



Številka: 35409-425/2022-6

Datum: 16. avgust 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10, v nadaljevanju: ZON) v zvezi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (Ur.l. RS št. 61/17) in 3.ea členom Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D, 79/17 in 44/22), na zahtevo Občine Gornja Radgona, ki jo v tem postopku zastopa podjetje URBIS d.o.o., Partizanska cesta 3, 2000 Maribor, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje občinskega prostorskega akta, naslednjo

## ODLOČBO

- 1. V postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe za širitev kmetijskega gospodarstva z ID št. KMG-MID 100323382 v Spodnji Ščavnici je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.**
- 2. V postopku iz prejšnje točke je treba izdelati presojo sprejemljivosti na območje Natura 2000: Radgonsko-Kapelske Gorice (SI3000194).**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

## Obrazložitev

### I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je dne 22. 8. 2022 z e-naslova [zdenka.lesnik@urbis.si](mailto:zdenka.lesnik@urbis.si) prejelo vlogo podjetja URBIS d.o.o., Partizanska cesta 3, 2000 Maribor, ki ga zastopa direktor Rajko Sterguljc, št. 041438 z dne 22. 8. 2022, s katero prosijo za izdajo odločbe o celoviti presoji vplivov na okolje (CPVO) v postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe za širitev kmetijskega gospodarstva z ID št. KMG-MID 100323382 v Spodnji Ščavnici (v nadaljevanju: OPPN).

V vlogi navajajo, da se OPPN pripravlja v skladu z Zakonom o urejanju prostora ((ZUreP-2) Ur. list RS št. 61/2017) in da so pridobili že sklep v predhodnem postopku, da za nameravan poseg ni treba izvesti presoje vplivov na okolje.

Vlogi so priložili:

- Sklep o začetku priprave OPPN (Uradno glasilo Občine Gornja Radgona, št. 3/22),
- Izhodišča za pripravo OPPN (Izdelal: URBIS d.o.o., št. proj.: 2021/OPPN-022, maj 2022),
- Sklep Agencije RS za okolje (ARSO, št.: 35405-181/2021-9 z dne 7. 1. 2022),
- pooblastilo župana Občine Gornja Radgona (št.: 350-0001/2022-10(U107) z dne 1. 6. 2022),
- mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:
  - o Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo (MKGP, št.: 3504-113/2022/4 z dne 16. 6. 2022),
  - o Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje (št.: 354-140/2022-4 z dne 20. 7. 2022), s priloženim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2940-09/1649- 22/NP-3860032 z dne 20. 7. 2022),
  - o Ministrstva za kulturo (št.: 35012-150/2022-3340-4 z dne 5. 7. 2022),

- Zavoda za gozdove Slovenije – OE Murska Sobota (št.: 3407-47/2022 z dne 29. 6. 2022),
- Zavoda RS za varstvo narave, OE Maribor (ZRSVN, št.: 3563-0155/2022-2 z dne 13. 7. 2022).

Vloga je bila 3. 10. 2022 dopolnjena z mnenjem Direkcije RS za vode, Sektorja območja Mure (DRSV, št.: 35021-68/2022-2 z dne 29. 9. 2022).

## II.

### (Določbe predpisov)

Zakon o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17) v 3.ea členu dopušča, da se z občinskim podrobnim prostorskim načrtom v skladu z zakonom, ki ureja prostorsko načrtovanje, na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe načrtujejo tudi stavbe za rejo živali (perutninske farme, hlevi, svinjaki, staje, kobilarne in podobne stavbe za rejo živali), vključno z objekti za skladiščenje gnoja in gnojevke, razen objektov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po predpisu, ki ureja vrste posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, in za stavbe za spravilo pridelka (kmetijski silosi, kašče, kleti, seniki, skednji, kozolci, koruznjaki in podobne stavbe za spravilo pridelka, razen vinskih kleti in zidanic) in druge nestanovanjske kmetijske stavbe (stavbe za shranjevanje kmetijskih strojev, orodja in mehanizacije).

Po 110. in 119. členu ZUREP občina sklep skupaj z izhodišči za pripravo OPPN javno objavi in o tem obvesti državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje. Ministrstvo na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za OPPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za OPPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje se določa skladno z 77. členom ZVO-2:

*(1) Zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.*

*(2) Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področja urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki predstavljajo okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.*

Po tretjem odstavku 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22 z dne 27. 12. 2022) v 2. členu določa, da del delovnega področja MOP, ki se nanaša na delovno področje celovite presoje vplivov na okolje, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri, pa do dne uveljavitve Zakona o državni upravi iz prvega odstavka tega člena, preide v pristojnost Ministrstva za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: MOPE).

Na podlagi prvega odstavka 54. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 18/23) je Vlada Republike Slovenije sprejela Sklep o datumu prenosa nedokončanih postopkov (Uradni list RS, št. 32/23), po katerem se nedokončani postopki na ministrstva prenesejo 1. aprila 2023. Glede na navedeno se je delovno področje celovite presoje vplivov na okolje preneslo na MOPE z dnem 24. 1. 2023, ko so novi ministri in ministrice prisegli v Državnem zboru Republike Slovenije, postopek izdaje te odločbe pa z dnem 3. 4. 2023.

III.  
(ugotovitve postopka)

MOP je na podlagi gradiva OPPN ugotovilo, da se načrtuje ureditev pogojev za izgradnjo dveh hlevov za prašiče s spremljajočimi objekti ter z vso potrebno prometno, komunalno in energetsko ureditvijo. Investitor namerava na 14.219 m<sup>2</sup> velikem zemljišču s parc. št.: 1133/1, 1134/5, 1135, 1138/11 in 1175/17 vse k.o. Spodnja Ščavnica in deli parcel št.: 1137, 1139/1, 1147, 1148, 1151, 1175/18 in 1175/21 vse k. o Spodnja Ščavnica, posodobit in zaokrožit prašičerejsko proizvodnjo s povečanjem števila glav živine in izgradnjo sodobnih hlevov. Skladno z Občinskim prostorskim načrtom Občine Gornja Radgona (OPN, Uradno glasilo slovenskih občin št. 3/15) je podrobnejša namenska raba območja: površine razpršene poselitve (A), območja najboljših kmetijskih zemljišč (K1), območja drugih kmetijskih zemljišč (K2) in gozdna zemljišča (G). Za uresničitev posega je treba izdelati OPPN.

MOP je po pregledu vloge ugotovilo, da ima Občina Gornja Radgona sprejet OPN, za katera je bil izveden postopek CPVO in presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja, ki se je zaključil z odločbo ministrstva pristojnega za okolje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje (št.: 35409-140/2009-MOP/57 z dne 28. 10. 2015). MOP je po preučitvi posredovanega gradiva, ob upoštevanju zgoraj navedenih razlogov iz ZVO-2, ugotovilo:

- a. Za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 89. člena ZVO-2 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20), ker ne vsebujejo posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna. Vlogi je bil namreč priložen sklep ARSO (št.: 35405-181/2021-9 z dne 7. 1. 2022), da za nameravani poseg – nestanovanjska kmetijska stavba – hlev za prašiče in plemenske svinje na zemljiščih s parc. št.: 1138/11, 1135, 1134/5, 1133/1, 1175/17 in 1175/18 v k.o. Spodnja Ščavnica, nosilcu nameravanega posega ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.
- b. Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CVPO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Iz [Atlasa okolja](#) je razvidno, da OPPN sega v posebno varstveno območje (območje Natura 2000) Radgonsko-Kapelske Gorice (SI3000194), ki je določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 3/14, 21/16 in 47/18). Iz mnenja ZRSVN (št.: 3563-0155/2022-2 z dne 13. 7. 2022) izhaja, da je posebno varstveno območje Radgonsko-Kapelske Gorice opredeljeno za ohranjanje ugodnega stanja številnih vrst in habitatnih tipov, med katerimi je ključen kvalifikacijski habitatni tip Ilirski hrastovo- belogabrov gozd s hroščem močvirskim krešičem. ZRSVN meni, da bi poseg pomenil zmanjšanje kvalifikacijskega habitatnega tipa in posredno zmanjšanje uspešnosti razmnoževanja in s tem zmanjšanje populacije kvalifikacijske vrste. V Programu upravljanja območij Natura 2000 (PUN2000) je med podrobnejšimi varstvenimi cilji zapisano, da naj se ohranita velikost habitatnega tipa Ilirsko hrastovo-belogabrov gozd in velikost habitata hrošča močvirski krešič. ZRSVN meni, da je sprejetje OPPN v nasprotju z varstvenimi cilji območja Natura 2000, zato je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.
- c. Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 in Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09), je MOP preverilo značilnosti OPPN, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta. Iz mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, izhajajo naslednja mnenja o verjetno pomembnih vplivih:

- MKGP meni (mnenje št.: 3504-113/2022/4 z dne 16. 6. 2022), da OPPN ne bo pomembno vplival na okolje z vidika kmetijstva.

- Ministrstvo za kulturo ugotavlja (mnenje št.: 35012-150/2022-3340-4 z dne 5. 7. 2022), da na območju urejanja in območju vplivov ni registriranih enot dediščine, zato meni, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino. V primeru, da se z OPPN načrtuje poseg, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe OPPN na arheološke ostaline.

- Ministrstvo za zdravje je z dopisom (št.: 354-140/2022-4 z dne 20. 7. 2022) posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2940-09/1649-22/NP-3860032 z dne 20. 7. 2022), ki ugotavlja, da se z OPPN povečuje vplivno območje obstoječega kmetijskega gospodarstva in ustvarja konfliktno območje stika med predvidenim hlevom za rejo prašičev na kmetijskih zemljiščih z območjem za bivanje in kmetovanje s podrobnejšo namensko rabo

prostora Ak in SK, zato se pričakujejo pomembni vplivi na varovanje zdravja ljudi: zaradi kakovosti zunanjega zraka, predvsem z vonjavami zaradi skupnega povečanja kapacitete rejenih živali na kmetiji; s stališča hrupa zaradi delovanja prezračevalnih naprav, naprav za ogrevanje ter notranjega transporta na območju ter na tla, zaradi skladiščenja, zorenja gnoja in uporabe gnoja na kmetijskih zemljiščih.

- Iz mnenja Zavoda za gozdove Slovenije – OE Murska Sobota (št.: 3407-47/2022 z dne 29.6. 2022) izhaja, da izvedba OPPN ne bo pomembno vplivala na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.

- Iz mnenja ZRSVN (št.: 3563-0155/2022-2 z dne 13. 7. 2022) izhaja, da bo OPPN verjetno pomembno vplival na ekološko pomembno območje Radgonsko-Kapelske Gorice (koda 44900), ki je določeno z Uredbo o ekološko pomembnih območjih (Urad. list RS št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18) ter na zavarovano živalsko vrsto močvirski krešič, zato je presoja potrebna.

- Iz mnenja DRSV (št.: 35021-68/2022-2 z dne 29. 9. 2022) izhaja, da OPPN verjetno ne bo pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami. Ker pa se območje OPPN nahaja na erozijskem območju, kjer so predvideni zahtevni zaščitni ukrepi, je treba pri pripravi OPPN upoštevati pogoje in omejitve iz 87. člena Zakona o vodah.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev, da bo OPPN imel verjetno pomembne vplive na varovanje zdravja ljudi ter varovana območja (območja Natura 2000), na habitate zavarovanih živalskih vrst ter na ekološko pomembno območje, je MOP ugotovilo, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 za OPPN treba izvesti CPVO, vključno s presojo sprejemljivosti na varovana območja.

V skladu z določbami 9. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb), ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je MOP dne 27. 1. 2023 pozvalo stranko, URBIS d.o.o. in Občino Gornja Radgona, da se v 15 dneh izrečete o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO za OPPN.

MOPE ugotavlja, da v postavljenem roku niti do dne izdaje te odločbe ni prejelo odgovora, ter smatra, da kljub pozivu Občina Radgona ni izkoristila možnosti aktivnega sodelovanja v upravnem postopku, torej možnosti, da se izreče o vseh dejstvih in okoliščinah, ki so pomembne za odločitev, zato je nadaljevalo s postopkom in odločilo na podlagi razpoložljive dokumentacije skladno s 140. členom ZUP, na podlagi katere ni izkazano, da izvedba OPPN ne bo imela pomembnih vplivov na okolje, ter odločilo, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

#### IV. (Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Pripravila:  
Katarina Celič  
sekretarka

mag. Tanja Bolte  
generalna direktorica Direktorata za okolje