



MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO
MINISTRSTVO ZA KULTURO
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE
MINISTRSTVO ZA ZUNANJE ZADEVE
MINISTRSTVO ZA FINANCE
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ZAKONODAJO
SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA DIGITALNO PREOBRAZBO
URAD VLADE ZA INFORMACIJSKO VARNOST
SLUŽBA VLADE RS ZA RAZVOJ IN EVROPSKO KOHEZIJSKO POLITIKO

Številka: 546-65/2022-1621-9
Datum: 6. 12. 2022

Zadeva: Stališče URSOO glede zaščite finančnih interesov Unije ter zbiranja podatkov za ta namen

Na Uradu za okrevanje in odpornost (v nadaljevanju: URSOO) se pri izvajanju Načrta za okrevanje in odpornost (v nadaljevanju: NOO) srečujemo z dodatnimi pobudami in vprašanji, vezanimi na izvajanje NOO.

V tem dopisu se navezujemo na pobudo Ministrstva za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) z dne 22. 11. 2022 (št. 007-177/2021/249) glede zbiranja podatkov o dejanskih lastnikih in njihovih rojstnih podatkih. V dopisu nosilni organ pojasni njegovo stališče glede izpolnjevanja dolžnosti 22. člena Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost (v nadaljevanju: Uredba EU o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost), v okviru zaščite finančnih interesov Unije ter dolžnosti države članice glede zbiranja in dostopa do standardiziranih kategorij podatkov. MJU v tozadavnem dopisu med drugim pojasni, da se ne strinja z vodenjem ločenih evidenc zbiranja podatkov ter s pridobivanjem izjav oziroma privolitev v obdelavo osebnih podatkov končnih prejemnikov sredstev ter izvajalcev ter v tem oziru predstavlja svoja stališča.

URSOO uvodoma poudarja, kot je bilo že izpostavljeno¹, da je pri izvajanju NOO (ki ga Evropska unija sofinancira iz sredstev mehanizma za okrevanje in odpornost) velikega pomena zagotavljanje zaščite finančnih interesov Unije. Pri tem Evropska Komisija (v nadaljevanju: EK) posebej usmerja na zbiranje standardiziranih kategorij podatkov in dostopa do njih, kot so opredeljene v Uredbi EU o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost v členu 22 (2)(d):

- (i) ime končnega prejemnika sredstev;

¹ Elektronsko sporočilo URSOO z dne 5. 7. 2022: Spremljanje Načrta za okrevanje in odpornost v MFERAC – Preverjanje povezanosti med partnerji, št. 546-17/2022-1621-6.

- (ii) ime izvajalca in podizvajalca, kadar je končni prejemnik sredstev javni naročnik v skladu s pravom Unije ali nacionalnim pravom o javnem naročanju;
- (iii) imena, priimke in datume rojstva dejanskih lastnikov prejemnika sredstev ali izvajalca, kot so opredeljeni v točki 6 člena 3 Direktive (EU) 2015/849 Evropskega parlamenta in Sveta (26);
- (iv) seznam vseh ukrepov za izvajanje reform in naložbenih projektov v okviru načrta za okrevanje in odpornost s skupnim zneskom javnega financiranja teh ukrepov in navedbo zneska sredstev, ki se izplačajo v okviru Mehanizma in drugih skladov Unije.

Tako smo vsi udeleženci NOO - predvsem pa nosilni organi in izvajalci ukrepov – v okviru **zaščite finančnih interesov** Unije skladno z 22. členom Uredbe EU o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost ter zahtevami EK, dolžni zagotavljati določene standardizirane kategorije podatkov o porabi sredstev v zvezi z ukrepi za izvajanje reform in naložb v okviru NOO (s posebnim poudarkom za potebe revizije in nadzora).

Evidentiranje podatkov je že izpostavljeno v Priročniku o načinu izvajanja Mehanizma za okrevanje in odpornost t.i. Splošnem priročniku (https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavi/URSOO/Sistem-izvajanja/Prirocnik-o-nacinu-izvajanja-Mehanizma-za-okrevanje-in-odpornost_Verzija-1.1_4.8.2022.pdf) v Poglavlju 11 Informacijska podpora za izvajanje načrta.

URSOO je nosilnim organom že večkrat pojasnil osnovne zahteve člena 22(2)(d) Uredbe EU o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost, tako pisno, kot na srečanjih koordinacijskega organa (tudi na podlagi ugotovitev revizij v teku). Prav tako se na URSSO redno obračajo tudi posamezni resorji, s katerimi vsebino evidentiranja podatkov obravnavamo od primera do primera (glede na različne vloge v NOO kot tudi vloge v okviru nacionalne ureditve, različne načine izbire in vodenja projektov NOO ter različne rešitve finančnega poslovanja in zbiranja ter zagotavljanja podatkov).

Kot je bilo že večkrat izpostavljeno je pri izvajanju NOO (ki ga Evropska unija sofinancira iz sredstev mehanizma za okrevanje in odpornost) velikega pomena **zagotavljanje zaščite finančnih interesov Unije** ter v tem kontekstu vprašanje **dejanskih lastnikov prejemnika sredstev kot so opredeljeni s členom 22(2)(d)(iii)²**, na kar se navezuje tudi pobuda MJU,

Glede izpostavljenega se zahvaljujemo MJU za pobudo glede predloga rešitev zbiranja in obdelave podatkov v bazi AJPES. V tem kontekstu pojasnjujemo, da smo na URSSO polno usmerjeni v čimprejšnjo realizacijo najustreznejše systemske rešitve tozadevne tematike in dodajamo, da sestanki na dotične tematike s ključnimi deležniki in pristojnimi institucijami (Evropska komisija, Informacijski pooblaščenec, vodstvo MF, AJPES, pristojni za MFERAC, ipd.) potekajo že od letošnje pomladi, vendar konkretne systemske rešitve (tudi v informacijskih sistemih) v veliki meri niso v pristojnosti URSSO, temveč tudi drugih pristojnih subjektov. Prav tako se zavedamo tveganj in napore vodenja ločenih evidenc podatkov, čeprav so zahteve evropskih predpisov in EK jasne in časovno neodložljive, zato so posledično zahteve URSSO v zvezi s pridobivanjem oziroma zagotavljanjem potrebnih podatkov v začasnih ločenih (pomožnih) tabelah oziroma evidencah trenutno edina možna opcija zagotovitve potrebnih podatkov.

Na tem mestu poudarjamo, da je opisna rešitev začasne narave, t.j. do ustrezne povezave AJPES – Register dejanskih lastnikov (v nadaljevanju: RDL) in MFERAC baze.

Dokler RDL in MFERAC ne bosta povezana, bo potrebno zbirati podatke o dejanskih lastnikih prejemnikov sredstev ter izvajalcev NOO.

Nosilni organi jih bodo zbirali preko vpogleda v RDL, kar pa zaenkrat še ni predmet vpisa v RDL, bo potrebno pridobiti s pozivom pravnim subjektov po posredovanju teh podatkov. Predlagamo, da si (v kolikor še niste) v najkrajšem možnem času uredite ustrezne pravice za uporabo RDL. Ocenjujemo, da bi najustreznejša rešitev v tej fazi bil zapis v JR/JP/JN, v katerem se prijavitelje obvesti, da bodo v primeru izbora morali ali predložiti ustrezno izjavo, s katero potrjujejo, da so

² Pravilno in celovito evidentiranje pogodbenih partnerjev v MFERAC je osnova za njihovo identificiranje ter povezavo z evidencami AJPES, vključno z dejanskimi lastniki.

vpisani v RDL ali, v kolikor te izjave ne bodo predložili, da bodo morali zagotoviti ustrezne zahtevane podatke.

Potrebno je zagotoviti zahtevane podatke za vse subjekte, tudi za enoosebne družbe z omejeno odgovornostjo ter tuje pravne osebe³. URSOO je nosilec projekta MFERAC predlagal vzpostavitev sistemske rešitve prenosa podatkov med RDL in MFERAC, ki naj bi omogočala avtomatski prenos podatkov o dejanskih lastnikih v MFERAC. Še vedno pa bo potrebno priskrbeti morebitne manjkajoče podatke, ki jih v RDL bazi morda ne bo.

Glede tematike pridobivanja izjav oziroma privolitvev v obdelavo osebnih podatkov končnih prejemnikov sredstev ter izvajalcev pojasnjujemo, da smo v okviru elektronskega sporočila z dne 8. 11. 2022⁴ opomnili, da je potrebno že v razpisni dokumentaciji oz. pogodbi o sofinanciranju določiti, da bo potrebno na podlagi 22 (2)(d) člena Uredbe EU o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost sporočiti ime, priimek in datum rojstva dejanskih lastnikov prejemnika sredstev ali izvajalca. Torej bo potrebno prejemnika sredstev in izvajalca **zavezati, da bodo zagotovili zahtevane podatke** ter s podpisom pogodbe o sofinanciranju podali dovoljenje pridobivanja, evidentiranja, obdelave in hrambe osebnih podatkov.

Predlog primera vzorčnega besedila za javni razpis oziroma poziv oziroma naročilo ter primer predloga vzorčnega besedila člena za vključitev v pogodbe o sofinanciranju (ki si jih nosilni organi prilagodijo glede na potrebe in specifične vsebine)⁵ je v prilogi tega dopisa. Glede predloga vzorčnih primerov besedil v prilogi Vas naprošamo za podajo Vaših morebitnih odzivov oziroma predlogov do dne **14. 12. 2022**.

Glede nadaljnjih korakov v zvezi z izpostavljenimi stališči oziroma tematikami Vas bomo ažurno in redno obveščali, za dodatna pojasnila in komunikacijo smo Vam na voljo.

S spoštovanjem,

mag. Josip Mihalic
direktor

Priloga:

- Predlog primera vzorčnega besedila za javni razpis / poziv / naročilo ter vzorčnega besedila člena za vključitev v pogodbe o sofinanciranju

Poslati:

- Ministrstvo za notranje zadeve; elektronsko na ses.mnz@gov.si,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport; elektronsko na gp.mizs@gov.si,
- Ministrstvo za javno upravo; elektronsko na gp.mju@gov.si,
- Ministrstvo za zdravje; elektronsko na gp.mz@gov.si,
- Ministrstvo za obrambo; elektronsko na glavna.pisarna@mors.si,
- Ministrstvo za kulturo; elektronsko na gp.mk@gov.si,

³ Skladno s korespondenco z EK podatkov o dejanskih lastnikih (skladno s členom 22(2)(d) Uredbe EU o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost) ni potrebno zbirati za samostojne podjetnike posameznike (s.p.) ter t.i. »Public entities managed by the State«.

⁴ Elektronsko sporočilo z dne 8. 11. 2022: zbiranje standardiziranih kategorij podatkov in dostopa do njih, kot so opredeljene v Uredbi EU o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost v členu 22 (2)(d), št. 546-69/2022-1621-73.

⁵ V vzorčnem besedilu je opredeljen tudi namen, način obdelave podatkov, kategorije posameznikov, na katere se osebni podatki nanašajo, kateri osebni podatki se bodo obdelovali, hramba podatkov, ipd.. Podrobnosti glede obdelave na ravni nosilnih organov prilagojeno opredelijo nosilni organi v besedilu.

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti; elektronsko na gp.mddsz@gov.si,
- Ministrstvo za pravosodje; elektronsko na gp.mp@gov.si,
- Ministrstvo za zunanje zadeve; elektronsko na gp.mzz@gov.si,
- Ministrstvo za finance; elektronsko na gp.mf@gov.si,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo; elektronsko na gp.mgrt@gov.si,
- Ministrstvo za infrastrukturo; elektronsko na gp.mzi@gov.si,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano; elektronsko na gp.mkgp@gov.si,
- Ministrstvo za okolje in prostor; elektronsko na gp.mop@gov.si,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo; elektronsko na gp.svz@gov.si,
- Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo; elektronsko na gp.sdp@gov.si ,
- Urad Vlade RS za informacijsko varnost; elektronsko na gp.uiv@gov.si,
- Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko; elektronsko na gp.svrk@gov.si