



Številka: 35409-195/2023-2570-10

Datum: 8. 11. 2023

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 – ZVO-2), 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZureP-3) v povezavi z 298. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 – ZureP-3, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE in 95/23 – ZIUOPZP), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Laško – SD OPN 1, pripravljavcu plana, Občini Laško, Mestna ulica 2, 3270 Laško, naslednjo

## ODLOČBO

1. V postopku priprave sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Laško – SD OPN 1 je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Laško – SD OPN 1 je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

## Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Laško, Mestna ulica 2, 3270 Laško, je z vlogo, št. 3500-01/2018, z dne 6. 9. 2023, prejeto 13. 9. 2023, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) zaprosil za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Laško – SD OPN 1 (v nadaljnjem besedilu SD OPN 1).

Vlogi so bila priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo tudi v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0336/2023-2, z dne 3. 8. 2023;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-38/2023-3340-5, z dne 10. 8. 2023;
- mnenje Ministrstva za zdravje s prilogo št. 2940-09/1649-23/NP-488030-1, z dne 18. 7. 2023;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja gozdarstva, št. 3401-84/2008/77, z dne 1. 8. 2023.

Na [spletnem portalu](#) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Odlok o spremembah in dopolnitvah Občinskega prostorskega načrta občine Laško – SD OPN 1, osnutek (RC Planiranje d.o.o. Celje, junij 2023);

- Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta občine Laško – SD OPN 1, Prikaz stanja prostora, (RC Planiranje d.o.o. Celje, št. 41/20, maj 2023);
- strokovne podlage.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave; varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, če ministristvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZureP-3; v nadaljevanju ZPNačrt) ministristvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-3) v prvem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZPNačrt, katerih priprava se je v skladu s prvim, drugim in tretjim odstavkom 273. člena ZUreP-2 nadaljevala po dosedanjih predpisih, se končajo po ZPNačrt.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje SD OPN 1 obsega spremembe besedila in spremembe namenske rabe prostora v grafičnem delu, z namenom širitve stanovanjskih območij in območij centralnih dejavnosti v naseljih, umeščanja novih območij za turizem in rekreacijo ter zelenih površin zunaj območij naselij in širitve kamnoloma Rečica. Območje obstoječega kamnoloma Rečica skupaj s širitvijo obsega približno 29 ha, za kar je po točki B.4 Uredbe PVO in v skladu z 89. členom ZVO-2 treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Na podlagi 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je podal mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov SD OPN 1 na okolje, št. 3563-0336/2023-2, z dne 3. 8. 2023. V mnenju je navedel, da SD OPN 1 sega v varovana območja po Uredbi o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), objavljeni v Uradnem listu RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13 – popr.39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18, in sicer: Gračnica (POO, SI3000308), Bistrica pri Libojah (POO, SI3000314), Reka pri Laškem (POO, SI3000358), Kozarica (POO, SI3000368), Savinja Celje – Zidani Most (POO, SI3000376), Kopitnik (POO, SI3000279), Veliko Kozje (POO,

SI3000280), Kum (POO, SI3000181) in Posavsko hribovje (POV, SI5000026). ZRSVN ugotavlja, da bi načrtovane spremembe lahko pomembno vplivale na navedena zavarovana območja, zlasti na vrste in habitatne tipe območja Gračnica. Načrtovane ureditve za razvoj turizma in raba prostora bi lahko imeli bistven vpliv na ohranjanje velikosti habitata ter specifičnih lastnosti, strukture, procesov habitatov kvalifikacijskih vrst vodnega in obvodnega okolje, in sicer: raka navadnega koščaka (*Austropotamobius torrentium*), potočnega piškurja (*Eudontomyzon spp.*), blistavca (*Leuciscus souffia*), pohre (*Barbus meridionalis*), kaplja (*Cottus gobio*) in netopirja malega podkovnjaka (*Rhynolophus hipposideros*). Skladno z navedenim ZRSVN meni, da je za SD OPN 1 treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Pripravljavec plana je ministrstvu predložil mnenja nosilcev urejanja prostora po 3. členu Uredbe o merilih, in sicer: ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje in Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje gozdarstva.

ZRSVN je v mnenju, št. 3563-0336/2023-2, z dne 3. 8. 2023 ugotovil, da bo SD OPN 1 pomembno vplival na naravno vrednoto državnega pomena Gračnica - dolina (ID 64V), ki ima ohranjene ekosistemske, botanične, hidrološke, geomorfološke in zoološke lastnosti (Pravilnik o določitvi in varstvu naravnih vrednot, Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15, 7/19 in 53/23). Območje Gračnice sega tudi v ekološko pomembno območje Zasavsko hribovje (ID 12100), določeno z Uredbo o ekološko pomembnih območjih (Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18), izvedba SD OPN 1 pa bi lahko pomembno vplivala na ohranjanje biotske raznovrstnosti območja (zavarovane rastlinske in živalske vrste, habitatni tipi, ekosistemi). Na območju EUP TH-2 Govce bodo s SD OPN 1 načrtovane ureditve lahko pomembno vplivale na več zavarovanih živalskih vrst (npr. kačjih pastirjev, pupkov, dvoživk), vezanih na vodno in obvodno okolje ter na ekstenzivna suha travišča (vrsti metuljev veliki mravljiščar in travniški postavnež). Skladno z navedenim ZRSVN meni, da bodo načrtovane spremembe namenske rabe prostora in posledično prostorske ureditve pomembno vplivale na naravno vrednoto in biotsko raznovrstnost, zato je za SD OPN 1 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (v nadaljnjem besedilu NLZOH), št. 2940-09/1649-23/NP-488030-1, z dne 18. 7. 2023. NLZOH je v mnenju navedel, da se s SD OPN 1 načrtuje sprememba namenske rabe prostora in prostorskih izvedbenih pogojev za gradnjo stanovanj, centralnih dejavnosti, turističnih in rekreacijskih območij ter širitev pridobivalnega prostora mineralnih surovin. Zaradi navedenega se bodo povečale emisije v zrak, emisije hrupa in nastala konfliktna območja z varovanimi prostori in gospodarskimi conami ali prometnicami, povečale se bodo količine komunalnih in industrijskih odpadnih voda in odpadkov. NLZOH meni tudi, da se bo povečalo svetlobno onesnaževanje in poraba zdravstveno ustrezne pitne vode, možni pa so tudi vplivi zaradi elektromagnetnega sevanja. NLZOH zaradi navedenega meni, da bo SD OPN 1 lahko imel sam ali v povezavi z drugimi plani pomembne neposredne, posredne, daljinske, kumulativne in sinergijske vplive na zdravje ljudi, zato je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja gozdarstva, št. 3401-84/2008/77, z dne 1. 8. 2023. V mnenju je navedlo, da SD OPN 1 ne predstavlja večjih vplivov na gozd, zagotavljanje njegovih funkcij in na gospodarjenje z gozdom. Skladno z navedenim Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano meni, da za SD OPN 1 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 3501-38/2023-3340-5, z dne 10. 8. 2023. V mnenju je navedlo, da SD OPN 1 zajema več območij in enot kulturne dediščine, vpisanih v register nepremične kulturne dediščine. Glede na načrtovane ureditve in prikazane rešitve ter varstveni režim in stanje dediščine na območju Ministrstvo za kulturo meni, da strateška presoja vplivov plana z vidika kulturne dediščine ni smiselna oz. potrebna. Ustrezno varstvo bo zagotovljeno skozi postopek priprave prostorskega akta s smernicami in mnenji. V primeru, da se s SD OPN 1 načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, Ministrstvo za kulturo meni, da je za plan treba izvesti strateško presojo z vidika varstva arheoloških ostalin.

Ministrstvo se strinja z ugotovitvami iz mnenj ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje in Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Na podlagi gradiva, javno dostopnih podatkov in meril iz 2. člena Uredbe o merilih ministrstvo meni, da bo SD OPN 1 pomembno vplival na naravne vrednote, biotsko raznovrstnost, arheološke ostaline in zdravje prebivalcev. Ministrstvo ugotavlja tudi, da SD OPN 1 sega v vodovarstveno in poplavno območje. Predvidena je tudi širitev kamnoloma Rečica, na območju katerega je plazljivo območje odložene jalovine. Načrtovane ureditve na ogroženih območjih in širitev urbaniziranih površin bi lahko pomembno vplivala na navedena območja. Izdelane hidrološko hidravlične analize še ne upoštevajo nedavnih poplavnih dogodkov, zato ima lahko SD OPN 1 pomemben vpliv na vode in upravljanje z njimi. Skladno z navedenim ministrstvo meni, da je za SD OPN 1 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu ZUP) je ministrstvo z dopisom, št. 35409-195/2023-2570-9, z dne 6. 10. 2023, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni plan, in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 21. 10. 2023 in se do njih ni pisno opredelil.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da je v postopku sprejemanja SD OPN 1 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določbah drugega in tretjega odstavka 77. člena ZVO-2. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Občina Laško, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje se izvede tudi postopek presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič  
Podsekretarka

dr. Tanja Pucelj Vidović  
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Laško, Mestna ulica 2, 3270 Laško, [obcina@lasko.si](mailto:obcina@lasko.si)

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prostor in graditev, [gp.mnvp@gov.si](mailto:gp.mnvp@gov.si)

- Direkcija RS za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)

- Zavod RS za varstvo narave, OE Celje, [zrsvn.oece@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oece@zrsvn.si)

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, [gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)