



Številka: 35409-197/2023-4

Datum: 24. oktober 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE; v nadaljevanju: ZVO) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo stranke, Mestni občini Ptuj, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje občinskega prostorskega akta, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave četrth sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ptuj, ID 1847, je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovana območja narave.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo), je dne 7. 8. 2023 (po e-pošti) in dne 8. 8. 2023 (po navadni pošti) prejelo vlogo Mestne občine Ptuj št. 350-14/2017-184 z dne 4. 8. 2023, ki jo po pooblastilu županje v tem postopku zastopa Andrej Trunk, vodja oddelka za gospodarske dejavnosti, za izdajo odločbe o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za četrte spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ptuj (v nadaljevanju: SDOPN4).

Vlogi so bila priložena mnenja, ki so jih izdali nosilci urejanja prostora:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano : št. 3502-60/2021/5 z dne 25. 11. 2021 in št. 3502-60/2021/12 z dne 30. 3. 2023 (za področje kmetijstva) ter št. 3401-47/2007/59 z dne 8. 12. 2021 s priloženim mnenjem Zavoda za gozdove Slovenije, OE Maribor št. 350-37/2021-5 z dne 8. 11. 2023 in št. 3401-47/2007/80 z dne 7. 3. 2023 s priloženim mnenjem Zavoda za gozdove Slovenije, OE Maribor št. 350-37/2021-8 z dne 3. 3. 2023 (za področji gozdarstva in lovstva);
- Zavod za ribištvo Slovenije št. 4201-87/2021-6 z dne 28. 3. 2023;
- Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direkcija RS za vode, št. 35012-54/2021-2 z dne 14. 12. 2022,
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Maribor, št. 3563-0123/2021-2 z dne 7. 10. 2021 in št. 3563-0070/2023-2 z dne 13. 3. 2023;
- Ministrstvo za kulturo, št. 3501-66/2021/4 z dne 20. 10. 2021 in št. 3501-66/2021/9 z dne 8. 3. 2023;
- Ministrstvo za infrastrukturo, št. 350-1/2021/291 (02731866) z dne 23. 9. 2021 (za področje rudarstva),

- Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje, št. 350-211/2021-3-DGZR z dne 20. 9. 2021 in št. 350-211/2021-6-DGZR z dne 13. 2. 2023;
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, št. 354-133/2021-4 z dne 7. 10. 2021 s priloženim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-21/NP-3323425 z dne 7. 10. 2023, in št. 354-133/2021-8 z dne 1. 3. 2023 s priloženim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. mnenje nacionalnega št. 2940-09/1649-23/NP-3323425-1 z dne 28. 2. 2023.

Sklep o začetku postopka priprave sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ptuj, četrte spremembe in dopolnitve, Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 5/2018, je objavljen v [Prostorsko informacijskem sistemu](#), kjer se vodi pod identifikacijsko številko 1847.

Kot sledi iz citiranih mnenj, je gradivo SDOPN4, na podlagi katerega so bila izdana, z geslom dostopno na [internem strežniku](#).

Iz gradiva "Obvezne priloge - obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta, Umarh d.o.o., januar 2023) sledi, da so bili pri izdelavi SD OPN 4 upoštevane številne pobude in predlogi (čez 300) za spremembo namenske rabe prostora, ki so jih podali občina sama, občani, podjetja in druge zainteresirane osebe in se nanašajo na:

- širitev in notranji razvoj mesta Ptuj (med drugim širitev stanovanjskih območij, širitev območja za turizem ob Ptujskem jezeru, širitev gospodarskih con ob Puhovi cesti in južno ob klavnici Perutnine Ptuj, opredelitev površin za turizem, šport in rekreacijo v Žabjeku, krepitev centralnih funkcij ob Ormoški in Slovenjgoriški cesti),
- opredelitev stavbnih zemljišč medobčinske prometne logistične cone ob avtocestnem vozlišču vzhodno od farm Draženci za območje Mestne občine Ptuj,
- opredelitev nove gospodarske cone Turnišče ter širitev industrijske cone južno in vzhodno ob Perutnini Ptuj,
- opredelitev območja za selitev vzreje piščancev (kompleks piščančjih farm Perutnine Ptuj), ki se seli iz območja na desnem bregu (občina območje prestrukturira v gospodarsko cono) na severno obrobje občine v Rogozniško dolino,
- nove povezovalne ceste Dornavska cesta – glavna cesta Spuhlja- Ormož, Volkmerjeva cesta – Maistrova ulica in Slovenskogoriška- stanovanjska soseska »Ptuj-južno od Meniških gozdov«,
- razvoj in širitev obstoječih dejavnosti,
- ureditev ali izboljšanje bivalnih pogojev, delno kot manjše širitve naselij, delno pa kot površine razpršene poselitve (posamične prilagoditve stavbnih zemljišč),
- opredelitev novih območij za turizem v krajini Slovenskih goric severno ob mestu Ptuj,
- uskladitev namenske rabe prostora z dejanskim stanjem kot posledica neujemanja zemljiško katastrskega prikaza z namensko rabo prostora, del pa kot uskladitve zaradi neujemanja podatkov namenske rabe prostora z dejanskim stanjem zaradi nenatančnosti podatka o namenski rabi prostora,
- izvzem iz zazidljivih stavbnih zemljišč v primerih, ko je ugotovljeno, da pogoji za pozidavo niso ustrezni (plazljiv teren, brez možnosti dostopa ipd.). Območja ob robovih ali zunaj naselij se opredelijo kot nestavbne površine (kmetijska zemljišča, gozd), znotraj naselij pa kot druge urejene zelene površine).

Površina stavbnih zemljišč se bo s sprejemom SDOPN4 povečala za 98,5 ha, predvsem s širitvijo na najboljša kmetijska zemljišča, katerih skupna površina se zato zmanjša za 96,7 ha.

Površine gozda se bodo zmanjšale za 6,3 ha, od tega cca 4,5 ha zaradi vzpostavitve novih kmetijskih površin, preostalo pa za širitev stavbnih zemljišč.

II.

(Določbe predpisov)

Postopek priprave SDOPN4 se skladno z določili 298. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, ZUreP-3) konča po Zakonu o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št.

33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljevanju: ZPNačrt).

Kot sledi iz 47.a. člena ZPNačrt, ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, na podlagi vloge občine in priloženih mnenj nosilcev urejanja prostora v 21 dneh pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje se določa skladno z 77. členom Zakona o varstvu okolja (44/22 – ZVO-2):

(1) Zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

(2) Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področja urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki predstavljajo okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Posegi v okolje so določeni v Prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2; Uredba o posegih), obveznost presoje vplivov na okolje ali predhodnega postopka zanje pa je odvisna od doseganja pragov, kot tudi od funkcionalne in ekonomske povezanosti istovrstnih posegov.

Po 101. členu Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-1O; v nadaljevanju: ZON) je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij.

101. a in 101.d člen ZON nadalje določata, da za plane, ki lahko pomembno vplivajo na omenjena območja, štejejo plani, ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, in s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij, in za katere je treba še preveriti, če lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij. Ti posegi so določeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Po tretjem in šestem odstavku 77. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje, pri čemer se o tem predhodno posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival.

Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 – ZVO-2) določa merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje, če se (me d drugim) z njim ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s predpisi o varstvu okolja, ali kadar gre za manjše spremembe plana, nanašajo pa se na značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta, ter na pomen in ranljivost območij.

III.

(ugotovitve postopka in seznanitev stranke)

Ministrstvo je proučilo vlogo, gradivo SDOPN 4 in priložena mnenja nosilcev urejanja prostora ter ugotovilo:

- SDOPN4 predvideva spremembe in nove pobude območij za bivanje, za turizem, za intenzivno kmetijsko proizvodnjo, za promet, za ureditev poplavne varnosti, za okoljsko infrastrukturo.
- Podatkov o načrtovanih posegih, na podlagi katerih bi v tej fazi ministrstvo lahko ugotovilo, ali gre za načrtovanje posegov v okolje iz Uredbe o posegih, v vlogi in priloženih mnenjih ni.
- Za SDOPN4 bo treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja narave, kot sledi iz vlogi priloženega mnenja Zavoda RS za varstvo narave. Predlagane spremembe namenske rabe namreč segajo v posebna varstvena območja – območja Natura 2000: SI3000113 Podvinci, SI3000112 Velovlek, SI3000220 Drava in SI5000011 Drava in bi lahko na njihove varstvene cilje pomembno vplivale, saj posegajo v bistvene dele habitatov ptic in habitatnih tipov.
- Na podlagi drugega odstavka 77. člena ZVO je izvedba celovite presoje vplivov na okolje za SDOPN4 zato obvezna.
- Ker obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje v postopku priprave SDOPN4 sledi že iz drugega odstavka 77. člena ZVO, ministrstvo v tem postopku ni ocenjevalo pomembnih vplivov izvedbe SDOPN4 na okolje, čeprav ti sledijo iz mnenj drugih nosilcev urejanja prostora, ki so ocenili, da bi izvedba SDOPN4 lahko imela pomembne vplive na okolje z vidika njihove pristojnosti, zlasti upravljanja z vodami, varstva tal in rabe kmetijskih zemljišč in varovanja zdravja ljudi.

Zaradi zgoraj navedenih razlogov bi bilo treba zato v postopku priprave SDOPN4 izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v SDOPN4 ter pridobiti potrdilo (odločbo) ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

Na podlagi prvega odstavka 9. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP) je treba, preden se izda odločba, dati stranki možnost, da se izjavi o vseh dejstvih in okoliščinah, pomembnih za odločbo (zaslišanje stranke). Skladno s tretjim odstavkom istega člena organ svoje odločbe ne sme opreti na dejstva, glede katerih vsem strankam ni bila dana možnost, da se o njih izjavijo, razen v primerih, določenih z zakonom. Prav tako iz prvega odstavka 138. člena ZUP izhaja, da je treba strankam omogočiti, da uveljavijo in zavarujejo svoje pravice in pravne koristi.

Ministrstvo je zato Mestno občino Ptuj z dopisom št. 35409-197/2023-3 z dne 20. 9. 2023, odpremljenim v elektronski predal obcina.ptuj@ptuj.si dne 21. 9. 2023, pozvalo, da se najkasneje v roku 15 dni od prejema tega poziva izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje za SDOPN4.

Ministrstvo ugotavlja, da se Mestna občina Ptuj do dne izdaje te odločbe ni izrekla o okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje, zato skladno s 140. členom ZUP odloča na podlagi razpoložljive dokumentacije.

Na podlagi navedenega je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

IV.

(Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o

stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

dr. Tanja Pucelj Vidović
vodja Sektorja za okoljske presoje