



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 82 00

E: gp.mope@gov.si

www.mope.gov.si

Številka: 35409-527/2021-2550-18

Datum: 11. 07. 2025

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 - ZDU-10, 78/23 - ZUNPEOVE, 23/24 in 21/25 - ZOPVOOV), v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21-ZUreP-3 in 20/22 - odl. US) in prvim odstavkom 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22-ZDeb, 105/22-ZZNŠP in 18/23-ZDU-10) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Druge spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Kungota, pripravljavcu plana Občini Kungota, Plintovec 1, 2201 Zgornja Kungota, ki ga zastopa družba ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o., Grajska 7, 2000 Maribor, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Drugih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Kungota, mora pripravljavec plana, Občina Kungota, izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Drugih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Kungota, pripravljavcu plana, Občini Kungota, ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.
3. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Kungota, Plintovec 1, 2201 Zgornja Kungota, ki ga zastopa družba ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o., Grajska 7, 2000 Maribor, je po elektronski pošti dne 11. 11. 2024, na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju ministrstvo) podal vlogo za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Druge spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Kungota.

Vlogi so bila priložena mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer:

- mnenje Direkcije Republike Slovenije za vode št. 35011-23/2022-3 z dne 7. 10. 2024,
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 3502-50/2022/4 z dne 8. 6. 2022,
- mnenje Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino, št. 3501-106/2021-3340-11 z dne 26. 5. 2022,
- mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-24/NP-3730766-1 z dne 5. 11. 2024,
- mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Maribor, št. 3563-0102/2022-2 z dne 1. 6. 2022,

- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, št. 350-55/2021-7 z dne 26. 5. 2022,
- mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije, št. 4201-5/2015-8 z dne 19. 5. 2022.

Vloga je bila dne 31. 3. 2025 dopolnjena še s pooblastilom Občine Kungota za zastopanje (št. 3503-07/2025 z dne 27. 3. 2025) in mnenjem Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje, št. 350-18/2018-10 z dne 31. 5. 2022.

Gradivo, Občinski prostorski načrt občine Kungota, Druge spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta, Izhodišča SDOPN2 (izdelal: ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o., št. projekta 21049, december 2021, dop. april 2022), je dostopno v prostorskem informacijskem sistemu, na naslovu:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/0_sklep/kungota/SD_OPN2/.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 - ZDU-10, 78/23 - ZUNPEOVE, 23/24 in 21/25 - ZOPVOOV, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljevanju: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, če ministristvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Dne 31. 12. 2021 je začel veljati ter dne 1. 6. 2022 uporabljati Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23-ZDU-10, 78/23-ZUNPEOVE 95/23-ZIUOPZP in 23/24, v nadaljevanju ZUreP-3), ki v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2 (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21-ZUreP-3 in 20/22 - odl. US; v nadaljevanju ZUreP-2), končajo po dosedanjih predpisih. Glede na navedeno ministristvo pojasnjuje, da se ta postopek nadaljuje in se bo končal po določitih ZUreP-2.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministristvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, v 21 dneh odloči, ali je za občinski prostorski načrt ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po določitih Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljevanju Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se Druge spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Kungota (v nadaljevanju SD OPN2) nanašajo na celotno območje občine, pri čemer se spreminja tako tekstualni kot tudi grafični del prostorskega akta. SD OPN2 se nanašajo na:

- preveritev podrobnejše namenske rabe prostora v občinskem središču, zlasti površin za centralne dejavnosti in bivanje;

- preveritev določil prostorskih izvedbenih pogojev glede urbanističnih faktorjev, parcelacije, oblikovanja objektov, odmikov, gradnje gospodarske javne infrastrukture, kolesarskih poti, čistilne naprave;
- določitev protipoplavnih ukrepov za zagotovitev varnosti naselij Zgornja Kungota in Gradiška;
- prenovo Priloge 1;
- preveritev načinov urejanja s podrobnejšimi prostorskimi akti;
- obravnavo pobud fizičnih in pravnih oseb za spremembo namenske rabe prostora (okvirno 80 pobud);
- zagotavljanje nadomestnih kmetijskih zemljišč za načrtovane prostorske ureditve iz predhodne alineje;
- ažuriranje neopredeljenih ali neprimerno opredeljenih stavbnih zemljišč v odprtem prostoru občine.

Na podlagi dostopnega gradiva ni razvidno ali se s predmetnimi SD OPN2 načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2 in Priloge 1 Uredbe o PVO.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22-ZDeb, 105/22-ZZNŠP in 18/23-ZDU-10; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljaivec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Maribor (v nadaljevanju ZRSVN), št. 3563-0102/2022-2 z dne 1. 6. 2022. ZRSVN je v mnenju navedel, da območje pobud SD OPN2 in njegovega daljinskega vpliva leži izven posebnega varstvenega območja (območja Natura 2000) in zavarovanega območja, posledično ocenjujejo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni treba izvesti.

Ministrstvo soglaša s priloženim mnenjem ZRSVN. Na podlagi predloženega gradiva in javno dostopnih podatkov (Vir: Atlas okolja, ARSO) ministrstvo ugotavlja, da za SD OPN2 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje in v skladu s 3. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljevanju Uredba o merilih), pridobilo mnenje Direkcije Republike Slovenije za vode, mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, mnenje Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino, mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje, ki je priložilo strokovno mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, mnenje ZRSVN, mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Maribor, in mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije.

Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljevanju DRSV) je podala mnenje št. 35011-23/2022-3 z dne 7. 10. 2024, v katerem je navedla, da območja pobud posegajo na ogrožena območja, in sicer na erozijsko ogrožena območja, plazljiva območja, poplavno ogrožena območja, določena na podlagi integralne karte razredov poplavne nevarnosti in območij poplavljanja ter na vodna in priobalna zemljišča. Iz mnenja DRSV izhaja, da bo izvedba SD OPN2 pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Na podlagi javno dostopnih podatkov na Atlasu voda (vir: DRSV) in mnenja DRSV, ministrstvo ugotavlja, da bodo SD OPN2 verjetno pomembno vplivale na okolje z vidika upravljanja z vodami, zato je zanje treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo (v nadaljevanju MKGP), je podalo mnenje št. 3502-50/2022/4 z dne 8. 6. 2022, v katerem je navedlo, da iz gradiva izhaja, da se s SD OPN2 predlaga spremembo namenske rabe kmetijskih zemljišč v obsegu 9,19 ha (80 pobud), v nadaljevanju pa MKGP ugotavlja, da je predlaganih posegov na kmetijska zemljišča za okrog 30 ha. MKGP meni, da za predmetni plan z vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba delati celovite presoje vplivov na okolje, ker bodo vplive plana presojali v postopku priprave in sprejemanja SD OPN2.

Ministrstvo na podlagi predloženega gradiva in podatkov dostopnih na Javnem pregledovalniku grafičnih podatkov MKGP ugotavlja, da bi predmetne SD OPN2 lahko pomembno vplivale na varstvo kmetijskih zemljišč zato je zanje treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, je podalo mnenje št. 3501-106/2021-3340-11 z dne 26. 5. 2022, v katerem je navedlo, da glede na načrtovane ureditve in rešitve, prikazane v gradivu, ter varstveni režim in stanje dediščine, prisotne v območju urejanja in presoje vpliva, je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna, in da bodo ustrezno varstvo zagotavljali skozi postopek prostorskega načrtovanja, z izdajo smernic in mnenj na podlagi Zakona o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11 - ORZVKD39, 90/12, 111/13, 32/16, 21/18 - ZNOrg in 78/23 - ZUNPEOVE) in ZUreP-2. Nadalje pa iz mnenja izhaja, da v kolikor se s SD OPN2 načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje na podlagi Uredbe o PVO, obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline. Ministrstvo sledi mnenju Ministrstva za kulturo in meni, da z vidika vplivov na kulturno dediščino za predmetne SD OPN2 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, je podalo mnenje št. 350-18/2018-10 z dne 31. 5. 2022, v katerem je priložilo strokovno mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (v nadaljevanju NLZOH) št. 2940-09/1649-24/NP-3730766-1 z dne 5. 11. 2024, s katerim v celoti soglaša, in v katerem je navedeno, da se s predmetnimi SD OPN2 nekoliko spreminja podrobnejša namenska raba prostora, ki pa ne bo vplivala na varovanje zdravja ljudi. NLZOH ugotavlja, da s stališča varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja, za predmetni plan ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo se strinja s pridobljenim mnenjem Ministrstva za zdravje in mnenjem NLZOH.

ZRSVN je podal mnenje št. 3563-0102/2022-2 z dne 1. 6. 2022, iz katerega izhaja, da plan ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo sledi mnenju ZRSVN in tudi samo meni, da za predmetne SD OPN2 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje z vidika vplivov na naravo, naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, je podal mnenje št. 350-55/2021-7 z dne 26. 5. 2022, v katerem je navedel, da bodo vplivi SD OPN2 na okolje s stališča gozdarstva in lovstva, sprejemljivi.

Ministrstvo sledi mnenju Zavoda za gozdove Slovenije in meni, da za SD OPN2 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na gozd in gozdni prostor.

Zavod za ribištvo Slovenije (v nadaljevanju ZZRS) je podal mnenje št. 4201-5/2015-8 z dne 19. 5. 2022, iz katerega izhaja, da v kolikor bodo smernice vsebinsko smiselno vključene v tekstovni in grafični del dokumentacije kot njen sestavni del, potem izvedba prostorskega akta z vidika pristojnosti ZZRS ne bo imela pomembnejših vplivov na okolje.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo naslednje:

- da se predmetne SD OPN2 nanašajo na celotno območje Občine Kungota in da se spreminja tako tekstualni kot grafični del ter priloge;
- SD OPN2 posegajo na erozijsko ogrožena območja in na plazljiva območja, posegajo pa tudi na poplavno ogrožena območja, na vodna in priobalna zemljišča. Glede na navedeno bi izvedba predmetnih SD OPN2 lahko pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami, kar je v mnenju navedla tudi DRSV;
- da se s SD OPN2 ne načrtuje ureditev, ki bi lahko pomembno vplivale na zdravje in počutje ljudi, kar sta v mnenju ugotovila Ministrstvo za zdravje in NLZOH;
- da izvedba SD OPN2 ne bo pomembno vplivala na varovana in zavarovana območja in ne bo vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, kar je v mnenju ugotovil ZRSVN;
- s SD OPN2 načrtovane ureditve ne bodo pomembno vplivale na gozdni prostor in funkcije gozda, kar je v mnenju ugotovil tudi Zavod za gozdove Slovenije;
- da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe SD OPN2 na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine sicer majhna, v primeru, da pa se s predmetnimi SD OPN2 načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje na podlagi Uredbe o PVO, pa obstaja verjetnost pomembnejših vplivov plana na arheološke ostaline, kar je v mnenju navedlo Ministrstvo za kulturo;
- da se s SD OPN2 posega na kmetijska zemljišča v obsegu 9,19 ha, medtem ko MKGP ugotavlja, da je predlaganih posegov na kmetijska zemljišča še več, in sicer se s SD OPN2 posega na okvirno 30 ha kmetijskih zemljišč. Glede na navedeno bi izvedba SD OPN2 lahko pomembno vplivala na kmetijstvo in varstvo kmetijskih zemljišč.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev je ministrstvo ugotovilo, da bo v skladu z določbami tretjega odstavka 77. člena ZVO-2, za SD OPN2, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, zaradi verjetno pomembnih vplivov plana na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09-odl. US, 8/2010, 82/2013, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je ministrstvo z dopisom št. 35409-527/2021-2550-16 z dne 9. 7. 2025, seznanilo pripravljalca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli, v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravlavec plana je, dne 10. 7. 2025, poslal dopis po elektronski pošti, v katerem je navedel, da se strinja z ugotovitvami in da sprejema obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za predmetne SD OPN2.

Ministrstvo je na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da je v skladu z določili tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 za predmetne SD OPN2 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravlavec plana, Občina Kungota, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in 44/22 - ZVO-2).

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Pripravila:
mag. Alenka Cof
Podsekretarka

dr. Tanja Pucelj Vidović
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o., Grajska 7, 2000 Maribor, zum@zum-mb.si

V vednost (elektronsko):

- Občina Kungota, Plintovec 1, 2201 Zgornja Kungota, obcina@kungota.si
- Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direkcija Republike Slovenije za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Maribor, info.mb@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, oemaribor@zgs.gov.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si