



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35409-108/2021-2550-21

Datum: 06. 01. 2023

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 - ZVO-2), v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/2017, 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Turnišče - spremembe in dopolnitve št. 2, pripravljavcu plana Občini Turnišče, Ulica Štefana Kovača 73, 9224 Turnišče, ki ga zastopa družba ZEU - družba za načrtovanje in inženiring, d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Turnišče - spremembe in dopolnitve št. 2, pripravljavcu plana Občini Turnišče, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.
2. Za plan Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Turnišče - spremembe in dopolnitve št. 2, pripravljavcu plana Občini Turnišče, ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.
3. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljnjem besedilu: Ministrstvo) je, dne 10. 11. 2021, od družbe ZEU - družbe za načrtovanje in inženiring, d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, ki po pooblastilu št. 350-5/2021, z dne 18. 02. 2021, zastopa pripravljavca plana, Občino Turnišče, Ulica Štefana Kovača 73, 9224 Turnišče, prejelo vlogo št. 89369, z dne 10. 11. 2021, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Turnišče - spremembe in dopolnitve št. 2, treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka:

- Sklep o začetku postopka priprave sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Turnišče (Uradni list RS, št. 132/18);
- pooblastilo Občine Turnišče št. 350-5/2021, z dne 18. 02. 2021;
- mnenje Direkcije RS za vode, št. 35012-14/2021-2, z dne 14. 06. 2021;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-11/2021/5, z dne 09. 07. 2021;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva, št. 3502-15/2021/3, z dne 31. 05. 2021 in dopolnilno mnenje št. 3502-15/2021/10, z dne 20. 10. 2021;

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja gozdarstva In lovstva, št. 3401-73/2007/21, z dne 26. 05. 2021;
- mnenje Ministrstva za zdravje, št. 350-42/2021/4, z dne 09. 04. 2021, ki je priložilo strokovno mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-21/NP-3017306, z dne 08. 04. 2021;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, Območna enota Murska Sobota, št. 3407-11/2021, z dne 09. 04. 2021;
- mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Maribor, št. 4-III-452/4-O-21/JS, z dne 11. 05. 2021.

Gradivo, Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Turnišče - spremembe in dopolnitve št. 2 (SD OPN2) (izdelal: ZEU - družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., februar 2021) je dostopno na spletnem strežniku Ministrstva za okolje in prostor, na naslovu:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/turnisce/SD_OPN2/

Zakon o varstvu okolja, ZVO-2 (Uradni list RS, št. 44/22) v 301. členu določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, začeti na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja, ZVO1 (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljnjem besedilu ZVO-1), končajo po določbah ZVO-1.

Po 40. členu ZVO-1 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če Ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Nadalje Ministrstvo pojasnjuje, da je 31. 12. 2021 začel veljati ter dne 01. 06. 2022 uporabljati Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3), ki v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2 končajo po dosedanjih predpisih.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Turnišče - spremembe in dopolnitve št. 2 (v nadaljnjem besedilu: SD

OPN2) nanašajo na tekstualni in grafični del tako strateškega kot izvedbenega dela OPN. Predlagane spremembe so nastale zaradi vključitve novih predlogov za spremembo namenske rabe prostora (pobud, izbrisov, uskladitev gozdnih in kmetijskih zemljišč, tehničnih popravkov ipd.), sprememb in dopolnitev prostorskih izvedbenih pogojev, uskladitev in odprave pomanjkljivosti oziroma nejasno ali pomanjkljivo zapisanih določb, uskladitev vsebin OPN z novo zakonodajo in predpisi, uskladitev podrobnejše namenske rabe prostora z zemljiškim katastrom ter odprave slovničnih in oblikovnih pomanjkljivosti. V SD OPN2 je vključenih 42 predlogov za spremembo namenske rabe (27 pobud in 15 izbrisov). Poleg navedenih sprememb je bilo v okviru SD OPN2 izvedeno ažuriranje obstoječih objektov in funkcionalnih zemljišč, na račun katerih se je v SD OPN2 dodatno vključilo 33 novih območij stavbnih zemljišč. V okviru SD OPN2 je bil usklajen tudi vris dejanske in namenske rabe kmetijskih in gozdnih zemljišč, s čimer se je spremenila namenska raba okvirno 617 območjem. Zaradi zamika zemljiškega katastra so bili izvedeni tudi tehnični popravki, ki jih je skupaj 614. Izven območij obstoječe poselitve in obstoječih dejavnosti v prostoru, se v SD OPN2 ne predvideva novih večjih razširitev stavbnih zemljišč. Večinoma gre za zaokrožitve in zapolnitve obstoječih naselij in dejavnosti, ki so skladne s strateškim delom OPN. Večje širitve predstavljajo širitve naselij Gomilica in Renkovci za potrebe stanovanjske gradnje, širitve občinskega središča, naselja Turnišče za potrebe stanovanjske gradnje, ter obstoječih centralnih in gospodarskih dejavnosti. Na območju opuščene gramoznice v Nedelici je predvidena ureditev novega turističnega območja.

Na podlagi predloženega gradiva Ministrstvo ocenjuje, da za predmetne SD OPN1 ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Priloge 1 Uredbe o PVO, ker ne vsebujejo posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb; v nadaljnjem besedilu ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljaivec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) št. 4-III-452/4-O-21/JS, z dne 11. 05. 2021. ZRSVN je v mnenju navedel, da območje SD OPN2 in njegov daljinski vpliv sega v posebno območje varstva Mura (SI5000010) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 (popr.), 39/13 Odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18). Posebno območje varstva Mura (POV) je opredeljeno za ohranjanje ugodnega stanja 31 vrst ptic, varovanih z Direktivo o pticah. ZRSVN ugotavlja, da s SD OPN2 predlagane ureditve, spremembe tekstualnega dela odloka in namenske rabe, ne posegajo na območja habitatov varovanih vrst in habitatnih tipov in niso v nasprotju z varstvenimi cilji varovanega območja. Skladno z navedenim ZRSVN ocenjuje, da SD OPN2 ne bodo pomembno vplivale na varovana območja, zato zanje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljevanju Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je Ministrstvo prejelo mnenje Direkcije RS za vode, mnenje Ministrstva za kulturo, mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva in mnenje s področja gozdarstva in lovstva, mnenje Ministrstva za zdravje, mnenje ZRSVN in mnenje Zavoda za gozdove Slovenije.

Direkcija RS za vode (v nadaljnjem besedilu: DRSV) je podala mnenje št. 35012-14/2021-2, z dne 14. 06. 2021, v katerem je navedla, da bo predmetni plan verjetno pomembno vplival na okolje, s stališča vpliva izvedbe plana na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda, razen v primeru, da bodo v SD OPN2 izpolnjene vse zahteve navedene v obrazložitvi tega mnenja. Ministrstvo po pregledu osnutka SD OPN2, objavljenega na spletnem strežniku, ugotavlja, da zahteve iz mnenja DRSV v predmetnem osnutku plana niso v celoti upoštevane in bi zato izvedba SD OPN2 lahko verjetno pomembno vplivala na vodni režim, stanje voda in varstvo pred škodljivim delovanjem voda. Skladno z navedenim Ministrstvo ugotavlja, da je za SD OPN2 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 3501-11/2021/5, z dne 09. 07. 2021, v katerem je ugotovilo, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine majhna in bo varstvo zagotavljalo v okviru postopka prostorskega načrtovanja, z izdajo mnenj na osnutek in predlog prostorskega akta. V primeru, da se s planom načrtuje poseg v okolje na podlagi Uredbe o PVO, pa Ministrstvo za kulturo meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je poslalo mnenje s področja kmetijstva št. 3502-15/2021/3, z dne 31. 05. 2021, in dopolnilno mnenje št. 3502-15/2021/10, z dne 20. 10. 2021. V mnenju Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je navedeno, da za SD OPN2 z vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, ker bo ministrstvo vplive SD OPN2 na kmetijska zemljišča presojalo v postopku priprave OPN.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo tudi mnenje s področja gozdarstva in lovstva št. 3401-73/2007/21, z dne 26. 05. 2021, v katerem ugotavlja, da SD OPN2 ne bodo imele pomembnejših vplivov na gozd in zagotavljanje funkcij gozda.

Zavod za gozdove Slovenije, je podal mnenje št. 3407-11/2021, z dne 09. 04. 2021, v katerem ugotavlja, da na gozdnih zemljiščih ne prihaja do bistvenih sprememb prostorsko izvedbenih pogojev. Skladno z navedenim Zavod za gozdove Slovenije ocenjuje, da bodo vplivi izvedbe SD OPN2 na gozd in funkcije gozdov sprejemljivi, zato zanje ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo za zdravje je podalo mnenje št. 350-42/2021/4, z dne 09. 04. 2021, v katerem soglaša s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 212b-09/1649-21/NP-3017306, z dne 08. 04. 2021. V mnenju je navedeno, da predmetne SD OPN2 ne bodo imele verjetno pomembnih vplivov na zdravje ljudi zato zanje ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

ZRSVN je v mnenju št. 4-III-452/4-O-21/JS, z dne 11. 05. 2021, ugotovil, da se na območju plana nahaja ekološko pomembno območje Mura - Radmožanci (id. št. 42100) in več naravnih vrednot: Črni in Planski log (id. št. 1008), Gospodsko – rastišče močvirske logarice in sibirske perunike (id. št. 6955), Turnišče - rastišče močvirske logarice (id. št. 7025), Trnjavski log (id. št. 7313), Farkašovci - rastišče močvirske logarice (id. št. 7316), Nedelica – rastišče močvirske logarice (id. št. 7317), Hraščica - gozd (id. št. 7428). ZRSVN ocenjuje, da predmetne SD OPN2 ne posegajo na habitate zavarovanih vrst, zaradi katerih je bilo opredeljeno ekološko pomembno območje in tudi ne vplivajo negativno na lastnosti naravnih vrednot, zaradi katerih so le te bile opredeljene. Skladno z navedenim ZRSVN ugotavlja, da predmetne SD OPN2 ne bodo pomembno vplivale na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev Ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za predmetne SD OPN2, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, zaradi verjetno pomembnih vplivov plana na vode.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je Ministrstvo z dopisom št. 35409-108/2021-2550-14, z dne 22. 04. 2022, pozvalo pripravljavca plana oziroma njegovega pooblaščenca, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih dejstvih in okoliščinah, ki so razlog za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje.

Pooblaščenec in pripravljavec plana sta, dne 26. 04. 2022 po elektronski pošti, zaprosila za podaljšanje roka za izjasnitev, čemur je Ministrstvo ugodilo. Pooblaščenec je z dopisom št. 92433, z dne 20. 05. 2022, prejetim 23. 05. 2022, odgovoril na seznanitev in navedel, da so v osnutku SD OPN2 v celoti upoštevane vse zahteve iz mnenja DRSV št. 35012-14/2021-2, z dne 14. 06. 2021, kar je podrobno obrazložil v gradivu priloženem v prilogi dopisa. Ministrstvo je, dne 26. 05. 2022 vse gradivo poslalo v ponovno mnenje DRSV, vendar odgovora do dne izdaje te odločbe ni prejelo. Ministrstvo je preučilo vso pridobljeno gradivo in ugotovilo, da so zahteve iz mnenja DRSV št. 35012-14/2021-2, z dne 14. 06. 2021, v celoti in ustrezno upoštevane v osnutku SD OPN2. Skladno z navedenim Ministrstvo ocenjuje, da izvedba SD OPN2 ne bo verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo je, na podlagi prejete dokumentacije, zgoraj navedenih dejstev ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da skladno s 40. členom ZVO-1 za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Turnišče - spremembe in dopolnitve št. 2, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Pripravila:
Mag. Alenka Cof
Podsekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, zeu@zeu.si

V vednost (elektronsko):

- Občina Turnišče, obcina@turnisce.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Murska Sobota, oemurskasobota@zgs.gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Maribor, zrsvn.oemb@zrsvn.si