# Merila za ovrednotenje vplivov tveganja in verjetnosti za nesreče

Da bi lahko ugotovili resnost oziroma težo posameznih tveganj, so bila v ta namen leta 2015 oblikovana merila za ovrednotenje vplivov tveganja in verjetnosti za nesrečo, s katerimi je mogoče primerjati posledice oziroma vplive različnih nesreč in njihovo verjetnost oziroma pogostost. Vplivi tveganja so razdeljeni na vplive na ljudi, gospodarske in okoljske vplive in vplive na kulturno dediščino ter politične in družbene vplive. Merila za ovrednotenje vplivov tveganja in verjetnosti za nesrečo so bila spomladi leta 2015 usklajena in sprejeta znotraj delovanja URSZR, na delovnih sestankih z ministrstvi, ki izdelujejo in dopolnjujejo ocene tveganja za posamezne nesreče oziroma pri izdelavi sodelujejo. Leta 2017 so de malenkostno spremenila merila za ovrednotenje gospodarskih in okoljskih vplivov tveganja in vplivov tveganja na kulturno dediščino.

Ker so merila za ovrednotenje vplivov tveganja in verjetnosti za nesrečo enotna za vsa tveganja, tako ni omogočena le primerjava rezultatov analiz več scenarijev tveganja v okviru enega tveganja za nesrečo, temveč tudi primerjava vplivov oziroma posledic in verjetnosti za nesrečo posameznega tveganja za nesrečo z ostalimi. Merila za ovrednotenje vplivov tveganja in verjetnosti za nesrečo so oblikovana v pet stopenj, pri čemer je po stopnjah vpliv oziroma verjetnost:

1 – zelo majhna,

2 – majhna,

3 – srednja,

4 – velika,

5 – zelo velika.

Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na ljudi

Vplivi tveganja na ljudi so v odvisnosti od vrste tveganja lahko predvsem število smrtnih žrtev, število ranjenih ali bolnih, število trajno preseljenih, število ljudi, ki živijo in delajo na območjih, ki jih je prizadela nesreča in drugo (npr. vplivi na ranljive skupine prebivalstva, kot so otroci, starejši, socialno ogroženi). Za nesreče z morebitnimi dolgotrajnimi vplivi (kot so npr. nesreče z nevarnimi snovmi, jedrske ali radiološke nesreče), se ti vplivi uporabijo oziroma določijo z oceno smrtnih žrtev in ranjenih ali bolnih ljudi v obdobju 10 let po nesreči. Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na ljudi pa so izražena v številu mrtvih, ranjenih ali bolnih in trajno preseljenih ljudi, kar je razvidno tudi iz preglednice 1.

Pri številu mrtvih in ranjenih se upoštevajo tudi morebitni mrtvi in poškodovani pripadniki sil za zaščito, reševanje in pomoč na intervencijah zaščite, reševanja in pomoči ter število policistov, vojakov Slovenske vojske in intervencijskih ekip različnih služb (službe nujne medicinske pomoči, ekipe elektropodjetij, komunalnih podjetij ipd.), ki so umrli ali bili poškodovani pri izvajanju nujnih ukrepov iz svojih pristojnosti ter pri začetnih sanacijskih aktivnostih, vendar najdlje eno leto po nesreči. Za uvrstitev v matrike tveganja se upošteva vrednost, ki doseže najvišjo stopnjo vpliva glede na merila za ovrednotenje vplivov tveganja na ljudi.

Preglednica 1: Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na ljudi

| **Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na ljudi** | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| število mrtvih  število mrtvih (10 let)\* | do 5  do 5 | 5–10  5–10 | 10–50  10–50 | 50–200  50–100 | nad 200  nad 100 |
| število ranjenih ali bolnih\*\*  število ranjenih ali bolnih (10 let)\* | do 10  do 10 | 10–50  10–50 | 50–200  50–200 | 200–1000  200–500 | nad 1000  nad 500 |
| število trajno preseljenih | do 20 | 20–50 | 50–200 | 200–500 | nad 500 |

1–5: Stopnje vpliva.

\*Za nesreče z morebitnimi dolgotrajnimi učinki (npr. do 10 let), kot so npr. nesreče z nevarnimi snovmi, jedrske ali radiološke nesreče, se dolgoročne vrednosti za mrtve in ranjene ali bolne (10 let), če je treba, določijo posebej oziroma upoštevajo, kot je navedeno zgoraj.

\*\* Med ranjene ali bolne spadajo tudi obsevani, kontaminirani ali zastrupljeni, ki se v analizah tveganj lahko ob posameznih tveganjih obravnavajo posebej.

Merila za ovrednotenje gospodarskih in okoljskih vplivov tveganja in vplivov tveganja na kulturno dediščino

Med gospodarske in okoljske vplive tveganja in vplive tveganja na kulturno dediščino v odvisnosti od tveganja lahko spadajo vplivi, kot so število, posledice in višina škode na objektih in v njih, stroški delovanja ministrstev ter organov, ki dejavnosti iz svojih pristojnosti izvajajo v zaostrenih razmerah, obseg in višina škode na kmetijskih in gozdnih površinah, na objektih ali območjih kulturne dediščine, stroški omejitve uporabe hrane ter dolgoročni stroški v verigi preskrbe s hrano, obseg in višina škode na vodnih telesih, število poškodovanih ali uničenih prometnih sredstev in škoda, ki pri tem nastane, število, škoda in stroški zaradi mrtvih ali poškodovanih oziroma obolelih domačih ali prostoživečih živali ter živali, ki jih je treba usmrtiti ali zdraviti, stroški za zdravljenje oziroma zdravstveno oskrbo ljudi, škoda zaradi prekinitve gospodarske dejavnosti, socialni in drugi podobni stroški, stroški intervencij ter morebitne mednarodne pomoči, stroški celovite dolgoročne obnove (sanacije) objektov in opreme, stroški celovite dolgoročne obnove (sanacije) kmetijskih in gozdnih površin ter objektov ali območij kulturne dediščine, stroški celovite dolgoročne obnove (sanacije) vodnih teles, okoljske obnove in druge okoljske škode ter dodatno (kar se ne upošteva pri izračunu škode in stroškov) še obseg prizadetega območja (v kvadratnih kilometrih in odstotkih površine države), višina zavarovalniških izplačil zaradi nesreče, zmanjšanje BDP, zmanjšanje tujega turističnega obiska ter povečanje brezposelnosti zaradi nesreče.

Merila za ovrednotenje gospodarskih in okoljskih vplivov tveganja in vplivov tveganja na kulturno dediščino se izražajo z višino stroškov in škode, ki jo povzroči neko tveganje. Meja vpliva tveganja med drugim in tretjim razredom od petih je postavljena na 0,6 odstotka bruto družbenega proizvoda (BDP). Iz tega so izpeljane mejne vrednosti za preostale razrede. Ta izhodiščna vrednost se v precejšnji meri navezuje na vrednost 0,6 odstotka bruto nacionalnega dohodka (BND). Če škoda zaradi neke nesreče namreč preseže vrednost 0,6 odstotka BND, lahko država EU zaprosi za nepovratna finančna sredstva iz Solidarnostnega sklada EU. V RS sta vrednosti BND in BDP zelo podobni (BND je le malenkostno nižji), zato pri merilih za ovrednotenje vplivov tveganja za nesrečo uporabljamo kar BDP. Pri ocenah tveganja za posamezne nesreče, izdelanih in dopolnjenih v letih 2015 in 2016, in pri vseh pregledih, povezanih s škodo in stroški, nastalimi ocenjeni ali ugotovljeni v analizah tveganja, je bila upoštevana višina BDP iz leta 2014, ki je znašala približno 36,2 milijarde evrov, vrednost 0,6 odstotka BDP pa zaokroženo 220 milijonov evrov.

Leta 2017 so se ta merila malenkostno spremenila. Bistvena sprememba je, da je večji pomen namenjen BDP, in manjši absolutnim vrednostim škode in stroškov, nastalih zaradi nesreč. S tem je omogočena večja primerljivost posledic nesreč prek scenarijev tveganja in pripadajočih analiz tveganja, ne glede na to, kdaj so bile izdelane oziroma ne glede na to, katero obdobje je upoštevano pri posameznih scenarijih tveganja in analizah tveganja. Ločnica med 1. in 2. stopnjo obravnavanih vplivov tveganja pa ne glede na vsakokratno vrednost BDP ostaja pri 100 milijonih evrov; to je vrednost, ki jo predlagajo predmetne evropske smernice za ocenjevanje tveganj za nesreče kot mejnik za uvrščanje obravnavanih scenarijev tveganja oziroma obravnavanih tveganj za nesreče v ustrezne državne matrike tveganja za nesreče in druge nacionalne prikaze. Ne glede na to v RS v matrike tveganj za nesreče uvrščamo vse nesreče, za katere so bile izdelani scenariji tveganja oziroma ocene tveganja za posamezne nesreče, tudi takšne, pri katerih ocenjeni gospodarski in okoljski vplivi in vplivi na kulturno dediščino ne presežejo 100 milijonov evrov (te se uvrstijo v prvo stopnjo predmetnega vpliva).

Preglednica 2: Merila za ovrednotenje gospodarskih in okoljskih vplivov tveganja in vplivov tveganja na kulturno dediščino

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| do 100  milijonov evrov | od 100 milijonov evrov do 0,6 % BDP  100–260 milijonov evrov | 0,6 % do 1,2 % BDP  260–520  milijonov evrov | 1,2 % do 2,4 % BDP  520–1040  milijonov evrov | nad 2,4 %  BDP  več kot 1040  milijonov evrov |

1–5: Stopnje vpliva.

V preglednici so zaokrožene vrednosti v evrih glede na BDP iz leta 2017 (43,3 milijarde evrov).

Še primerjava, kako se mejne vrednosti odstotkov BDP odražajo med letoma 2014 in 2017. Leta 2014 je BDP zaokroženo znašal 36,2 milijarde evrov, leta 2016 40,4 milijarde evrov, leta 2017 pa 43,3 milijarde evrov, kar je skoraj 20 odstotkov več glede na leto 2014. Leta 2015 je meja med prvo in drugo stopnjo teh vplivov znašala 0,3 % BDP ali zaokroženo 100 milijonov evrov. Vrednost 100 milijonov evrov kot ločnica med prvo in drugo stopnjo vplivov, kot je bilo že omenjeno, ostaja še naprej v veljavi, saj se ta vrednost izhaja iz evropskih smernic. Leta 2015 je ločnica med drugo in tretjo stopnjo vplivov znašala 220 milijonov evrov, leta 2017 že 260 milijonov evrov. Naprej se razlike le še večajo. Leta 2014 je ločnica med tretjo in četrto stopnjo vplivov znašala 440 milijonov evrov, leta 2018 že 520 milijonov evrov. Med četrto in peto stopnjo vplivov pa je ta razlika med letoma 2015 in 2018 še večja in sicer je leta 2015 ločnica znašala 880 milijonov evrov, leta 2018 pa že 1040 milijonov evrov.

Navedene spremembe v prikazih višine gospodarskih in okoljskih vplivov tveganja in vplivov tveganja na kulturno dediščino zaradi nesreč so bile v tej verziji Državne ocene tveganj za nesreče upoštevane v povzetkih vseh doslej izdelanih ocen tveganja za posamezne nesreče, ne glede na to, ali so jih nosilci v letošnjem letu spreminjali oziroma dopolnjevali ali ne. Ne glede na navedeno pa se položaj posameznih scenarijev tveganja oziroma samih tveganj v ustreznih matrikah tveganj za nesreče, izdelanih oziroma obravnavanih pred letom 2018, ni spremenil.

Merila za ovrednotenje političnih in družbenih vplivov tveganja

Politični in družbeni vplivi tveganja lahko v odvisnosti od tveganja vsebujejo kategorije, kot so vpliv tveganja na delovanje državnih organov, vpliv nedelovanja pomembnih infrastrukturnih sistemov na vsakodnevno življenje, psihosocialni vplivi, notranjepolitična stabilnost ter vpliv na javni red in mir, finančna stabilnost in zunanjepolitična oziroma mednarodna stabilnost (položaj) države. Merila za ovrednotenje političnih in družbenih vplivov tveganja so polkvalitativna. V primerjavi s prejšnjima skupinama vplivov, za kateri so bili na voljo pretežno konkretni podatki oziroma številke, gre pri tej skupini vplivov bolj za ocenjevanje velikostnega reda obravnavanih vplivov.

Končna vrednost oziroma stopnja političnih in družbenih vplivov tveganja se določi tako, da se seštejejo končne vrednosti oziroma stopnje vseh skupin političnih in družbenih vplivov tveganja in se delijo s številom skupin vplivov, torej praviloma s 6. Vplivi tveganja, ki niso bili ocenjeni, se pri tem ne upoštevajo.

Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na delovanje državnih organov

Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na delovanje državnih organov so v preglednicah 3 in 4.

Preglednica 3: Možnost opravljanja nalog iz pristojnosti državnih organov (vlada, ministrstva, organi v sestavi, upravne enote) na prizadetem območju

| **Trajanje** | **Omejena** | **Zelo okrnjena** | **Onemogočena** |
| --- | --- | --- | --- |
| do 2 dni | 1 | 1 | 2 |
| do 7 dni | 1 | 1 | 2 |
| do 15 dni | 2 | 2 | 3 |
| do 30 dni | 2 | 3 | 4 |
| več kot 30 dni | 3 | 4 | 5 |

1–5: Stopnje vpliva.

Upošteva se vpliv, ki povzroči največje posledice in traja najdlje. Če vplivi nesreče ne posegajo v ocenjevano vsebino, se vpliv nesreče na ocenjevano vsebino ne ocenjuje (NO). Ne upoštevajo se tudi vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np).

Preglednica 4: Število ljudi, za katere je s strani državnih organov fizično ali funkcionalno ovirano ali moteno izvajanje storitev

| **Število ljudi/**  **trajanje** | **Do 500** | **Od 500 do 5000** | **Od 5000 do 50.000** | **Več kot 50.000** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| do 2 dni | 1 | 1 | 1 | 2 |
| do 7 dni | 1 | 2 | 2 | 3 |
| do 15 dni | 2 | 3 | 3 | 4 |
| do 30 dni | 3 | 4 | 4 | 5 |
| več kot 30 dni | 4 | 5 | 5 | 5 |

1–5: Stopnje vpliva.

Če vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino, se vpliv nesreče na ocenjevano vsebino ne ocenjuje (NO). Prav tako se ne upoštevajo vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np).

Končna stopnja ali vrednost vplivov tveganja na delovanje državnih organov se določi tako, da se vsota posameznih vrednosti iz preglednic 3 in 4 deli s številom upoštevanih vplivov. Vrednost je lahko bodisi celo bodisi decimalno število.

Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na delovanje pomembnih infrastrukturnih sistemov

Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na delovanje pomembnih infrastrukturnih sistemov so v preglednicah 5 in 6.

Preglednica 5: Pomanjkanje ali otežen dostop do pitne vode, hrane in energentov (elektrika, ogrevanje, gorivo)

| **Število ljudi/**  **trajanje** | **Do 500** | **Od 500 do 5000** | **Od 5000 do 50.000** | **Več kot 50.000** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| do 2 dni | 1 | 1 | 1 | 2 |
| do 7 dni | 1 | 2 | 2 | 3 |
| do 15 dni | 2 | 3 | 3 | 4 |
| do 30 dni | 3 | 4 | 4 | 5 |
| več kot 30 dni | 4 | 5 | 5 | 5 |

1–5: Stopnje vpliva.

Upošteva se vpliv, ki povzroči največje posledice in traja najdlje. Če ima več vsebin enako stopnjo vpliva, se upošteva vpliv, zaradi katerega je prizadetih največ ljudi. Če je najmanj v dveh primerih prizadeto enako število ljudi, se upošteva tisti, ki traja dlje.

Če vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino, se vpliv nesreče na ocenjevano vsebino ne ocenjuje (NO). Prav tako se ne upoštevajo vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np).

Preglednica 6: Zelo okrnjeni ali onemogočeni uporaba interneta in telekomunikacijskih sistemov, prihod na delovna mesta in v vzgojno-izobraževalne ustanove, uporaba javnih storitev (dostop do medijev, zdravstvene storitve, bančne storitve itn.), uporaba javnega prometa, oskrba oziroma nakup življenjskih potrebščin

| **Število ljudi/**  **trajanje** | **Do 500** | **Od 500 do 5000** | **Od 5000 do 50.000** | **Več kot 50.000** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| do 2 dni | 1 | 1 | 1 | 2 |
| do 7 dni | 1 | 2 | 2 | 3 |
| do 15 dni | 2 | 3 | 3 | 4 |
| do 30 dni | 3 | 4 | 4 | 5 |
| več kot 30 dni | 4 | 5 | 5 | 5 |

1–5: Stopnje vpliva.

Upošteva se vpliv, ki povzroči največje posledice in traja najdlje. Če ima več vsebin enako stopnjo vpliva, se upošteva tisti, zaradi katerega je prizadetih največ ljudi. Če je najmanj v dveh primerih prizadeto enako število ljudi, se upošteva tisti, ki traja dlje.

Če vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino, se vpliv nesreče nanjo ne ocenjuje (NO). Prav tako se ne upoštevajo vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np).

Končna stopnja oziroma vrednost vplivov tveganja na delovanje pomembnih infrastrukturnih sistemov se določi tako, da se vsota vrednosti iz prejšnjih dveh preglednic deli s številom upoštevanih vplivov. Vrednost te skupine vplivov je bodisi celo bodisi decimalno število.

Merila za ovrednotenje psihosocialnih vplivov tveganja

Merila za ovrednotenje psihosocialnih vplivov tveganja so v preglednicah 7, 8 in 9.

Preglednica 7: Število ljudi, pri katerih nesreča povzroči nenavadno ali neželeno obnašanje(behavioural reactions), kot je izogibanje obiskovanju šol, vrtcev, zavestno odsotnost z dela, zavestno izogibanje javnemu prevozu, težnje po preselitvi, neracionalne finančne operacije (množični dvigi gotovine itn.), kopičenje in prisvajanje zalog življenjskih potrebščin ipd.

| **Število ljudi/**  **trajanje** | **Do 500** | **Od 500 do 5000** | **Od 5000 do 50.000** | **Nad 50.000** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| do 2 dni | 1 | 1 | 1 | 2 |
| do 7 dni | 1 | 2 | 2 | 3 |
| do 15 dni | 2 | 3 | 3 | 4 |
| do 30 dni | 3 | 4 | 4 | 5 |
| več kot 30 dni | 4 | 5 | 5 | 5 |

1–5: Stopnje vpliva.

Upošteva se vpliv, ki povzroči največje posledice in traja najdlje. Če ima več vsebin enako stopnjo vpliva, se upošteva tista, pri kateri je prizadetih največ ljudi in nato tista, ki traja najdlje. Če vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino, se vpliv nesreče na ocenjevano vsebino ne ocenjuje (NO). Prav tako se ne upoštevajo vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np).

Preglednica 8: Socialni vplivi

| **Vrste socialnih vplivov** | **Stopnja vpliva** |
| --- | --- |
| Vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino. | se ne ocenjuje (NO) |
| Majhen/nepomemben vpliv. | 1 |
| Revnejši sloji prebivalstva se znajdejo v hudi socialni stiski, poveča se število prošenj za izredno denarno socialno pomoč. | 2 |
| Posledice nesreče občuti tudi srednji sloj prebivalstva, to se kaže v povečanem številu vlog za izredno denarno socialno pomoč. | 3 |
| Posledice nesreče občuti večina prebivalstva, kar se kaže v velikem povečanju števila vlog za socialno pomoč. | 4 |
| Posledice občutijo vsi prebivalci, kar se kaže predvsem z novimi vlogami za socialno pomoč ter ponovnimi vlogami za dodelitev pomoči. | 5 |

Če vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino, se vpliv nesreče na ocenjevalno vsebino ne ocenjuje (NO). Ne upoštevajo se tudi vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np).

Preglednica 9: Psihološki vplivi

| **Vrste psiholoških vplivov** | **Stopnja vpliva** |
| --- | --- |
| Vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino. | se ne ocenjuje (NO) |
| Majhen/nepomemben vpliv. | 1 |
| Pojavljajo se posamezni primeri strahu med prebivalci zaradi nepoznavanja vzrokov in značilnosti nesreče ter njenih posledic. | 2 |
| Povečan je pojav strahu med prebivalci, predvsem pred novo nesrečo in njenimi posledicami. | 3 |
| Med prebivalci vlada strah za obstanek, zaupanje v pristojne organe, povezane z odzivom ter odpravljanjem posledic nesreče, upade, povečuje se želja po preselitvi. | 4 |
| Zaradi negativnih dogodkov ali posledic nesreče je večina ljudi izgubila zaupanje v to, da bi se življenje na prizadetem območju lahko vrnilo v normalne okvire, pojavlja se množično preseljevanje. | 5 |

Če vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino, se vpliv nesreče na ocenjevalno vsebino ne ocenjuje (NO). Ne upoštevajo se tudi vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np).

Končna stopnja oziroma vrednost psihosocialnih vplivov tveganja se določi tako, da se vsota vrednosti v preglednicah 7 8 in 9 deli številom upoštevanih vplivov. Vrednost te skupine vplivov je bodisi celo bodisi decimalno število.

Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na notranjepolitično stabilnost

Preglednica 10: Vpliv tveganja na notranjepolitično stabilnost in javni red in mir

| **Vrste vplivov** | **Stopnja vpliva** |
| --- | --- |
| Vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino. | se ne ocenjuje (NO) |
| Majhen/nepomemben vpliv. | 1 |
| Pojavljajo se posamezni primeri javnega izražanja nestrinjanja z ukrepanjem pristojnih institucij ali posamezne motnje delovanja političnih institucij (vlada, parlament itn.) ter posamezni pojavi sovražnih kampanj. | 2 |
| Znani so posamezni primeri kršitev javnega reda in miru (JRM) ter kaznivih dejanj (KD) zaradi nesreče in izražanje občutka strahu za svojo varnost in premoženje; posamezniki ali skupine skušajo omajati notranjepolitične razmere, zmanjšano je zaupanje prebivalstva v delovanje političnih inštitucij. | 3 |
| Povečano je število kršitev javnega reda in miru ter organiziranih kaznivih dejanj, povečan je tudi strah med prebivalstvom; politične stranke in druge interesne skupine skušajo spodkopati notranjepolitično stabilnost ter pridobiti politične koristi z »vsiljevanjem« svojih programov za izboljšanje razmer, zmanjšano je zaupanje v delovanje državnih inštitucij. | 4 |
| Kršitve javnega reda in miru, vključno z nasilnimi demonstracijami, so množične, veliko več je kaznivih dejanj, notranja varnost države je ogrožena. Notranjepolitična stabilnost države je spodkopana, temeljne ustavno zagotovljene pravice in vrednote so ogrožene in razvrednotene. | 5 |

Če se oceni, da vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino, se stopnje vpliva ne ocenjuje (NO). Ne upoštevajo se tudi vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np). Vrednost te skupine vplivov je lahko le celo število.

Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na finančno stabilnost

Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na finančno stabilnost so prikazana v preglednicah 11, 12 in 13.

Preglednica 11: Vpliv na plačilno sposobnost pravnih in fizičnih oseb zaradi nedelovanja plačilnega prometa

| **Vrednost izpada**  **Trajanje izpada** | **Izpad poravnave plačil v vrednosti, manjši kot**  **10 % načrtovane vrednosti plačilnega prometa v obdobju trajanja motenj** | **Izpad poravnave plačil v vrednosti, med 10 % in 20 % načrtovane vrednosti plačilnega prometa v obdobju trajanja motenj** | **Izpad poravnave plačil v vrednosti med 20 % in 50 % načrtovane vrednosti plačilnega prometa v obdobju trajanja motenj** | **Izpad poravnave plačil v vrednosti med 50 % in 80 % načrtovane vrednosti plačilnega prometa v obdobju trajanja motenj** | **Izpad poravnave plačil v vrednosti, večji kot 80 % načrtovane vrednosti plačilnega prometa v obdobju trajanja motenj** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ni vpliva, ker vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino. | se ne ocenjuje (NO) | se ne ocenjuje (NO) | se ne ocenjuje (NO) | se ne ocenjuje (NO) | se ne ocenjuje (NO) |
| Motnje v plačilnem prometu, ki trajajo do 2 uri. | 1 | 1 | 2 | 3 | 3 |
| Motnje v plačilnem prometu, ki trajajo do 4 ure. | 1 | 2 | 2 | 3 | 4 |
| Motnje v plačilnem prometu, ki trajajo do 8 ur. | 2 | 3 | 3 | 4 | 4 |
| Motnje v plačilnem prometu, ki trajajo ves poslovni dan, ali motnje, ki do konca poslovnega dne niso odpravljene.\* | 3 | 4 | 4 | 5 | 5 |
| Motnje v plačilnem prometu, ki trajajo več kot en poslovni dan. | 4 | 5 | 5 | 5 | 5 |

1–5: Stopnje vpliva.

\* Motnje ob koncu poslovnega dne, tudi če je obdobje motenj kratko, lahko povzročijo enodnevni zamik poravnave plačil.

Če vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino, se vpliv nesreče na ocenjevalno vsebino ne ocenjuje (NO). Ne upoštevajo se tudi vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np).

Preglednica 12: Vpliv na plačilno sposobnost pravnih in fizičnih oseb zaradi pomanjkanja gotovine

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Število prizadetih oseb/trajanje** | **Do 5000** | **Do 50.000** | **Več kot 50.000** |
| do 2 dni | 1 | 2 | 3 |
| od 2 do 7 dni | 2 | 3 | 4 |
| več kot 7 dni | 3 | 4 | 5 |

Če vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino, se vpliv nesreče na ocenjevalno vsebino ne ocenjuje (NO). Prav tako se ne upoštevajo vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np).

Legenda:

1 – Ni nobenega vpliva oziroma je majhen.

2 – Gotovina je pravnim in fizičnim osebam težje dostopna v njihovem kraju.

3 – Gotovina je pravnim in fizičnim osebam dostopna v sosednjih krajih.

4 – Gotovina je pravnim in fizičnim osebam dostopna v večjih mestih oziroma posameznih krajih.

5 – Gotovina ni dostopna.

Preglednica 13: Spremembe rasti BDP zaradi posledic nesreče v letu nesreče ali naslednjem letu

| **Sprememba rasti BDP** | **Stopnja vpliva** |
| --- | --- |
| ni vpliva, ker vplivi nesreče ne posegajo v vsebino/brez posledic | se ne ocenjuje (NO) |
| od 0 do –0,5 odstotne točke | 1 |
| do –1 odstotne točke | 2 |
| do –1,5 odstotne točke | 3 |
| do –2 odstotni točki | 4 |
| več kot –2 odstotni točki | 5 |

Če se oceni, da nesreča ne bo imela negativnega vpliva na gibanje BDP oziroma če vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino, se stopnje vpliva ne ocenjuje (NO). Ne upoštevajo se vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np).

Končna stopnja oziroma vrednost vpliva tveganja na finančno stabilnost se določi tako, da se vsota posameznih vrednosti v preglednicah 11, 12 in 13 deli s številom upoštevanih vplivov. Vrednost te skupine vplivov je bodisi celo bodisi decimalno število.

Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na zunanjepolitično oziroma mednarodno stabilnost

Merila za ovrednotenje vplivov tveganja na zunanjepolitično oziroma mednarodno stabilnost prikazuje preglednica 14.

Preglednica 14: Zunanjepolitični (mednarodni) vpliv tveganja

| **Vrsta zunanjepolitičnega oziroma mednarodnega vpliva** | **Stopnja vpliva** |
| --- | --- |
| Vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino. | se ne ocenjuje (NO) |
| Majhen/nepomemben vpliv. | 1 |
| Ni nobenega večjega neposrednega vpliva na mednarodni položaj države, ki bi bil zaznan. Posamezne tuje države spremljajo dogajanje v RS. | 2 |
| Posamezne (sosednje) države in nekatere regionalne ter mednarodne organizacije se po diplomatski poti odzivajo na dogodek z izražanjem podpore ali zaskrbljenosti zaradi razmer. | 3 |
| Del mednarodne skupnosti (države, mednarodne organizacije) se odziva na dogodek z izražanjem močne podpore ali zaskrbljenosti zaradi razmer.  RS je deležna mednarodne pomoči, predvsem v opremi in človeških virih. Kljub mednarodni pomoči je še vedno stabilna država.  Tuja diplomatsko-konzularna predstavništva v RS svojim državljanom odsvetujejo potovanja na nekatera območja v RS. | 4 |
| Večji del mednarodne skupnosti se intenzivno odziva na dogodke v državi, saj dogodki močno vplivajo na varnost drugih držav.  RS je deležna večje mednarodne pomoči (oprema, denar, človeški viri). Za normalno delovanje celotnega sistema RS nujno potrebuje pomoč.  Tuja diplomatsko-konzularna predstavništva svojim državljanom odsvetujejo potovanja v RS in zaradi razmer zmanjšujejo ali povečujejo število osebja v predstavništvih.  Mednarodni dogodki, katerih glavna tema je položaj oziroma razmere v RS. | 5 |

Če se oceni, da vplivi nesreče ne morejo posegati v ocenjevano vsebino, se stopnje vpliva ne ocenjuje (NO). Prav tako se ne upoštevajo vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np).

Vrednost te skupine vplivov je lahko le celo število.

Končna vrednost oziroma stopnja političnih in družbenih vplivov tveganja

Končna vrednost oziroma stopnja političnih in družbenih vplivov tveganja se določi tako, da se seštejejo končne vrednosti oziroma stopnje vseh skupin političnih in družbenih vplivov tveganja in se delijo s številom skupin vplivov, torej s 6. Če neka skupina političnih in družbenih vplivov tveganja ni bila ocenjena, ker vplivi nesreče ne posegajo v ocenjevalno vsebino (NO), se ta skupina pri končnem izračunu ne upošteva. Prav tako se ne upoštevajo vplivi, ki so povezani z ocenjevano vsebino, a zaradi različnih vzrokov niso bili ocenjeni (Np). Končna izračunana vrednost političnih in družbenih vplivov tveganja je lahko tudi decimalno število v razponu med 1 in 5. V tem primeru se izračuna končna stopnja političnih in družbenih vplivov tveganja, ki mora biti celo število in za katero se uporabi preglednica 15.

Preglednica 15: Pretvorba vrednosti političnih in družbenih vplivov v stopnjo političnih in družbenih vplivov tveganja

| **Povprečje vrednosti političnih in družbenih vplivov tveganja** | **Stopnja političnega in družbenega vpliva tveganja** |
| --- | --- |
| 1,00–1,49 | 1 |
| 1,50–2,49 | 2 |
| 2,50–3,49 | 3 |
| 3,50–4,49 | 4 |
| 4,50–5,00 | 5 |

Merila za ovrednotenje verjetnosti za nesreče

Verjetnost tveganja za nesrečo je lahko opredeljena bodisi numerično oziroma odstotkovno bodisi opisno, kar je razvidno iz preglednice 16.

Preglednica 16: Merila za ovrednotenje verjetnosti za nesreče

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| enkrat na več kot 250 let  (letna  verjetnost  do 0,4 %)  ni skoraj nobene nevarnosti (grožnje) | enkrat na 100 do 250 let  (letna verjetnost  od 0,4 do 1 %)  mogoča, vendar malo verjetna nevarnost  (grožnja) | enkrat na 25 do 100 let  (letna  verjetnost  od 1 do 4 %)  mogoča nevarnost (grožnja) | enkrat na 5 do 25 let  (letna  verjetnost  od 4 do 20 %)  splošna nevarnost (grožnja) | enkrat ali večkrat na 5 let  (letna  verjetnost  nad 20 %)  posebna in takojšnja (trajna) nevarnost (grožnja) |

Opisna razlaga se uporablja predvsem za nesreče, ki nimajo nekega naravnega cikla pojavljanja oziroma za namerna dejanja, ki jih je glede na posebnosti pojavljanja nemogoče napovedati (npr. terorizem). Za druge nesreče se upoštevajo v zgornjem delu preglednice navedena časovna obdobja.