



Številka: 35409-91/2023-2570-6

Datum: 17. 07. 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 - ZDU-10), 110. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 175/20 - ZIUOPDVE, 199/21-ZUreP-3 in 20/22 - odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Prve spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Benedikt, pripravljavcu plana Občini Benedikt, Čolnikov trg 5, 2234 Benedikt, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Prvih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Benedikt, pripravljavcu plana, Občini Benedikt, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.
2. Za plan, Prve spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Benedikt, pripravljavcu plana, Občini Benedikt, ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Benedikt, Čolnikov trg 5, 2234 Benedikt, je dne 23. 5. 2023, na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju: Ministrstvo), podal vlogo št. 350-80/2020-129, z dne 20. 12. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Prve spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Benedikt (v nadaljevanju: SD OPN1).

Vlogi so bila priložena mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer naslednja:

- konkretne smernice s področja upravljanja z vodami za pripravo prvih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Benedikt, Direkcije Republike Slovenije za vode št. 35010-16/2022-2, z dne 26. 8. 2022;
- dopolnilne konkretne smernice s področja upravljanja z vodami za pripravo prvih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Benedikt, Direkcije Republike Slovenije za vode št. 35010-31/2022-2, z dne 8. 12. 2022;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 3502-53/2022/6, z dne 6. 7. 2022;

- mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje, št. 350-65/2022-6, z dne 15. 6. 2022, s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-37/2022-3(256), z dne 14. 6. 2022;
- mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Maribor, št. 3563-0124/2022-2, z dne 17. 6. 2022;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, št. 350-28/2022-3, z dne 31. 5. 2022;
- mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije št. 4201-66/2022-3, z dne 13. 6. 2022.

Vloga je bila, dne 12. 6. 2023, dopolnjena z mnenjem Ministrstva za kulturo, št. 3501-50/2022-3340-8, z dne 14. 6. 2022. Dne 21. 6. 2023, je pripravljavec plana posredoval še zapisnik usklajevalnega sestanka z dne 12. 7. 2022, na katerem je bilo dogovorjeno, da posegi predvideni s Prvimi spremembami in dopolnitvami Občinskega prostorskega načrta Občine Benedikt, ne bodo pomembno vplivali na kulturno dediščino, in pa dopolnjen ter popravljen osnutek plana.

Gradivo za odločitev je bilo objavljeno v Prostorskem informacijskem sistemu, na naslovu: https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/0_sklep/benedikt/SD_OPN1/.

Na zgoraj navedenem naslovu je bilo dostopno naslednje gradivo:

- Prve spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Benedikt - Izhodišča SDOPN1 (izdelal: ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o., št. naloge 21048, maj 2022);
- Osnutek prvih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta - Obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta (izdelal: ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o., št. naloge 21048, maj 2023);
- Odlok o spremembah in dopolnitvah občinskega prostorskega načrta Občine Benedikt (maj 2023).

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljevanju: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo pojasnjuje, da je 31. 12. 2021 začel veljati ter dne 1. 6. 2022 uporabljati Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, v nadaljevanju: ZUreP-3), ki v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2 (Zakon o urejanju prostora, Uradni list RS, št. 61/17, 175/20 - ZIUOPDVE, 199/21-ZUreP-3 in 20/22 - odl. US; v nadaljevanju: ZUreP-2), končajo po dosedanjih predpisih. Glede na navedeno se ta postopek nadaljuje in se bo končal po ZUreP-2.

Skladno s četrtrim odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, v 21 dneh odloči, ali je za občinski prostorski načrt ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po določilih Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljevanju: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se Prve spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Benedikt (v nadaljevanju: SD OPN1) nanašajo na izvedbeni in strateški del OPN. V strateškem delu se posodobi tekstualni del, v izvedbenem delu pa se posodabljata tekstualni in kartografski del. SD OPN1 se izvedejo v besedilu oziroma odloku o OPN ter v relevantnih grafičnih prikazih. Predmet SD OPN1 so:

- širitev občinskega središča naselja Benedikt, zlasti za potrebe centralnih dejavnosti;
- preveritev površin za gospodarske dejavnosti v občinskem središču;
- preveritev površin za rudarsko - energetske dejavnosti v občinskem središču in izven njega;
- obravnava pobud fizičnih in pravnih oseb za spremembo namenske rabe prostora;
- določitev razredov poplavne nevarnosti ter vsebinska in prostorska opredelitev ukrepov za zavarovanje pred visokimi vodami;
- zagotavljanje nadomestnih kmetijskih zemljišč za načrtovane prostorske ureditve;
- ažuriranje neopredeljenih ali neprimerno opredeljenih stavbnih zemljišč v odprtem prostoru občine.

Na podlagi predloženega gradiva Ministrstvo ocenjuje, da za predmetne SD OPN1 ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 89. člena ZVO-2 in Priloge 1 Uredbe o PVO, ker ne vsebuje posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju: ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljaec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Maribor (v nadaljevanju: ZRSVN) št. 3563-0124/2022-2, z dne 17. 06. 2022. ZRSVN je v mnenju navedel, da območje pobud SD OPN1 in njegovega daljinskega vpliva leži na posebnem varstvenem območju Natura 2000 (SI 3000302) Osrednje Slovenske gorice (Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 3/14, 21/16, 47/18). ZRSVN ugotavlja, da vplivno območje posebnega varstvenega območja, kamor segajo pobude, ne predstavlja bistvenega habitata ali strukture habitata kvalifikacijskih vrst, posledično za SD OPN1 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana. Ministrstvo je zato odločilo, da za predmetne SD OPN1 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in 2. člena Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljevanju: Uredba o merilih). Pripravljaec plana je skladno s 3. členom Uredbe o merilih Ministrstvu posredoval mnenje Direkcije Republike Slovenije za vode, mnenje Ministrstva za kulturo, mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva, mnenje Ministrstva za zdravje, mnenje ZRSVN, mnenje Zavoda za gozdove Slovenije in mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije.

Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljevanju: DRSV), je podala konkretne smernice št. 35010-16/2022-2, z dne 26. 8. 2022, in dopolnilne konkretne smernice št. 35010-31/2022-2, z dne 8. 12. 2023, v katerih se je opredelila tudi do verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje. Navedla je, da izvedba SD OPN1 ne bo pomembno vplivala na okolje v kolikor bodo v nadaljnjih postopkih dosledno upoštevane ugotovitve in pripombe navedene v dopolnilnih konkretnih smernicah. Ministrstvo ugotavlja, da SD OPN1 ne bodo verjetno pomembno vplivale na okolje z vidika upravljanja z vodami, pod pogojem, da bodo v planu v celoti upoštevane konkretne in dopolnilne konkretne smernice s področja upravljanja z vodami, pripombe in ukrepi, navedeni v smernicah.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 3501-50/2022-3340-8, z dne 14. 6. 2022, v katerem je navedlo, da pobude predlagane s predmetnimi SD OPN1 zadevajo naslednje enote kulturne dediščine: Benedikt v Slovenskih goricah - Fišerjeva kapelica (EŠD 2555), Benedikt v Slovenskih goricah - Krnekova kapelica (EŠD 2749), Sveti Trije Kralji v Slovenskih goricah - Cerkev sv. Treh kraljev (EŠD 718) in Benedikt v Slovenskih goricah - Župnišče (EŠD 13861). Ministrstvo za kulturo meni, da pod pogojem, da se iz plana umaknejo pobude, ki z vidika varstva kulturne dediščine niso sprejemljive (pobude označene s št. 17, 49, 50 in 137), izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni potrebna. Nadalje Ministrstvo za kulturo navaja, da v primeru, da se s planom načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje na podlagi Uredbe o PVO, obstaja verjetnost pomembnejših vplivov plana na arheološke ostaline. Pripravljačev plan je dne 21. 6. 2023 Ministrstvu posredoval zapisnik usklajevalnega sestanka z dne 12. 7. 2023, na katerem je bilo dogovorjeno, da predlagane spremembe namenske rabe prostora in ukrepi protipoplavnih ureditev ne predstavljajo nevarnosti za kulturno dediščino v Občini Benedikt, sporne pobude pa se iz plana umaknejo. Iz dopolnjenega osnutka gradiva SD OPN1 (maj 2023) izhaja, da je pripravljavec plana sporne pobude izločil iz plana. Na podlagi predložene dokumentacije Ministrstvo ugotavlja, da pod pogojem, da so iz SD OPN1 izločene pobude št. 17, 49, 50 in 137, izvedba SD OPN1 ne bo verjetno pomembno vplivala na kulturno dediščino.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je poslalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3502-53/2022/6, z dne 6. 7. 2022, v katerem je navedlo, da z vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, saj bodo vplive plana na kmetijska zemljišča presojali v postopku priprave in sprejemanja SD OPN1.

Ministrstvo za zdravje je podalo mnenje, št. 350-655/2022-6, z dne 15. 6. 2022, v katerem soglaš s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-37/2022-3(256), z dne 14. 6. 2022. V mnenju je navedeno, da predmetne SD OPN1 ne bodo pomembneje vplivale na zdravje in počutje ljudi.

ZRSVN je podal mnenje št. 3563-0124/2022-2, z dne 17. 6. 2022, v katerem je navedeno, da območje SD OPN1 sega na ekološko pomembno območje (ID 94900) Osrednje slovenske gorice (Uredba o ekološko pomembnih območjih, Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18), na območju pa se nahaja tudi naravna vrednota lokalnega pomena Ihovska slatina. ZRSVN meni, da se s predmetnimi SD OPN1 ne posega na območje predloga naravne vrednote Ihovska slatina in na bistvene dele habitatov zavarovanih rastlinskih in živalskih vrst, zaradi katerih je bilo opredeljeno ekološko pomembno območje. Skladno z mnenjem ZRSVN Ministrstvo ugotavlja, da SD OPN1 ne bodo pomembno vplivale na naravno vrednoto, ekološko pomembno območje in biotsko raznovrstnost.

Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, je podal mnenje št. 350-28/2022-3, z dne 31. 5. 2022, v katerem ugotavlja, da izvedba SD OPN1 ne bo imela bistvenih negativnih vplivov na gozd, zagotavljanje pogojev za funkcije gozdov in na gospodarjenje z gozdovi.

Zavod za ribištvo Slovenije (v nadaljevanju: ZZRS) je podal mnenje št. 4201-66/2022-3, z dne 13. 6. 2022, v katerem je navedel, da predmetne SD OPN1 ne bodo imele negativnih vplivov na področja v pristojnosti ZZRS, pod pogojem, da bodo upoštewane v mnenju navedene smernice.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo da:

- se predmetne SD OPN1 nanašajo na izvedbeni in na strateški del OPN. V strateškem delu se posodobi tekstualni del, v izvedbenem delu pa se posodabljata tako tekstualni kot tudi kartografski del;
- s SD OPN1 predvidene spremembe ne vključujejo posegov, ki bi povzročili kumulativne in čezmejne vplive;
- se s SD OPN1 ne načrtuje ureditev, ki bi pomembno vplivale na zdravje in počutje ljudi;
- izvedba SD OPN1 ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, na območja kulturne dediščine ali na območja krajin s priznanim varstvenim statusom;
- s SD OPN1 načrtovane ureditve ne bodo vplivale na gozd in gozdni prostor;
- s SD OPN1 načrtovane ureditve ne bodo vplivale na varstvo kmetijskih zemljišč;
- izvedba SD OPN1 ne bo pomembno vplivala na vodni režim in stanje voda pod pogojem, da bodo upoštewane konkretne smernice s področja upravljanja z vodami in ukrepi, navedeni v mnenju.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da predmetne SD OPN1 ne bodo pomembno vplivale na okolje zato zanje ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo je na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da skladno s 77. členom ZVO-2 za plan Prve spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Benedikt ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Mag. Alenka Cof
Podsekretarka

Mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Benedikt, Čolnikov trg 5, 2234 Benedikt, obcina@benedikt.si

V vednost (elektronsko):

- Direkcija Republike Slovenije za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkqp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Maribor, zrsvn.oemb@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, omaribor@zgs.gov.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si