



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Številka: 35409-592/2022-2550-13

Datum: 27. 2. 2023

Ministrstvo za naravne vire in prostor izdaja na podlagi 77. člena Zakona o varstvu okolja (44/22-ZVO-2), 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. [33/07](#), [70/08](#) – ZVO-1B, [108/09](#), [80/10](#) – ZUPUDPP, [43/11](#) – ZKZ-C, [57/12](#), [57/12](#) – ZUPUDPP-A, [109/12](#), [76/14](#) – odl. US, [14/15](#) – ZUUJFO, [61/17](#) – ZUreP-2 in [199/21](#) – ZUreP-3), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana OPN Pesnica, pripravljavcu plana Občini Pesnica, Pesnica pri Mariboru 43a, 2211 Pesnica pri Mariboru, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana OPN Pesnica, mora pripravljavec plana Občina Pesnica izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. Pripravljavec plana, Občina Pesnica, mora izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za naravne vire in prostor, (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 16. 9. 2022 prejelo vlogo št. 3503-0004/2022-5 (datum 14. 9. 2022) Občine Pesnica, za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje. Vloga se je nanašala na plan OPN Občine Pesnica. Ministrstvo je vlogo obravnavalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 77. členu Zakona o varstvu okolja (ZVO-2) in po 47a. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga št. 3503-0004/2022-5, 14. 9. 2022, Občina Pesnica,
- Sklep o ugotovitvi stanja pri pripravi prostorskih aktov Občine Pesnica št. 35303-3/2005-VF, 30. 5. 2007,
- Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o začetku postopka priprave občinskega prostorskega načrta občine Pesnica št. 35003-1/2007/2, 27. 5. 2018,
- Prvo mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-45/2022-3, 28. 9. 2022,
- Pojasnilo k vlogi št. 3503-0004/2022-20, 20. 10. 2022, Občina Pesnica,
- Prvo mnenje Direkcije RS za vode št. 35012-64/2022-2, 2. 11. 2022,
- Prvo mnenje Ministrstva za kulturo št. 3501-84/2022-3340-6, 3. 11. 2022,
- Mnenje k osnutku OPN Pesnica Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 350-54/2007/7, 26. 10. 2022,

- Mnenje ministrstva za zdravje št. 350-165/2021-9, 23. 11. 2022 in mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP-4070110, 23. 11. 2022,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0321/2022-2, 24. 1. 2023,
- Osnutek OPN Občine Pesnica objavljen na spletni strani MOP: https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/pesnica/OPN/.

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22, v nadaljevanju: ZVRS-J) je na novo določil ministrice in ministre oz. ministrstva, ki sestavljajo vlado RS. V skladu z določbami ZVRS-J, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri (t.j. 24. 1. 2023), preidejo delovna področja na druga ministrstva, pri čemer se ob odsotnosti drugačnih pravil uveljavi ustalitev stvarne pristojnosti po drugem odstavku 22. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju ZUP). To pomeni, da ministrstvo, ki je bilo za določeno delovno področje pristojno pred prenosom pristojnosti, začete postopke tudi zaključi, postopke, ki bodo začeti po prenosu pristojnosti med ministrstvi pa vodijo ministrstva ob upoštevanju ureditve novih pristojnosti v ZVRS-J. Glede na navedeno ta postopek nadaljuje Ministrstvo za naravne vire in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo).

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-2 v 77. členu določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 89. člena ZVO-2 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-2 v tretjem odstavku 77. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegoa izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 47a. člena ZPNačrt, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana lahko načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. V okviru obravnavanega plana se bodo realizirali novi razvojni interesi občine na področjih razvoja turistične dejavnosti, razvoj področja družbenih dejavnosti, razvoj kmetijske dejavnosti, razvoj prometne, zelene in druge infrastrukture in zagotavljanje delovnih mest in krepitev gospodarstva. Ob že obstoječih dejavnostih, bi ob upoštevanju kumulativnih vplivov, lahko šlo za kak poseg iz omenjene uredbe, vendar vse spremembe plana niso predstavljene prostorsko, pač pa le opisno, zato je ministrstvo ugotovilo, da bo pomembnejše vplive izvedbe plana opredelilo preko mnenj nosilcev urejanja prostora in ob upoštevanju meril o pomembnejših vplivih.

Ministrstvo za okolje in prostor je stranki Občini Pesnica izdalo odločbi št. 35409-6/2005-JL z dne 29. 8. 2005 in št. 35409-5/2005-JL z dne 29. 8. 2005. Iz izdanih odločb izhaja, da mora Občina Pesnica izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje za pripravo strategije prostorskega razvoja občine in za pripravo prostorskega reda občine, skupaj s presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja. Ministrstvo ugotavlja, da Občina Pesnica ni pristopila k dokončni realizaciji omenjenih prostorskih aktov, pač pa nadaljuje sprejem občinskega prostorskega načrta po določilih Zakona o prostorskem načrtovanju.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da območje obravnavanega plana vsebuje posebna varovana območja. Zavod RS za varstvo narave je podal mnenje, da je presojo sprejemljivosti potrebno izvesti. Ministrstvo je to upoštevalo pri odločitvi in odločilo, da je presojo sprejemljivosti vplivov plana treba izvesti.

Iz mnenja Ministrstva za kulturo št. 3501-84/2022-3340-6 z dne 3. 11. 2022 izhaja, da ministrstvo meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0321/2022-2 z dne 24. 1. 2023 izhaja, da menijo, da bodo posegi v naravo znotraj zavarovanih območij lahko pomembno vplivali na ta območja in je to podlaga za uvedbo postopka presoje sprejemljivosti plana na varovana območja. Nadalje ugotavljajo, da plan lahko pomembno vpliva na sestavine biotske raznovrstnosti (živalske vrste in njihove habitate, ekološko pomembna območja in naravne vrednote).

Ministrstvo za zdravje je z mnenjem št. 350-165/2021-9 z dne 23. 11. 2022 soglašalo z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP-4070110 z dne 23. 11. 2022, iz katerega izhaja, da imajo predvidene pobude in ureditve načrtovane z OPN lahko same ali skupaj z drugimi načrti in plani pomembne vplive na okolje in je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 350-54/2007/7 z dne 26. 10. 2022 izhaja, da z vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba delati celovite presoje vplivov na okolje.

Iz mnenja Direkcije RS za vode št. 35012-64/2022-2 z dne 2. 11. 2022 izhaja, da bo izvedba OPN verjetno pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Iz mnenja Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-45/2022-3 z dne 28. 9. 2022 izhaja, da bodo vplivi OPN na okolje s stališča gozdarstva in lovstva sprejemljivi.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 77. člena ZVO-2, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Območje plana zajema površino cele občine.

Plan ne vpliva na veljavne DPN. S planom se spreminja namenska raba prostora.

Iz podatkov, ki jih je predložila stranka in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni prepoznanih okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan. Glede značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, ministrstvo ugotavlja, da je verjetnost ireverzibilnega učinka na trajno spremembo morfologije zemljišča velika, saj se po izvedbi plana zemljišča ne bodo vračala v obliko, ki je bila pred začetkom izvedbe plana. Območja plana nimajo preseženih okoljskih standardov kakovosti.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da bo pri izvedbi obravnavanega plana verjetno prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 77. člena ZVO-2, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Pesnica, Pesnica pri Mariboru 43a, 2211 Pesnica pri Mariboru, obcina.pesnica@pesnica.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oemb@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Direkcije RS za vode, gp.drsv@gov.si