN 2021–2030),

Slika 18: Ocenjena vrednost škode (v EUR) na lovnih površinah po LUO v obdobju 2011–2020 na 100 ha površine (LUN 2021–2030),

Slika 20: Prikaz lokacij (kvadranti velikosti 1 x 1 km), kjer je bilo v obdobju 2011–2020 evidentirano največje število izgub osebkov parkljaste divjadi zaradi trkov z vozili v cestnem prometu – prikazane so le lokacije, na katerih sta bila v povprečju več kot dva povoza parkljaste divjadi na leto (ZGS, 2021),

Preglednica 10: Število vseh izgub parkljaste divjadi zaradi trkov z vozili v cestnem prometu v obdobju 2010–2020 po LUO ter število izgub v desetletnem obdobju glede na površino LUO (št. osebkov na 100 ha v 10 letih) (ZGS, 2021)

4.1.3 Površine namenjene ohranjanju in izboljšanju habitatnih razmer divjadi

Preglednica 11: Izvedeni biomeliorativni in biotehnični ukrepi (v ha) na leto po LUO v obdobju 2001–2010 in 2011–2020 (LUN 2011–2020, LUN 2021–2030)

Preglednica 12: Številko krmišč za divjad po namenu po LUO v letu 2020 (Dvoletni LUN za obdobje 2021–2022)

Slika 22: Karta rukališč (LUN 2021–2030, ESRI Shaded Relief)

Slika 23: Karta zimovališč in mirnih con (GGN 2021–2030, ESRI Shaded Relief)

Preglednica 13: Povprečno letno število obnovljenih/izdelanih vodnih virov v obdobju 2001–2010 in 2011–2020 (LUN 2011–2020, LUN 2021–2030)

5 Vrednotenje vplivov plana, 5.1 Vrednotenje vplivov plana na okoljske cilje

5.1.1 Okoljski cilj: trajnostna raba in varstvo naravnih virov

Preglednica 19: Pregled potencialnih vplivov na naravne vire

5.1.2 Okoljski cilj: ohranjena narava

Preglednica 22: Pregled ustreznosti omilitev naštetih potencialnih vplivov dejavnosti lova na naravo po posameznem LUN LUO

5.3 Sklepna ocena

Preglednica 23: Omilitveni ukrepi

Preglednica 24: Priporočila

MOP je izdalo mnenje št. 35409-453/2021-32 z dne 27. 5. 2022, iz katerega sledi, da Okoljsko poročilo za 15 dolgoročnih lovsko upravljaljskih načrtov za obdobje 2021–2030 (zadnja dopolnitev z dne 17. 5. 2022) omogoča presojo vplivov njihove izvedbe na okolje in se lahko javno razgrne.

Skladno s 43. členom ZVO je ZGS lahko seznanil javnost s Posavskim LUN LUO ter njegovim okoljskim poročilom. Pri dokončnem oblikovanju Posavskega LUN LUO po opravljeni javni razgrnitvi in javni obravnavi je moral v čim večji meri upoštevati ugotovitve okoljskega poročila ter mnenja in pripombe javnosti ter predlog Posavskega LUN LUO posredovati v potrditev ministrstvu, ki izda odločbo o njuni sprejemljivosti.

Ministrica za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je sprejela dne 14. 7. 2022 sklep št. 340-101/2020/42 o javni razgrnitvi osnutkov gozdnogospodarskih in lovsko upravljaljskih načrtov območij ureditvenega obdobja 2021 – 2030. Kraji in časi javne razgrnitve ter javne obravnave osnutkov so bili navedeni v preglednici, prilogi sklepa. Dostop do dokumentov osnutkov je bil v času javne razgrnitve možen tudi preko spletne strani ZGS. Javna razgrnitev osnutkov se je morala začeti osmi dan po objavi tega sklepa na spletišču državne uprave (<https://www.gov.si/teme/gozdnogospodarsko-nacrtovanje/>) in trajati najmanj do 2. septembra. Predloge in pripombe na posamezni osnutek so lahko lastniki gozdov ter vsi ostali zainteresirani posamezniki in organizacije podali v času javne razgrnitve ali med javno obravnavo, in sicer:

- ustno na javni obravnavi,
- kot zapis v knjigo pripomb in predlogov na kraju javne razgrnitve,
- na elektronski naslov kontaktne osebe iz priloge ali
- na naslov kraja javne razgrnitve.

Kot sledi iz vloge in njenih prilog, je bil osnutek Posavskega LUN LUO skupaj z okoljskim poročilom javno razgrnjen med 26. 7. in 2. 9. 2022. Celotno gradivo je bilo na vpogled na sedežu ZGS OE Brežice, C. bratov Milavcev 61, 8250 Brežice, ter na spletni strani ZGS, skupaj z obrazcem za zbiranje pripomb.

V okviru javne razgrnitve je bila v prostorih Upravne enote Brežice, Cesta prvih borcev 24 a, Brežice, dne 30. 8. 2022 izvedena tudi javna obravnava z začetkom ob 17. uri. Prisotnih je bilo 50 udeležencev, od teh 15 uslužbencev ZGS in 2 uslužbenca MKGP. Nevladnih organizacij, ki delujejo izključno na področju varstva narave ali varstva okolja, na javni obravnavi ni bilo.

V času javne razgrnitve in javne obravnave je ZGS, OE Brežice, na Posavski LUN LUO prejel 5 pripomb, mnenj ali vprašanj, poleg tega je prejel in obravnaval še 24 pripomb, ki se nanašajo na vsa ostala LUN LUO. V preglednici, priloženi dokumentu ZGS z dne 19. 1. 2022, so zbrane vse obravnavane pripombe in navedeno stališče ZGS do prejetih pripomb (način upoštevanja). Prispevali so jih KGZS, MKGP z IRSKGLR, BF, lastniki gozdov.

Društvo za opazovanje in proučevanje ptic Slovenije, ki ima priznan status stranskega udeleženca v postopku celovite presoje vplivov na okolje za lovsko upravljaljske načrte lovsko upravljaljskih območij za obdobje 2021-2030, pripomb na Posavski LUN LUO ni podalo.

Zgoraj navedena preglednica je bila posredovana tudi Svetu ZGS, OE Brežice, ki je predlagana stališča potrdil na svoji 3. seji dne 28. 10. 2022.

Kot sledi iz predloženih dokumentov »Okoljsko poročilo za 15 dolgoročnih lovsko upravljaljskih načrtov za obdobje 2021–2030, Faza: ugotovitve po javni razgrnitvi« in »Obravnava pripomb na okoljsko poročilo in dodatek na varovana območja za 15 lovsko upravljaljskih načrtov lovsko upravljaljskih območij za obdobje 2021-2030«, je bilo v času javne razgrnitve na okoljsko poročilo podanih 37 pripomb, ki so jih podali člani ali predstavniki KGZS in lovskih organizacij ter 2 posameznika. Ministrstvo jih je proučilo in ugotovilo, da se nanašajo v večjem delu na ustreznost omilitvenih ukrepov in posledičnega omejevanja izvajanja dejavnosti ter na vplive izvajanja lovstva kot dejavnosti. ZGS se je do prejetih pripomb in mnenj opredelil in nekatere upošteval kot manjše popravke besedila okoljskega poročila. Na vsebino ali vrednotenje vplivov Posavskega LUN LUO te pripombe niso vplivale.

Iz zgoraj navedenega sledi, da je ZGS ustrezno vključil javnost v postopek sprejemanja Posavskega LUN LUO, kot se zahteva s 43. in 46. členom ZVO.

IV.

(Ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje)

Vplivi izvedbe Posavskega LUN LUO so bili ugotovljeni in ovrednoteni v okoljskem poročilu, citiranem v točkah I in III zgoraj.

Okoljsko poročilo je vrednotilo vplive izvedbe Posavskega LUN LUO na okoljska cilja:

A. Trajnostna raba in varstvo naravnih virov

B. Ohranjena narava

Iz okoljskega poročila sledi, da izvedba Posavskega LUN LUO ne bo imela bistvenih negativnih vplivov na okoljski cilj Trajnostna raba in varstvo naravnih virov in da bo k temu cilju celo pomembno prispevala iz naslednjih razlogov:

- neposredno zagotavljanje trajnostnega ohranjanja in vitalnosti vseh vrst divjadi kot naravnega vira;
- posreden vpliv na trajnostno ohranjanje mnogih ostalih prostoživečih živalskih in rastlinskih vrst (preko zagotavljanja ustreznih medvrstnih odnosov, izboljševanja kakovosti habitatov, zagotavljanja miru itd.);
- zagotavljanje trajnosti in stabilnosti gozdnih ekosistemov kot pomembnega naravnega vira preko izboljševanja stanja pomlajevanja gozda, zagotavljanja ekoloških vlog prostoživečih živalskih vrst (npr. zoohorija, transport hranil) itd.;
- v povezavi s prejšnjo točko tudi izboljšanje kakovosti in proizvodne sposobnosti gozdov, zagotavljanje ostalih funkcij gozdov;
- zagotavljanje krajinske pestrosti in biodiverzitete v gozdni krajini (zlasti preko vzdrževanja travnišč in jas v gozdnih kompleksih) ter kmetijski in primestni krajini (preko vzdrževanja omejkov, mejic, obvodne vegetacije in drugih vegetacijskih struktur) ter s tem pospeševanje mozaičnosti vseh navedenih tipov krajine;
- izboljšanje stanja lokalne ekonomije na podeželju, zlasti preko preprečevanja škod v kmetijstvu in preko lovskega turizma (ter posledično vzpodbujanje ostalih z lovskim turizmom povezanih oblik turizma);
- preprečevanje drugih neželenih vplivov divjadi v okolju (npr. zahajanje divjadi na urbane površine, kjer lahko povzročajo škodo in ostale neželene vplive) ter s tem izboljšanje kakovosti življenja v kulturni krajini oz. urbanih središčih;
- zagotavljanje zdrave, kakovostne in ekološko pridelane hrane z nizkim ogljičnim odtisom (divjačina);
- izboljšanje zdravja in zadovoljstva prebivalstva v smislu lovskega udejstvovanja preko 20.000 lovcev.

Izvedba Posavskega LUN LUO bi lahko imela brez omilitvenih ukrepov bistven vpliv (velikostni razred C) na:

- oblikovanje življenjskega okolja divjadi - umeščanje in izvedba biomeliorativnih in biotehniških ukrepov ter lovskotehniških objektov v prostor ob upoštevanju njihove časovne izvedbe,
- upravljanje s tujerodnimi vrstami divjadi,
- vplivi lova na populacije prostoživečih živali,
- zagotavljanje zadostne plenske baze kvalifikacijskih vrst Natura 2000 - volka in risa,
- biokoridorje,
- pomlajevanje gozdnih kvalifikacijskih habitatnih tipov,
- zavarovana območja,
- ekološko pomembna območja.

Obenem bo izvajanje Posavskega LUN LUO pomembno prispevalo k izboljšanju okoljskega cilja »Ohranjena narava« na naslednje načine:

- zagotavljanje vseh ekoloških vlog vrst divjadi (zoohorija, transport hranil, boljšanje rodovitnosti tal itd.);
- zagotavljanje biotske pestrosti in s tem stabilnosti ter trajnosti gozdnih in drugih ekosistemov, s tem tudi večanje njihove odpornosti na podnebne spremembe;
- izboljšanje stanja gozdnih habitatnih tipov zlasti preko izboljšanja stanja njihovega pomlajevanja;
- trajnostno ohranjanje in vzdrževanje/izboljševanje vitalnosti mnogih prostoživečih živalskih vrst, vključno z zavarovanimi (npr. velikih zveri preko zagotavljanja plenske baze; gozdnih kur preko vzpostavitve mirnih con; številnih vrst ptic kmetijske/kulturne krajine z izboljševanjem njihovih habitatov, dvoživk z vzdrževanjem vodnih virov itd.);
- zagotavljanje ekološke povezljivosti krajine preko vzpostavljanja biokoridorjev in vzdrževanja vegetacijskih struktur v kmetijski krajini;

- preprečevanje širjenja in uravnavanje številčnosti tujerodnih živalskih vrst in s tem manjšanje njihovih negativnih vplivov na domorodno živalstvo in rastlinstvo;
- preko vsega navedenega tudi vzdrževanje oz. izboljševanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov Nature 2000.

Uničujočih ali bistvenih vplivov izvedbe Posavskega LUN LUO brez možnosti omilitvenih ukrepov (velikostni razred D) okoljsko poročilo ne ugotavlja.

Skladno s 6. členom Uredbe o okoljskem poročilu se pod pojmom omilitveni ukrepi razumejo s planom (Posavski LUN LUO) predvideni ukrepi za preprečitev, omilitev in čim popolnejšo odpravo posledic kakršnihkoli pomembnih bistvenih ali uničujočih vplivov na okolje, ohranjanje narave, varstvo človekovega zdravja in kulturne dediščine. V 12. členu Uredbe o okoljskem poročilu je nadalje določeno, da je treba v primeru ugotovljenih bistvenih ali uničujočih vplivov preveriti, ali se jih lahko z ustreznimi omilitvenimi ukrepi prepreči, omili ali odpravi v taki meri, da postanejo vplivi izvedbe plana za okolje sprejemljivi.

Okoljsko poročilo v poglavju 5, preglednici 22, ocenjuje, ali Posavski LUN LUO vsebuje ustrezne omilitvene ukrepe v obliki usmeritev in pri tem ugotavlja, da:

1. so ustrezno zapisane usmeritve:
 - Na območjih Natura 2000 je prepovedana uporaba tujerodnih rastlin na krmnih njivah.
 - Določi se največja dovoljena gostota krmišč, posebej za zimsko krmljenje in za privabljalno krmljenje parkljaste divjadi (oz. medveda).
 - Osnovanje in vzdrževanje kaluž in drugih vodnih virov predvsem tam, kjer v okolju primanjkuje površinskih voda. Določijo se zvrsti NV, kjer se ne izdeluje kaluž (npr. kraška polja - gemorfološke NV).
 - Osnovanje in vzdrževanje kaluž in drugih vodnih virov izven razmnoževalnih ciklov dvoživk in drugih živali.
 - Vzpostavijo se biokoridorji med gozdnimi kompleksi, s čemer se zagotovi povezljivost prostora za velike vrste živali vključno z velikimi zvermi. Na površinah biokoridorjev se določijo omejitve rabe prostora, da se zagotovi funkcionalnost biokoridorjev.
 - Pripravi se analiza/karta (ne)uspešnosti pomlajevanja gozdnih sestojev na ravni GGE s poudarkom na vplivu divjadi. Načrtovanje višine odvzema se prilagodi stanju uspešnosti pomlajevanja na način, da se ohrani ali izboljša stanje pomlajevanja.
2. v Posavskem LUN LUO ni ustreznih usmeritev ali pa so te pomanjkljivo zapisane:
 - Določijo se omejitve (odmiki) ali prepovedi postavljanja lovskotehniških objektov (lovskih prež, krmišč, solnic) po posameznih zvrsteh naravnih vrednot in območjih Natura 2000.
 - Določijo se zvrsti naravnih vrednot in območja Natura 2000, kjer se ne izvaja gnojenja (npr. košenice, mokrotni travniki...).
 - Določijo se območja Natura 2000, kjer se ne balira travne silaže oz. se senenih bal ne ovija v plastično folijo.
 - Določijo se zvrsti naravnih vrednot in območja Natura 2000, kjer se zlasti vzpodbuja vzdrževanje gozdnega roba in linijskih vegetacijskih struktur v kmetijski krajini.
 - Prva košnja naj se izvede po odcvetu večine travniških rastlin.
 - Prepovedano je naseljevati/doseljevati damjaka in muflona.
 - Prepovedan je vnos invazivnih tujerodnih vrst v naravo.
 - Določijo se prostorske in časovne omejitve lova na najpomembnejših prezimovališčih in v okolici gnezdišč.
 - Na območjih, kjer se pojavljata bober in vidra, je v vodotokih prepovedano izvajati lov s pastmi.
 - Za območja stalne prisotnosti volka in risa se določijo usmeritve in ukrepi upravljanja parkljaste divjadi (jelenjad, srnjad, gams, muflon), tako da se zagotovi zadostna plenska baza za obe vrsti zveri.
 - Pri dejavnosti lovstva se upošteva varstvene omejitve posameznega zavarovanega območja in varstvene omejitve EPO.

Na podlagi vloge Zavoda za gozdove Slovenije iz I. točke te obrazložitve in 46. člena ZVO je MOP pridobilo mnenja:

- Direkcije RS za vode, št. 35027 - 19/2022 – 3 z dne 15. 12. 2022, s katerim podajajo pozitivno mnenje glede sprejemljivosti vplivov izvedbe 15 dolgoročnih lovsko upravljaljskih načrtov za obdobje 2021–2030 z vidika njihove pristojnosti;

- Zavoda RS za varstvo narave, OE Novo mesto (ZRSVN), št. 3563-0060/2022-2 z dne 8. 12. 2022, ki je pri ministrstvu evidentiran pod številko 35409-714/2022-6, v katerem navajajo, da po temeljitem pregledu dopolnjenega osnutka Posavskega LUN LUO ugotavljajo, da so omilitveni ukrepi vanj ustrezno vključeni. Ocenjujejo, da je vsebina omilitvenih ukrepov ustrezno integrirana v posamezna vsebinska poglavja, še posebej v naslednja poglavja:
3.5 Območja Natura 2000, zavarovana območja in naravne vrednote
6 Temeljni vidiki upravljanja divjadi in njenega življenjskega okolja
7.2 Cilji in usmeritve za posamezne vrste divjadi
7.3.2 Usmeritve za določitev ukrepov v življenjskem okolju divjadi – biomeliorativni ukrepi
7.3.2 Usmeritve za določitev ukrepov v življenjskem okolju divjadi – biotehniški ukrepi
7.3.2 Usmeritve za določitev ukrepov v življenjskem okolju divjadi – lovskotehniški objekti
7.4 Časovne, prostorske in ostale omejitve lova
 Skladno z 18. členom Pravilnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja ugotavljajo, da so podatki o varovanih območjih kot tudi ocene vplivov plana na varovana območja, navedeni v dodatku za presojo sprejemljivosti okoljskega poročila, ustrezni in popolni ter da so bili za omilititev vplivov plana uporabljeni ustrezni omilitveni ukrepi.
- Ministrstva za zdravje 354-221/2022-4 z dne 12. 12. 2022 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-265/2022-2 (256) z dne 12. 12. 2022, iz katerega sledi, da so vplivi izvedbe vseh 15 dolgoročnih lovsko upravljaljskih načrtov za obdobje 2021–2030 z vidika vplivov na zdravje in počutje ljudi sprejemljivi;
- Zavod za ribištvo Slovenije, št. 420-63/2021-8 z dne 7. 12. 2022, v katerem ugotavljajo, da območni lovsko upravljaljski načrti za obdobje 2021 - 2030 ne bodo vplivali na kakovost in količinsko stanje površinskih voda in da so v dokumentih vključene vsebine, ki se nanašajo na varstvo rib in njihovih habitatov, ter obveščajo, da so že v mnenju št. 420-3/2021-2 z dne 24. 12. 2021 sporočili, da je izvedba 15 območnih lovsko upravljaljskih načrtov s stališča ribištva sprejemljiva;

Za mnenje je bilo dne 29. 11. 2022 zaproseno tudi Ministrstvo za kulturo, ki pa svojega mnenja v zaprosenem roku, niti do dne izdaje te odločbe, ni izdalo, zato MOPE skladno s petim odstavkom 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) izdaja to odločbo brez njega.

Ministrstvo je proučilo okoljsko poročilo, pripombe javnosti ter zgoraj citirana prejeta mnenja in ugotovilo, da Posavski LUN LUO ne bo škodljivo vplival na varstvene cilje varovanih območij narave v RS, na njihovo celovitost ter na povezanost evropskega ekološkega omrežja in presodilo, da so vplivi izvedbe Posavskega LUN LUO na okolje ob upoštevanju predvidenih omilitvenih ukrepov sprejemljivi in se Posavski LUN LUO lahko potrdi, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

V.

(Spremljanje stanja okolja zaradi izvajanja Posavskega LUN LUO)

146. člen ZVO-2 določa, da se v Republiki Sloveniji izvaja monitoring naravnih pojavov, stanja okolja, onesnaževanja okolja in kontrolni monitoring, pri čemer monitoring stanja okolja obsega spremljanje in nadzorovanje kakovosti tal, voda in zraka ter biotske raznovrstnosti in naravnih vrednot. Po 147. členu ZVO-2 monitoring stanja okolja za sestavine biotske raznovrstnosti zagotavlja ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za kmetijstvo in gozdarstvo, neposredno, ali pa ga izvaja javni zavod, katerega ustanoviteljica je Republika Slovenija.

Po 156. in 157. členu ZVO-2 mora ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v sodelovanju z drugimi ministrstvi najmanj vsako četrto leto pripraviti celovito poročilo o okolju v Republiki Sloveniji in najmanj vsako drugo leto tudi poročilo o okolju ali njegovih posameznih delih, ki je sestavljeno iz kazalcev okolja. Ta poročila ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, objavi na osrednjem spletnem mestu državne uprave tako, da so dostopna javnosti. V njih se prikažejo tudi informacije o stanju in obremenjevanju delov okolja, podatki o vplivu posameznih sektorjev na stanje okolja, zlasti kmetijstva, ribištva, gozdarstva, energetike, prometa, industrije, turizma in rabe naravnih virov ter podatki o izvajanju ukrepov varstva okolja, vključno z oceno vključevanja zahtev varstva okolja v politike razvoja posameznih sektorjev.

Naloga ministrstva, pristojnega za varstvo okolja, je, da na podlagi tako določenega spremljanja stanja okolja ugotovi, ali je zaradi izvajanja 15 dolgoročnih lovsko upravljaljskih načrtov za

obdobje 2021–2030, vključno s Posavskim LUN LUO, prišlo do nepredvidenih škodljivih vplivov na okolje, o tem obvestiti Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in v skladu s svojimi pristojnostmi zagotoviti njihovo zmanjšanje ali odpravo.

MOPE ugotavlja, da je spremljanje izvajanja Posavskega LUN LUO, vključno s stanjem okolja, že določeno s predpisi o divjadi, lovstvu in gospodarjenju z gozdovi, navedenimi v III. točki te obrazložitve, na podlagi katerih se Posavski LUN LUO pripravlja, kot je pojasnjeno v nadaljevanju. Način spremljanja izvajanja načrtov za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo podrobneje predpisuje Pravilnik o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo. Zbirka podatkov, ki jo vodi Zavod za gozdove Slovenije, vsebuje tudi bazo podatkov o odvzemu divjadi, škodah od divjadi, vzorčnih ploskvah za spremljanje objedenosti gozdnega mladja od divjadi ter o opravljenih delih v življenjskem okolju divjadi. Pri izdelavi vsakega območnega lovsko upravljaljskega načrta se na podlagi teh podatkov izdela analiza preteklega upravljanja z divjadjo, opravljenih ukrepov v življenjskem okolju divjadi in opredelitev glavnih problemov upravljanja z divjadjo. Tudi Posavski LUN LUO skladno z 29. členom citiranega pravilnika v poglavju 7.2 določa usmeritve za opazovanje in spremljanje številčnosti, strukture in zdravstvenega stanja posameznih vrst divjadi, v poglavju 7.3.2 pa ukrepe za monitoring divjadi.

Po 22. členu Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljevanju; Uredba o okoljskem poročilu), ki skladno s 264. členom ZVO-2 velja do izdaje novega predpisa Vlade na podlagi 78. člena ZVO-2, se odločitev, da plan ne bo škodljivo vplival na uresničevanje okoljskih ciljev, sprejme na podlagi ugotovitev iz drugega in tretjega odstavka 11. člena te uredbe (velikostnih razredov). V sklepu o potrditvi plana se navedejo tudi omilitveni ukrepi, s katerimi se odpravljajo pričakovani bistveni ali uničujoči vplivi plana, merila in pogoji, ki morajo biti izpolnjeni, da se plan lahko izvede, ter načini spremljanja izvajanja plana. Po 23. členu te uredbe se na podlagi okoljskega poročila odloči tudi o spremljanju stanja okolja zaradi izvajanja plana, kar se lahko nanaša na:

- obseg spremljanja izvajanja plana;
- kazalce stanja okolja oziroma drugih merilnih vrednotenja, na podlagi katerih se ugotavljajo kratkoročni ali začasni vplivi na okolje v času izvajanja plana in srednjeročni in dolgoročni ter trajni vplivi po izvedbi plana;
- nosilce spremljanja izvajanja plana oziroma
- način ter roke poročanja o rezultatih spremljanja izvajanja plana.

MOPE ugotavlja, da okoljsko poročilo ne predvideva dodatnega spremljanja stanja okolja. Ker je že ustrezno urejeno s predpisi o načrtih za gospodarjenje z gozdovi, o obsegu spremljanja izvajanja Posavskega LUN LUO, o kazalcih stanja okolja in nosilcih spremljanja izvajanja Posavskega LUN LUO zato zaradi preprečitve podvajanja s to odločbo posebej ne odloča.

Glede načina ter rokov poročanja o rezultatih spremljanja izvajanja plana MOPE ugotavlja, da podatki o stanju divjadi kot naravnega vira, vplivih izvajanja lovstva na naravne vire in na biotsko raznovrstnost, ki jih spremlja ZGS v zvezi z lovstvom in divjadjo, niso prikazani med kazalci okolja na [spletni strani](#) Agencije RS za okolje niti v zadnjem [poročilu](#) o okolju v Sloveniji. Edini kazalec, povezan z divjadjo ([NB03] Ohranjenost populacij divjadi) se je spremljal le do leta 2007. Zato je bilo treba odločiti, kot izhaja iz 2. točke te odločbe.

VI. (Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o nadaljnem postopku: Skladno s 47. členom ZVO in 9. členom Direktive 2001/42/ES o presoji vplivov nekaterih načrtov in programov na okolje mora ZGS o sprejemu Posavskega LUN LUO obvestiti vsa pristojna ministrstva in organizacije, na krajevno običajen način in z objavo v svetovnem spletu pa tudi javnost. Obvestilo naj vsebuje zlasti:

- sklep Vlade z besedilom sprejetega Posavskega LUN LUO in vsemi prilogami,
- izjavo, ki povzema, kako so bile okoljevarstvene zahteve vključene v Posavskega LUN LUO, kako so bili upoštevani okoljsko poročilo, mnenje in pripombe javnosti ter mnenja ministrstev in drugih organizacij, ki so sodelovala v celoviti presoji vplivov na okolje, ter razlogi za sprejete odločitve,
- opis načina spremljanja vplivov na okolje pri izvajanju Posavskega LUN LUO.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo je možna pritožba na Vlado Republike Slovenije, v roku 15 dni po prejemu te odločbe. Pritožba se pošlje pisno na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Langusova 4, Ljubljana, ali na gp.mope@gov.si.

Pripravila:

Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje