



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 82 00

E: gp.mope@gov.si

www.mope.gov.si

Številka: 35409-67/2025-28

Datum: 20. avgust 2025

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNSPP in 18/23 – ZDU-1O, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo Zavoda za gozdove Slovenije, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje 22 gozdnogospodarskih načrtov gozdnogospodarskih enot, izdelanih za obdobje 2025-2034, naslednjo delno

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Ljubljana, izdelanega za obdobje 2025-2034, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 20. 5. 2025 prejelo vlogo Zavoda za gozdove Slovenije (v nadaljevanju: ZGS), ki ga zastopa direktor Gregor Danev, št. 3402-36/2025 z dne 20. 5. 2025, s katero skladno s 5. odstavkom 77. člena ZVO-2 ministrstvo obveščajo, da v letošnjem letu pripravljajo 22 gozdnogospodarskih načrtov gozdnogospodarskih enot, ki bodo izdelani za obdobje 2025–2034 (dalje GGN GGE). Ker se vsi GGN GGE pripravljajo na podlagi istega predpisa in za isto obdobje veljavnosti, za odločanje o obveznosti celovite presoje vplivov na okolje pa je stvarno pristojen en sam organ, skladno z drugim odstavkom 130. člena Zakona o splošnem upravnem postopku ministrstvu pošiljajo skupno vlogo za vse GGN GGE, ki bodo izdelani za obdobje 2025–2034, in sicer:

GGN GGE Idrija I	GGN GGE Grčarice
GGN GGE Banjšice	GGN GGE Krka
GGN GGE Mežakla	GGN GGE Brezova reber
GGN GGE Tržič	GGN GGE Mokronog
GGN GGE Ljubljana	GGN GGE Ponikva
GGN GGE Ig	GGN GGE Slovenske Konjice
GGN GGE Hrastnik	GGN GGE Mislinja
GGN GGE Baba-Debela gora	GGN GGE Slovenska Bistrica
GGN GGE Črni dol	GGN GGE Vzhodne Haloze
GGN GGE Snežnik	GGN GGE Vzhodno Goričko
GGN GGE Ravne	GGN GGE Trnovo

V vlogi so podane vsebine obvestila o nameri priprave plana, skladno s Prilogo 2 Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in 44/22 – ZVO-2), ki podrobneje ureja tudi določena vprašanja postopka celovite presoje vplivov izvedbe planov, programov, načrtov, prostorskih ali drugih aktov (v nadaljnjem besedilu: plan) na okolje, in sicer:

Glede pripravljavca plana (točki 1 in 2 Priloge 2) navajajo, da Zavod za gozdove Slovenije izdeluje gozdnogospodarske načrte v okviru javne gozdarske službe na podlagi 56. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS, 77/16 in 78/23 – ZUNPEOVE3), in sicer po postopku, določenem v 14. členu tega zakona. Minister, pristojen za gozdarstvo, odredi javno razgrnitev osnutka in po končanem postopku priprave sprejme GGN GGE.

Glede tega, ali gre za nov plan oziroma za njegove spremembe ali dopolnitve z območjem ali področjem obravnave plana (točka 3 Priloge 2), navajajo, da se GGN GGE za isto ureditveno območje pripravljajo že večkrat zaporedoma, zato jih lahko štejemo za manjše spremembe veljavnih gozdnogospodarskih načrtov, s katerimi se način gospodarjenja prilagaja spremembam v gozdovih in usmeritvam območnih gozdnogospodarskih načrtov. Način gospodarjenja z gozdovi se na podlagi GGN GGE v primerjavi s preteklim načrtovalskim obdobjem bistveno ne bo spremenil. Pretekli GGN GGE z veljavnostjo 2015-2024 so dostopni na njihovem spletnem [pregledovalniku](#), akti (pravilniki) o njihovem sprejemu pa so objavljeni v Uradnem listu RS.

Glede ocene stanja, razlogov za pripravo plana in pravne podlage za pripravo plana (točka 4 Priloge 2) navajajo, da obveznost priprave GGN GGE sledi iz 9. člena Zakona o gozdovih, ki v 11. členu določa vsebino GGN GGE, v 15. členu pa obdobje, za katerega se izdelajo (10 let). Vsebinsko podrobneje določa Pravilnik o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo. Postopek sprejemanja GGN GGE je predpisan v 14. členu Zakona o gozdovih. Območja in obdobja veljavnosti posameznega GGN GGE so določena v območnih gozdnogospodarskih načrtih 2021–2030, sprejetih z Odlokom Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS št. 116/2023). Ti so z vsemi prilogami dostopni na spletni strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano:

GGN GGO Tolmin
GGN GGO Bled
GGN GGO Kranj
GGN GGO Ljubljana
GGN GGO Postojna
GGN GGO Kočevje
GGN GGO Novo mesto
GGN GGO Brežice
GGN GGO Celje
GGN GGO Nazarje
GGN GGO Slovenj Gradec
GGN GGO Maribor
GGN GGO Murska Sobota
GGN Kraškega GGO

Glede predmeta in programskih izhodišč za pripravo plana vključno s seznamom potrebnih ali že izdelanih strokovnih podlag za pripravo plana oziroma določenih ali načrtovanih posegov ali območja, ki jih plan obsega oziroma na katerega vpliva; v primeru plana, s katerim se načrtuje raba naravnih dobrin, pa vrsto, količino in obseg rabe dobrin (točka 5 Priloge 2), navajajo:

- V GGN GGE se ob upoštevanju usmeritev iz območnega načrta, ugotovljenega stanja gozdov, analize preteklega gospodarjenja, zakonitosti razvoja gozdov ter pridobljenih spoznanj pri spremljanju razvoja gozdov v GGE med drugim določijo: cilji gospodarjenja z gozdom in gozdnim prostorom; usmeritve za doseganje ciljev; ukrepi in načini njihove izvedbe po osnovnih načrtovalnih enotah gozdnega prostora.
- Z GGN GGE se glede rabe naravnih dobrin določi le najvišja možna stopnja izkoriščanja gozdov, in sicer tako da se določi višina možnega poseka po osnovnih načrtovalnih enotah gozdnega prostora, Pravilnik o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo dodatno v 56. členu določa še dopustna odstopanja od tako določenega možnega poseka. Izvajanje načrtovanih ukrepov za lastnike gozdov ni obvezno, zato višina izvedenega poseka ne dosega najvišje možne stopnje, kar dokazujejo s podatki v preglednici 2. Odstopanje od najvišje stopnje izkoriščanja je izključno posledica naravnih dogodkov, ki jih z GGN GGE ni bilo možno predvideti (vetrolom, podlubniki, sušenje jelke).
- Po 11. členu Zakona o gozdovih se v GGN GGE upoštevajo tudi usmeritve za gospodarjenje z naravnimi vrednotami in kulturno dediščino v gozdnem prostoru, vodnogospodarski pogoji

in usmeritve za zagotavljanje drugih funkcij gozdov, ki jih pripravijo pristojni organi in organizacije. Zato bodo upoštevane:

- Naravovarstvene smernice, ki jih je izdelal Zavod Republike Slovenije za varstvo narave,
 - Podrobne kulturnovarstvene usmeritve za varstvo kulturne dediščine za izdelavo GGN GGE, ki jih je izdelal Zavod za varstvo kulturne dediščine in
 - Usmeritve s področja upravljanja z vodami za pripravo gozdnogospodarskih načrtov, Direkcija Republike Slovenije za vode, april 2025.
- GGN GGE bodo skladno s Programom upravljanja območij Natura 2000 za obdobje 2023–2028 (Sklep vlade št. 35600-4/2023/5 z dne 4. 10. 2023) (Priloga D) izdelani kot načrti, potrebni za varstvo območij Natura 2000. Za vse GGN GGE so zato že pridobili naravovarstvene smernice Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, ki podajajo splošne in konkretne varstvene usmeritve za varstvo posebnih varstvenih območij (območij Natura 2000) s podrobnimi varstvenimi cilji in ukrepi iz Prilog A in B Programa ter varstvene režime in pogoje za varstvo zavarovanih območij. Te smernice bodo vključene v GGN GGE. Na ta način bo gospodarjenje z gozdovi prilagojeno zahtevam varstva narave. Kjer se na ureditvenih območjih GGN GGE nahajajo varovana območja narave, ekološko pomembna območja in naravne vrednote, kjer bi izvajanje GGN GGE lahko imelo pomembne vplive na cilje ohranjanja narave, jih bodo GGN GGE obravnavali kot območja s poudarjenima funkcijama ohranjanja biotske raznovrstnosti in varovanja naravnih vrednot. GGN GGE bodo določali prilagojene usmeritve za izvajanje gozdnogospodarskih ukrepov, upoštevali predpisane omejitve oz. režime in določali dodatne ukrepe, s katerimi bodo aktivno prispevali k ohranjanju in izboljšanju stanja habitatnih tipov in z njimi povezanih vrst ter povečevanju biotske raznovrstnosti.
 - Kjer se na ureditvenih območjih GGN GGE nahajajo varstvena območja po predpisih o vodah, na katerih bi lahko gospodarjenje z gozdovi vplivalo na količino ali kakovost vodnega vira, jih bodo GGN GGE obravnavali kot območja s poudarjeno hidrološko funkcijo gozdov, kjer ta funkcija določa ali pomembno vpliva na gospodarjenje z gozdom. GGN GGE bodo določali prilagojene usmeritve za izvajanje gozdnogospodarskih ukrepov in upoštevali predpisane omejitve ter režime.
 - Kjer se na ureditvenih območjih GGN GGE nahajajo ogrožena območja po predpisih o vodah, kjer bi izvajanje GGN GGE lahko imelo pomemben vpliv na škodljivo delovanje voda, bodo GGN GGE določali prilagojene usmeritve in upoštevali predpisane omejitve za izvajanje sprava in načrtovanje gradnje gozdnih prometnic.
 - Na območjih GGN GGE se nahajajo številne enote kulturne dediščine, ki bodo obravnavane v GGN GGE kot območja s poudarjeno funkcijo varovanja kulturne dediščine. Določene bodo prilagojene usmeritve za izvajanje gozdnogospodarskih ukrepov in upoštevane predpisane omejitve za izvajanje gozdarskih del na teh območjih.
 - GGN GGE sicer na kartah prikazujejo pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih posegov v gozdni prostor, vendar izvedbe posameznih posegov ne določajo, ne načrtujejo niti ne določajo pogojev za njihovo izvedbo.

Glede morebitnega dejstva, da je bil že predhodno v postopku celovite presoje vplivov na okolje potrjen plan, ki je podlaga za nameravani plan, ter navedbe morebitnih posegov oziroma območij, ki jih nameravani plan dodatno načrtuje in še niso bili predmet celovite presoje vplivov na okolje (točka 8 Priloge 2), navajajo, da bodo pri izdelavi vseh GGN GGE upoštevani cilji, usmeritve, ukrepi in funkcije gozdov, ki so določeni s hierarhično nadrejenimi območnimi načrti, ki jih je sprejela Vlada RS za obdobje 2021–2030. Zanje je bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje in potrjena okoljska sprejemljivost z [odločbami](#) Ministrstva za okolje, podnebje in energijo v letu 2023.

Glede obsega GGN GGE, ureditvenega območja oz. kartografskega prikaza (točki 6 in 9 Priloge 2) navajajo, da so območja, za katere se izdelava GGN GGE (gozdnogospodarske enote), določena v zgoraj citiranih območnih načrtih, kartografski prikazi teh območij v digitalni obliki pa so dostopni na njihovem spletnem [pregledovalniku](#).

V vlogi predlagajo, naj ministrstvo ugotovi, da za GGN GGE ne velja obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje po 2. in 3. odstavku 77. člena ZVO-2 iz naslednjih razlogov:

- GGN GGE sicer na kartah prikazujejo pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar izvedbe posegov, za katere je treba izvesti

presojo vplivov na okolje po ZVO-2, navedenih v Prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (pogozditve, gozdne plantaže in krčenje gozdov), s tem prikazom ne določajo, ne načrtujejo niti ne določajo pogojev za njihovo izvedbo;- V nekaterih GGE se nahajajo varovana območja narave (posebna varstvena območja - območja Natura 2000 in zavarovana območja narave), vendar se z GGN GGE ne bodo načrtovali posegi v naravo iz prvega odstavka 101.d člena Zakona o ohranjanju narave, kot so določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja, niti GGN GGE ne predstavljajo pravne podlage za izdajo dovoljenj za posege v naravo, zato po določbi 101a. člena tega zakona presoja sprejemljivosti ni potrebna.

- Izvedba GGN GGE ne bo imela verjetno pomembnih vplivov na okolje, ob upoštevanju predpisanih meril glede značilnosti gozdnogospodarskih načrtov, njihovih vplivov in območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov gozdnogospodarskih načrtov, njihovega pomena in ranljivosti, saj ZGS pri izvajanju javne gozdarske službe skladno s 56. členom Zakona o gozdovih okoljskih problemov, ki bi bili posledica izvajanja ukrepov, načrtovanih z dosedanjimi gozdnogospodarskimi načrti, ni evidentiral.

Podatkov o prostorskih ureditvah (točka 6 Priloge 2) in namenski rabi (točka 8) v vlogi, ker za GGN GGE niso relevantni, saj se nanašajo na načrte urejanja prostora.

Vlogo je podpisal Gregor Danev, direktor Zavoda za gozdove Slovenije (točka 10 Priloge 2).

Ministrstvo je s pregledom vloge ugotovilo, da vloga vsebuje vse predpisane sestavine, da je razumljiva in obsega vse, kar je treba, da se lahko obravnava.

II. (Določbe predpisov)

219. člen Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP) določa, da lahko pristojni organ odloča o kakšni zadevi po delih oziroma po posameznih zahtevkih, če so posamezni deli oziroma zahtevki primerni za odločitev, pri čemer izda odločbo samo o teh delih oziroma zahtevkih (delna odločba). Delna odločba velja glede pravnih sredstev in glede izvršbe za samostojno odločbo. Glede na navedeno se ta odločba izdaja samo za del zahtevka ZGS, ki se nanaša na GGN GGE Ljubljana (2025-2034), št. 04-58/25.

Po 77. členu ZVO-2 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

- A. predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom.

Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2). V prilogi 1 te uredbe so navedeni posegi v okolje iz dejavnosti gozdarstva, in sicer:

A.III Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda:

A.III.1 na površini nad 30 ha - obvezna presoja vplivov na okolje,

A.III.2 na površini najmanj 15 ha pri pogozditvi, osnovanju gozdne plantaže ali krčitvi in na površini 5 ha ali več, ko je poseg krčitve na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave - obvezen predhodni postopek.

- B. če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni državni organ ali pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti, tudi za področje gospodarjenja z gozdovi, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Ocen o sprejemljivosti vpliva oziroma posledicah plana na ta območja da ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

Po 101. a členu ZON ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku preverjanja planov, za katere je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, določi plane, za katere je treba izvesti presojo sprejemljivosti. Za plane, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, se štejejo plani:

- ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala,
- s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena tega zakona.

101. d člen ZON določa, da minister zaradi določitve planov in posegov v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, določi posege v naravo,

- ki lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- za katere je treba še preveriti, če lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- ki ne morejo pomembno vplivati na varstvene cilje teh območij.

Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11; v nadaljevanju: Pravilnik o presoji) določa vsebino in podrobnejšo metodologijo presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na zavarovana območja, posebna varstvena območja in potencialna posebna ohranitvenega območja, ter posege v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na ta območja. Ti posegi so po posameznih območjih rabe prostora navedeni v prilogi 2 Pravilnika o presoji, in sicer (za območja gozdov):

- Gradnja gozdnih cest ter grajenih gozdnih vlak in stalnih žičnic,
- Postavitve ograj ali obor v gozdnem prostoru,
- Postavitve mrhovišč,
- Postavitve lovske preže,
- Postavitve krmišč.

Ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitve o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti planov in sprejema druge odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj organizacije, pristojne za ohranjanje narave. 11. člen Pravilnika o presoji določa, da mora mnenje o uvedbi postopka presoje sprejemljivosti plana, ki ga poda organizacija, temeljiti na rezultatih I. stopnje presoje sprejemljivosti in mora ob upoštevanju obsega in natančnosti podatkov iz vloge o nameri vsebovati zlasti:

- ugotovitve o obstoju primerov iz 5. do 8. člena tega pravilnika, ki morajo biti obrazložene,
- stališče do uvedbe postopka presoje sprejemljivosti plana, ki mora biti obrazloženo.

Po 115. in 116. členu ZON naloge organizacije, pristojne za ohranjanje narave, opravlja Zavod RS za varstvo narave.

- C. če ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljevanju: Uredba o merilih).

- D. Ne glede na citirane določbe se na podlagi 4. odstavka 77. člena ZVO-2 celovita presoja vplivov na okolje ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši

izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 77. člena ZVO-2, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa odloči o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer se o tem predhodno posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival.

Ministrstvo z javnim naznanilom na osrednjem spletnem mestu državne uprave obvesti tudi javnost, ali bo za plan izvedena celovita presoja vplivov na okolje.

III.

(ugotovitve postopka)

A.

Ministrstvo je proučilo vlogo, lastne evidence, podatke, dostopne na spletnem pregledovalniku ZGS, ter predpise o gozdnogospodarskem načrtovanju in ugotovilo:

- GGE Ljubljana se nahaja v GGO Ljubljana, v občini Ljubljana (k.o. Karlovško predmestje, Rudnik, Vič, Ajdovščina, Poljansko predmestje, Ljubljana – mesto, Šmartno ob Savi, Štepanja vas, Bizovik, Ježica, Stožice, Dravlje, Zgornja Šiška, Spodnja Šiška, Rašica, Gameljne, Šmartno pod Šmarno Goro, Tacen, Stanežiče (del), Vižmarje, Šentvid nad Ljubljano, Glince, Črnuče, Nadgorica, Podgorica, Kašelj, Zadobrova, Slape, Dobrunje, Šujica, Dobrova, Prule, Golovec, Gradišče predmestje II, Brdo in Grič) in Medvode (del k.o. Stanežiče). Meri 18.763,40 ha, od tega je gozdov 4.706,98 ha (podatki iz leta 2015);
- GGN GGE Ljubljana (2025-2034) predstavlja tretji gozdnogospodarski načrt po vrsti, ki bo izdelan za to GGE, ki je nastala z združitvijo gozdov nekdanjih GGE Rast, GGE Glince–Črnuče, GGE Zeleni pas, GGE Nadgorica–Senožeti in GGE Šentvid;
- GGN GGO Ljubljana (2021-2030) določa, da se za GGE Ljubljana izdela GGN za obdobje 2025-2034;
- V postopku priprave GGN GGE Ljubljana (2015-2024) na podlagi odločbe Ministrstva za okolje in prostor št. 35409-279/2014/6 z dne 7. 4. 2015 ni bilo treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, ker je bilo ugotovljeno, da se z njim ne določa ali načrtuje izvedbe posegov, za katere bi bilo treba na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje izvesti presojo vplivov na okolje, v skladu z določili 51. člena ZVO; da se za GGN ne zahteva presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, saj GGN ne bo pomembno vplival na varovana območja narave; da GGN ne predstavlja osnove za posege v okolje ali druge projekte, saj se gozdne prometnice načrtujejo zelo okvirno (z opredelitvijo območij, kjer je pokritost z gozdnimi cestami nezadostna), tovrstna opredelitev pa nima posledic za dejansko načrtovanje ali odločitev o gradnji gozdne ceste; da GGN predstavlja podlage za izvedbo drugih dejavnosti, in sicer se z njim določa za posamezne prostorske enote (oddelke, odseke) višino in strukturo možnega poseka ter potrebna gojitvena in varstvena dela; da GGN nima vpliva na druge okoljske vidike ali spodbujanje trajnostnega razvoja, da na območju plana ni prisotnih okoljskih problemov niti se s tovrstnim planom ne rešujejo okoljski problemi, ki bi morebiti lahko bili prisotni, in da se s planom ne izvaja okoljska zakonodaja ES; da ni verjetno, da bi izvajanje dejavnosti, ki se načrtujejo z GGN, imelo pomembne vplive na okolje, saj vplivi niso dolgotrajni (ker je posek na golo prepovedan), morebitni škodljivi vplivi so popravljivi, kumulativnost in obsežnost vplivov je manj verjetna, čezmejnih vplivov pa ne bo, saj ne gre za take vrste posegov, ki bi lahko imeli daljinske vplive; da izvajanje načrtovanih ukrepov ne predstavlja nevarnosti za zdravje ljudi ali za okolje; da sta velikost in prostorski obseg morebitnih vplivov zelo omejena; da se na območju GGN nahajajo nekatere naravne vrednote, gozdni rezervati ter območja in objekti varovane kulturne dediščine, vendar ni verjetno, da bi z izvajanjem plana lahko bili bistveno prizadeti; da je izvajanje tega načrta potrebno za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov, kot sledi iz predloga Načrta upravljanja z območji Natura 2000 za obdobje 2014-2020, v območjih: SI3000120 Šmarna gora, SI3000262 Sava Medvode-Kresnice, SI3000271 Ljubljansko barje, SI3000275 Rašica, SI3000291 Ljubljanska-Gradaščica-Mali Graben, SI3000350 Mavelščica - povirni del in SI5000014 Ljubljansko barje;

da se na območju GGN, vendar izven območja gozdov, po podatkih Atlasa okolja nahajajo poplavna območja, vendar izvajanje GGN na verjetnost pojava teh poplav ne more vplivati; da na območju GGN po podatkih Atlasa okolja ni erozijskih območij z zahtevnimi zaščitni ukrepi ali območij z veliko verjetnostjo pojavljanja plazov in tudi sicer ni verjetno, da bi izvajanje z GGN načrtovanih ukrepov lahko povečalo verjetnost takih pojavov, kot tudi ni podatkov o preteklih tovrstnih vplivih; da okoljski standardi ali mejne vrednosti na območju GGN niso preseženi, intenzivnost rabe prostora pa je majhna; da na območju GGN po podatkih Atlasa okolja ni erozijskih območij z zahtevnimi zaščitni ukrepi ali območij z veliko verjetnostjo pojavljanja plazov in tudi sicer ni verjetno, da bi izvajanje z GGN načrtovanih ukrepov lahko povečalo verjetnost takih pojavov, kot tudi ni podatkov o preteklih tovrstnih vplivih; da okoljski standardi ali mejne vrednosti na območju GGN niso preseženi, intenzivnost rabe prostora pa je majhna; zato ni bilo verjetno, da bi izvedba GGN pomembno vplivala na okolje;

- Celovite presoje ni bilo treba izvesti niti za GGN GGE Ljubljana (2005–2014), ki je bil sprejet leta 2006;
- Posek na golo kot način gospodarjenja z gozdovi je z 22. členom Zakona o gozdovih prepovedan, razen če je to predvideno v gozdnogospodarskem načrtu zaradi gozdnogojitvenih ukrepov. GGN GGO Ljubljana (2021-2030) takega gospodarjenja ne dopušča;
- Tudi z GGN GGE Ljubljana (2025-2034) se ne bo določalo ali načrtovalo izvedbe posegov v okolje, navedenih v Uredbi o posegih v okolje, za katere je obvezna izvedba presoje vplivov na okolje (Pogozditev, osnivanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini nad 30 ha, oznaka A.III.1), niti posegov, za katere se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v predhodnem postopku (Pogozditev, osnivanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini najmanj 15 ha pri pogozditvi, osnivanje gozdne plantaže ali krčitvi in na površini 5 ha ali več, ko je poseg krčitve na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave, oznaka A.III.2), saj ti posegi niso predmet načrtov za gospodarjenje z gozdovi. Tudi graditev gozdnih prometnic ne šteje za poseg v okolje po citirani uredbi, saj so v Prilogi 1, Poglavju F Prometna infrastruktura, navedene le avtoceste, hitre ceste, glavne in regionalne ceste. Žičniške naprave so poseg v okolje le, če so namenjene prevozu potnikov. Železniške proge in plovne poti za transport lesa po predpisih o gozdovih v RS ne štejejo za gozdne prometnice in zato niso predmet načrtovanja v gozdarstvu.

Zavod za gozdove Slovenije v svoji vlogi ne zahteva, da ministrstvo o obveznosti izvedbe celovite presoje odloči na podlagi 4. odstavka 77. člena ZVO-2, ki velja za plane, izdelane na podlagi planov, za katere je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, zato ministrstvo ni preverjalo, »če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen« in se do navedb iz vloge glede nadrejenega plana, GGN GGO Ljubljana (2021-2030), ne opredeljuje.

B.

Ministrstvo je skladno s šestim odstavkom 77. člena ZVO-2 za mnenje o verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe GGN GGE zaprosilo Zavod RS za varstvo narave, Ministrstvo za kulturo in Direkcijo RS za vode, ki so pristojni za področja, na katera bi GGN GGE Ljubljana (2025-2034) lahko pomembno vplival (varstvo kulturne dediščine, upravljanje z vodami, ohranjanje narave). Pri odločitvi, s katerimi ministrstvi in organizacijami se bo posvetovalo, je glede področij, na katera bi GGN GGE lahko pomembno vplivali, upoštevalo načelo ekonomičnosti ter določbe 9. člena Zakona o gozdovih, po katerih se v gozdnogospodarskem načrtu upoštevajo tudi usmeritve za gospodarjenje z naravnimi vrednotami in kulturno dediščino v gozdnem prostoru, vodnogospodarski pogoji in usmeritve za zagotavljanje drugih funkcij gozdov, ki jih pripravijo pristojni organi in organizacije ter določijo potrebni ukrepi za ohranitev ugodnega stanja posebnih varstvenih območij, določenih po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave.

Zavod RS za varstvo narave, Ministrstvo za kulturo in Direkcija RS za vode so bili dne 3. 6. 2025 zaproseni, da najkasneje v 21 dneh pisno sporočijo svoje mnenje, ali bi izvedba katerega od GGN GGE z vidika njihove pristojnosti lahko imela pomembne vplive na cilje

- varstva kulturne dediščine,
- upravljanja z vodami ali
- varstva narave.

Opozorjeni so bili, da bo ministrstvo pri odločitvi o obveznosti celovite presoje vplivov na okolje upoštevalo le mnenja, ki bodo utemeljena s predpisanimi merili glede značilnosti GGN GGE in njihovih vplivov ter območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi teh vplivov, njihovega pomena ter ranljivosti, skladno z 2. členom Uredbe o merilih, v primeru zahteve za izvedbo presoje sprejemljivosti na varovana območja narave pa mnenje, ki bo izdano v skladu z 11. členom Pravilnika o presoji.

Zavod RS za varstvo narave, ki ga zastopa direktor dr. Damijan Denac, je izdal mnenje št. 3562-3108/2025-5 z dne 18. 6. 2025. V njem navajajo, da:

- iz obvestila Zavoda za gozdove Slovenije niso razvidni podatki o »vrsti, količini, načinu in obsegu rabe naravnih dobrin«, kot to določa 10. člen Pravilnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11) oz. Priloga 3 navedenega Pravilnika;
- območje 22 GGN GGE ter njihov daljinski vpliv sega v 69 območij Natura 2000 ter 198 zavarovanih območij;
- niti ena izmed obveznih sestavin GGN GGE ni kvantificirana, podrobneje opisana ali prostorsko opredeljena, zaradi česar ni mogoče konkretno ugotavljati pričakovanih vplivov 22 GGN GGE ter presoja njihove pomembnosti, kot to določa Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja;
- brez predhodne preučitve osnutkov GGN GGE ni možno ugotoviti, ali bodo v GGN GGE ustrezno upošteevane usmeritve, izhodišča in pogoji za varstvo naravnih vrednot in zavarovanih območij ter ohranjanje biotske raznovrstnosti, ki so bile podane z naravovarstvenimi smernicami;
- da bi izvedba z GGN GGE načrtovanih, dopuščenih ali usmerjenih aktivnosti (sečnja, spravilo, gojitvena dela, varstvena dela, gradnja gozdnih prometnic, krčitve gozdov, itd.) verjetno lahko pomembno negativno vplivala na navedena varovana območja in varstvene cilje teh območij. Možni negativni učinki izvedbe 22 GGN GGE: trajna ali začasna izguba habitata, uničenje habitata, spremembe v kakovosti habitata, motnje naravnih procesov, vznemirjanje ter motnje v času reprodukcije, idr.

Ministrstvo je proučilo citirano mnenje Zavoda RS za varstvo narave in ugotovilo, da ni izdano v skladu z 11. členom Pravilnika o presoji niti z merili glede značilnosti GGN GGE Ljubljana (2025-2034) in njegovih vplivov ter območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi teh vplivov, njihovega pomena ter ranljivosti. V mnenju tudi ni podatka, na katera varovana območja bi izvedba posameznega GGN GGE lahko vplivala, niti ali se z GGN GGE določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena tega zakona.

Glede pomanjkljivosti v vlogi, kjer naj ne bi bili navedeni podatki o »vrsti, količini, načinu in obsegu rabe naravnih dobrin«, kot to določata 10. člen in Priloga 3 Pravilnika o presoji, ministrstvo ugotavlja, da je vsebina Priloge 3 Pravilnika o presoji identična Prilogi 2 Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in 44/22 – ZVO-2). Ministrstvo je že ob prejemu vloge ugotovilo, da je popolna in se lahko obravnava, zato mnenju Zavoda RS za varstvo narave ne pritrjuje.

Glede navedbe Zavoda RS za varstvo narave, da niti ena izmed obveznih sestavin GGN GGE v vlogi ni kvantificirana, podrobneje opisana ali prostorsko opredeljena, ministrstvo ugotavlja, da zgoraj citirana predpisa ne zahtevata že v fazi obvestila o nameri priprave plana do podrobnosti izdelanega osnutka, temveč le podatke, s katerimi pripravljavec plana razpolaga pred formalno odločitvijo o začetku izdelave plana, v stopnji natančnosti, ki ustreza natančnosti izdelave konkretnega plana. To je skladno z določilom petega odstavka 77. člena ZVO-2, po katerem se obvestilo o nameri priprave plana posreduje ministrstvu pred začetkom njegove priprave. Tudi 61. člen Pravilnika o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Uradni list RS, št. 91/10 in 200/20), ki ga je sprejel minister, pristojen za gozdarstvo, v soglasju z ministrom, pristojnim za okolje, prostor in vode, ter ministrom, pristojnim za ohranjanje narave, glede podrobnejšega postopka izdelave GGN GGE določa, da se v letu pred začetkom ureditvenega obdobja zberejo vsi podatki in pridobijo vsa gradiva, potrebna za izdelavo osnutka gozdnogospodarskega načrta GGE, zlasti naravovarstvene smernice, kulturnovarstvene smernice, smernice s področja upravljanja z vodami in okoljska izhodišča, hkrati pa se na ministrstvo, pristojno za okolje, pošlje obvestilo o nameri izdelave plana v skladu s predpisi, ki

urejajo varstvo okolja in ohranjanje narave. Ob določitvi osnutka GGN GGE pa mora biti pridobljena že odločba ministrstva, pristojnega za okolje, o potrebi po izvedbi celovite presoje vplivov na okolje.

Z navedbo Zavoda RS za varstvo narave, da brez predhodne preučitve osnutkov GGN GGE ni možno ugotoviti, ali bodo v GGN GGE ustrezno upoštevane usmeritve, izhodišča in pogoji za varstvo naravnih vrednot in zavarovanih območij ter ohranjanje biotske raznovrstnosti, ki so bile podane z naravovarstvenimi smernicami, se ministrstvo ne strinja, saj je aktivno sodelovanje Zavoda RS za varstvo narave pri pripravi GGN GGE že predpisano s predpisi o ohranjanju narave in predpisi o gozdovih, verjetnost, da pri pripravi GGN GGE Ljubljana (2025-2024) naravovarstvene smernice ne bi bile ustrezno upoštevane, pa majhna:

- Zavod RS za varstvo narave izdelava naravovarstvene smernice za vsak GGN GGE pred začetkom njegove izdelave;
- Program upravljanja območij Natura 2000, ki ga je sprejela Vlada RS dne 4. 10. 2023 (v nadaljevanju: PUN, za obdobje 2023–2028, in Sklep Vlade št. 35600-4/2023/5 z dne 4. 10. 2023, določata,
 - da je GGN GGE Ljubljana (2025-2034) načrt, potreben za varstvo območij Natura 2000, kot navedeno v PUN, prilogi D:
 - SI3000120 Šmarna gora,
 - SI3000262 Sava - Medvode – Kresnice,
 - SI3000271 Ljubljansko barje,
 - SI3000275 Rašica,
 - SI3000350 Mavelščica - povirni del in
 - SI5000014 Ljubljansko barje,
 - da je Zavod za gozdove Slovenije odgovoren za vgraditev ciljev, usmeritev in ukrepov tega programa v GGN GGE Ljubljana (2025-2034),
 - da so ministrstva in drugi državni organi ter nosilci javnih pooblastil, ki so v PUN določeni kot izvajalci ukrepov, do izteka programskega obdobja dolžni izvajati te ukrepe v skladu z razpoložljivimi sredstvi;
- Zakon o gozdovih določa, da se morajo v GGN GGE upoštevati tudi usmeritve za gospodarjenje z naravnimi vrednotami in usmeritve za zagotavljanje drugih funkcij gozdov, ki jih pripravijo pristojni organi in organizacije, ter določiti potrebni ukrepi za ohranitev ugodnega stanja posebnih varstvenih območij, določenih po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave;
- Zavod za gozdove Slovenije bo moral k predlogu GGN GGE Ljubljana (2025-2034) pridobiti mnenje organizacije, pristojne za varstvo narave, ter predlog GGN GGE Ljubljana (2025-2034) skupaj s predpisanimi mnenji predložiti ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo.

Oceno v mnenju navedenih negativnih vplivov izvedbe GGN GGE na varovana območja in varstvene cilje teh območij (trajna ali začasna izguba habitata, uničenje habitata, spremembe v kakovosti habitata, motnje naravnih procesov, vznemirjanje ter motnje v času reprodukcije) ministrstvo ocenjuje kot pavšalno in neutemeljeno, zato je ne more upoštevati.

Ker mnenje Zavoda RS za varstvo narave ni utemeljeno najmanj z navedbo

- varovanih območij narave, ki jih obsega območje GGN GGE Ljubljana (2025-2034) ali bi njegova izvedba lahko nanje vplivala skladno s prvo alinejo 3. odstavka 101.a člena ZON,
- vrst posegov v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, ki se določajo ali načrtujejo z GGN GGE Ljubljana (2025-2034) skladno z drugo alinejo 3. odstavka 101.a člena ZON,

ga ministrstvo pri določitvi obveznosti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave ne more upoštevati.

Na podlagi javno dostopnih evidenc (naravovarstveni atlas) in baz podatkov ter predpisov o gozdnogospodarskem načrtovanju je ministrstvo zato samo ugotovilo, da

- se na območju GGN GGE Ljubljana (2025-2034) nahajajo
 - območja Natura 2000, kot navedeno zgoraj,

- zavarovani območji narave, ustanovljeni skladno z ZON (krajinska parka Ljubljansko barje ter Tivoli, Rožnik in Šišenski hrib),
- krajinski park Polhograjski Dolomiti (Odlok o sprejetju urbanističnega načrta za območje krajinskega parka "Polhograjski Dolomiti" za območji občin Ljubljana Šiška in Ljubljana Vič-Rudnik),
- naravni spomenik Grajski grič (Odlok o razglasitvi srednjeveškega mestnega jedra - Stare Ljubljane in Grajskega griča za kulturni in zgodovinski spomenik ter naravno znamenitost),
- vendar se z GGN GGE Ljubljana (2025-2034) ne bodo določali ali načrtovali posegi v naravo, ki so skladno z drugo alinejo 3. odstavka 101.a člena ZON navedeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11) – Priloga 2, Poglavje XV. Območja gozdov: Gradnja gozdnih cest ter grajenih gozdnih vlak in stalnih žičnic, Postavitev ograj ali obor v gozdnem prostoru, Postavitev mrhovišč, Postavitev lovske preže, Postavitev krmišč.

Presoje sprejemljivosti izvedbe GGN GGE Ljubljana (2025-2034) skladno z določbo 101. a člena ZON zato ni treba izvesti.

C.

Ministrstvo za kulturo je izdalo mnenje št. 340-6/2025-3340-2 z dne 24. 6. 2025, v katerem verjetno pomembnih vplivov izvedbe GGN GGE Ljubljana (2025-2034) na kulturno dediščino ne ugotavljajo, zato ministrstvo ocenjuje, da verjetno pomembnih vplivov na kulturno dediščino izvedba GGN GGE Ljubljana (2025-2034) ne bo imela.

Direkcija RS za vode ministrstvu svojega mnenja v roku ni izdala. Ministrstvo je prejelo v vednost mnenje Direkcije RS za vode, naslovljeno na Zavod za gozdove Slovenije, št. 35025 - 9 / 2025-2 z dne 4. 8. 2025, v katerem na podlagi osnutka GGN GGE Ljubljana (2025-2034), ki so ga dobili v pregled, navajajo:

- GGE Ljubljana se nahaja v osrednjem delu Slovenije in zajema zahodni del Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju MOL). Meja enote sovпада z mejo MOL. Območje predstavlja ljubljansko kotlino, obdano z obrobim gričevjem. Vzhodna meja enote poteka od sotočja Save in Ljubljanice, mimo naselij Zalog, Kašelj ter Podmolnik, vse do Spodnjega Rudnika. Vsi vodotoki v enoti Ljubljana pripadajo vodozbirnemu območju reke Save. Vanjo se z desne izliva Mavelščica, z leve Gameljščica, glavni pritok z juga pa je Ljubljanica, ki izvira pri Vrhniki in Verdu ter teče preko barja. V Ljubljanico se na desni izliva Iščica, na južnem robu mesta pa Curnovec. V mestu se ji pridruži Mali graben in Gradaščica, v katero na Viču izliva Glinščica z levim pritokom Pržanec. Zaradi preteklih poplav je voda med Grajskim gričem in Golovcem usmerjena v utrjen Gruberjev prekop. Sava je v severovzhodnem delu odrinila tok Ljubljanice na južni rob polja, zato se Ljubljanica vanjo izliva severozahodno od Zaloga. Pri Dragomlju teče potok Pšata po meandrirajoči strugi.
- Glede na podatke Atlasa voda se na območju GGE nahajajo vodna in priobalna zemljišča ter zajetja pitne vode. Na območju GGE se nahajajo z s prepisom Vlade RS in občinskim odlokom zavarovana vodovarstvena območja režima I., II. in III. GGE leži na območjih od zanemarljive do zelo velike verjetnosti pojavljanja zemeljskih plazov glede na karto plazljivih območij NUV1. GGE leži v erozijskem območju z običajnimi in zahtevnimi zaščitnimi ukrepi. V GGE se nahajajo območja redkih, zelo redkih in pogostih poplav, kar izkazujejo podatki opozorilne karte poplav. Integralna karta poplavne nevarnosti pa prikazuje, da so v GGE območja razreda velike in srednje poplavne nevarnosti.
- Območja, kjer krčenje je dopustno, so v GGN opredeljena na območjih velike in zelo velike verjetnosti pojavljanja zemeljskih plazov glede na karto plazljivih območij NUV1. Na plazljivem območju je skladno z Zakonom o vodah prepovedano krčenje in večja obnova gozdnih sestojev ter grmovne vegetacije, ki pospešuje plazenje zemljišč. Območja, kjer krčenje je dopustno, so v GGN predvidena na območjih vodnih in priobalnih zemljišč. Na vodnem in priobalnem zemljišču ter na območju presihajočih jezer ni dovoljeno posegati v prostor, razen za izjeme, ki jih določa 37. člen ZV-1. Območja, kjer krčenje je dopustno, so v GGN predvidena na vodovarstvenih območjih in manjših delih območij zelo redkih poplav. V teh primerih gre za poseg, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda

in se lahko izvede samo na podlagi vodnega soglasja / mnenja, kot to določa Zakon o vodah, z upoštevanjem pogojev, ki so v njem navedeni.

- V vseh zgoraj navedenih primerih gre za poseg, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda in se lahko izvede samo na podlagi vodnega soglasja/mnenja, kot to določa Zakon o vodah. Za območja z verjetnostjo pojavljanja zemeljskih plazov in erozije je v praksi potrebna dodatna presoja. V primeru, da se izkaže, da bi poseg, kot je na primer krčenje, gradnja gozdnih cest in vlak na tem območju povečala nevarnost pojavljanja zemeljskih plazov ali erozije, je potrebno to območje izločiti iz območja, kjer so krčitev gozda, gradnja gozdnih cest in vlak dopustna.

Na podlagi teh ugotovitev ocenjujejo, da bo GGN GGE Ljubljana 2025-2034 verjetno pomembnejše vplival na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Ministrstvo je proučilo citirano mnenje Direkcije RS za vode in ugotovilo, da je preveč splošno in le delno utemeljeno z merili iz Uredbe o merilih, in sicer s »pomenom in ranljivostjo območij, ki bodo verjetno prizadeta, zlasti ob upoštevanju:.. škodljivega delovanja voda (npr. poplavna in erozijska območja)« in z nekaterimi značilnostmi vplivov (povečana nevarnost pojavljanja zemeljskih plazov ali erozije, trajni in začasni vplivi na vodni režim ali stanje voda). Ni pa upoštevalo meril glede značilnosti plana (npr. v kolikšni meri plan predstavlja osnovo za posege v okolje, projekte in druge dejavnosti glede na lokacijo, značilnosti, velikost in razmere obratovanja ali z dodeljevanjem finančnih sredstev) niti glede drugih značilnosti vplivov plana (prostorski obseg, verjetnost, reverzibilnost itd). Površine ali lokacije t.i. ogroženih območij, vodnih in priobalnih zemljišč ter vodovarstvenih območij niso navedene, prav tako ne omejitve gospodarjenja z gozdovi, ki izhajajo iz aktov o zavarovanju vodovarstvenih območij.

Ministrstvo je preverilo navedbe iz mnenja Direkcije RS za vode in ugotovilo:

- V GGE se nahaja več vodovarstvenih območij, določenih z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 43/15, 181/21, 60/22 in 35/23 – odl. US) – Šentvid, Kleče, Hrastje, Jarški prod, in Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Ljubljanskega barja in okolice Ljubljane (Uradni list RS, št. 115/07, 9/08 – popr., 65/12 in 93/13), ki za območja gozdnih zemljišč ne določajo omejitev glede krčenja gozdov, niti drugih pravil ali omejitev, ki bi se nanašala na gozdnogospodarske ukrepe, ki se bodo načrtovali z GGN GGE Ljubljana (2025-2034). Mnenje Direkcije RS za vode glede trajnih ali začasnih vplivih krčitev gozda na vodni režim ali stanje voda v vodovarstvenih območjih je zato neutemeljeno.
- Ocena Direkcije RS za vode glede ranljivosti območij temelji na kartah t.i. ogroženih območij, ki jih je izdelal Geološki zavod Slovenije, ne pa ogroženih območij, ki bi jih skladno s 83. členom Zakona o vodah morala določiti Vlada RS, »ob upoštevanju naravnih možnosti, da pride do škodljivega delovanja voda, števila potencialno ogroženih prebivalcev in velikosti možne škode na objektih, zemljiščih in premoženju«. Predpisati bi morala tudi »metodologijo za določanje ogroženih območij in način razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti« ter »pogoje in omejitve za izvajanje dejavnosti ali poseganje v prostor na ogroženem območju«.
- Gozdnogospodarski načrti glede pomena in ranljivosti območij upoštevajo funkcije gozdov, zlasti funkcijo varovanja gozdnih zemljišč in sestojev, ki je podrobneje definirana v 22. členu Pravilnika: »varovanje rastišča in njegove okolice pred posledicami vseh vrst erozijskih procesov, zlasti zagotavljanje (ohranjanje) odpornosti tal na erozijske pojave, ki jih povzročajo mraz, sneg, voda in veter; preprečevanje razvoja (pojavljanja) zemeljskih in snežnih plazov, podorov in usadov; preprečevanje poglobljanja pobočnih jarkov; preprečevanje premeščanja naplavin; zadrževanje drobnega plovnega materiala; ohranjanje rodovitnosti gozdnih tal. Poudarjeno varovalno funkcijo imajo zlasti gozdovi na gornji gozdni meji, na poplavnih, erozijskih, plazljivih ali plazovitih območjih, določenih v skladu s predpisi, ki urejajo vode, na zelo strmih pobočjih, sušnih legah, plitvih skalovitih ali kamnitih tleh.« Vse funkcije gozdov, tudi varovalna in hidrološka, so bile za GGE Ljubljana določene in ovrednotene z GGN GGE Ljubljana (2021-2030), ki ga je po zaključenem postopku celovite presoje vplivov na okolje sprejela Vlada RS. Varovalna funkcija v GGE Ljubljana je poudarjena na 15,5 % površine gozdov, od katerih je 108,28 ha določenih za varovalne gozdove z Uredbo o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom (Ur. l. RS, št. 88/05, št. 56/07, št. 29/09 in št. 91/10 in št. 1/13) – med njimi so tudi gozdovi na strmih pobočjih Šmarne gore in šmarnogorske Grmade, Rašice, Grajskega griča.

- Ministrstvo ugotavlja, da so podatki Zavoda za gozdove Slovenije natančnejši, terensko preverjeni in podprti z ustrežno pravno podlago. Pravne podlage za omejevanje gospodarjenja z gozdovi na način, kot sledi iz mnenja Direkcije RS za vode, Zavod za gozdove Slovenije pri izdelavi GGN GGE nima. Kljub temu bodo pri izdelavi GGN GGE Ljubljana (2025-2034) upoštevana (kot so bila že pri izdelavi dosedanjih načrtov) vodovarstvena območja na državnem in na občinskem nivoju, kjer je za najožja in ožja območja, vodna zajetja, izvire in druge vodne vire določena 1. stopnja poudarjenosti hidrološke funkcije gozdov (na površini 550 ha) in 2. stopnja na površini 2756 ha (na širšem vodozbirnem območju, na potencialnih vodovarstvenih območjih, ob vodotokih, nad jamami itd.). Karta s prikazom t.i. območij gozdov, kjer je dopustno krčenje gozda, bo skladno z Navodili za izdelavo načrtov za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo, ki jih je pripravil Zavod za gozdove Slovenije v soglasju z ministrico, pristojno za gozdarstvo v letu 2023, prikazala površine, kjer krčenje gozda ni dovoljeno (na podlagi predpisov in ne na podlagi GGN GGE), kot tudi površine, kjer krčenje gozda praviloma ni dopustno, pri čemer bo glavno merilo stopnja poudarjenosti ekoloških funkcij, med katere sodita tudi hidrološka funkcija in funkcija varovanja gozdnih zemljišč in sestojev.
- Mnenju, da so krčitve gozdov nedopustne na poplavnih območjih, ministrstvo ne pritruje, saj Uredba o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08, 49/20 in 34/25) krčitev gozda ne uvršča med posege v prostor, za katere so določeni »pogoji in omejitve za izvajanje posegov v prostor in dejavnosti na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja«.
- Dodatno ministrstvo ugotavlja, da se z GGN GGE Ljubljana (2025-2034) ne bodo določali ali načrtovali posegi, ki bi po mnenju Direkcije RS za vode lahko povečali nevarnost pojavljanja zemeljskih plazov ali erozije (krčitev gozda, gradnja gozdnih cest in vlak).
- Glede vodnih in priobalnih zemljišč, kjer po predpisih o vodah niso dovoljeni posegi v prostor (tudi krčitve gozdov ne), ministrstvo ugotavlja delno neusklajenost predpisov o vodah, predpisov o gozdovih in predpisov o prostoru. Obrečni pasovi, širši od ene drevesne višine odraslega drevja, na površini najmanj 0,25 hektarja, namreč štejejo kot gozd po Zakonu o gozdovih, po Zakonu o vodah pa priobalno zemljišče celinskih voda sega na vodah 1. reda 15 metrov od meje vodnega zemljišča, na vodah 2. reda pa pet metrov od meje vodnega zemljišča. Občinski prostorski načrti, ki predstavljajo podlago za izvedbo posegov v prostor, določajo namensko rabo vodnih zemljišč (VC), ki ni skladna s prikazi vodnih zemljišč v Atlasu voda, pri čemer so prikazi vodnih zemljišč neuradni, prikaza priobalnih zemljišč pa ni. Ker mnenje Direkcije RS za vode ni podrobneje utemeljeno z navedbo vodnega ali priobalnega zemljišča, kjer naj bi bilo po GGN GGE Ljubljana (2025-2034) dopustno krčenje gozda, ga ministrstvo v tem postopku, tudi iz prej navedenih razlogov, ne more upoštevati.

Ministrstvo mnenju Direkcije RS za vode zato ne pritruje in ocenjuje, da verjetno pomembnih vplivov na ogroženost zaradi škodljivega delovanja voda izvedba GGN GGE Ljubljana (2025-2034) ne bo imela. Prav tako ne bo imela pomembnega vpliva na varstvo voda, saj v GGE ni vodovarstvenih območij, ki bi jih izvedba gozdnogospodarskih ukrepov lahko ogrozila.

Zavod RS za varstvo narave v mnenju, citiranem v točki B., ocenjuje tudi verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost. Navajajo, da načrtovane, dopuščene ali usmerjane aktivnosti (sečnja, spravilo, gojitvena dela, varstvena dela, gradnja gozdnih prometnic, krčitve gozdov, itd.) v vlogi niso ustrezno kvantificirane in prostorsko umeščene, zato ne morejo konkretno oceniti njihovega vpliva na naravne vrednote in sestavine biotske raznovrstnosti, ocenjujejo pa, da bi na njih verjetno lahko pomembno vplivale. Ker to mnenje Zavoda RS za varstvo narave ni utemeljeno:

- z merili glede značilnosti GGN GGE Ljubljana (2025-2034) po točki a) 2. odstavka 2. člena Uredbe o merilih,
- z merili glede značilnosti vplivov in območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov GGN GGE Ljubljana (2025-2034 po točki b) 2. odstavka 2. člena Uredbe o merilih,
- z merili glede pomena in ranljivosti območij, ki bi lahko bila prizadeta po točki c) 2. odstavka 2. člena Uredbe o merilih,

ga ministrstvo pri ugotavljanju obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov GGN GGE Ljubljana (2025-2034) na okolje ne more upoštevati.

Ministrstvo na podlagi podatkov iz GGN GGE Ljubljana (2015-2024) ugotavlja, da se v gozdnem prostoru GGE nahaja večje število krajinskih parkov, naravnih rezervatov, naravnih spomenikov, in spomenikov oblikovane narave, ter izjemnih dreves in drugih naravnih vrednot, ki vplivajo na gospodarjenje z gozdom na površini cca 2500 ha, vendar ni verjetno, da bi jih izvajanje gozdnogospodarskih ukrepov v GGE Ljubljana ogrožalo ali oviralo izvajanje njihovega varstva. Funkcija varovanja naravnih vrednot, kot je bila ovrednotena z GGN GGO Ljubljana (2021-2030) bo upoštevana pri izdelavi GGN GGE Ljubljana (2015-2024). Enako velja tudi za funkcijo ohranjanja biotske raznovrstnosti, ki je poudarjena na 46 % površine gozdov v GGE. Območje varstvenih območij Natura 2000 obsega 1354 ha gozdov GGE Ljubljana. Ohranjanje biotskega ravnovesja je sicer sestavni del varstva gozdov in je podrobneje urejeno s Pravilnikom o varstvu gozdov (Uradni list RS, št. 114/09, 31/16, 52/22 in 125/22 – popr), ki določa številne ukrepe za vzpostavljanje in vzdrževanje biotskega ravnovesja v gozdnem prostoru, med katerimi se na GGN GGE Ljubljana (2015-2024) nanašata zlasti določitev območij, ki so pomembna za ohranitev prostoživečih živali oziroma rastlin (pasišča, grmišča, omejki, mirne cone, zimovališča in ekocelice) in ocena biotskega ravnovesja na podlagi podatkov o strukturi gozdov po ohranjenosti; razmerju med razvojnimi fazami gozdov; količini odmrlega lesa; območjih, pomembnih za ohranitev prostoživečih živali; usklajenosti odnosov med gozdom in divjadjo; sanitarni sečnji; uspešnosti izvedenih sanacij poškodovanih gozdov in ukrepov za preprečevanje širjenja in zatiranje rastlinskih bolezni in prenamnoženih populacij žuželk. Ministrstvo zato ocenjuje, da je verjetnost pomembnih vplivov izvedbe GGN GGE Ljubljana (2015-2024) na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost majhna.

Ministrstvo ocenjuje, da izvedba GGN GGE Ljubljana (2025-2024) ne bo imela pomembnega vpliva iz drugih vidikov, kot so varovanje zdravja ljudi, raba drugih naravnih virov ter na podnebne spremembe (blaženje in prilagajanje). Pri slednjih upošteva, da se nacionalni cilji, politike in ukrepi in usmeritve Celovitega nacionalnega podnebno energetskega načrta RS (št. 35400-18/2019/22 z dne 28. 2. 2020), ki se nanašajo na gozdove in gozdarstvo, za nivo GGE presplošni, saj se nanašajo na območne gozdnogospodarske načrte in na Operativni program za izvajanje Nacionalnega gozdnega programa. GGN GGE Ljubljana (2025-2024) zato ne šteje kot načrt, ki je pomemben »za vključevanje okoljskih vidikov« ali za »izvajanje okoljske zakonodaje Evropske skupnosti«, kar je eno od predpisanih meril za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov. Drugi okoljski vidiki ali okoljska zakonodaja Evropske skupnosti, ki bi se nanašala na gozdove, ministrstvu niso znani.

Ministrstvo zato sledi predlogu Zavoda za gozdove Slovenije in ob upoštevanju značilnosti GGN GGE Ljubljana (2025-2024) in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov GGN GGE Ljubljana (2025-2024), njihovega pomena in ranljivosti, ocenjuje, da verjetno pomembnih vplivov na okolje izvedba GGN GGE Ljubljana (2025-2024) ne bo imela.

Ker se da dejansko stanje v celoti ugotoviti na podlagi dejstev in dokazov, ki jih je navedla oziroma predložila stranka v svoji zahtevi, na podlagi uradnih podatkov, ki jih ima ministrstvo, in na podlagi splošno znanih dejstev oziroma dejstev, ki so ministrstvu znana, in ker se zadeva lahko reši na podlagi dejstev ali okoliščin, ki niso popolnoma dokazane ali se z dokazi le posredno dokazujejo, in so dejstva oziroma okoliščine verjetno izkazane, kar velja v tem primeru, ko se obveznost celovite presoje vplivov na okolje določa na podlagi ocene verjetnosti pomembnih vplivov, iz vseh okoliščin pa izhaja, da je treba zahtevku stranke ugoditi, je ministrstvo v tem postopku odločilo v skrajšanem ugotovitvenem postopku skladno s 144. členom ZUP.

Ker obveznost celovite presoje vplivov na okolje ni obvezna niti po drugem niti po tretjem odstavku 77. člena ZVO-2, je ministrstvo odločilo, kot je navedeno v 1. točki izreka te odločbe.

IV. (Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

dr. Tanja Pucelj Vidović
vodja Sektorja za okoljske presoje