



Številka: 35431-230/2025-2570-17

Datum: 7. 5. 2026

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi osmega odstavka 90. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23-ZDU-10, 78/23-ZUNPEOVE, 23/2, 21/25 – ZOPVOOV, 56/25 – PoZ in 11/26-OdlUS) v predhodnem postopku za poseg: Izvedba protipoplavnih ukrepov na desnem pritoku hudournika Ankaran, nosilki nameravanega posega OBČINI ANKARAN, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran - Ancarano, naslednjo

O D L O Č B O

- I. Za nameravani poseg: Izvedba protipoplavnih ukrepov na desnem pritoku hudournika Ankaran, na zemljiščih v k.o. 2593 Oltra s parcelnimi številkami 593, 594, 746/4, 1314/1, 1314/4, 1363/1 in 1364/1, nosilki nameravanega posega OBČINI ANKARAN, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran – Ancarano, ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja, ob upoštevanju naslednjih ukrepov:
 1. Emisije hrupa in vibracije – ukrepi pred pričetkom in v času gradnje
 - Prebivalci morajo biti pravočasno obveščeni o izvajanju najbolj hrupnih del. Hrupna dela, predvsem, če gre za nizkofrekvenčni zvok in tudi vibracije, se ne smejo izvajati v bližini šole/vrtca v času pouka.
 2. Emisije v tla in vode – ukrepi v času gradnje
 - Prostor in mesta, kjer se bodo med gradnjo pretakale, skladiščile ali uporabljale nevarne snovi, njihova embalaža in ostanki (npr. motorna goriva, olja in maziva) morajo biti urejena kot zadrževalni sistemi (lovilna skleda). Ti morajo biti brez odtokov, neprepustni, odporni na vse snovi ter ustrezno dimenzionirani, da lahko zadržijo celotno morebitno razlito ali razsuto količino snovi.
- II. Ta odločba preneha veljati, če se nameravani poseg ne začne izvajati v petih letih od njene pravnomočnosti.
- III. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Direktorat za okolje (v nadaljevanju ministrstvo), je dne 10. 11. 2025 s strani nosilke nameravanega posega OBČINE ANKARAN, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran - Ancarano, (v nadaljevanju: nosilka nameravanega posega), prejelo vlogo za izvedbo predhodnega postopka za poseg: Izvedba protipoplavnih ukrepov na desnem pritoku hudournika Ankaran, na zemljiščih v k.o. 2593 Oltra s parcelnimi številkami 593, 594, 746/4, 1314/1, 1314/4, 1363/1 in 1364/1, v skladu z 90. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23-ZDU-10, 78/23-ZUNPEOVE, 23/2, 21/25 – ZOPVOOV, 56/25 – PoZ in 11/26-OdlUS, v nadaljevanju ZVO-2).

K vlogi je nosilka nameravanega posega priložila naslednjo dokumentacijo:

- Izpolnjen obrazec za začetek predhodnega postopka za nameravani poseg z dne 5. 11. 2025,
- Hidrološko-hidravlična študija Ankaran, DGD, št. 24_1220, December 2024, PNZ svetovanje projektiranje, d.o.o., Vojkova cesta 65, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju HHŠ Vrtec in OŠ),
- Hidrološko-hidravlična študija za potrebe prizidave in rekonstrukcije vrtca in osnovne šole Ankaran, IDP, št., 21_1013, November 2021, dopolnjeno November 2022, dopolnjeno April 2023, PNZ svetovanje projektiranje, d.o.o., Vojkova cesta 65, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju HHŠ Celoten Ankaran),
- Načrt protipoplavnih ukrepov za objekt: Ureditev suhih zadrževalnikov, protipoplavnih ukrepov in odvodnje zalednih voda naselja Ankaran, DPP, št. OA-2024/1, Januar 2024, Občina Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran – Ancarano,
- Situacija predvidenih ukrepov pred vtokom v kineto v merilu 1:500, št. načrta 24_1220/HHŠ, IDP, št. 24_1220, November 2021, dopolnjeno November 2022, dopolnjeno April 2023, PNZ svetovanje projektiranje, d.o.o., Vojkova cesta 65, 1000 Ljubljana,
- Projektni pogoji št. 3562-0503/2024-7 z dne 14.03.2024, Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Piran, Trg Etbina Kristana 1, 6310 Izola,
- Projektni pogoji št. 35506-269/2024-2 z dne 15.02.2024, Direkcija RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem, Pristaniška ulica 12, 6000 Koper,
- Projektni pogoji št. SO-24/81 z dne 7.02.2024, Javno podjetje Rižanski vodovod Koper, Ulica 15. maja 13, 6000 Koper,
- Projektni pogoji št. 7/038-24 z dne 25.05.2024, Marjetica d.o.o., Ulica 15. maja 16, 6000 Koper,
- Projektni pogoji št. 128617-NG/192-IK z dne 19.02.2024, Telekom d.d., Cesta 25. junija 1P, 5000 Nova Gorica,
- Projektni pogoji št. S50/24 z dne 12.02.2024, Javna razsvetljava d.d., Litijska cesta 263, Ljubljana,
- Projektni pogoji št. 35104-0074/2024/2 z dne 21.03.2024, Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, območna enota Piran,
- Projektni pogoji št. Ankaran01/24-SO z dne 12.02.2024, Telemach d.o.o., Brnčičeva ulica 49A, 1231 Ljubljana-Črnuče,
- Projektni pogoji št. 3407-33/2024-2 z dne 26.02.2024, Zavod za gozdove, območna enota Sežana, Partizanska cesta 49, 6210 Sežana,
- Projektni pogoji št. 35506/2024-2 z dne 15. 2. 2024, Direkcija Republike Slovenije za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem,
- Projektni pogoji št. 35506/2024-3 z dne 16. 8. 2024, Direkcija Republike Slovenije za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem,
- Mnenje št. 35558-82/2024-8 z dne 6. 3. 2025 (*Hidrološko hidravlična študija za potrebe prizidave in rekonstrukcije vrtca in osnovne šole Ankaran*), Direkcija Republike Slovenije za vode

Vloga je bila, skladno z dopisom št. 35431-230/2025-2570-6 z dne 17. 12. 2025, dne 10. 3. 2026 dopolnjena z naslednjo dokumentacijo:

- Geološko - geotehnično poročilo – Protipoplavni ukrepi na desnem pritoku hudournika Ankaran, št. poročila 3033695, December 2025, dopolnitev Marec 2026, IRGO CONSULTING, d.o.o., Slovenčeva ulica 93, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Geološko - geotehnično poročilo),
- Hidrogeološko poročilo o terenskih raziskavah – Suhi zadrževalnik Ankaran, št. poročila 3034667, 9. 3. 2026, IRGO CONSULTING, d.o.o., Slovenčeva ulica 93, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Hidrogeološko poročilo o terenskih raziskavah),
- Ocena vpliva posega na plazljiva območja – za območje zadrževalnika hudournika Ankaran, št. projekta 3034688, 9. 3. 2026, IRGO CONSULTING, d.o.o., Slovenčeva ulica 93, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Ocena vpliva posega na plazljiva območja),

- Katastrski elaborat Protipoplavni ukrepina desnem pritoku Ankaranskega hudournika, IDP, št., 25_1330/KAT, Januar 2026, PNZ svetovanje projektiranje, d.o.o., Vojkova cesta 65, 1000 Ljubljana.

Vloga je bila dne 4. 5. 2026 dopolnjena z dodatnimi pojasnili o nameravanem posegu. Dopolnitvi je bila priložena naslednja dokumentacija:

- sporazum št. C2561-26-500002 o sofinanciranju projekta Protipoplavni ukrepi na desnem bregu pritoka hudournika Ankara med Občino Ankaran in Ministrstvom za naravne vire in prostor, Direkcijo Republike Slovenije za vode, Mariborska cesta 88, 3000 Celje .

Vlogi sta bili priloženi dve hidrološko hidravlični študiji: HHŠ Vrtec in OŠ Ankaran in HHŠ Celoten Ankaran. Suhi zadrževalnik na desnem pritoku hudournika Ankaran se bo izvedel skladno z dokumentacijo HHŠ Vrtec in OŠ Ankaran, zato je bila pri odločitvi upoštevana predmetna strokovna podlaga.

V skladu s prvim odstavkom 90. člena ZVO-2 mora nosilka nameravanega posega v okolje iz četrtega odstavka 89. člena tega zakona od ministrstva zahtevati, da ugotovi, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ali integralno gradbeno dovoljenje v skladu z zakonom, ki ureja graditev. Pri ugotovitvi iz prvega odstavka 90. člena ZVO-2 ministrstvo upošteva merila, ki se nanašajo na značilnosti nameravanega posega v okolje, njegovo lokacijo in značilnosti možnih vplivov posega na okolje, ter kjer je to ustrezno, rezultate morebitnih že izvedenih presoj v skladu s tem zakonom in s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave, varstvo voda, varstvo kulturne dediščine, varstvo gozdov in sevalno varnost (četrty odstavek 90. člena ZVO-2).

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2). Citirana uredba določa vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje.

V skladu s točko E Okoljska infrastruktura, E.II Upravljanje z vodami in oskrba s pitno vodo, E.II.7.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega postopka obvezna, kadar gre za druge zadrževalnike proda ali hudourniške vode prostornine vsaj 500 m³ ali višine vsaj 7 m.

Iz predložene dokumentacije izhaja, da se z nameravanim posegom načrtujejo vodnogospodarske ureditve, namenjene izboljšanju poplavne varnosti v centru Ankarana. Glede na predviden nadaljnji razvoj naselja Ankaran (umeščanje centralnih dejavnosti) je namreč na območju desnega pritoka hudournika Ankaran potrebno izvesti protipoplavne ukrepe.

V sklopu nameravanega posega se bo se bo tako izvedlo naslednje ukrepe:

- povečanje obstoječe cevne dušilke premera 0,4 m na 2 dušilki premera 0,8 m, dolžine 7 m. Za namene vzdrževanja in varnosti se namesto ene predvidi dve enaki dušilki, od katerih je v uporabi le ena. Vtok v drugo se zapre z zapornico.
- protipoplavni nasip na koti 34,94 m n. m. za zagotovitev volumna za trajno razlivanje in zadrževanja približno 23.000 m³ (G500=34,44 m n. m. in varnostno nadvišanje 0,50 m), brežine nasipa se izvede v naklonu 1:3 ali manj,
- reguliranje vtoka z zapornico,
- podaljšanje obstoječe kinete za 15,0 m, enakih dimenzij kot obstoječa 1,40 x 1,30 m (na iztoku iz dušilke v betonski podaljšek kinete se predvidi večji vtočni jašek),
- ureditev struge vodotoka pred vtokom.

Protipoplavni nasip, ki bo tvoril suhi zadrževalnik, ki se bo med posameznimi nalivi popolnoma izpraznil, zaledna površina pa bo uporabna za kmetijske ali rekreacijske namene ima predvideno (zadrževalno) prostornino 23.000 m³.

Glede na to, da prostornina zadrževalnika presega prag, določen v točki E.II.7.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je za nameravani poseg treba izvesti predhodni postopek.

Ugotovitveni postopek

Ministrstvo je po ugotovitvi, da je nosilka nameravanega posega posredoval popolno dokumentacijo, skladno s sedmim odstavkom 90. člena ZVO-2, ki določa, da ministrstvo zagotovi javnosti vpogled v vlogo za predhodni postopek za nameravane posege iz tretjega odstavka 89. člena tega zakona tako, da jo skupaj z javnim naznanilom objavi na osrednjem spletnem mestu državne uprave ter zainteresirani javnosti zagotovi pravico do sodelovanja z dajanjem mnenj in pripomb, z javnim naznanilom številka 35431-230/2025-2570-4 z dne 27. 11. 2025 obvestilo zainteresirano javnost o prejeti vlogi za izvedbo predhodnega postopka. Javnosti je bilo v skladu s sedmim odstavkom 90. člena ZVO-2 omogočeno dajanje mnenj in pripomb 30 dni od roka določenega v javnem naznanilu, to je od 1. 12. 2025 do 30. 12. 2025.

V tem času na ministrstvo ni bilo posredovanih nobenih pripomb, prav tako v tem času ni prejelo nobenih zahtev za vstop v postopek izvedbe predhodnega postopka.

V postopku je bilo na podlagi predložene in pridobljene dokumentacije ugotovljeno, kot sledi iz nadaljevanja obrazložitve te odločbe.

OPIS OBSTOJEČEGA STANJA

Območje nameravanega posega se nahaja v občini Ankaran, natančneje v urbanem delu naselja Ankaran. Na jugu meji na makadamsko parkirišče in Regentovo ulico ter stanovanjske objekte, na severu in vzhodu, kjer je predvideno razlivno območje pa lokacija meji na območje poraščeno z drevesi, kmetijske površine, na zahodu pa na območje stanovanjske pozidave.

Območje se ureja z Odlokom o občinskem prostorskem načrtu občine Ankaran (Uradni list RS, št. 161/20, v nadaljevanju: OPN Ankaran). Obravnavano območje predvidene izgradnje novega zadrževalnika se nahaja na zemljiščih v k.o. 2593 Oltra na parcelah št. 593, 594, 746/4, 1314/1, 1314/4, 1363/1 in 1364/1, z vplivnim območjem razlivnega polja, ki seže severno od zadrževalnika tudi na območju k.o. 2593 Oltra.

Teren na obravnavanem območju je v naklonu in pada v smeri proti jugu in se nahaja med približno 36 m.n.v. in 26 m.n.v. Del območja je oblikovan z brežinami v naklonu 1:2. Celotno obravnavano območje je trenutno gosto poraščeno z nizkim grmičevjem in drevjem. Na območju se nahaja obstoječi hudournik, ki je v južnem delu območja usmerjen v obstoječi prepust.

Območje nameravanega posega se nahaja na zemljiščih s pretežno namensko rabo G (gozd) in v delu K2 (kmetijske površine). Ukrepi pred vtokom v kineto se predvidijo na zelenih (ZP) površinah na EUP AN 15, kmetijskih površinah (K2) na ZZ-03 in na gozdnih (G) na ZZ-03.

Podatki o varstvenih, varovanih, zavarovanih, degradiranih in drugih območjih

Območje nameravanega posega se nahaja na območjih s posebnim statusom, in sicer:

- območje nameravanega posega je poplavno ogroženo in sicer se nahaja večinoma v razredu majhne poplavne ogroženosti (Pm), razredu srednje poplavne ogroženosti (Ps) in razredu preostale poplavne nevarnosti (Pp).
- območje nameravanega posega je erozijsko in plazljivo ogroženo, območje je definirano s srednjo in veliko stopnjo pojavljanja zemeljskih in hribinskih plazov.

Nameravani poseg ne posega v zavarovana ali varovana območja v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo kulturne dediščine ali varovana območja v skladu s predpisi o ohranjanju narave (Natura 2000).

OPIS NAMERAVANEGA POSEGA

Za namen izboljšanja poplavne varnosti v centru Ankarana je na območju desnega pritoka hudournika Ankaran potrebno izvesti protipoplavne ukrepe.

V sklopu nameravanega posega se bo se bo tako izvedlo naslednje ukrepe:

- povečanje obstoječe cevne dušilke premera 0,4 m na 2 dušilki premera 0,8 m, dolžine 7 m. Za namene vzdrževanja in varnosti se namesto ene predvidi dve enaki dušilki, od katerih je v uporabi le ena. Vtok v drugo se zapre z zapornico.
- protipoplavni nasip na koti 34,94 m n. m. za zagotovitev volumna za trajno razlivanje in zadrževanja približno 23.000 m^3 (G500=34,44 m n. m. in varnostno nadvišanje 0,50 m), brežine nasipa se izvede v naklonu 1:3 ali manj,
- reguliranje vtoka z zapornico,
- podaljšanje obstoječe kinete za 15,0 m, enakih dimenzij kot obstoječa 1,40 x 1,30 m (na iztoku iz dušilke v betonski podaljšek kinete se predvidi večji vtočni jašek),
- ureditev struge vodotoka pred vtokom.

Protipoplavni nasip, ki bo tvoril suhi zadrževalnik, bo prilagojen obstoječim terenskim razmeram na lokaciji. Telo pregrade bo vezano levoobrežno na vzpetino ob pozidanem območju (večstanovanjski objekti) na Cahovi ulici v Ankaranu (to je območje izven zadrževalnega prostora) na zemljišču v k.o. 2593 Oltra s parc. št. 1363/1, desnoobrežno pa se bo nasip navezal na teren za obstoječim makadamskim parkiriščem ob lokalni cesti Ankaran – Sv. Brida/Regentova cesta, in sicer na zemljišču v k.o. 2593 Oltra s parc. št. 1364/1.

Oblika pregrade/nasipa je v obliki črke S, ki ima v sredinskem delu 2 vtočni dušilki od katerih je v uporabi le ena, druga se zapre z zapornico (na zemljišču v k.o. 2593 Oltra s parc. št. 1314/4). Dušilki se navežeta na večji vtočni jašek in naprej na betonski podaljšek kinete. Nasip je umeščen skoraj pravokotno na desni pritok hudournika Ankaran.

Vodotok desni pritok hudournik Ankaran ima večino leta nizek vodostaj, ob večjih nalivih pa iz bližnjih pobočij pritečejo večje količine voda, ki poplavlja na dolvodnih urbanih območjih naselja Ankaran. Z izvedbo navedenih ukrepov se bo prestregel poplavni val, ki potuje po hudourniškem potoku in ga začasno zadržal. Zajeta voda se bo kasneje, s časovnim zamikom postopoma spuščala v dolvodno kineto potoka. Zadrževalnik se bo med posameznimi nalivi popolnoma izpraznil, zaledna površina pa bo uporabna za kmetijske ali rekreacijske namene. Ko se bodo pojavile dotočne količine vode, večje od prevodne sposobnosti pretočnega prereza predvidene nove dušilke fi 80 cm (0,75 m³/s), se bo voda začela v zadrževalnem prostoru nabirati in bo lahko dosegla nivo predvidene maksimalne višine vode v zadrževalniku (G500=34.33 m n. m.)

V desni pritok hudournika Ankaran bo urejen tudi izpust meteornih vod iz dela nove meteorne kanalizacije naselja Ankaran.

Z izvedbo nameravanega posega bo zagotovljena poplavna varnost ob pojavu visokih voda s povratno dobo 500 let (Q500). Predvideni ukrepi bodo izboljšali poplavno ogroženost na vplivnem območju nameravanega posega. Izvedeni bodo ukrepi, ki bodo zmanjšali oz. preprečevali erozijo ali nastanek plazov na območju nameravanega posega.

Za izvedbo nameravanega posega »Protipoplavni ukrepi na desnem bregu pritoka hudournika Ankaran« je med Občino Ankaran in Ministrstvom za naravne vire in prostor, Direkcijo Republike Slovenije za vode (DRSV), Mariborska cesta 88, 3000 Celje, sklenjen in podpisan sporazum št. C2561-26-500002 o sofinanciranju projekta. Skladno s sporazumom C2561-26-500002 bo po končani izgradnji suhega zadrževalnika le tega v last in upravljanje prevzela DRSV. Zgrajeni objekti bodo pridobili status vodne infrastrukture.

Pridobljena mnenja

Organ, ki vodi postopek, mora v skladu s 139. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE, 3/22 – ZDeb in 85/25, v nadaljevanju: ZUP), med postopkom ves čas ugotavljati dejansko stanje in izvajati dokaze o vseh dejstvih pomembnih za izdajo odločbe, tudi o tistih, ki v postopku še niso bila navedena.

Ministrstvo je tako za mnenje v tem predhodnem postopku, glede na lokacijo ter značilnosti nameravanega posega, zaprosilo:

- Direkcijo Republike Slovenije za vode, Mariborska cesta 88, 3000 Celje (v nadaljevanju: DRSV),
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: MZ),
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: MKGP).

Glede na mnenje DRSV št. 35019/2025-8 z dne 10. 3. 2026, ki je bilo izdano po ustrezni dopolnitvi skladno z dopisom št. 35431-230/2025-2570-6 z dne 17. 12. 2025, je nameravani poseg na obravnavanem območju, ob upoštevanju vseh usmeritev, podanih v strokovnih podlagah: Geološko - geotehnično poročilo, Hidrogeološko poročilo o terenskih raziskavah, Ocena vpliva posega na plazljiva območja, v geotehničnem smislu možen in izvedljiv. DRSV ugotavlja, da izvedba presoje vplivov na okolje z vidika upravljanja z vodami ne bo potrebna. Vplivi na okolje bodo dodatno preverjeni v postopku izdaje mnenja o sprejemljivosti gradnje z vidika upravljanja z vodami.

Iz mnenja št. 354-015/2025-2 z dne 23. 12. 2025, ki ga je za MZ pripravil Nacionalni inštitut za javno zdravje, Center za zdravstveno ekologijo, Oddelek za podnebne spremembe in proučevanje vplivov grajenega okolja na zdravje, Trubarjeva cesta 2, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: NIJZ), in s katerim MZ soglaša, izhaja, da izvedba nameravanega posega ne predstavlja takšnih sprememb v prostoru, da bi povzročile takšne spremembe posameznih sestavin okolja (kakovost zunanjega zraka, obremenjenost okolja s hrupom in vibracije, kakovost površinskih in podzemnih voda, oskrba s pitno vodo, ravnanje z odpadki, elektromagnetno sevanje, onesnaževanje s svetlobo, da bi lahko pričakovali verjetno pomembne vplive na zdravje ljudi). Podrobnejše usmeritve MZ so povzete v poglavju Emisije hrupa in vibracije.

Iz mnenja MKGP št. 351-141/2025/2 z dne 9. 1. 2026 izhaja, da nameravani poseg, glede na prejeto dokumentacijo, ni skladen z veljavnim OPN Ankaran.

Ministrstvo pojasnjuje, da je mnenjedajalec v postopku podal mnenja oziroma pripombe, da je za izvedbo nameravanega posega, skladno s predpisi, potrebno uskladiti pravne podlage, do česar ste se v dopolnitvi vloge (dopis št. 3555-0001/2025 z dne 10. 3. 2026) tudi opredelili ter predložili dokaze.

Ministrstvo v zvezi s tem pojasnjuje, da ugotavljanje skladnosti nameravanega posega s prostorskimi akti ni predmet predhodnega postopka, niti ministrstvo ni pristojno za odločanje o tem, zato se do teh vsebin ni opredeljevalo. Pri odločanju se je ministrstvo osredotočilo predvsem na ugotavljanje vplivov na okolje. Namen predhodnega postopka je izključno ugotoviti, ali bi nameravani poseg glede na značilnosti, lokacijo in morebitne vplive lahko imel verjetno pomembne vplive na okolje.

OKOLJSKE ZNAČILNOSTI OBSTOJEČEGA STANJA IN NAMERAVANEGA POSEGA

Emisije snovi v zrak

Zaradi zemeljskih in gradbenih del bodo med gradnjo nastajale emisije prahu na območjih, kjer je predvideno nasipavanje oziroma izkop. Pri izvajanju zemeljskih in gradbenih del in zaradi uporabe transportne in gradbene mehanizacije bo na gradbišču, v njegovi neposredni okolici in na transportnih poteh občasno prihajalo do povečane emisije prašnih delcev v zrak. Največja emisija bo v času suhega in vetrovnega vremena. Zmanjšanje emisije prahu se bo doseglo z uporabo brezhibne gradbene mehanizacije, izdelane v skladu z emisijskimi normami in opremljene z napravami za odstranjevanje prahu. Ukrep za zmanjševanje emisije snovi v zrak bo prekrivanje sipkih tovorov med transportom na lokacijo odlaganja in omejitev hitrosti vožnje na območju gradbišča na največ 10 km/h. Nadalje se bo zagotavljala protiprašna zaščita vozniških površin gradbiščnih poti z rednim vlaženjem. Pred uvozom na javne poti je zaradi preprečitve raznosa materiala obvezno čiščenje koles vozil v primeru sušnih, vetrovnih ali deževnih obdobj. V primeru neposredne bližine stanovanjskih stavb se emisija prašnih delcev zmanjšuje z uporabo ustreznih gradbiščnih varovalnih ograj. Gradnja bo potekala sorazmerno hitro, zato bodo morebitne večje obremenitve z emisijami v zrak na trasi časovno kratke.

Ministrstvo ugotavlja, da bo gradnja trajala relativno kratek čas, zato bodo vplivi emisij snovi v zrak kratkotrajni in začasni. Glede na predviden obseg in trajanje del bo vpliv nameravanega posega na kakovost zraka v času gradnje majhen.

Zaradi narave nameravanega posega se ne pričakuje emisij onesnaževal v zrak v času obratovanja, vpliva ne bo.

Emisije toplogrednih plinov

Nameravani poseg je časovno omejen, zato emisije toplogrednih plinov v času gradnje ne bodo imele bistvenega vpliva. Z uporabo sodobne in redno vzdrževane gradbene mehanizacije se bo preprečevalo izpuste toplogrednih plinov med njeno uporabo na gradbišču. Vpliv emisij toplogrednih plinov bo zanemarljiv.

Med obratovanjem tehnološke naprave ne bodo uporabljene. Nameravani poseg tudi v času obratovanja ne bo vir povečanih emisij toplogrednih plinov. Predvidene emisije toplogrednih plinov v času obratovanja bodo zanemarljive - vpliva ne bo.

Nastajanje odpadkov

Med gradnjo bodo nastajali gradbeni odpadki, pretežno material od izkopov. Ta se bo začasno odlagal ob robu gradbene jame. Višek bo po izvedbi zasipov obravnavan v skladu z Uredbo o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08 in 44/22 – ZVO-2). Enako velja za druge gradbene odpadke, ki bodo nastali pri izvajanju del. Embalažne materiale, kot so les, folije, plastika in kovina, bo izvajalec ločeno zbiral in odpeljal v zbirni center komunalnih odpadkov. S tem do vplivov zaradi nastajanja odpadkov ne bo prišlo.

Pri obratovanju se pričakuje ravnanje z odpadnimi snovmi le v primeru usedlega zemeljskega material iz usedalnika/območja zadrževalnega prostora in dušilke. Nastanek drugih odpadkov se pri obratovanju ne pričakuje.

Skladno s sporazumom št. C2561-26-500002 med Občino Ankaran in Direkcijo Republike Slovenije za vode, bo suhi zadrževalnik, prišel v last in upravljanje Direkcije Republike Slovenije za vode, ki bo skladno z zakonodajo urejala območje nameravanega posega oziroma novo vodno infrastrukturo.

Ob upoštevanju predpisov, ki urejajo področje ravnanja z odpadki, ter izvajanjem potrebnega vzdrževanja objektov vodnogospodarske infrastrukture skladno z Zakonom o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15, 65/20, 35/23 – odl. US, 78/23 – ZUNPEOVE in 52/24 – odl. US), bo vpliv nameravanega posega na nastajanje odpadkov in s tem povezane obremenitve okolja v času gradnje in obratovanja manj pomemben.

Radioaktivno sevanje

V času gradnje nameravani poseg ne bo vir radioaktivnega sevanja. Z nameravanim posegom se ne načrtujejo dejavnosti, ki bi bile vir radioaktivnega sevanja.

Elektromagnetno sevanje (EMS)

V času gradnje in obratovanja nameravanega posega ne bo novih virov elektromagnetnega sevanja, zato vpliva EMS ne bo.

Sevanje svetlobe v okolico

Vsa dela se bodo izvajala v dnevnem času pri naravni svetlobi. Ministrstvo ocenjuje, da vpliva zaradi sevanja svetlobe v času gradnje ne bo.

Zadrževalnik ne bo osvetljen, saj gre pri nameravanim posegu za preobrazbo terena, ki pa ne potrebuje osvetlitve, zato med obratovanjem vpliva zaradi sevanja svetlobe v okolico ne bo.

Segrevanje ozračja / vode

Tako gradnja kot samo obratovanje nameravanega posega ne bo vir segrevanja ozračja in vode, vpliva ne bo.

Vidna izpostavljenost

V času gradnje bo zaradi izvajanja del, ureditve gradbišča in gradnje začasnih skladišč prišlo do spremembe vidne zaznave v prostoru. Vpliv bo začasen in lokalno omejen, zaradi česar ta vpliv ministrstvo ocenjuje kot manj pomemben.

Po izvedbi nameravanega posega bo vidna izpostavljenost sicer prisotna, a zaradi zemeljske izvedbe zadrževalnika, ki bo večinoma časa suh (nepoplavljen), kmetijske površine pa še vedno v kmetijski rabi, nemoteča. Ministrstvo tako vpliv nameravanega posega na vidno izpostavljenost ocenjuje kot ne bistven.

Sprememba rabe tal

Med gradnjo bo prišlo do začasne spremembe rabe tal v neposrednem območju gradbišča zaradi ureditve gradbiščnega dostopa in začasnih skladišč gradbenega materiala. Po gradnji se bo odstranil ves odvečen in odpadni material ter teren povrnil v prvotno stanje. Vpliv na spremembo rabe tal bo začasen.

Med obratovanjem ne bo prišlo do spremembe vrste rabe tal. V času visokih vod bo območje nameravanega posega začasno poplavljen.

Ministrstvo tako vpliv na spremembo rabe tal tako v času gradnje kot obratovanja ocenjuje kot manj pomemben.

Sprememba vegetacije

Med gradnjo bo prišlo do začasnega vpliva na vegetacijo na kmetijskih površinah zaradi izkopnih del in transportnih poti. Humusni sloj se bo začasno skladiščil ločeno od ostalega izkopenega materiala in se bo ob vgradnji v nasip vgrajeval v enaki ali večji debelini sloja, kot je bil obstoječi, zaradi česar se teren povrne v prvotno stanje. Kjer se bodo na območju nameravanega posega odstranila drevesa, se jih na novo zasadi z enakimi vrstami. Vpliv na spremembo vegetacije bo začasen. Ministrstvo ocenjuje vpliv na spremembo vegetacije v času gradnje nameravanega posega kot manj pomemben.

Med obratovanjem zadrževalnika do spremembe vegetacije ne bo prišlo. Kmetijska proizvodnja bo na lokaciji zadrževalnika lahko dalje potekala nemoteno. Ministrstvo na podlagi navedenega vpliv na vegetacijo ocenjuje kot manj pomemben.

Eksplozije

V času gradnje nameravanega posega se ne bo uporabljalo materialov ali metod, ki bi lahko bile vir eksplozij. Z nameravanim posegom se ne načrtujejo dejavnosti, ki bi bile vir za potencialne eksplozije.

Fizična sprememba / preoblikovanje površine

Pri gradnji bo prišlo do fizičnega preoblikovanja površine v območju gradnje nasipa zadrževalnika. Za ostale površine je pri načrtovanju in bo pri gradnji upoštevan princip povrnitve vseh površin gradnje v prvotno stanje pred gradnjo, zato tam ne bo prišlo do fizične spremembe ali preoblikovanja površin. Vpliv je ocenjen kot manj pomemben.

Po izvedeni gradnji med obratovanjem ne bo več prišlo do fizične spremembe ali preoblikovanja površin. Vpliv ministrstvo ocenjuje kot nepomemben.

Tveganje nastanka okoljskih nesreč

Nameravani poseg ni poseg, ki bi predstavljal tovrstno tveganje za okolje, ampak je namenjen preprečevanju naravnih nesreč (poplav) oziroma zagotavljanju poplavne varnosti naselij na širšem območju dolvodno. Nameravani poseg bo imel z vidika naravnih nesreč pozitiven vpliv.

Tveganje za zdravje ljudi

Gradnja zadrževalnika bo potekala ob poseljenem območju. Območje gradbišča bo zavarovano z gradbiščnimi ograjami, ki bodo onemogočale dostop nepooblaščenim osebam na gradbišče. Gradnja bo potekala pod budnim očesom usposobljenega nadzornika, koordinatorja za varnost in zdravje pri delu, ki bodo izvajalca sproti opozarjali na morebitne napake in odpravo le teh. Čas trajanja gradnje bo kratek (približno 3 do 4 mesece). Ministrstvo, na podlagi doslednega upoštevanja navedenih ukrepov, ocenjuje vpliv gradnje na varnost prebivalcev kot manj pomemben.

Obratovanje zadrževalnika ne predstavlja tveganja za zdravje ljudi (kot posledice povečanih emisij snovi v zrak, tla in vode, povečanih emisij hrupa, svetlobe in tveganja zaradi nesreč).

Raba naravnih virov

Pri nameravane posegu ne gre za takšen poseg, pri katerem bi se v času gradnje in obratovanja potrebovale oziroma uporabljale znatne količine naravnih virov. V času gradnje se bodo uporabljale mineralne surovine in voda za potrebe gradbišča, v času obratovanja pa se naravni viri sploh ne bodo uporabljali.

Zemeljski izkop bo ponovno uporabljen pri ureditvi okolice in vzpostavitvi zemljišč v prvotno stanje, viški materiala bodo odpeljani in predani pooblaščenim organizaciji za zbiranje tovrstnih gradbenih odpadkov.

Ministrstvo na podlagi navedenega vpliv na naravne vire v času gradnje in obratovanja ocenjuje kot nepomemben.

Vpliv na kulturno dediščino

Na lokaciji nameravanega posega in v njeni bližini ni registriranih enot kulturne dediščine. Vpliva na kulturno dediščino v času gradnje in v času obratovanja ne bo.

Vpliv na naravo in biotsko raznovrstnost

Območje nameravanega posega ne predstavlja območja, za katerega bi bil določen režim varovanja narave. Prav tako območje nameravanega posega ni območje pomembno za biotsko raznovrstnost. Na takšna območja izgradnja in obratovanje nameravanega posega ne bo imelo vpliva. Ministrstvo na podlagi navedenega vpliv na varovana območja v skladu s predpisi o ohranjanju narave v času gradnje in obratovanja ocenjuje kot nepomemben.

Skupni učinek z drugimi obstoječimi oziroma dovoljenimi posegi

Protipoplavni ukrepi na desnem pritoku hudournika Ankaran (suhi zadrževalnik) predstavljajo prvi sklop ukrepov, namenjen poplavi varnosti. Suhi zadrževalnik na desnem pritoku hudournika Ankaran je tako prvi vodnogospodarski objekt, namenjen preprečevanju poplav v občini Ankaran. Zadrževalnik na desnem pritoku hudournika Ankaran je zasnovan po principu suhega zadrževalnika. Pričakujejo se pozitivni vplivi izgradnje vodne infrastrukture, in sicer:

- bistveno zmanjšanje poplavljenih površin na dolvodno na območju naselja Ankaran, predvsem območje Osnovne šole in vrtca Ankaran,
- bistveno izboljšanje varnosti ostalih objektov in prebivalcev na dolvodno, na območju naselja Ankaran,
- obstoječa kmetijska raba terena v območju zadrževalnega prostora se lahko nemoteno izvaja tudi po izgradnji in v času »obratovanja« zadrževalnika,
- obstoječe območje, ki je erozijsko in plazovito ogroženo, se bo zaradi izvedbe zaščitnih ukrepov izboljšalo oziroma se bo tam zmanjšala verjetnost pojavljanja plazov in erozije.

Poleg nameravanega posega je načrtovana izgradnja še dveh (2) suhih zadrževalnikov, in sicer zadrževalnik Valdoltra (prostornine 2.500 m³) na hudourniku Valdoltra in zadrževalnik Ankaran (prostornine 15.000 m³) na hudourniku Ankaran. Na hudourniku Ankaran je načrtovana izvedba tudi drugih protipoplavnih ukrepov.

Ministrstvo ocenjuje, da bo imela izvedba načrtovanih vodnogospodarskih ureditev pozitiven vpliv. Glede na navedeno ministrstvo novih bistvenih kumulativnih vplivov z obstoječimi posegi v času obratovanja ne pričakuje.

Odločitev

Na podlagi pregleda celotne dokumentacije upravne zadeve je ministrstvo ugotovilo, da je nameravani poseg sprejemljiv za okolje, ob upoštevanju v nadaljevanju navedenih ukrepov, ki so predvideni za zmanjšanje ali preprečevanje pomembnih škodljivih vplivov na okolje. To posledično tudi pomeni, da nameravani poseg ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje in posledično zanj ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Ukrepi za zmanjšanje ali preprečevanje morebitnih škodljivih vplivov na okolje

Ministrstvo je v točki I. izreka te odločbe določilo naslednje ukrepe za zmanjšanje ali preprečitev pomembnih vplivov na okolje:

Emisije hrupa in vibracije

Z nameravanim posegom se načrtujejo posegi v bližini območij vzgojno-izobraževalnih ustanov, zato je potrebno gradnjo ustrezno organizirati.

Med gradnjo bo obremenitev s hrupom povečana predvsem v neposredni okolici izvajanja del zaradi obratovanja gradbene mehanizacije in prevozov. Nameravani poseg je omejen na eno lokacijo (območje predvidenega protipoplavnega nasipa). Gradnja bo potekala sorazmerno hitro, zato bodo večje obremenitve s hrupom lokacijsko in časovno omejene. Hrupna dela se bodo izvajala le v dnevnem času. Predviden čas gradnje je približno 3 do 4 mesece.

Delovni stroji morajo biti skladni z določbami Pravilnika o emisiji hrupa strojev, ki se uporabljajo na prostem (Uradni list RS, št. 106/02, 50/05, 49/06, 17/11 – ZTZPUS-1 in 489/26). Transportna pot bo potekala po lokalni cesti/Regentova cesta oz. na relaciji iz smeri državna cesta R2-406/1407 Škofije-Lazaret (Jadranska cesta) - Ankaran - Sv. Brida do lokacije protipoplavnega nasipa na Regentovi cesti. Transport bo kolikor mogoče odmaknjen od stanovanjskih stavb. Vpliv na hrup bo začasen in omejen na lokacijo izvajanja del in čas izvajanja del. Z uporabo sodobne in brezhibne mehanizacije se ta vpliv zmanjša na minimum.

Med gradnjo lahko pride do povečanih vibracij zaradi utrjevanja zemeljskega materiala ob gradnji nasipa zadrževalnika ali zaradi prevozov materiala in opreme. Vibracije bodo omejene na območje gradbišča in transportnih poti z neposredno okolico. Vibracije bodo impulzivne in kratkotrajne. Za zmanjšanje vpliva vibracij mora izvajalec uporabljati sodobno in brezhibno mehanizacijo, ki ne povzroča večjih vibracij od dopustnih. Pri gradnji je potrebno uporabljati transportne poti, ki so čim bolj oddaljene od stanovanjskih stavb. Dela se bodo izvajala med 7. in 18. uro, odvisno od letnih časov. Ker bo predvidena gradnja potekala sorazmerno hitro, bodo večje obremenitve z vibracijami krajevno in časovno omejene. Vpliv na vibracije bo začasen in omejen na lokacijo izvajanja del in čas izvajanja del. Predviden čas gradnje je približno 3 do 4 mesece. Z uporabo sodobne in brezhibne mehanizacije se ta vpliv zmanjša na minimum.

Pri normalnih pogojih gradnje, ob ustrezni organizaciji gradbišča ter ob upoštevanju pogojev, določenih v točki I./1. izreka te odločbe, bo verjetnost emisij hrupa in vibracij minimalna, zato ministrstvo tovrsten vpliv ocenjuje kot manj pomemben.

Med obratovanjem ne prihajalo do emisij hrupa in vibracij. Vpliva ne bo.

Emisije snovi v tla in vode

Z nameravanim posegom se načrtujejo posegi, ki bi lahko povzročili onesnaženje okolja. Potencialno nevarnost onesnaženja voda in tal predstavlja možnost, da med gradnjo zaradi okvare ali nesreče gradbene in strojne mehanizacije pride do emisije snovi v vode (npr. morebitno razlitje goriva ali olj). Iz vloge izhaja, da skladiščenje goriv, olj in maziv na gradbišču ni predvideno. Natakanje goriva, olj in maziv v gradbeno mehanizacijo bo dovoljeno samo izven zemeljskega dela gradbišča na površinah, ki so tlakovane in na katerih bo zagotovljeno, da se morebitno prelite snovi ne morejo razlivati daleč v okolico. Z uporabo sodobne brezhibne gradbene mehanizacije in z ustrezno organizacijo gradbišča bosta nevarnost in vpliv minimalna in hitro obvladljiva. V primeru razlitja je potrebno takojšnje ukrepanje usposobljenih delavcev in omejitev območja. Kontaminirano zemljinno je potrebno odstraniti in predati pooblaščenemu zbiralcu tovrstnih odpadkov.

Zaradi morebitnega povečanja emisij prašnih delcev med gradnjo bo vpliv na okoliška tla minimalen. Območja gradnje se bo ustrezno zaščitilo pred erozijo. Vsi viški izkopanih materialov bodo predani pooblaščenemu prevzemniku odpadkov. Vpliv na tla bo ob izkopih z začasno odstranitvijo humusnega sloja na kmetijskih zemljiščih. Humusni sloj se bo deponiral ločeno od ostalega izkopanega materiala in se bo ob zasipu oz. izvedbi nasipov vgradil v enaki ali večji debelini sloja, kot je obstoječi. Po zaključeni gradnji se bo z gradbišča odstranilo vse odvečne in

odpadne materiale in teren povrnilo v prvotno stanje. Vpliv na odlaganje/izpuste snovi v tla bo tako minimalen.

Med obratovanjem zadrževalnika se ne pričakuje pomembnih vplivov na emisije snovi v vode in tla. Pri gradnji bodo uporabljeni proizvodi (cev/dušilka/izpust), ki so izvedeni v skladu z določili SIST EN, izgrajeni cevovodi talnih izpustov pa vodotesni v skladu z določili SIST EN 1610. Emisije snovi v vode bodo na ta način preprečene.

Pri normalnih pogojih gradnje, ob ustrezni organizaciji gradbišča ter ob upoštevanju zakonodajnih pogojev in pogojev, določenih v točki I./2. izreka te odločbe, bo verjetnost emisij snovi v tla in vode minimalen, zato ministrstvo tovrsten vpliv ocenjuje kot manj pomemben.

Med obratovanjem ne bo prihajalo do emisij snovi v snovi v tla in vode razen v času poplavljanja suhega zadrževalnika, ko se lahko pričakuje, da bo hudourniška voda na območje zadrževalnika nanesa plavje. Na podlagi navedenega ministrstvo ocenjuje, da nameravani poseg ne bo imel pomembnih vplivov na okolje v času obratovanja, saj se pričakuje, da bo zadrževalnik najmanj 80 % časa nepopravljen (suh).

Veljavnost odločbe

V skladu s štirinajstim odstavkom 90. člena ZVO-1 odločba, izdana v predhodnem postopku preneha veljati, če nosilka nameravanega posega v petih letih od njene pravnomočnosti ne začne izvajati posega v okolje ali ne vloži vloge za izdajo integralnega gradbenega dovoljenja, če je to zahtevano po predpisih o graditvi objektov. Zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz II. točke izreka te odločbe.

Stroški

V skladu s petim odstavkom 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE, 3/22-ZDeb in 85/25) je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz III. točke izreka te odločbe.

Iz drugega odstavka 230. člena ZUP izhaja, da je zoper odločbo, ki jo izda na prvi stopnji ministrstvo, dovoljena pritožba samo takrat, kadar je to z zakonom določeno. Takšen zakon mora določiti tudi, kateri organ je pristojen za odločanje o pritožbi, sicer o pritožbi odloča vlada. Ker ZVO-2 možnosti pritožbe zoper to odločbo ne določa, pritožba ni dovoljena, mogoče pa je začeti upravni spor.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve odločbe.

Postopek vodila:

Aleksandra Aubreht
višja svetovalka

dr. Tanja Pucelj Vidović
vodja sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- nosilki nameravanega posega: OBČINA ANKARAN, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran
- Ancarano – osebno elektronsko (urska.oset@obcina-ankaran.si).

Poslati po osmem odstavku 90. člena ZVO-2 tudi:

- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo, Inšpekcija za okolje, Dunajska cesta 56, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.irsoe@gov.si),
- Direkcija Republike Slovenije za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem, Pristaniška ulica 12, 6000 Koper – po elektronski pošti (gp.drsv-kp@gov.si);
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.mz@gov.si);
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.mkgp@gov.si).