



Številka: 35409-362/2022-5

Datum: 22. junij 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNSPP in 18/23 – ZDU-10, v nadaljevanju: ZON) v zvezi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljevanju: Zurep2), na zahtevo Mestne občine Murska Sobota, ki jo v tem postopku zastopa ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje občinskega prostorskega akta, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za konjeniški park Rakičan (EUP RA 972), ID 3081, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 27. 2. 2023 z e-naslova dasa.rogelj@zeu.si prejelo vlogo podjetja ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., ki ga zastopa direktorica Alenka Šumak, št. 97118 z dne 27. 2. 2023, s katero v imenu in po pooblastilu Mestne občine Murska Sobota prosijo za izdajo odločbe o potrebi izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPPN za konjeniški park Rakičan (EUP RA 9/2), na podlagi 110. člena Zurep2 v povezavi s 77. členom ZVO-2 in na podlagi mnenj pristojnih nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

Vlogi so priložili:

- Pooblastilo,
- Izhodišča,
- Območje obravnave (.shp),
- Gradivo za pridobitev ponovnega mnenja Ministrstva za kulturo,
- Mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

II.

(Določbe predpisov)

Po 110. in 119. členu ZUREP občina sklep skupaj z izhodišči za pripravo OPPN javno objavi in o tem obvesti državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje. Ministrstvo na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za OPPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje se določa skladno z 77. členom Zakona o varstvu okolja (44/22 – ZVO):

(1) Zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

(2) Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področja urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki predstavljajo okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po tretjem odstavku 77. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

III.

(ugotovitve postopka)

Iz predloženih izhodišč za pripravo OPPN (ZEU d.o.o., maj 2022) sledi, da je namen priprave OPPN določitev podrobnejših prostorskih izvedbenih pogojev in lokacije za umeščanje kmetijskih in turističnih objektov v sklopu Raziskovalno izobraževalnega središča Dvorec Rakičan in športnega konjeniškega centra dvorca Rakičan. Po veljavnem prostorskem aktu Mestne občine Murska Sobota je območje opredeljeno kot stavbno zemljišče, namenjeno za posebne namene in sicer športne centre, z oznako podrobnejše namenske rabe prostora BC.

Območje OPPN obsega zemljišče s parcelnima številčkama del 1245/3 in del 1245/2, obe v k.o. Rakičan. Podatka o površini območja OPPN v gradivu OPPN ni, zato je ministrstvo z uporabo spletnega orodja v PIS ocenilo, da znaša cca 1,33 ha.

Z OPPN se načrtuje gradnja kmetijsko gospodarskih objektov za potrebe konjeniške dejavnosti in športno turističnih objektov ter komunalna oprema, in sicer:

- V okviru konjeniške dejavnosti:
 - Lonžirni krog;
 - Dva delno odprta hleva;
 - Bokse za konje;
 - Nadstreške;
 - Krmišča;
 - Izpuste in
 - Bazeni za konje.
- V okviru turistične dejavnosti:
 - Interpretacijska turistična točka;
 - Sanitarije;
 - Zunanji bazen;
 - Razgledni stolp z brvjo in jeklenico;
 - Javna komunalna infrastruktura (elektroenergetske in komunalne infrastrukture).

Po 77. členu ZVO-2 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), za področje urejanja prostora, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države, če:

1. predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom.

Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2).

Glede dela OPPN ki se nanaša na konjeniško dejavnost, bi bila presoja vplivov na okolje za načrtovani poseg obvezna, če bi se načrtovala zmogljivost namestitve najmanj 500 GVŽ (vrsta posega A.IV.7), vendar v gradivu OPPN ni podatka o številu konjev. Iz javno [dostopnih podatkov](#) je razvidno, da se na lokaciji trenutno nahaja približno 20 konjev. Na podlagi števila

in dimenzij načrtovanih objektov ministrstvo ugotavlja, da tudi po izvedbi OPPN zmogljivost namestitve praga za izvedbo presoje vplivov na okolje ne bo dosegla.

Glede dela OPPN ki se nanaša na turistično dejavnost, bi bila presoja vplivov na okolje za načrtovani poseg obvezna, če bi površina območja presegala 10 ha - Posegi, namenjeni trgovski, športni, rekreativni, zabaviščni, kulturni, izobraževalni, zdravstveni dejavnosti (urbanistični projekti), vrsta posega G.I.2, ali če bi se načrtovali posegi iz poglavja H Turizem, šport in rekreacija.

Načrtovani objekti tudi ne dosegajo pragov za posege iz poglavja G.II Graditev objektov, niti glede površine niti glede dimenzij načrtovanih stavb.

Ministrstvo ugotavlja, da se z OPPN ne načrtuje izvedba posegov, za katere bi bilo treba izvesti presojo vplivov na okolje.

2. če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni državni organ ali pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti, tudi za področje gospodarjenja z gozdovi, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Oceno o sprejemljivosti vpliva oziroma posledicah plana na ta območja da ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

Po 101. a členu ZON ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku preverjanja planov, za katere je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, določi plane, za katere je treba izvesti presojo sprejemljivosti. Za plane, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, se štejejo plani:

- ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala,
- s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena tega zakona.

Ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti planov in sprejema druge odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Kot sledi iz vloge priloženega mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Maribor, št. 3563-0141/2022-3 z dne 27. 6. 2022, območje OPPN leži izven varovanih območij narave in tudi ob upoštevanju daljinskih vplivov izvedba OPPN nanje ne more vplivati, zato se zanj ne zahteva presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, s čimer se strinja tudi ministrstvo.

3. če ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09).

Skladno z 2. členom Uredbe o merilih je ministrstvo pri ocenjevanju verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe OPPN na okolje upoštevalo mnenja nosilcev urejanja prostora, iz katerih sledi, da izvedba OPPN ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidikov upravljanja z vodami, kmetijstva, varstva kulturne dediščine, varstva naravnih vrednot in ohranjanja biotske raznovrstnosti in varovanja zdravja ljudi.

MOPE je v postopku na podlagi vloge in gradiv OPPN, lastnih ter javno dostopnih podatkov (Atlas okolja, Atlas voda) ter ob upoštevanju vseh prejetih mnenj in meril glede značilnosti OPPN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov OPPN, njihovega pomena in ranljivosti, ugotovilo:

- izvedba OPPN na druge plane;
- Raba tal se bo z izvedbo OPPN spremenila na zelo majhni površini;
- Novi objekti se načrtujejo na robu naselja, zato pomembnega vpliva na prebivalce in bivalne razmere v naselju izvedba OPPN ne bo imela;
- Novi objekti se umeščajo v prostor med park in odprt kmetijski prostor proti jugu, kjer niso vidno izpostavljeni in ne vplivajo pomembno na krajino;

- Na območju OPPN ni enot kulturne dediščine, se pa v bližini nahaja kulturni spomenik Rakičan - Grad, ki stoji v parku, ki meji na območje OPPN, vendar je verjetnost pomembnejšega vpliva OPPN na kulturno dediščino majhna, kot sledi iz mnenj Ministrstva za kulturo št. 35012-133/2022-3340-4 z dne 5. 7. 2022 in št. 35012-133/2022-3340-18 z dne 27. 2. 2023, če bodo upoštevani predlogi:
 - zaradi ohranjanja pogledov na spomenik Rakičan – Grad (EŠD 6791) naj se objekte v največji meri locira v severozahodni del območja urejanja oz. naj se območje urejanja razširi na severozahodni del parcel 1245/2 in 1245/3 k.o. Rakičan;
 - za potrebe ohranjanja pogledov na območje spomenika Rakičan – Grad (EŠD 6791) naj bodo vsi načrtovani objekti pritlični (višine do 3 m), z ravno zazelenjeno enokapno streho;
 - v območju urejanja naj se načrtuje tudi prestavitev nadstrešnic za kočije, obor in maneže, ki danes stojijo v območju spomenika;
 - saditev dreves, potrebnih za senco konj, naj se načrtuje točkovno in v krajših linijskih potezah zaradi ohranjanja pogledov na spomenik;
- Območje OPPN se ne nahaja na vodnem ali priobalnem zemljišču, vodovarstvenem območju ali območju, ki bi ga ogrožalo škodljivo delovanje voda. Načrtovani objekti in dejavnosti zato ne bodo pomembno vplivali na okolje z vidika upravljanja z vodami, kot sledi iz mnenja Direkcije RS za vode, št. 35020-134/2022-3 z dne 19. 8. 2022;
- Z OPPN se ne spreminja podrobnejša namenska raba prostora in ne ustvarja novih konfliktnih območij, zato z vidika varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja ne bo pomembnih vplivov, kot sledi iz mnenja Ministrstva za zdravje št. 354-130/2022-4 z dne 22. 6. 2022 in priloženega mnenja in smernic Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 2940-09/1649-22/NP-3791350 z dne 22. 6. 2022.

Na podlagi navedenega ministrstvo ocenjuje, da izvedba OPPN verjetno ne bo pomembno vplivala na okolje.

Na podlagi 2. in 3. odstavka 77. člena ZVO celovite presoje vplivov na okolje za OPPN zato ni treba izvesti.

IV. (Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica Direktorata za okolje