



Številka: 35409-663/2022-2550-17

Datum: 26. 4. 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 - ZVO-2), v povezavi s 118. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta občine Ljubno št. 1, pripravljavcu plana Občini Ljubno, Cesta v Rastke 12, 3333 Ljubno ob Savinji, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta občine Ljubno št. 1, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta občine Ljubno št. 1, ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Ljubno, je na Ministrstvo za okolje in prostor (sedaj Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, v nadaljevanju ministrstvo) podal vlogo, št. 350-77/2021-13, z dne 25. 10. 2022, za izdajo mnenja o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta občine Ljubno št. 1 (v nadaljnjem besedilu SD OPN1 Ljubno).

Pripravljavec plana je predložil naslednje gradivo:

- Vloga št. 350-77/2021-13, 25. 10. 2022, Občina Ljubno,
- Izhodišča za pripravo SD OPN1 Ljubno št. proj. 232-2021, 24. 6. 2022, Urbanisti d. o. o.,
- Mnenje ZRSVN št. 3563-0125/2022-2, 9. 11. 2022,
- Mnenje DRSV št. 35014-24/2021-3, 19. 4. 2022,
- Obrazložena vloga št. 108-10-2021-10, 15. 3. 2023, Epik d. o. o.,
- Mnenje MK št. 3501-106/2022-3340-6, 15. 2. 2023,
- Mnenje DRSV št. 35011-42/2022-5, 7. 3. 2023,
- Mnenje ZZRS št. 4201-15/2023-3, 17. 4. 2023,
- Mnenje ZGS št. 350-10/2023-2, 20. 4. 2023,
- Mnenje MZ št. 354-38/2023-4, 24. 4. 2023 in mnenje NIJZ št. 354-62/2023-2 (256).

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22, v nadaljevanju: ZVRS-J) je na novo določil ministrice in ministre oz. ministrstva, ki sestavljajo vlado

RS. V skladu z določbami ZVRS-J, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri (t.j. 24. 1. 2023), preidejo delovna področja na druga ministrstva, pri čemer se ob odsotnosti drugačnih pravil uveljavi ustalitev stvarne pristojnosti po drugem odstavku 22. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju ZUP). To pomeni, da ministrstvo, ki je bilo za določeno delovno področje pristojno pred prenosom pristojnosti, začete postopke tudi zaključi, postopke, ki bodo začeti po prenosu pristojnosti med ministrstvi pa vodijo ministrstva ob upoštevanju ureditve novih pristojnosti v ZVRS-J. Glede na navedeno ta postopek nadaljuje Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: ministrstvo).

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave; varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po 118. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US; v nadaljnjem besedilu ZUreP-3), občina v postopku priprave OPN prosi ministrstvo, pristojno za celovito presojo vplivov na okolje, za mnenje o potrebi izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje. Ministrstvo izda mnenje, ki je zavezujoče in ga občina skupaj s sklepom o pripravi objavi v prostorskem informacijskem sistemu.

Po določilu četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da SD OPN1 Ljubno obsega 1,2 ha. S planom se predvideva nove turistične kapacitete, nastanitev in gostinska ponudba. S planom se načrtuje sprememba namenske rabe iz pretežno K1 v BT. Ministrstvo je ugotovilo, da ne gre za poseg iz točke G Urbanizem in gradbeništvo iz rubrike PVO¹ in ne iz točke H Turizem, šport in rekreacija iz rubrike PVO¹. Iz tega razloga pa za plan, s katerim se načrtujejo ti posegi, ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje, preden se plan sprejme.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljaivec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 3563-0125/2022-2, z dne 9. 11. 2022, v katerem je navedeno, da območje SD OPN1 Ljubno in območje njegovega daljinskega vpliva leži izven posebnega varstvenega območja (območja Natura 2000) in zavarovanega območja, zato za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, kot to določa 101. člen ZON.

Iz mnenja Ministrstva za kulturo št. 3501-106/2022-3340-6 z dne 15. 2. 2023 izhaja, da strateška presoja vplivov plana z vidika kulturne dediščine ni smiselna oz. potrebna.

Iz mnenja Direkcije RS za vode št. 35011-42/2022-5 z dne 7. 3. 2023 izhaja, da plan verjetno ne bo pomembneje vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami, v kolikor bodo dosledno upoštevane usmeritve in omilitveni ukrepi za zmanjšanje poplavne ogroženosti podani v potrjeni hidrološko hidravlični študiji.

Iz mnenja Zavoda za ribištvo Slovenije št. 4201-15/2023-3 z dne 17. 4. 2023 izhaja, da načrtovane ureditve ne bodo imele negativnih vplivov, v kolikor bodo upoštevane podane strokovne smernice iz omenjenega mnenja.

Iz mnenja Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-10/2023-2 z dne 20. 4. 2023 izhaja, da predvidena prostorska ureditev ne vpliva na gozd in gozdarstvo.

Iz mnenja Ministrstva za zdravje št. 354-38/2023-4 z dne 24. 4. 2023 izhaja, da soglašajo z mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-62/2023-2 (256) z dne 24. 4. 2023. V tem mnenju NIJZ ocenjuje, da izvedba plana, kot je opisano v predloženi dokumentaciji, verjetno ne bo imela pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo je dne 7. 4. 2023 z dopisom št. 35409-663/2022-2550-12 za mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana zaprosilo tudi Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo. Zaprošeno ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, v postavljenem 15 dnevnom roku ni podalo svojega mnenja. S planom SD OPN1 Ljubno se spreminja 0,85 ha K1 zemljišča v BT. Glede na izgubo kmetijske zemlje v tem manjšem obsegu za namene turizma in ob upoštevanju pasivnosti oziroma odsotnosti aktivne udeležbe Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ministrstvo smatra, da je omenjena sprememba sprejemljiva.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih).

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- gre za območje, kjer so možne poplave, vendar je obstoječa potrjena HH študija pokazala, da je sprememba možna pod pogoji, ki so določeni v njej,
- gre za območje, ki je kmetijska zemlja, a gre pri spremembi za površino pod 1 ha,
- gre za območje, kjer niso prepoznani drugi okoljski problemi.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da SD OPN1 Ljubno ne bo pomembno vplival na okolje in zato zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določilih tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 odločilo, da za občinski prostorski načrt ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje. V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodil:

Jernej Per

mag. Tanja Bolte

podsekretar

v. d. generalne direktorice Direktorata za okolje

Vročiti:

- Občina Ljubno, Cesta v Rastke 12, 3333 Ljubno ob Savinji, obcina@ljubno.si

V vednost:

- Epik d. o. o., Pristaniška ulica 8, 6000 Koper, info@epik.si

- gp.mk@gov.si

- gp.mz@gov.si

- info@zzrs.si

- gp.drsv@gov.si

- zgs.tajnistvo@zgs.si

- zrsvn.oece@zrsvn.si