



Številka: 35419-1/2026-8
Datum: 5. 10. 2026

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22, 18/23, 83/25 – ZOUL in 979/26), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV, 56/25 – PoZ in 11/26 – odl. US; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101.b člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP, 18/23 – ZDU-1O in 97/25; v nadaljevanju: ZON), na zahtevo Ministrstva za kmetijstvo, v postopku ugotavljanja obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave petih sprememb Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

(Vloga in predmet postopka)

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 4. 9. 2026 prejelo vlogo Ministrstva za kmetijstvo (v nadaljevanju: MKM), ki ga v tem postopku zastopa Andrej Hafner, v.d. generalnega direktorja Direktorata za kmetijstvo, št. 33009-6/2023/254 z dne 1. 9. 2026, s katero ministrstvo skladno s 5. odstavkom 77. člena ZVO-2 obveščajo o nameri spreminjanja Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo (v nadaljevanju SN SKP 2023–2027).

V vlogi navajajo, da je bila na podlagi odločbe ministrstva, pristojnega za okolje, številka 35409-22/2020/20 z dne 26. 3. 2020 je bila za SN SKP 2023–2027 izvedena celovita presoja vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovana območja narave, in da je ministrstvo, pristojno za okolje, v okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje izdalo odločbo o potrditvi sprejemljivosti št. 35409-570/2022-10 z dne 27. september 2022. Evropska komisija je SN SKP 2023–2027 odobrila dne 28. 10. 2022, s 1. 1. 2023 pa se je začel izvajati.

Iz vloge sledi, da pripravljajo pete spremembe SN SKP 2023–2027 (v nadaljnjem besedilu: SN5), pri čemer se ključna sprememba nanaša na finančne prerazporeditve med posameznimi intervencijami znotraj SN SKP 2023–2027. Priložili so:

- preglednico z načrtovanimi prerazporeditvami, pri čemer se lahko le-te še spremenijo po usklajevanju z Evropsko komisijo. V okviru priprave predloga pete spremembe SN
- opis predloga SN5, pri čemer bo sam predlog pripravljen v obliki, ki jo zahteva Evropska komisija, obravnavan na seji Odbora za spremljanje izvajanja skupne kmetijske politike in na seji Vlade Republike Slovenije, ter predložen v odobritev Evropski komisiji.

II.

(Določbe predpisov)

Po 77. členu ZVO-2 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države (tudi za področje kmetijstva, gozdarstva, ribištva), če:

A. predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom.

Tovrstni posegi so določeni z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22; v nadaljevanju: Uredba o posegih).

B. če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti planov in sprejema druge odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

C. če ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetno pomembnih vplivov so določena v Uredbi o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljevanju: Uredba o merilih), in sicer:

- a) značilnosti plana, zlasti:
 - v kolikšni meri plan predstavlja osnovo za posege v okolje, projekte in druge dejavnosti glede na lokacijo, značilnosti, velikost in razmere obratovanja ali z dodeljevanjem finančnih sredstev,
 - v kolikšni meri plan vpliva na druge plane, vključno s tistimi v hierarhiji,
 - pomembnost plana za vključevanje okoljskih vidikov zlasti zaradi spodbujanja trajnostnega razvoja,
 - okoljske probleme, ki se nanašajo na plan,
 - pomembnost plana za izvajanje okoljske zakonodaje Evropske skupnosti (npr. plani, povezani z ravnanjem z odpadki ali varstvom voda);
- b) značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, zlasti:
 - verjetnost, trajanje, pogostnost in reverzibilnost vplivov,
 - kumulativne značilnosti vplivov,
 - čezmejne značilnosti vplivov,
 - tveganje za zdravje ljudi ali za okolje (npr. zaradi nesreč),
 - velikost in prostorski obseg vplivov (območje in število ljudi, ki bi lahko bili prizadeti);
- c) pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, zlasti ob upoštevanju:
 - posebnih naravnih značilnosti (naravne vrednote in biotska raznovrstnost) ali kulturne dediščine,
 - preseženih okoljskih standardov kakovosti ali mejnih vrednosti,
 - intenzivne rabe prostora,
 - škodljivega delovanja voda (npr. poplavna in erozijska območja),
 - vplivov na območja ali krajine s priznanim varstvenim statusom na nacionalni ravni, na ravni Evropske skupnosti ali na mednarodni ravni.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 77. člena ZVO-2, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa odloči o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer se o tem predhodno posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival.

Ministrstvo z javnim naznanilom na osrednjem spletnem mestu državne uprave obvesti tudi javnost, ali bo za plan izvedena celovita presoja vplivov na okolje.

III.

(ugotovitve postopka)

Ministrstvo je s pregledom vloge ugotovilo, da se SN5 pripravljajo, ker so upravičenci v nekatere intervencije SN SKP 2023–2027 vstopali v večjem obsegu od načrtovanega, in so zato nastale finančne obveznosti, ki presegajo razpoložljiva sredstva, in ker se okoljske in podnebne obveznosti, ki jih opredeljuje 70. člen Uredbe (EU) 2021/2115 prevzema praviloma za obdobje od 5 do 7 let, zato novi vstopi kljub velikemu interesu upravičencev (za operacije Vodni viri, Ohranjanje kolobarja – stopnja I, Precizno gnojenje in škropljenje, Senena prireja in Lokalne sorte) že v 2025 niso bili več možni. Po pojasnilih MKM se v okviru finančne prerazporeditve zato

zmanjšajo sredstva za ekološko kmetovanje (IRP19), in sicer za 8,8 milijona EUR, povečajo pa za ekološko čebelarjenje (IRP43), in sicer za 112.600 EUR. Preostanek sredstev, ki je posledica prvotno previsoko zastavljenih ciljev, se usmerja v ostale intervencije, kjer je izkazan večji interes upravičencev.

Iz preglednice z načrtovanimi prerazporeditvami finančnih sredstev sledi, da se sredstva zmanjšujejo (glede na razpoložljiva sredstva po 4. spremembi SN SKP 2023-2027) zlasti za intervenciji:

- IRP35 - Naložbe v predelavo in trženje kmetijskih proizvodov za dvig produktivnosti in tehnološki razvoj, vključno z digitalizacijo (-43.411.583 EUR oz. za 50 %) in
- IRP29 - Naložbe v prilagoditev kmetijskih gospodarstev izvajanju nadstandardnih zahtev s področja dobrobiti rejnih živali (-40.373.573,57 oz. za 62 %).

Z vidika pristojnosti ministrstva izstopajo zlasti zmanjšanja na naslednjih intervencijah:

- IRP19 - Ekološko kmetovanje (-10.880.672 EUR oz. za 12 %)
- IRP41 - Tehnološke posodobitve individualnih namakalnih sistemov (- 1.000.000 EUR oz. za 100 %),
- IRP40 - Individualni namakalni sistemi in nakup namakalne opreme (-2.590.000 EUR oz. za 72 %),
- IRP13 - Izgradnja namakalnih sistemov, ki so namenjeni več uporabnikom (-4.914.485 EUR oz. za -55 %)
- IRP18.01 - Kmetijsko-okoljska-podnebna plačila - Podnebne spremembe (KOPOP_PS) (- 3.917.413 EUR oz. za -77 %)
- IRP22 - Neproizvodne naložbe, povezane z izvajanjem naravovarstvenih podintervencij SN 2023-2027 (-2.558.000 EUR oz. za 73 %)
- IRP23 - Habitatni tipi in vrste na območjih Natura 2000 (-2.017.179 EUR,98 oz. za 41 %)
- IRP18.03 - Kmetijsko-okoljska-podnebna plačila - Biotska raznovrstnost in krajina (KOPOP_BK) (-1.785.637 EUR oz. za 5%)
- IRP17 - Naložbe v učinkovito rabo dušikovih gnojil (-1.764.989 EUR oz. za 44 %).

Sredstva pa se povečujejo (glede na razpoložljiva sredstva po 4. spremembi SN SKP 2023-2027) za naslednje intervencije:

- IRP18.02 - Kmetijsko-okoljska-podnebna plačila - Naravni viri (KOPOP_NV) (+70.562.439 EUR oz. za 61 %)
- IRP42 - Lokalne pasme in sorte (+ 15.244.218 EUR oz. za 101 %)
- IRP02 - Naložbe v dvig produktivnosti in tehnološki razvoj, vključno z digitalizacijo kmetijskih gospodarstev (+4.557.545 EUR oz. za 8%)
- IRP43 - Ekološko čebelarjenje (+ 112.604 EUR oz. za 7%).

Kot sledi iz Uredbe o plačilih za okoljske in podnebne obveznosti ter naravne ali druge omejitve iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (Uradni list RS, št. 30/24, 78/24, 2/25, 39/25, 100/25 – ZKme-2, 107/25 in 706/26) intervencija Kmetijsko-okoljska-podnebna plačila - Naravni viri zajema 13 operacij:

- NV.1 Vodni viri
- NV.2 Ohranjanje kolobarja
- NV.3 Integrirana pridelava poljščin
- NV.4 Integrirana pridelava zelenjave
- NV.5 Integrirana pridelava hmelja
- NV.6 Integrirana pridelava sadja in oljk
- NV.7 Integrirana pridelava grozdja
- NV.8 Uporaba biotehniških metod za obvladovanje škodljivih organizmov v trajnih nasadih
- NV.9 Opustitev uporabe herbicidov v vinogradih
- NV.10 Opustitev uporabe insekticidov v vinogradih
- NV.11 Precizno gnojenje in škropljenje
- NV.12 Senena prireja
- NV.13 Varovalni pasovi ob vodotokih.

Kot sledi iz Uredbe o izvajanju intervencije naložbe v dvig produktivnosti in tehnološki razvoj, vključno z digitalizacijo kmetijskih gospodarstev, ter intervencije naložbe v prilagoditev na podnebne spremembe pri trajnih nasadih iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (Uradni list RS, št. 14/25, 100/25 – ZKme-2 in 264/26), naložbe v dvig produktivnosti in

tehnološki razvoj, vključno z digitalizacijo kmetijskih gospodarstev, predstavljajo naslednje vrste naložb (upravičene vrste naložb):

- naložbe, namenjene prilagoditvi kmetovanja na gorskih območjih,
- naložbe v rastlinjak (steklenjak, plastenjak in tunel),
- naložbe v trajni nasad,
- naložbe v skladišče, hladilnico oziroma objekt za rejo žuželk,
- naložbe v predelavo oziroma trženje kmetijskih proizvodov,
- naložbe v prilagoditev družinske kmetije izvajanju nadstandardnih zahtev s področja dobrobiti rejnih živali,
- nakup kmetijske mehanizacije za optimalno uporabo hranil in trajnostno rabo fitofarmaceutskih sredstev, nakup kmetijske mehanizacije za učinkovito rabo dušikovih gnojil, nakup kmetijske mehanizacije za spravilo krme s travinja oziroma nakup kmetijske mehanizacije za ekološko kmetijstvo,
- neproizvodne naložbe,
- naložbe v kmetijsko mehanizacijo za spravilo rastlinskih proizvodov,
- naložbe v kmetijsko mehanizacijo in opremo v okviru naložbe v trajni nasad.

Ministrstvo ugotavlja, da posege v okolje v okviru zgoraj navedenih intervencij, za katere se sredstva s SN5 povečujejo, lahko predstavljajo oprema za pridobivanje energije iz OVE, izgradnja vodnega vira (odzemni objekt, vodohran za meteorno vodo, akumulacija ter oprema za ponovno rabo odpadne vode oziroma rabo meteorne vode), namakalni sistem, čistilna naprava, vendar le, če dosegajo pragove, določene pri posameznih vrstah posegov:

- A.II Vodnogospodarski projekti za kmetijstvo, vključno z namakalnimi in osuševalnimi projekti po predpisih, ki urejajo kmetijska zemljišča,
- D.III Obnovljivi viri energije (vetrne elektrarne, samostojne naprave za izkoriščanje sončne energije, kotlovnice na lesno biomaso, naprava za proizvodnjo bioplina (bioplinarna) ali obdelava neočiščenega bioplina,
- E.I.10 Čistilne naprave za komunalno odpadno vodo,
- E.I.11 Objekti za zbiranje in odvajanje odpadnih voda, skupaj z industrijskimi odpadnimi vodami ali padavinski vodami,
- E.I.12/13 Industrijske čistilne naprave,
- E.II.3 Naprave za črpanje podtalnice.

Ker so pragovi za navedene vrste posegov, pri katerih se zahteva izvedba presoje vplivov na okolje ali predhodnega postopka, relativno visoki glede na namene, za katere se uporablja SN SKP, saj dosedaj izvedene naložbe pri teh intervencijah predpisanih pragov niso dosegale, ministrstvo ocenjuje, da se na podlagi SN SKP 2023-2027 po sprejemu SN5 verjetno ne bodo dodatno financirali posegi v okolje, za katerega bi bilo treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3560-0035/2024-4 z dne 29. 9. 2026 ugotavlja, da se za SN5 ne zahteva izvedba presoje sprejemljivosti na varovana območja narave.

Ministrstvo je na podlagi zaprosila z dne 10. 9. 2026 prejelo tudi mnenji Ministrstvo za kulturo št. 331-1/2026-3340-6 z dne 25. 9. 2026 in Ministrstvo za zdravje št. 354-112/2026-2711-4 z dne 23. 9. 2026, iz katerih sledi, da z vidika njune pristojnosti izvedba SN5 verjetno pomembnih vplivov ne bo imela.

Direkcija Republike Slovenije za vode svojega mnenja v zaprošenem roku ni izdala, zato skladno z določbo petega odstavka 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku ministrstvo izdaja to odločbo brez njega.

Ob upoštevanju Uredbe o merilih, lastnih ugotovitvah ter prejetih mnenjih je ministrstvo ocenilo:

- z dodeljevanjem finančnih sredstev SN5 predstavlja neposredno podlago in spodbudo za izvedbo posegov v okolje;
- SN5 vpliva na izvedbo Programa upravljanja območij Natura 2000 za obdobje 2023–2028, ki v prilogi E določa za posamezna območja Natura 2000 ciljne KOPOP površine za ohranjanje biotske raznovrstnosti za obdobje 2023-2027 v ha, ki z dosedanjim izvajanjem SN SKP 2023-2027 niso bile dosežene;
- izvajanje SN5 je pomembno za reševanje okoljskih problemov, ki izvirajo iz intenzivnega kmetijstva in nekaterih kmetijskih praks – obremenjevanje tal z vnosom dušika, zmanjševanje habitatov redkih in ogroženih vrst ptic in žuželk

- SN5 je pomemben tudi za vključevanje drugih okoljskih vidikov, zlasti prilagajanja podnebnim spremembam, varstva in rabe voda, spodbujanja rabe obnovljivih virov energije;
- pomemben je za izvajanje okoljske zakonodaje Evropske skupnosti – zlasti Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike, Direktive Sveta 91/676/EGS z dne 12. decembra 1991 o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov, Direktive Sveta 92/43/EGS o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst, Direktive 2009/147/ES o ohranjanju prosto živečih ptic;
- izvajanje nekaterih posegov/intervencij, katerih obseg se s SN5 zmanjšuje, predstavlja ukrepe, s katerimi se preprečujejo ali omilijo bistveni vplivi izvedbe SN SKP 2023-2027 na biotsko raznovrstnost, blaženje podnebnih sprememb, varstvo vode in tal (intervencije v okviru Sheme za podnebje, okolje in dobrobit živali, Kmetijsko-okoljsko-podnebnih plačil, plačil Natura 2000), in so predstavljali pogoj za potrditev sprejemljivosti SN SKP 2023-2027, skladno z določbo št. 35409-570/2022-10 z dne 27. 9. 2022;
- vplivi bodo lahko trajni, kumulativni in nepovratni, vendar bo zaradi kratkega in časovno omejenega obdobja izvajanja posegov obseg morebitnih pomembnih vplivov majhen,
- čezmejni vplivi, vplivi na območja ali krajine s priznanim varstvenim statusom na nacionalni ravni, na ravni Evropske skupnosti ali na mednarodni ravni so malo verjetni niso verjetni,
- okoljskih standardi kakovosti ali mejne vrednosti ne bodo preseženi, tveganje za zdravje ljudi ali za okolje je majhno,
- naravne vrednote, biotska raznovrstnost in kulturna dediščina ne bodo prizadeti,
- intenzivnost rabe prostora se ne bo pomembno povečala,
- tveganje škodljivega delovanja voda se ne bo povečalo.

Ministrstvo zato ocenjuje, da izvedba SN5, torej v letu 2026 načrtovanih sprememb SN SKP 2023-2027, zlasti zaradi kratkega obdobja izvajanja in značilnosti posegov v okolje, katerih izvedba se bo dodatno spodbujala v tem obdobju, ne bo imela verjetno pomembnih vplivov na okolje.

Ker obveznost celovite presoje vplivov na okolje ni obvezna niti po drugem niti po tretjem odstavku 77. člena ZVO-2, je ministrstvo odločilo, kot je navedeno v 1. točki izreka te odločbe.

IV. (Stroški)

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš, 189/20 – ZFRO in 44/25 – ZDOsk-1B) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE, 3/22 – ZDeb in 85/25) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

dr. Tanja Pucelj Vidović
vodja Sektorja za okoljske presoje

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Katarina Celič
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00E8217CBF0000000057
Poteh veljavnosti: 22. 12. 2030
Čas podpisa: 05. 10. 2026 11:35
Št. dokumenta: 35419-1/2026-2580-8

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Tanja Pucelj Vidović
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00D6034AF700000000575
Poteh veljavnosti: 05. 09. 2028
Čas podpisa: 05. 10. 2026 11:41
Št. dokumenta: 35419-1/2026-2580-8