



Številka: 35409-308/2022-13

Datum: 17. april 2023

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 38.b člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Slovenj Gradec, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje gozdnogospodarskega načrta, naslednjo

## OD LO Č B O

- 1. V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Črna-Smrekovec, izdelanega za obdobje 2022-2031, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

## Obrazložitev

### I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je dne 31. 5. 2022 z e-naslova OESlovenjGradec@zgs.si prejelo vlogo Območne enote Slovenj Gradec Zavoda za gozdove Slovenije, ki jo zastopa vodja Branko Gradišnik, št. 3402-1/2021-13 z dne 24. 5. 2022, s katero MOP obveščajo, da pripravljajo gozdnogospodarski načrt (GGN) gozdnogospodarske enote (GGE) Črna - Smrekovec. Osnutek št. 11/08/22 z dne 26.05.2022 je bil skupaj s kartografskimi prikazi dostopen na strežniku SOVD in je shranjen skupaj z vlogo (GGN GGE ČRNA SMREKOVEC (2022-2031)-OSNUTEK.pdf, 8.078 KB, 24. 05. 2022).

V vlogi so podane osnovne informacije o pravni podlagi, pristojnih organih in postopku ter o območju, za katerega se izdeluje GGN.

Obveznost priprave GGN sledi iz 14. člena Zakona o gozdovih (ZG) in GGN gozdnogospodarskega območja (GGO) Slovenj Gradec. Slednji določa imena in območja GGE ter obdobje veljavnosti GGN, ki se zanje izdelajo. Kot sledi iz 61. člena Pravilnika o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo ter iz 14. in 15. člena ZG, osnutek GGN GGE določi strokovni svet območne enote ZGS. Osnutek GGN GGE Črna – Smrekovec (2022-2031) je bil določen na strokovnem svetu OE SG dne 12.4.2022. ZGS osnutek načrta z zahtevanimi prilogami pošlje na ministrstvo pristojno za gozdarstvo do 31. maja v prvem letu ureditvenega obdobja skupaj z vlogo za odreditev javne razgrnitve GGN GGE. Po opravljeni javni razgrnitvi in javni obravnavi svet območne enote ZGS obravnava pripombe in predloge ter zavzame do njih stališče. Na tej podlagi ZGS pripravi predlog GGN, ki ga določi svet območne enote ZGS. ZGS mora k predlogu GGN GGE pridobiti mnenje organizacije, pristojne za varstvo narave in mnenja lokalnih skupnosti, na območju katerih leži GGE. ZGS predloži predlog GGN GGE skupaj s predpisanim soglasjem oziroma s predpisanimi mnenji ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo najpozneje do 1. oktobra prvega leta novega obdobja. GGN GGE sprejme minister, pristojen za gozdarstvo.

GGN se izdeluje za GGE Črna - Smrekovec, ki v celoti leži na območju občine Črna na Koroškem oz. k.o. Koprivna, Bistra in Ludranski vrh. GGE meri 7.497,84 ha, od tega je 6.774,06 ha gozdov.

Menijo, da za GGN ne velja obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje iz naslednjih razlogov:

- GGN sicer na kartah prikazuje pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, navedenih v Prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20) (pogozditve, gozdne plantaže in krčenje gozdov), s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;
- v GGE se nahajajo varovana območja narave - območja Natura 2000 (SI5000024 Grintovci, SI3000001 Cvelbar - skalovje, SI3000038 Smrekovško pogorje, SI3000108 Raduha) ter zavarovano območje (Topla), vendar se z GGN ne bodo načrtovali posegi v naravo iz prvega odstavka 101.d člena ZON, kot so navedeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11), niti GGN ne predstavlja pravne podlage za izdajo dovoljenj za posege v naravo.

Menijo tudi, da GGN ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje - na cilje varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine - in MOP predlagajo, naj pri svoji odločitvi upošteva naslednja merila, ki jih tudi podrobneje utemeljujejo:

a) značilnosti GGN:

- GGN prikazuje območja, kjer krčenje gozdov ni dovoljeno (varovalni gozdovi in gozdovi s posebnim namenom, kjer ukrepi niso dovoljeni – 495,11 ha) in območja, kjer krčenje gozdov zaradi poudarjenih ekoloških in socialnih poudarjenih funkcij praviloma ni dopustno 5.408,85 ha) ter s tem posredno vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskih prostorskih načrtov, tako da dopušča krčenje gozda le tam, kjer verjetno pomembnih vplivov na okolje ne more imeti (870,10 ha), pri čemer je bilo v obdobju 2012 - 2021 po podatkih GGN zaradi krčitve gozdov v kmetijske namene izkrčenih 4,38 ha gozdov. Ugotovljeno je bilo, da je bila gozdnatost v GGE v obdobju 2012 – 2021 90,3% in ostaja enaka (90,3%), saj se je površina gozda le neznatno povečala (3,16 ha). Razlog je natančnejša digitalizacija gozdnega roba in vključevanje zaraščajočih gozdnih površin v gozdno masko v skladu z Zakonom o gozdovih, vendar sprememba rabe zemljišč pomembnega vpliva na okolje ni imela;
- izvedba ostalih gozdnogospodarskih ukrepov, ki se načrtujejo z GGN (sečnja, gojitvena in varstvena dela, dela za splošnokoristne funkcije), ne bo pomembno vplivala na okolje (vode, zrak, tla), zdravje ljudi, kulturno dediščino ali varovana območja narave, saj se način gospodarjenja z gozdovi na podlagi GGN ne bo spremenil, saj le-ta sledi kontinuiteti preteklega načina gospodarjenja (jakost načrtovanega poseka v obdobju 2012 – 2021 je bila 15,2 % od lesne zaloge in 77,2 % od prirastka, realizacija 20,7 % od lesne zaloge in 105,0 % od prirastka, z GGN je predviden posek za vse gozdove jakosti 17,0 % na lesno zalogo in 84,4 % na prirastek), okoljskih problemov z izvedbo dosedanjih GGN ni, na območju GGE ni evidentiranih pojavov škodljivega delovanja voda, na katere bi izvedba GGN lahko vplivala ali ki jih je povzročila izvedba dosedanjega gospodarjenja (izvedba dosedanjih GGN).

b) značilnosti vplivov GGN:

- morebitni vplivi izvedbe gozdnogospodarskih ukrepov na okolje so glede na dosedanje izvajanje gospodarjenja z gozdovi v tej GGE malo verjetni, kratkotrajni, redki in reverzibilni;
- vplivi izvedbe z GGN načrtovanih, dopuščenih ali usmerjenih aktivnosti (sečnja, spravilo, gradnja prometnic, krčitve) bi lahko bili trajni in nepovratni, vendar so ob upoštevanju omejitev iz Zakona o gozdovih in Pravilnika o varstvu gozdov (Uradni list RS, št. 114/09 in 31/16), usmeritev iz GGN in dosedanjih izkušenj z gospodarjenjem z gozdovi v Sloveniji, malo verjetni;
- izvajanje GGN ne povzroča tveganja nesreč za zdravje ljudi ali za okolje;
- velikost in prostorski obseg morebitnih vplivov sta majhna;

c) značilnosti območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov GGN, njihov pomen in ranljivost:

- V GGE se nahajajo številni viri pitne vode in dve vodovarstveni območji na občinskem nivoju; območja 1. in 2. varstvene cone po odloku o zaščiti virov pitne vode (Ludranski vrh 1,2,5,8, Kogelnik in Staneče) v Črni na Koroškem na površini 25,01 ha in širši okolici prej omenjenih vodozbirnih območij (območje 3. varstvene cone – Ludranski vrh 1 in Kogelnik). Gre za vodovarstvena območja, ki predstavljajo glavne izvire pitne vode, na katere bi lahko gospodarjenje z gozdovi vplivalo, vendar jih GGN ustrezno obravnava skozi hidrološko funkcijo gozdov in zanje določa ustrezne usmeritve (Poglavje 6.2), ob upoštevanju predpisov o vodovarstvenih območjih in vodovarstvenih režimov (Splošne smernice s področja upravljanja z vodami, 2020).

- V GGE se nahajajo območja, ogrožena zaradi škodljivega delovanja vode (erozijska, plazljiva in plazovita), kjer bi lahko imelo izvajanje GGN pomemben vpliv, saj so določene aktivnosti po predpisih o vodah na ogroženih območjih celo nedopustne, vendar GGN vsebuje ustrezne usmeritve (Poglavje 6.2) za izvajanje spravila in načrtovanje gradnje gozdnih prometnic, namenjene preprečevanju erozijskih procesov, zagotavljanju stabilnosti pobočij in urejanju odvoda meteornih voda.

- Na območju GGE se nahajajo v gozdu (in bližini gozdnega roba) 4 enote kulturne dediščine, ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja kulturne dediščine: Koprivna – cerkev sv. Ane, Koprivna – domačija Koprivna 13, Bistra pri Črni – Spomenik NOB na Ježevem travniku, Bela peč – Partizanska bolnišnica B – 11 Pepca in zanje določa ustrezne usmeritve (Poglavje 6.2) za njihovo varstvo, pri čemer so bile upoštevane strokovne podlage in predpisi s področja varstva kulturne dediščine (Podrobne kulturnovarstvene usmeritve za načrtovanje gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Črna Smrekovec, marec 2021), ki smo jih pridobili od Zavoda za varstvo kulturne dediščine - OE Maribor, zato je verjetnost, da bo GGN, ob upoštevanju le-teh, v prihodnje pomembno vplival na njihove lastnosti, majhna. Območje kulturne dediščine Podolševa - kulturna krajina, ki je v seznamu, je v celoti v sosednjem GGO Nazarje in se GGE Črna – Smrekovec le dotika v vršnem delu Podolševe, kjer poteka meja s sosednjo območno enoto.

- Na območju GGE se nahajajo številne naravne vrednote, ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja naravnih vrednot (184 Meža, 7205 Bistra – potok, 211 V Peca – območje arealne meje visokogorske favne in flore, 291 V Smrekovško pogorje, 410 V Raduha, 415 V Olševa, 1863 Olševa – gorski gozd, 3773 Zadnji travnik – visoko barje in ostanki ledeniške morene, 3774 V Topla – dolina, 3775A Robnikovo pečovjeA, 3789 Kozja peč nad dolino Bistre, 3801 Bela peč - gorski gozd in habitat divjega petelina, 4468 Bistra – nahajališče kamnin, 5997 Turnovka – barje, 6974 Komen - rastišče andezitne flore, 7128 Bistra – močvirni travnik, 7213 Bistra – barje, 7214 Bistra – povirje, 7215 OP Bistra - rastišče kochovega svišča, 7218 V Komen – gorski smrekov gozd, 689 Rezmanov slap, 706 Božičev slap, 3791 Končnikova luža, 7192 Smrekovec - nahajališče kamnin, 7204 OP Brezno pod Trničem, 7233\*\* Smreke v Ježevih repih \*\*, 7234 OP\*\* Presečnikov vrh – cemprini\*\*, 7235\*\* Končnikov vrh cemprini \*\*, 80319 Macesen v Ježevih repih, 197 Najevska lipa, 3813 Pudgarsko – veliki jesen, 7129 Paličnikova tisa), ki smo jih pridobili od Zavoda RS za varstvo narave - OE Maribor, marca 2022, zato je verjetnost, da bo GGN, ob upoštevanju le-teh, v prihodnje pomembno vplival na njihove lastnosti, majhna.

Vplivi izvedbe z GGN načrtovanih, dopuščenih ali usmerjenih aktivnosti (sečnja, spravilo, gradnja prometnic, krčitve) bi lahko bili trajni in nepovratni, vendar so ob upoštevanju omejitev iz Zakona o gozdovih in Pravilnika o varstvu gozdov, usmeritev iz GGN in dosedanjih izkušenj z gospodarjenjem z gozdovi v Sloveniji, malo verjetni. MOP zato predlagajo, naj odloči, da v postopku priprave GGN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

## II.

### (Določbe predpisov)

Po 77. členu ZVO-2 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

1. predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom.

Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2). V prilogi 1 te uredbe so navedeni posegi v okolje iz dejavnosti gozdarstva, in sicer: A.III Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda:

A.III.1 na površini nad 30 ha - obvezna presoja vplivov na okolje,

A.III.2 na površini najmanj 15 ha pri pogozditvi, osnovanju gozdne plantaže ali krčitvi in na površini 5 ha ali več, ko je poseg krčitve na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave - obvezen predhodni postopek.

2. če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni državni organ ali pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti, tudi za področje gospodarjenja z gozdovi, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v

povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Oceno o sprejemljivosti vpliva oziroma posledicah plana na ta območja da ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

Po 101. a členu ZON ministrstvo, pristojno za okolje, v postopku preverjanja planov, za katere je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, določi plane, za katere je treba izvesti presojo sprejemljivosti. Za plane, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, se štejejo plani:

- ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala,
- s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena tega zakona.

101. d člen ZON določa, da minister zaradi določitve planov in posegov v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, določi posege v naravo,

- ki lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- za katere je treba še preveriti, če lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij,
- ki ne morejo pomembno vplivati na varstvene cilje teh območij.

Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11) določa vsebino in podrobnejšo metodologijo presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na zavarovana območja, posebna varstvena območja in potencialna posebna ohranitvenega območja, ter posege v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na ta območja. Ti posegi so po posameznih območjih rabe prostora navedeni v prilogi 2 citiranega pravilnika, in sicer (za območja gozdov):

- Gradnja gozdnih cest ter grajenih gozdnih vlak in stalnih žičnic,
- Postavitev ograj ali obor v gozdnem prostoru,
- Postavitev mrhovišč,
- Postavitev lovske preže,
- Postavitev krmišč.

Ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitve o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti planov in sprejema druge odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Po 115. in 116. členu ZON naloge organizacije, pristojne za ohranjanje narave, opravlja Zavod RS za varstvo narave.

Po 11. členu zgoraj citiranega pravilnika mora mnenje o uvedbi postopka presoje sprejemljivosti plana, ki ga poda organizacija, temeljiti na rezultatih I. stopnje presoje sprejemljivosti (t.j. določitev planov, ki lahko pomembno vplivajo na varovana območja) in ob upoštevanju obsega in natančnosti podatkov iz vloge o nameri vsebovati zlasti:

- ugotovitve o obstoju primerov iz 5. do 8. člena tega pravilnika, ki morajo biti obrazložene,
- stališče do uvedbe postopka presoje sprejemljivosti plana, ki mora biti obrazloženo.

3. če ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09).

Ne glede na citirane določbe se na podlagi 4. odstavka 77. člena ZVO-2 celovita presoja vplivov na okolje ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 77. člena ZVO-2, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa odloči o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer se o tem predhodno posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival.

Ministrstvo z javnim naznanilom na osrednjem spletnem mestu državne uprave obvesti tudi javnost, ali bo za plan izvedena celovita presoja vplivov na okolje.

Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22 z dne 27. 12. 2022) v 2. členu določa, da del delovnega področja MOP, ki se nanaša na delovno področje celovite presoje vplivov na okolje, z dnem, ko prisežejo pristojni ministri, pa do dne uveljavitve Zakona o državni upravi iz prvega odstavka tega člena, preide v pristojnost Ministrstva za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: MOPE). Glede na navedeno se je z dnem 24. 1. 2023, ko so novi ministri in ministrice prisegli v Državnem zboru Republike Slovenije, ta postopek nadaljeval pri MOPE.

### III.

#### (ugotovitve postopka)

Obveznost priprave GGN sledi iz 14. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16) in gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja Slovenj Gradec 2021–2030 (v pripravi). Slednji določa imena in območja GGE ter obdobje veljavnosti GGN, ki se zanje izdelajo. Za GGN GGO Slovenj Gradec je bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje in potrjena njegova okoljska sprejemljivost z odločbo št. 35409-715/2022-27 z dne 3. april 2023.

Na podlagi 16. člena Zakona o gozdovih je minister, pristojen za gozdarstvo, v soglasju z ministrom, pristojnim za okolje, prostor in vode ter ministrom, pristojnim za ohranjanje narave, predpisal vsebino načrtov za gospodarjenje z gozdovi, roke in podrobnejši postopek sprejemanja gozdnogospodarskih načrtov ter način spremljanja njihovega izvajanja (Pravilnik o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo, Uradni list RS, št. 91/10 in 200/20).

MOP je proučilo vlogo in priložen osnutek GGN ter ugotovilo, da vsebuje poleg splošnega opisa gozdnogospodarske enote, prikaza funkcij gozdov, opisa stanja gozdov, analize preteklega gospodarjenja z gozdovi in orisa zakonitosti razvoja gozdov vsebuje cilje, usmeritve in ukrepe, med katerimi so:

- usmeritve za
  - krepitev in uskladitev funkcij gozdov
  - ohranjanje biotske raznovrstnosti
  - razvoj življenjskih razmer prosto živečih živali
  - delo z gozdom v varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom
  - delo s požarno ogroženimi gozdovi
  - delo s semenskimi objekti
  - tehnologijo dela ter gradnjo in vzdrževanje gozdnih prometnic
  - posege v gozd in gozdni prostor
  - ukrepe na drugih gozdnih zemljiščih (daljnovodi, obore) .....
- ukrepi:
  - možni posek
  - potrebna gojitvena in varstvena dela
  - izboljšanje življenjskih razmer prostoživečih živali
  - izboljšanje ostalih funkcij gozda
  - graditev gozdnih prometnic .

MOP je ugotovilo, da se z GGN ne določa ali načrtuje izvedbe posegov v okolje, navedenih v zgoraj citirani uredbi, za katere je obvezna izvedba presoje vplivov na okolje (Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini nad 30 ha, oznaka A.III.1), niti posegov, za katere se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v predhodnem postopku (Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini najmanj 15 ha pri pogozditvi, osnovanju gozdne plantaže ali krčitvi in na površini 5 ha ali več, ko je poseg krčitve na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave, oznaka A.III.2). Krčitev gozda ne obsega poseka na golo zaradi obnove gozda in predstavlja odstranitev vsega drevja zaradi spremembe namembnosti zemljišča. Pogozditev predstavlja vzpostavitev gozdnega nasada na površini, kjer prej gozda ni bilo, in ne obsega obnove gozdov s sadnjo. Gozdna plantaža predstavlja nasad drevja na kmetijskem zemljišču in ne šteje za gozd. Opisani posegi zato niso predmet načrtovanja v gozdarstvu. Graditev gozdnih prometnic ne šteje za poseg v okolje po citirani uredbi, saj so v Prilogi 1, Poglavju F Prometna infrastruktura, navedene le avtoceste, hitre ceste, glavne in regionalne ceste. Žičniške naprave so poseg v okolje le, če so namenjene prevozu potnikov. Železniške

proge in plovne poti za transport lesa po predpisih o gozdovih v RS ne štejejo za gozdne prometnice in zato niso predmet načrtovanja.

Kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Maribor, št. 3563-0127/2022-2 z dne 3. 6. 2022, območje GGN sega v zavarovano območje – Krajinski park Topla (Uradni list SRS, št. 32/1966) in v posebna varstvena območja po Uredbi o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13, 3/14, 21/16 in 47/18):

- SI5000024 Grintovci
- SI3000001 Cvelbar - skalovje
- SI3000038 Smrekovško pogorje
- SI3000108 Raduha.

Za GGN GGE Črna-Smrekovec za obdobje 2022–2031 so izdelali naravovarstvene smernice (3563-0053/2022-2 z dne 14. 3. 2022), v katerih so podali splošne in konkretne varstvene usmeritve za varstvo posebnih varstvenih območij (območij Natura 2000) ter varstvene režime in pogoje za varstvo zavarovanih območij. V naravovarstvenih smernicah so konkretizirane tudi podrobnejše varstvene usmeritve iz Priloge 6.1 Programa upravljanja območij Natura 2000 za obdobje 2015-2020 (v nadaljevanju: Program), ki ga je sprejela Vlada RS dne 9.4.2015. Po temeljitem pregledu osnutka GGN GGE Črna-Smrekovec za obdobje 2022–2031 ugotavljajo, da je GGN GGE Črna-Smrekovec v Prilogi 6.2 Programa naveden kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo naslednjih območij Natura 2000: SI3000001 Cvelbar – skalovje, SI3000038 Smrekovško pogorje, SI3000108 Raduha in SI5000024 Grintovci, in da ustrezno vključuje cilje, varstvene usmeritve in ukrepe navedene v prilogi 6.1 Programa, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov, zato načrt lahko smatramo kot plan, ki je neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000. V osnutku GGN GGE Črna-Smrekovec za obdobje 2022–2031 se posegov, za katere je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje po Zakonu o varstvu okolja, kot sta gradnja gozdnih cest (nekategoriziranih cest) in krčitve gozda podrobneje ne določa oz. načrtuje. Gozdne prometnice so načrtovane le okvirno, brez navedbe konkretnih tras in njihovih dolžin. Gozdne prometnice se bodo v skladu s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja presojale v okviru presoje sprejemljivosti posegov v naravo na podlagi določil 105.a člena ZON in 3. odstavka 42. člena Pravilnika. Osnutek GGN GGE Črna-Smrekovec za obdobje 2022–2031 ustrezno navaja oz. povzema varstvene režime zavarovanega območja. Zaključujejo, da so bile splošne in konkretne varstvene usmeritve za varstvo posebnih varstvenih območij (območij Natura 2000) ter varstveni režimi in pogoji za varstvo zavarovanega območja iz naravovarstvenih smernic zadovoljivo vključeni v osnutek GGN GGE Črna-Smrekovec za obdobje 2022–2031, posamezne manjše vsebinske pomanjkljivosti in nedoslednosti, pa bodo predmet usklajevanja v postopku sprejemanja načrta oz. v sklopu izdaje naravovarstvenega mnenja. Glede na zgoraj navedeno ocenjujejo, da gozdnogospodarski načrt za gozdnogospodarsko enoto Črna-Smrekovec za obdobje 2022–2031 ne bo pomembno vplival na varovana območja in varstvene cilje teh območij, zato menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni potrebno izvesti.

MOP je proučilo zgoraj citirano mnenje ZRSVN in v nasprotju z njim ugotovilo, da GGN GGE Črna-Smrekovec v Prilogi 6.2 Programa upravljanja območij Natura 2000 (2015-2020) ni naveden, in da po določbah prvega in drugega odstavka 101. člena ZON lahko plane trajnostnega gospodarjenja oziroma upravljanja z naravnimi dobrinami določi za plane, neposredno povezane ali potrebne za varstvo varovanih območij narave, le ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v postopku preverjanja planov, za katere je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Ob upoštevanju določb 101.a člena ZON GGN GGE Črna-Smrekovec zato ne more šteti za plan, neposredno povezan ali potreben za varstvo navedenih območij.

Ker mnenje ZRSVN ni bilo obrazloženo skladno z določili 11. člena zgoraj citiranega pravilnika, je MOP dejansko stanje preverilo z vpogledom v Atlas okolja, [Pregledovalnik podatkov o gozdovih](#), ter po proučitvi predpisov o gozdnogospodarskem načrtovanju, ohranjanju narave in osnutka predloženega GGN ugotovilo, da se v GGE Črna-Smrekovec sicer nahajajo varovana območja narave, navedena v mnenju ZRSVN in vlogi ZGS, vendar se z GGN GGE Črna-Smrekovec ne bodo načrtovali posegi v naravo, ki so predmet presoje sprejemljivosti, niti ti načrti ne predstavljajo neposredne pravne podlage za izdajo dovoljenj za posege v naravo.

GGN pri ukrepu Graditev gozdnih prometnic opredeljuje prednostna območja za gradnjo gozdnih cest, vendar ne predstavljajo pogoja za podrobnejše načrtovanje gozdne prometnice. Prikazuje jih tudi na karti. Kot sledi iz Pravilnika o gozdnih prometnicah (Uradni list RS, št. 4/09), se z

okvirnim načrtovanjem, ki se izvaja v okviru gozdnogospodarskega načrtovanja, določijo le prednostna območja za gradnjo gozdnih cest in prednostna območja za pripravo in gradnjo gozdnih vlak. Obvezna podlaga za projektiranje gozdne ceste je elaborat ničelnic gozdne ceste, s katerim se določijo bistveni elementi možnih tras gozdne ceste v predelu odpiranja. Gozdne vlake, ki se gradijo ali pripravljajo na novo, se opredelijo v tehnološkem delu gozdnogojitvenega načrta (elaborat vlak).

Ostali v pravilniku navedeni posegi v naravo (postavitve ograj, obor, mrhovišč, lovske preže in krmišč) v gozdnem prostoru niso predmet gozdnogospodarskega načrtovanja. Ureja jih Zakon o divjadi in lovstvu (Uradni list RS, št. 16/04, 120/06 – odl. US, 17/08, 46/14 – ZON-C, 31/18, 65/20 in 97/20 – popr.).

Ob upoštevanju določb tretjega odstavka 101.a člena ZON je MOP zato ugotovilo, da za GGN GGE Črna-Smrekovec presoje sprejemljivosti na varovana območja narave ni treba izvesti.

MOP je za mnenje o verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe GGE Črna-Smrekovec z vidika njihove pristojnosti dne 30. 5. 2022 poleg ZRSVN zaprosilo tudi Ministrstvo za kulturo in Direkcijo RS za vode.

Ministrstvo za kulturo je izdalo mnenje št. 340-7/2021-3340-5 z dne 23. 6. 2022, v katerem navajajo, da se v gozdnem prostoru na območju GGN nahaja nekaj enot kulturne dediščine. V poglavju 2.2 Socialne funkcije, podpoglavje 2.2.9 Funkcija varovanja kulturne dediščine so enote kulturne dediščine navedene ustrezno, z navedbo EŠD, polnim imenom, režimom, podrežimom in navedbo odsekov, v katerih se enote kulturne dediščine nahajajo, kar omogoča povezavo z usmeritvami v posameznih odsekih (Tabela E4). V poglavje 6.2.2 Usmeritve za krepitev in usklajitev funkcij gozdov so vključene splošne usmeritve za gospodarjenje s funkcijo varovanja kulturne dediščine in podrobne varstvene usmeritve, ki jih je pripravil ZVKDS OE Maribor. V tabeli E4 so enote kulturne dediščine navedene v ustreznih odsekih. Funkcija varstva kulturne dediščine je za enote kulturne dediščine v grafičnem delu natančno in ustrezno določena. Glede na varovane vrednote na tem območju ter načrtovane ukrepe ocenjujejo, da je verjetnost pomembnejših (negativnih) vplivov izvedbe GGN na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna in izvedba celovite presoje na kulturno dediščino ni potrebna.

Direkcija RS za vode je izdala mnenje št. 35025-6/ 2022-3 z dne 22. 6. 2022, iz katerega sledi, da bi izvedba GGN lahko imela pomembne vplive, in sicer:

1. zaradi značilnosti območja, pomena in ranljivosti:

- Glavni vodotok v GGE je reka Meža. Gosta mreža manjših potokov in studencev, ki so značilni za enoto, so v strmih pobočjih izoblikovali globoke jarke. Nekateri vodotoki imajo hudourniški značaj. Številni so tudi trajni izviri in potoki, ki so vir stalne pitne vode.

- Na območju enote so z občinskim odlokom zavarovana vodovarstvena območja režima I., II. in III.

- Na vodotoku Bistra se nahajata dva referenčna odseka – to so odseki vodotokov in obale jezer, na katerih so referenčna mesta, ki so mesta z le zelo majhnimi spremembami hidromorfoloških, fizikalno-kemijskih in bioloških elementov kakovosti ekološkega stanja površinskih voda zaradi človekove dejavnosti ter ustrezajo opredelitvam za zelo dobro ekološko stanje.

- Delček GGE (območje ob Javorskem potoku) se nahaja v območju redkih in zelo redkih poplav, kar izkazujejo podatki opozorilne karte poplav. Natančnejša opredelitev poplavne ogroženosti območja na podlagi podatkov integralne karte razredov poplavne nevarnosti določa več območij kot poplavna območja z različnimi razredi poplavne nevarnosti (območje razreda srednje, majhne in preostale poplavne nevarnosti). GGE posega tudi na območje pomembnega vpliva poplav. To so poplavna območja, na katerih obstaja možnost nastanka pomembnih škodljivih posledic za zdravje ljudi, okolje, kulturno dediščino in gospodarske dejavnosti ter predstavljajo območja s potencialno največjimi škodami v primeru nastopa poplav.

- V GGE so prisotna plazovita območja vseh treh razredov ogroženosti. Večina območja enote leži v različno plazljivem območju glede na opozorilno karto pojavljanja zemeljskih plazov, v sredinskem pasu enote se pojavlja največ območij z zelo veliko in veliko verjetnostjo pojavljanja zemeljskih plazov. Večina območja enote leži v erozijskem območju z običajnimi zaščitnimi ukrepi. Na jugozahodu enote je erozijsko območje z zahtevnimi ukrepi in na severu enote nekaj manjših območij strogega varovanja.

2. zaradi značilnosti vplivov GGN:

- GGN določa območja, kjer je krčenje gozda dopustno, tudi na plazovitih, plazljivih in erozijskih območjih, kjer je skladno z Zakonom o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 –ZZdl-A,

41/04 –ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20) prepovedano krčenje in večja obnova gozdnih sestojev ter grmovne vegetacije, ki pospešuje plazenje zemljišč in krčenje tistih gozdnih sestojev, ki preprečujejo plazenje zemljišč, uravnavajo odtočne razmere ali kako drugače varujejo nižje ležeča območja pred škodljivimi vplivi erozije.

- GGN dopušča krčitve gozda na vodovarstvenem območju III. varstvenega režima in na priobalnih zemljiščih.
- GGN določa kot prednostna območja za gradnjo gozdnih cest in gozdnih vlak tudi površine na plazljivih, erozijskih in plazovitih območjih.

MOP je zato ugotovilo, da bi bilo na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO za GGN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP) je zato dne 6. julija 2022 ZGS, OE Slovenj Gradec, pisno seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in ga pozvalo, da se najkasneje v roku 21 dni od prejema tega poziva opredeli do zgoraj navedenih ugotovitev, predloži vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navede in utemelji.

MOP je dne 20. 7. 2022 prejelo dopis ZGS, OE Slovenj Gradec, št. 3402-1/2021-16 z dne 18. 7. 2022, v katerem navajajo, da so osnutek GGN GGE Črna Smrekovec glede na ugotovitve DRSV popravili in dopolnili, tako da so v celoti upoštevali varovana, varstvena in ogrožena območja s področja voda.

Na podlagi 133. člena ZUP lahko stranka do izdaje odločbe na prvi stopnji razširi ali spremeni postavljeni zahtevek ne glede na to, ali ima razširjeni oziroma spremenjeni zahtevek isto pravno podlago ali ne, če se tak zahtevek opira na iste bistvene sestavine dejanskega stanja in, če je organ pristojen za njegovo reševanje.

Spremenjeni osnutek GGN je MOP zato ponovno posredovalo v pregled DRSV, ki je izdala ponovno mnenje št. 35025 - 6 / 2022 – 6 z dne 2. 9. 2022. V njem navajajo, da dopolnjen »Gozdnogospodarski načrt GGE Črna-Smrekovec (2022-2031), ki ga je izdelal Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Slovenj Gradec, št. 11-08/22, (dopolnjen julij 2022), verjetno ne bo pomembnejše vplival na okolje s stališča vpliva predvidenih ukrepov na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda.«

MOPE na podlagi navedenih dejstev ocenjuje, da izvedba GGN GGE Črna-Smrekovec ne bo pomembno vplivala na okolje.

Na podlagi 2. in 3. odstavka 77.člena ZVO-2 izvedba celovite presoje vplivov na okolje zato ni obvezna, kot je navedeno v 1. točki izreka te odločbe.

#### IV. (Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo je možna pritožba na Vlado Republike Slovenije, v roku 15 dni po prejemu te odločbe. Pritožba se pošlje pisno na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Langusova 4, Ljubljana, ali na [gp.mope@gov.si](mailto:gp.mope@gov.si).

Pripravila:  
Katarina Celič  
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič  
vodja Sektorja za okoljske presoje



