



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-38/2023/7

Datum: 18. 8. 2023

## **Zapisnik**

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskem uporabniku**

**UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARNO HRANO,  
VETERINARSTVO IN VARSTVO RASTLIN,  
Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijski nadzor je izvajal Aleš Lovše, mag., Inšpektor svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-38/2023/1 z dne 21. 7. 2023.

V postopku inšpekcijskega nadzora je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik na podlagi poziva organa št. 06102-38/2023/2 z dne 26. 7. 2023 posredoval po elektronski pošti dne 31. 7. 2023 in 1. 8. 2023 ter dodatne informacije, ki je bila posredovana organu dne 2. 8. 2023.

### **I. Osnovni podatki**

V Uredbi o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 101/21, 117/21, 78/22, 91/22 in 25/23) je v prvem odstavku desetega člena opredeljeno, da je Uprava Republike Slovenije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin organ eden od treh organov v sestavi Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Nadalje iz tretjega odstavka 10. člena predmetne uredbe izhaja, da Uprava Republike Slovenije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin izvaja sledeče dejavnosti:

1. opravlja upravne, strokovne naloge ter naloge uradnega nadzora na področju varnosti, kakovosti in označevanja kmetijskih pridelkov in živil, vključno z gensko spremenjenimi živil, razen upravnih nalog na področju zaščite kmetijskih pridelkov in živil (sheme kakovosti) ter kakovosti in prostovoljnega označevanja kmetijskih pridelkov in živil, ki se nanašajo na pripravo predlogov predpisov, drugih aktov in gradiv, vodenje registrov in evidenc ter poročanje,
2. opravlja upravne, strokovne ter naloge uradnega nadzora na področju varnosti, kakovosti in označevanja naravnih mineralnih vod, krme, vključno z gensko spremenjeno krmo; uporabe materialov ter izdelkov, namenjenih za stik z živil v postopkih pridelave, predelave in distribucije živil, vključno s prodajo na drobno; vode za napajanje živali; na področju živalskih stranskih proizvodov in pridobljenih proizvodov, ki niso namenjeni prehrani ljudi, razen nalog, ki so v pristojnosti Agencije Republike Slovenije za okolje, Direkcije Republike Slovenije za vode in Inšpektorata Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
3. opravlja upravne, strokovne ter naloge uradnega nadzora na področju identifikacije in registracije živali, zdravja živali, varstva prebivalstva pred zoonozami, zaščite živali, uporabe in z uporabo povezane sledljivosti zdravil v veterinarski medicini, preventive pri razmnoževanju živali, varstva rastlin, semenskega materiala kmetijskih rastlin, razen nalog javne službe na področju semenarstva,
4. opravlja naloge ocenjevanja aktivnih snovi ter ocenjevanja in registracije fitofarmaceutskih sredstev ter upravne, strokovne in naloge uradnega nadzora prometa in uporabe fitofarmaceutskih sredstev in testiranja naprav za nanašanje fitofarmaceutskih sredstev,
5. izvaja procese analize tveganja,
6. opravlja naloge inšpekcijskega nadzora na področju varstva novih sort kmetijskih rastlin.

Uprava Republike Slovenije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin je v registru proračunskih uporabnikov vpisana kot neposredni uporabnik državnega proračuna s šifro proračunskega uporabnika 23370.

Davčna številka proračunskega uporabnika je 59739746. Matična številka uporabnika je 2399334000.

Glavna dejavnost uprave je 84.110 – splošna dejavnost javne uprave.

Zakoniti zastopnik proračunskega uporabnika v obdobju, za katerega se izvaja inšpekcijski nadzor in v času izvajanja inšpekcijskega nadzora je dr. Janez Posedi.

## **II. Predmet inšpekcijskega nadzora**

Inšpekcijski nadzor je bil uveden v okviru rednih nadzorov na podlagi letnega načrta dela proračunske inšpekcije za leto 2023. Skladno z nalogom za inšpekcijski nadzor je predmet nadzora nakup ali najem parkirnih mest za službena vozila in zaposlene pri Upravi RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin.

Inšpekcijski nadzor je opravljen na podlagi pooblastil, ki jih proračunskim inšpektorjem podeljujejo določbe 102. – 104. člena Zakona o javnih financah.

### III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23 in 76/23 – ZJF-I),
- Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23),
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 - ZORR),
- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/99, 1/04, 62/06, 116/21 in 69/23),
- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada RS, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.).

V skladu z drugim odstavkom drugega člena Zakona o javnih financah se lahko sredstva proračuna uporabljajo le za financiranje funkcij državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov. Nadalje je v tretjem odstavku istega člena opredeljeno, da je potrebno pri pripravi in izvrševanju proračuna spoštovati načelo gospodarnosti in učinkovitosti.

Na podlagi 5. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, morajo organi državne uprave pri ravnanju s stvarnim premoženjem države upoštevati načelo gospodarnosti, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljavec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. Postopke ravnanja s stvarnim premoženjem se vodi učinkovito in s čim manjšimi stroški za doseg danega rezultata.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem. Pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila lahko pridobijo pripadniki Policije in uradne osebe Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, vojaške osebe v Slovenski vojski na položaju poveljnikov brigad, njim enakih ali višjih položajih ter uradniki Ministrstva za obrambo v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja.

Vlada RS je na podlagi šestega odstavka 43. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti dne 30. 8. 2018 sprejela Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, ki so zavezujoča za vse organe državne uprave. V točki 1.4.8. Parkirna mesta je določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Nadalje je

državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar je investitor dolžan upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati niti kupovati parkirnih mest za stranke.

#### **IV. Opravljene preveritve, ugotovitve in izrečeni ukrepi**

Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, je v skladu s svojimi pooblastili uvedel nadzor nad porabo proračunskih sredstev za nakup, najem oziroma uporabo parkirnih mest. Pri tem je proračunski inšpektor skladno s predmetom inšpekcijskega nadzora proračunskega uporabnika Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin pozval k predaji sledečih podatkov oziroma dokumentacije:

- interni akt organa o ureditvi uporabe parkirnih mest,
- seznam parkirnih mest z navedbo ali je parkirno mesto v lasti RS, v najemu ali v zakupu,
- seznam zaposlenih, ki imajo pravico do uporabe parkirnih mest s podatki o obdobju najema,
- opis postopka dodelitve parkirnih mest v uporabo zaposlenim (v kolikor kriteriji za dodelitev parkirnega mesta v uporabo niso razvidni iz internega pravilnika) ter
- sklenjena pogodba o najemu/zakupu in uporabi parkirnih mest.

Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin je po dopisu št. U023-8/2021/15 z dne 28. 7. 2023 posredovala odgovor na poziv inšpekcijskega organa za posredovanje podatkov in dokumentacije v zvezi s parkirnimi mesti. V dopisu je pojasnjena ureditev parkirnih mest na posameznih lokacijah uprave, poleg tega je v dopisu posredovano pojasnilo, da uprava nima internega akta o ureditvi uporabe parkirnih mest.

##### **IV. 1 Ureditev parkirnih mest za območne enote uprave**

Iz pojasnila uprave izhaja, da ima uprava zagotovljena parkirna mesta za službena vozila v območnih enotah. Uporabljena parkirna mesta pripadajo poslovnim prostorom, ki so bodisi v lasti Republike Slovenije bodisi v najemu, nekatera parkirna mesta pa so v uporabi na podlagi posamičnih najemnih pogodb oziroma so službena vozila parkirana na zunanjih parkiriščih. Sistemski upravljavec nepremičnega premoženja organov državne uprave je Ministrstvo za javno upravo, ki je s centralizacijo ravnanja s stvarnim premoženjem države prevzelo vse obveznosti v zvezi z nepremičninami, kar vključuje tako zagotavljanje parkirnih kapacitet kot tudi plačilo povezanih stroškov, zato uprava z uporabo teh parkirnih mest nima neposrednih stroškov.

##### **IV. 2 Ureditev parkirnih mest za glavni urad uprave**

Glavni urad uprave in Območni urad Ljubljana, ki uradujeta na lokaciji Dunajska cesta 22 v Ljubljani, imata v uporabi parkirna mesta za službena vozila na podlagi najemne pogodbe poslovnih prostorov, predmet katere je tudi najem parkirnih mest v kletnih etažah poslovne stavbe na Dunajski cesti 22, Ljubljana. Zaradi odprodaje dveh službenih vozil sta trenutno dve parkirni mesti v garaži prosti, eno od teh dveh po odločitvi v. d. generalnega direktorja ga do nakupa novih vozil uporablja tajnica direktorja. Na sedežu glavnega urada uprave je parkirno mesto zagotovljeno generalnemu direktorju, ki mu je skladno z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave dodeljena tudi stalna osebna uporaba službenega vozila. To parkirno

mesto je locirano v posebnem delu garaže in ga zagotavlja najemodajalec v okviru najemne pogodbe. Neposrednih stroškov uprava s temi parkirnimi mesti nima.

Nadalje ima uprava sklenjene tri pogodbe za uporabo parkirnih mest za parkiranje lastnih vozil javnih uslužbencev uprave in sicer:

- pogodbo o najemu treh parkirnih mest na zunanjem parkirišču Gospodarsko razstavišče v Ljubljani,
- pogodbo o najemu enega parkirnega mesta na zunanjem parkirišču Gospodarsko razstavišče v Ljubljani,
- pogodbo o najemu štirih parkirnih mest v garažni hiši SPL d. d. na Kržičevi ulici v Ljubljani.

Parkirno mesto je javnim uslužbencem uprave dodeljeno po vnaprej določenem kriteriju, to je zasedba položajnega delovnega mesta za obdobje opravljanja vodenja notranje organizacijske enote, pod pogojem, da razdalja od naslova stalnega ali začasnega bivališča oziroma naslova, s katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo, do naslova, kjer javni uslužbenec opravlja delo, znaša več kot 2 kilometra in z njegovim soglasjem. Upravičenje uporabe parkirnega mesta preneha, če preneha razlog za dodelitev parkirnega mesta. Uporaba parkirnega mesta se javnemu uslužbencu dodeli s sklepom generalnega direktorja ali od njega pooblaščenih oseb. V trenutku inšpekcijskega pregleda je eno mesto prosto zaradi nezasedenosti delovnega mesta.

#### **IV. 3 Ureditev parkirnih mest na območju Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana**

Na podlagi pogodbe o uporabi parkirnih prostorov št. D 12-02/2014 z dne 18. 11. 2014, ki je sklenjena med Aerodromom Ljubljana d. d., Zgornji Brnik 130a, 4210 Brnik in Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana, je upravi omogočeno parkiranje na štirih parkirnih mestih na Letališču Jožeta Pučnika Ljubljana, ki jih koristijo zaposleni v primeru službenih poti z letalskim prevozom. Zaradi odhoda sodelavca z mejne veterinarske postaje se od decembra 2020 plačujejo le tri parkirna mesta. Strošek teh parkirnih mest plačuje neposredno uprava.

#### **V. Ugotovitev dejanskega stanja in ukrepi**

Na področju urejanja in podeljevanja parkirnih mest so organi državne uprave dolžni upoštevati Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0. V točki 1.4.8. navedenih meril, ki se nanašajo na parkirna mesta, je določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima **službenih vozil**, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so **funkcionalno ovirani**. Nadalje je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za **osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave**, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem.

Iz podatkov, ki jih je inšpekcijskemu organu posredovala Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, izhaja, da ima uprava sklenjene pogodbe za uporabo parkirnih mest, ki so namenjena lastnim osebnim vozilom javnih uslužbencev in sicer v obsegu, kot sledi v nadaljevanju.

Iz pogodbe med SPL d. d., Frankopanska ulica 18a, Ljubljana, in Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, št 312-2023-MM C2337-23-000035 z dne 31. 1.2023, je razvidno, da uprava najema štiri parkirna mesta za parkiranje osebnih avtomobilov v parkirni hiši na naslovu Kržičeva ulica 7 v Ljubljani. Mesečni najem za eno parkirno mesto znaša 110,00 EUR/mesec, kar znaša skupaj **440,00 EUR** mesečno.

Nadalje iz pogodbe o najemu parkirnega mesta med najemodajalcem Javnim podjetjem Ljubljanska parkirišča in tržnice, d. o. o., Kopitarjeva ulica 2, Ljubljana in najemnikom Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin št. 0040/23/21 z dne 3. 2. 2023, izhaja, da uprava najema tri parkirna mesta na površinah Gospodarskega razstavišča. Mesečna najemnina za tri parkirna mesta znaša **240,00 EUR**.

Iz dodatka št. 1 k Pogodbi o najemu parkirnega mesta na parkirišču št. 1685/2013 z dne 6. 3. 2015, ki je bil sklenjen med Javnim podjetjem Ljubljanska parkirišča in tržnice d. o. o., Kopitarjeva ulica 2, Ljubljana in Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, izhaja, da najemodajalec Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice odda upravi eno parkirno mesto za parkiranje osebnega vozila na parkirišču Gospodarsko razstavišče. Iz osnovne pogodbe o najemu parkirnih mest št. 1685/2013 z dne 26. 9. 2013 izhaja, da znaša mesečna parkirna za parkirno mesto **50,00 EUR**.

Iz pogodbe o uporabi parkirnih prostorov št. D 12-02/2014 z dne 18. 11. 2014, ki je bila sklenjena med Aerodromom Ljubljana, d. d., Zgornji Brnik 130a, 4210 Brnik in Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, je razvidno, da Aerodrom odda, Uprava pa sprejme v uporabo štiri parkirne prostore, od tega dva parkirna prostora na *območju 9 – parkirišče 2* ter dva parkirna prostora na *območju 27 – parkirišče 3* na Letališču Jože Pučnik Ljubljana. Uporaba parkirnega prostora je v času pričetka veljavnosti pogodbe znašala 11,67 EUR mesečno, kar skupaj znaša 46,68 EUR. Iz točke 3.2 predmetne pogodbe izhaja, da se postavke cene parkirnega prostora spreminjajo skladno z Internim cenikom št. 10 Storitve parkiranja Aerodroma Ljubljana. Iz informacije v elektronskem sporočilu z dne 1. 8. 2023 je s strani Službe za splošne zadeve uprave pojasnjeno, da uprava po odhodu sodelavca mejne veterinarske postaje Brnik od decembra 2020 dalje plačuje le tri parkirna mesta – dve za službene poti v Bruselj in eno za uslužbenca mejne veterinarske postaje. Aneks k pogodbi o zmanjšanju števila parkirnih mest s strani uprave do dneva pisanja zapisnika inšpektorju ni predložen. V tej zvezi iz računa podjetja Fraport Slovenija, upravljanje letališč d. o. o., Zgornji Brnik 130a, 4210 Brnik št. 7022016990 z dne 3. 7. 2023 za uporabo treh parkirnih kartic za obdobje od 1. 6. 2023 do 30. 6. 2023 izhaja, da znaša mesečni strošek uporabe parkirnih kartic **80,52 EUR**.

Glede na predhodne navedbe Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin pri delitvi parkirnih mest ne ravna skladno z veljavnimi predpisi, ki urejajo področje dodelitve parkirnih mest, saj omogoča parkiranje lastnih osebnih vozil na najetih parkirnih mestih tudi drugim javnim uslužbencem, za katere najemanje parkirnih mest ni opredeljeno v predpisih.

Posledično naj proračunski uporabnik Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin za vzpostavitev zakonitega stanja pri ponovni presoji dodelitve parkirnih mest sledi Merilom za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, pri čemer naj se kot **osnovno vodilo za podeljevanje parkirnih mest upoštevajo izključno sledeči kriteriji: - število službenih vozil, število oseb s pravico do stalne uporabe službenega vozila ter število zaposlenih javnih uslužbencev na ministrstvu, ki so funkcionalno ovirani.**

**Glede na predhodno obrazložitev proračunski inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah Upravi RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin predlaga naslednji ukrep:**

- **Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin naj glede na navedene kriterije v zapisniku ponovno presodi, v kolikšnem številu je upravičena najemati parkirna mesta. Za parkirna mesta, za katera uprava ni upravičena do najema, mora z lastniki parkirišč v okviru odpovednih rokov pričeti z odpovedmi najema parkirnih mest.**

**Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin mora o ukrepih in realizaciji ukrepov pisno poročati Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna s predložitvijo ustreznih dokazil najkasneje do 30. 9. 2023.**

#### **Povzetek**

Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, je v skladu s svojimi pooblastili uvedel nadzor nad porabo proračunskih sredstev za nakup, najem oziroma uporabo parkirnih mest pri proračunskemu uporabniku Upravi RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin.

Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin je po dopisu št. U023-8/2021/15 z dne 28. 7. 2023 posredovala odgovor na poziv inšpekcijskega organa za posredovanje podatkov in dokumentacije v zvezi s parkirnimi mesti. V dopisu je pojasnjena ureditev parkirnih mest na posameznih lokacijah uprave, poleg tega je v dopisu posredovano pojasnilo, da uprava nima internega akta o ureditvi uporabe parkirnih mest.

Dopisu je uprava priložila pogodbe in dodatke k pogodbam o najemu parkirnih mest na lokacijah Gospodarsko razstavišče v Ljubljani, Kržičeva ulica v Ljubljani ter na območju Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana. Na poziv inšpekcijskega organa je predložen tudi račun za uporabo parkirnih kartic na Letališču Jožeta Pučnika Ljubljana za obdobje 1. 6. 2023 do 30. 6. 2023.

Na področju urejanja in podeljevanja parkirnih mest so organi državne uprave dolžni upoštevati Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0. V točki 1.4.8. navedenih meril, ki se nanašajo na parkirna mesta, je določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Nadalje je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem.

Iz podatkov, ki jih je inšpekcijskemu organu posredovala Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, izhaja, da ima uprava sklenjene pogodbe za uporabo parkirnih mest, ki so namenjena lastnim osebnim vozilom javnih uslužbencev.

Iz pogodbe med SPL d. d., Frankopanska ulica 18a, Ljubljana, in Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, št 312-2023-MM C2337-23-000035 z dne 31. 1.2023, je razvidno, da uprava najema štiri parkirna mesta za parkiranje osebnih avtomobilov v parkirni hiši na naslovu Kržičeva ulica 7 v Ljubljani. Mesečni najem za eno parkirno mesto znaša 110,00 EUR/mesec, kar znaša skupaj 440,00 EUR mesečno.

Nadalje iz pogodbe o najemu parkirnega mesta med najemodajalcem Javnim podjetjem Ljubljanska parkirišča in tržnice, d. o. o., Kopitarjeva ulica 2, Ljubljana in najemnikom Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin št. 0040/23/21 z dne 3. 2. 2023, izhaja, da uprava najema tri parkirna mesta na površinah Gospodarskega razstavišča. Mesečna najemnina za tri parkirna mesta znaša 240,00 EUR.

Iz dodatka št. 1 k Pogodbi o najemu parkirnega mesta na parkirišču št. 1685/2013 z dne 6. 3. 2015, ki je bil sklenjen med Javnim podjetjem Ljubljanska parkirišča in tržnice d. o. o., Kopitarjeva ulica 2, Ljubljana in Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, izhaja, da najemodajalec Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice odda upravi eno parkirno mesto za parkiranje osebnega vozila na parkirišču Gospodarsko razstavišče. Iz osnovne pogodbe o najemu parkirnih mest št. 1685/2013 z dne 26. 9. 2013 izhaja, da znaša mesečna parkirnina za parkirno mesto 50,00 EUR.

Iz pogodbe o uporabi parkirnih prostorov št. D 12-02/2014 z dne 18. 11. 2014, ki je bila sklenjena med Aerodromom Ljubljana, d. d., Zgornji Brnik 130a, 4210 Brnik in Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, je razvidno, da Aerodrom odda, Uprava pa sprejme v uporabo štiri parkirne prostore, od tega dva parkirna prostora na *območju 9 – parkirišče 2* ter dva parkirna prostora na *območju 27 – parkirišče 3* na Letališču Jože Pučnik Ljubljana. Uporaba parkirnega prostora je v času pričetka veljavnosti pogodbe znašala 11,67 EUR mesečno, kar skupaj znaša 46,68 EUR. Iz točke 3.2 predmetne pogodbe izhaja, da se postavke cene parkirnega prostora spreminjajo skladno z Internim cenikom št. 10 Storitve parkiranje Aerodroma Ljubljana. Iz informacije v elektronskem sporočilu z dne 1. 8. 2023 je s strani Službe za splošne zadeve uprave pojasnjeno, da uprava po odhodu sodelavca mejne veterinarske postaje Brnik od decembra 2020 dalje plačuje le tri parkirna mesta – dve za službene poti v Bruselj in eno za uslužbenca mejne veterinarske postaje. Aneks k pogodbi o zmanjšanju števila parkirnih mest s strani uprave do dneva pisanja zapisnika inšpektorju ni predložen. V tej zvezi iz računa podjetja Fraport Slovenija, upravljanje letališč d. o. o., Zgornji Brnik 130a, 4210 Brnik št. 7022016990 z dne 3. 7. 2023 za uporabo treh parkirnih kartic za obdobje od 1. 6. 2023 do 30. 6. 2023 izhaja, da znaša mesečni strošek uporabe parkirnih kartic 80,52 EUR.

Glede na predhodne navedbe Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin pri delitvi parkirnih mest ne ravna skladno z veljavnimi predpisi, ki urejajo področje dodelitve parkirnih mest, saj omogoča parkiranje lastnih osebnih vozil na najetih parkirnih mestih tudi drugim javnim uslužbencem, za katere najemanje parkirnih mest ni opredeljeno v predpisih.

Posledično naj proračunski uporabnik Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin za vzpostavitev zakonitega stanja pri ponovni presoji dodelitve parkirnih mest sledi Merilom za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, pri čemer naj se kot **osnovno vodilo za podeljevanje parkirnih mest upoštevajo izključno sledeči**



**kriteriji: - število službenih vozil, število oseb s pravico do stalne uporabe službenega vozila ter število zaposlenih javnih uslužbencev na ministrstvu, ki so funkcionalno ovirani.**

**Glede na predhodno obrazložitev proračunski inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah Upravi RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin predlaga naslednji ukrep:**

- **Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin naj glede na navedene kriterije v zapisniku ponovno presodi, v kolikšnem številu je upravičena najemati parkirna mesta. Za parkirna mesta, za katere uprava ni upravičena do najema, mora z lastniki parkirišč v okviru odpovednih rokov pričeti z odpovedmi najema parkirnih mest.**

**Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin mora o ukrepih in realizaciji ukrepov pisno poročati Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna s predložitvijo ustreznih dokazil najkasneje do 30. 9. 2023.**

#### **Pravni pouk**

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Aleš Lovše, mag.  
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR  
Inšpektor svetnik

Vročiti: - Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, Dunajska cesta 22,  
1000 Ljubljana - po elektronski pošti