



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-27/2023/5

Datum: 3. 8. 2023

## ZAPISNIK

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskemu uporabniku**

**URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKREVANJE IN ODPORNOST**  
**Zemljemerska 12, Ljubljana**

Inšpekcijski postopek je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, in 18/23 – ZDU-10; v nadaljevanju: ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Marjana Baraga, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-27/2023/1 z dne 9. 6. 2023.

V postopku je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik predložil na podlagi poziva inšpekcijskega organa dne 28. 6. 2023.

### **I. Osnovni podatki o zavezancu**

Urad Republike Slovenije za okrevanje in odpornost (v nadaljevanju: URSOO) je organ v sestavi Ministrstva za finance po določbi 5. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Ur.l. št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 101/21, 117/21, 78/22, 91/22 in 25/23). URSOO opravlja naloge na področju vzpostavitve sistema izvajanja Načrta za okrevanje in odpornost, usklajuje in usmerja izvajanje Načrta za okrevanje in odpornost ter spremlja, preverja in potrjuje mejnike in cilje ter izvaja nadzorne ukrepe, opravlja naloge usklajevanja Načrta za okrevanje in odpornost z Evropsko komisijo ter predloži podatke Evropski komisiji ter upravlja sredstva izvajanja Načrta za okrevanje in odpornost.

URSOO je pričel z delovanjem 1. 8. 2021. Sestavljajo ga trije sektorji: Sektor za kontrolo mejnikov in ciljev, Sektor za upravljanje s sredstvi načrta za okrevanje in odpornost ter Sektor za splošne in sistemske zadeve.

Na dan 30. 6. 2023 je bilo v URSOO sistemiziranih 33 delovnih mest, zasedenih delovnih mest pa je 25.

V skladu z 2. členom Uredbe o organih v sestavi ministrstev vodi organ v sestavi direktor. V letu 2023 je odgovorna oseba mag. Josip Mihalic, direktor.

## **II. Predmet inšpekcijskega nadzora**

Na podlagi letnega načrta dela za leto 2023 je bil opravljen nadzor nad poslovanjem in namensko porabo sredstev za področje nakupa, najema parkirnih mest za službena vozila in zaposlene.

Obdobje nadzora je bilo leto 2023.

## **III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja**

### **Nakup in najem parkirnih mest**

Področje najema, sistema dodeljevanja in uporabe parkirnih mest v organih državne uprave ni urejeno v posebnem predpisu. V skladu s 5. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljevanju: ZSPDSL-1), morajo organi državne uprave pri ravnanju s stvarnim premoženjem države upoštevati načelo gospodarnosti, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljevalec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. V skladu z drugim odstavkom 2. člena ZJF se lahko sredstva proračuna uporabljajo le za financiranje funkcij državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.

Ministrstvo za javno upravo je od 1. 1. 2017 na podlagi 19. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 90/14) upravljevalec nepremičnin centraliziranega državnega premoženja države, ki je dolžno zagotavljati prostore tudi za potrebe URSOO.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/99, 1/04, 62/06 in 116/21; v nadaljevanju: uredba) se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na določila o službenih vozilih ter na določbe v 2. poglavju te uredbe, ki se nanašajo na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba v 28. členu določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem ter določenim pripadnikom Policije, vojaškim osebam v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigad, njim enakih ali višjih položajih in uradnikom Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja.

Vlada RS je dne 30. 8. 2018 sprejela Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0<sup>1</sup> (v nadaljevanju: merila), ki so zavezujoča za vse organe državne uprave. Točka 1.4.8. Parkirna mesta določa, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora

---

<sup>1</sup> Sklep Vlade RS, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018.

tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Državni organ je upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za osebe navedene v uredbi. Upravičeni strošek so tudi parkirna mesta za vse prej navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni avto ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar mora investitor upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati ali kupovati parkirnih mest za stranke. V točki 2.1.3 Parkirna mesta je določeno, da se površine, namenjene parkiranju (pokrita ali nepokrita parkirna mesta) zagotovijo v skladu z veljavnimi predpisi in prostorskimi akti, pri čemer se obvezno zagotovijo parkirna mesta za službena vozila, ki jih upravlja upravljavec oziroma uporabnik poslovnih prostorov, ter parkirna mesta za osebe, ki so težko funkcionalno ovirane in so zaposlene pri upravljavcu oziroma uporabniku poslovnih prostorov. Zagotoviti je treba tudi parkirna mesta za vse osebe, navedene v teh merilih, ne glede na to, ali uporabljajo službeni avto ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar mora investitor upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati ali kupovati parkirnih mest za stranke. V skladu s prostorskimi predpisi mora državni organ zagotoviti tudi električno polnilnico za avte, če se to od njega zahteva v primeru novogradenj. Če upravljavec upravlja več parkirnih mest, je potrebno zagotoviti razpolaganje s parkirnimi mesti v skladu z veljavno zakonodajo.

URSOO za področje službenih vozil in parkirnih mest uporablja Pravilnik o službenih prevozih ter dodeljevanju, uporabi in upravljanju službenih avtomobilov in parkirnih mest funkcionarjev in javnih uslužbencev Ministrstva za finance (št. 023-63/2017/1; veljaven od 26. 2. 2018), ki se na podlagi drugega odstavka 1. člena tega pravilnika smiselno uporablja tudi za organe v sestavi Ministrstva za finance, v koliko sami ne sprejmejo lastnih notranjih aktov. S 5. 7. 2023 je pričelo veljati Navodilo o službenih prevozih ter o dodeljevanju, uporabi in upravljanju službenih avtomobilov in parkirnih mest Ministrstva za finance (št. 023-30/2023/1), ki ga uporablja URSSO.

#### **IV. Opis dejanskega stanja in ugotovitve**

Ministrstvo za javno upravo je za potrebe zagotavljanja poslovnih prostorov URSSO dne 6. 7. 2021 sklenilo pogodbo o najemu poslovnih prostorov in pisarniške opreme na lokaciji Zemljemerska ulica 12, z najemodajalcem družbo Z12, nepremičnine d. o. o., Ljubljana. Pogodba velja od 1. 8. 2021 dalje in je sklenjena za nedoločen čas. Predmet najemne pogodbe so tudi 4 parkirna mesta na prostem na funkcionalnem zemljišču nepremičnine na parceli št. 17127-421 ob klančini v garažo, pri čemer parkirna mesta niso označena s številkami. Pogodba je bila sklenjena za nedoločen čas od 1. 8. 2021 dalje. Cena mesečnega najema 4 parkirnih mest je 160 EUR.

Na dan 30. 6. 2023 je URSSO tako razpolagal s skupno štirimi parkirnimi mesti in z enim službenim vozilom (na dan 1. 1. 2023 je imel dve vozili). URSSO izkazanih stroškov za nakup ali najem parkirnih mest nima, saj zanj te stroške plačuje Ministrstvo za javno upravo. Ministrstvo za javno upravo je v letu 2023 za ta namen skupaj izplačalo 1.120,00 EUR (stanje na dan 5. 7. 2023).

Na podlagi 15. člena pravilnika ministrstva, ki je veljal do 4. 7. 2023 so se parkirna mesta uporabljala za parkiranje službenih avtomobilov Ministrstva za finance in zasebnih avtomobilov

upravičencev, ki jim je parkirno mesto dodeljeno v uporabo. Do uporaba parkirnega mesta je na podlagi prvega odstavka med drugim upravičen generalni direktor, na podlagi drugega odstavka 16. člena tega pravilnika pa se lahko parkirno mesto dodeli v začasno uporabo tudi drugim upravičencem, upoštevajoč delovno oziroma položajno delovno mesto, zahtevnost in naravo dela. O določitvi parkirnega mesta v uporabo odloči generalni sekretar na podlagi tretjega odstavka 17. člena tega pravilnika. V skladu s sprejetimi navodili ministrstva, ki veljajo od 5. 7. 2023 se parkirna mesta uporabljajo za parkiranje službenih avtomobilov ministrstva in zasebnih avtomobilov upravičencev, ki jim je parkirno mesto dodeljeno v uporabo. Na podlagi 17. člena navodil je parkirno mesto vezano na upravičenost in funkcijo oziroma položaj upravičenca.

V inšpekcijskem nadzoru je bilo pri pregledu ugotovljeno, da je Pravilnik o uporabi parkirnih mest Ministrstva za finance (od 5. 7. 2023 dalje enako tudi sprejeta navodila ministrstva) omogočal, da se dodeli uporabo parkirnih mest tudi drugim javnim uslužbencem, ki jih uredba in merila ne določata.

V tabeli navajamo uporabnike parkirnih mest:

število parkirnih mest	Podlaga za uporabo	Uporabniki
1	službeno vozilo, funkcija	direktor URSOO
3	za čas vodenja NOE	3 javni uslužbenci

Po pregledu prejete dokumentacije je bilo ugotovljeno, da je bilo zagotovljeno eno parkirno mesto za potrebe službenega vozila, ki ga uporablja direktor URSOO kot predstojnik organa v sestavi ministrstva skladno z določbo 28. člena uredbe.

Tri parkirna mesta so bila dana v uporabo javnim uslužbencem, razporejenim na delovno mesto vodje sektorja, ki ne sodijo med kategorijo upravičenih oseb po določitvah 28. člena uredbe. URSOO pri dodelitvi parkirnih mest tako ni ravnal v skladu z določbami uredbe in merili, ki urejajo področje dodelitve parkirnih mest. URSOO mora zato proučiti ali lahko dodeli parkirna mesta za upravičene namene in upravičencem v skladu z določilih uredbe in merili. V kolikor ti ne obstajajo, mora URSOO o tem obvestiti Ministrstvo za javno upravo kot upravljavca stvarnega premoženja, da skupaj poiščeta rešitev o uporabi parkirnih mest (tudi mogoče za začasno uporabo drugih vladnih proračunskih uporabnikov, da se s tem zagotovi parkirna mesta URSOO v primeru povečanja števila službenih vozil, zaposlitve invalidne osebe idr. upravičenih razlogov).

## **V. Predlagani ukrepi**

**Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF proračunska inšpektorica Uradu Republike Slovenije za okrevanje in odpornost predlaga ukrep, da:**

- vzpostavi zasedenost parkirnih mest v skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov.

V kolikor tega ukrepa ne more izvesti iz objektivnih razlogov, mora obvestiti Ministrstvo za javno upravo, da skupaj poiščeta rešitev o uporabi parkirnih mest (tudi mogoče za začasno uporabo parkirnih mest drugih vladnih proračunskih uporabnikov, da se s tem zagotovi parkirna mesta URSOO v primeru povečanja števila službenih vozil, zaposlitve invalidne osebe idr. upravičenih razlogov).

Urad Republike Slovenije za okrevanje in odpornost naj **o izvedbi predlaganih ukrepov pisno poroča Uradu RS za nadzor proračuna v roku 50 dni od prejema tega zapisnika**, pri čemer mora predložiti tudi ustrezna pisna dokazila.

### **Povzetek**

Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije je v skladu s svojimi pooblastili uvedel nadzor nad porabo proračunskih sredstev za nakup ali najem parkirnih mest pri proračunskem uporabniku Uradu RS za okrevanje in odpornost v letu 2023.

Urad RS za okrevanje in odpornost ima v uporabi štiri parkirna mesta, za katere najemnino plačuje Ministrstvo za javno upravo kot upravljavec nepremičnin centraliziranega državnega premoženja države, ki je dolžno zagotavljati prostore tudi za potrebe URSOO.

V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da so bila dana tri parkirna mesta v uporabo javnim uslužbencem, ki ne sodijo med upravičene osebe po določbah 28. člena Uredbe o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov. Proračunska inšpektorica je za odpravo ugotovljene nepravilnosti naložila Uradu RS za okrevanje in odpornost, da mora v roku 50 dni od prejema zapisnika izkazati, da so bila parkirna mesta dana v uporabo za upravičene namene kot jih določa Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov. V primeru, da Urad RS za okrevanje in odpornost tega ukrepa ne more izvesti, mora URSOO o tem obvestiti Ministrstvo za javno upravo, da skupaj poiščeta rešitev o uporabi parkirnih mest (tudi mogoče za začasno uporabo parkirnih mest drugih vladnih proračunskih uporabnikov, da se s tem zagotovi parkirna mesta URSOO v primeru povečanja števila službenih vozil, zaposlitve invalidne osebe idr. upravičenih razlogov).

### **Pravni pouk**

Zoper za zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

MARJANA BARAGA

PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA  
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

— Uradu RS za okrevanje in odpornost, Zemljemerska 12, 1000 Ljubljana (ZUP).