



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana
T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-26/2023/5
Datum: 16. 8. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskemu uporabniku

UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA IZVRŠEVANJE KAZENSKIH SANKCIJ
Beethovnova ulica 3, Ljubljana

Inšpekcijski postopek je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23; v nadaljevanju: ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Marjana Baraga, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-26/2023/1 z dne 9. 6. 2023.

V postopku je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik predložil na podlagi poziva inšpekcijskega organa dne 5. 7. 2023 in dodatne dokumentacije z dne 11. 8. 2023.

I. Osnovni podatki o zavezancu

Uprava Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij (URSIKS) je organ v sestavi Ministrstva za pravosodje po določbi 15. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 101/21, 117/21, 78/22, 91/22 in 25/23). URSIKS opravlja strokovne, upravne, nadzorne in razvojne naloge na področju izvrševanje kazenskih sankcij ter varnostnih ukrepov.

URSIKS deluje na 15 lokacijah. Sestavlja jo generalni urad, zavodi za prestajanje kazni zapora in prevzgojni dom. Znotraj generalnega urada sta Sektor za splošne zadeve in Sektor za tretma. Zavodi za prestajanje kazni zapora so: Zavod Dob, Zavod Ig, Zavod Celje, Zavod Koper, Zavod Ljubljana in Zavod Maribor ter Prevzgojni dom Radeče.

Na dan 30. 6. 2023 je bilo v URSIKS zaposlenih 924 javnih uslužbencev.

V skladu z 2. členom Uredbe o organih v sestavi ministrstev vodi organ v sestavi direktor. V letu 2023 je odgovorna oseba mag. Bojan Majcen, generalni direktor.

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Na podlagi letnega načrta dela za leto 2023 je bil opravljen nadzor nad poslovanjem in namensko porabo sredstev za področje nakupa ali najema parkirnih mest za službena vozila in zaposlene.

Obdobje nadzora je bilo leto 2023.

Znesek nadziranih sredstev iz proračuna Republike Slovenije na kontu 402602 je bil v znesku 5.765,00 EUR za najem in zakup parkirnih mest.

III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

Nakup in najem parkirnih mest

Področje najema, sistema dodeljevanja in uporabe parkirnih mest v organih državne uprave ni urejeno v posebnem predpisu. V skladu s 5. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljevanju: ZSPDSLS-1), morajo organi državne uprave pri ravnanju s stvarnim premoženjem države upoštevati načelo gospodarnosti, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljavec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, se bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. V skladu z drugim odstavkom 2. člena ZJF pa se lahko sredstva proračuna uporabljajo le za financiranje funkcij državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/99, 1/04, 62/06 in 116/21; v nadaljevanju: uredba) se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na določila o službenih vozilih ter na določbe v 2. poglavju te uredbe, ki se nanašajo na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem ter določenim pripadnikom Policije, vojaškim osebam v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigad, njim enakih ali višjih položajih in uradnikom Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja.

Vlada RS je dne 30. 8. 2018 sprejela Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0¹ (v nadaljevanju: merila), ki so zavezujoča za vse organe državne uprave. Točka 1.4.8. Parkirna mesta določa, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Državni organ je upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za osebe navedene v uredbi. Upravičeni strošek so tudi parkirna

¹ Sklep Vlade RS, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018.

mesta za vse prej navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni avto ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar mora investitor upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati ali kupovati parkirnih mest za stranke. V točki 2.1.3 Parkirna mesta je določeno, da se površine, namenjene parkiranju (pokrita ali nepokrita parkirna mesta) zagotovijo v skladu z veljavnimi predpisi in prostorskimi akti, pri čemer se obvezno zagotovijo parkirna mesta za službena vozila, ki jih upravlja upravljavec oziroma uporabnik poslovnih prostorov, ter parkirna mesta za osebe, ki so težko funkcionalno ovirane in so zaposlene pri upravljavcu oziroma uporabniku poslovnih prostorov. Zagotoviti je treba tudi parkirna mesta za vse osebe, navedene v teh merilih, ne glede na to, ali uporabljajo službeni avto ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar mora investitor upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati ali kupovati parkirnih mest za stranke. V skladu s prostorskimi predpisi mora državni organ zagotoviti tudi električno polnilnico za avte, če se to od njega zahteva v primeru novogradenj. Če upravljavec upravlja več parkirnih mest, je potrebno zagotoviti razpolaganje s parkirnimi mesti v skladu z veljavno zakonodajo.

IV. Opis dejanskega stanja in ugotovitve

Preverjena je bila upravičenost nakupa ali najema parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na URSIKS v letu 2023.

Na podlagi 19. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 90/14) je Ministrstvo za javno upravo od 1. 1. 2017 dalje upravljavec nepremičnin centraliziranega državnega premoženja države, ki je dolžno zagotavljati prostore tudi za potrebe URSIKS. Ministrstvo za javno upravo je kot sistemski upravljalec nepremičnin v lasti Republike Slovenije izdalo mnenje št. 9636-20 dne 30. 1. 2019 iz katerega izhaja, da organi državne uprave razpolagajo s parkirnimi mesti, tako v garažnih hišah, lastnih in najetih stavbah ter na prostem, pri čemer se parkirna mesta zagotovijo najprej za potrebe službenih vozil ter za invalide. Državni organ je upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani oziroma na invalidskem vozičku. V skladu z gradbeno zakonodajo vsakemu objektu pripada določeno število parkirnih mest.

V inšpekcijskem nadzoru je URSIKS pojasnila, da nima internega navodila, ki bi urejal način dodeljevanja in uporabo parkirnih mest.

URSIKS je na dan 30. 6. 2023 razpolagala s 114 službenimi vozili.

V tabeli je predstavljeno število parkirnih mest po organizacijskih enotah URSIKS.

| OE | število parkirnih mest | lokacije | Pravna podlaga | Uporabniki |
|----------------|------------------------|------------------------------|---|--------------------|
| Generalni urad | 2 | GH Kongresni trg, Ljubljana | najemna pogodba MJU za potrebe URSIKS | službeni vozili |
| | 1 | Župančičeva ulica, Ljubljana | pogodba Ministrstva za pravosodje z Mestno občino Ljubljana | Generalni direktor |

| | | | | |
|---|--|---|---|--|
| | 4 | Parkirišče Tivolska cesta Ljubljana | pogodba Ministrstva za pravosodje s SŽ-ŽIP d. o. o. | 1 za službeno vozilo 3 za javne uslužbenke |
| Zavod za prestanje kazni zapora Maribor | 12 | Vošnjakova ulica Maribor | odločba Mestne občine Maribor št. 37103-569/2008-44 z dne 12. 12. 2022 za čas do 31. 12. 2023 | službena vozila (9 vozil je specialnih in ni potrebno plačati uporabe parkirnih mest) plačljiva so 3 parkirna mesta za službena vozila |
| Zavod za prestanje kazni zapora Maribor, Oddelek Murska Sobota | Ni urejeno asfaltirano zemljišče z označenimi parkirnimi mesti | Sodna ulica Murska Sobota | najemna pogodba z najemodajalcem R. S., Murska Sobota (št. 2031-17-000046 in aneks št. 1 z dne 22. 9. 2022) za določen čas od 10.10.2017 do 9.10.2027 | službena vozila in za javne uslužbenke v uporabi je še 1 brezplačno parkirno mesto za službeni avto pri stavbi sodišča |
| Zavod za prestanje kazni zapora Maribor, Odprti oddelek Rogoza | Ni urejeno asfaltirano zemljišče z označenimi parkirnimi mesti | Na Pristavo 22, Miklavž na Dravskem polju | v lasti RS in v upravljanju URSIKS | |
| UKC Maribor Oddelek za forenzično psihiatrijo | 2 | Ljubljanska ulica 5, 2000 Maribor | Najem na podlagi naročilnice z Best in parking – Maribor d. o. o. | 2 parkirni mesti za službeni vozili in kartica za dostop in dostavo |
| Zavod za prestanje mladoletniškega zapora in kazni zapora Celje | 2 | Linhartova ulica Celje | najemna pogodba s ZPO Celje d. o. o., Celje z dne 30. 10. 2017 za nedoločen čas | službeni vozili |
| Zavod za prestanje kazni zapora Ljubljana | 80 | Povšetova 5, Ljubljana | v lasti RS in v upravljanju URSIKS | |
| Zavod za prestanje kazni zapora Ljubljana, Oddelek Novo mesto | 9 | Jerebova ulica 1, Novo mesto | v lasti RS in v upravljanju URSIKS | |
| Zavod za prestanje kazni zapora Ljubljana, Odprti oddelek Ig | 2 | Banija 97, Ig pri Ljubljani | v lasti RS in v upravljanju URSIKS | |
| Zavod za prestanje kazni zapora Dob pri Mirni | 312 | Slovenska vas 14, Mirna na Dolenjskem | v lasti RS in v upravljanju URSIKS | |
| Zavod za prestanje kazni zapora Koper | 8 | Ankaranska 3, Koper | v lasti RS in v upravljanju URSIKS | |
| Zavod za prestanje kazni zapora Koper, Nova gorica | Ni urejeno asfaltirano zemljišče z označenimi parkirnimi mesti | Pod vinogradi 2, Solkan | v lasti MO Nova Gorica | makadamska parkirišča pred zavodom |

| | | | | |
|------------------------------------|----|------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| Zavod za prestanje kazni zapora Ig | 36 | Na grad 25, Ig pri Ljubljani | v lasti RS in v upravljanju URSIKS | makadamska parkirišča pred zavodom |
| Prevzgojni dom Radeče | 31 | Pot na Brod 23, Radeče | v lasti RS in v upravljanju URSIKS | |

Po podatkih izpisa iz konta 402602 in izpisa realizacije je URSIKS v letu 2023 za najemnine in zakupnine za garaže in parkirne prostore na dan 30. 6. 2023 skupaj izplačala 5.765,00 EUR:

- za stroške uporabe javne prometne površine v Mariboru v letnem znesku 2.160,00 EUR,
- za najem parkirišč v Murski Soboti 250,00 EUR mesečno ter 83,33 EUR za plačilo davka od oddajanja premoženja v najem (najemodajalec je fizična oseba) oziroma v šestih mesecih 1.999,98 EUR,
- za najem parkirnih mest v Celju 100,00 EUR mesečno (za posamezno parkirno mesto 50,00 EUR) v šestih mesecih 600,00 EUR,
- letna parkirna za dve službeni vozili za potrebe Referata za forenzično psihiatrijo v in brezkontaktno aktivne kartice v znesku 1.005,02 EUR.

URSIKS je v inšpekcijskem nadzoru pojasnil, da jim je parkirna mesta na Župančičevi ulici in Tivolski cesti v Ljubljani dodelilo Ministrstvo za pravosodje. Tri parkirna mesta uporabljajo javni uslužbenci, ki so jih dobili v uporabo za nedoločen čas na podlagi izkazanih potreb in ob upoštevanju oddaljenosti delovnega mesta od kraja bivališča oziroma kraja, iz katerega se javni uslužbenec vozi na delo. Ugotovljeno je bilo, da je URSIKS dodelila parkirna mesta trem javnim uslužbencem Generalnega urada, ki ne sodijo med upravičene osebe po določilih 28. člena uredbe in merilih. V inšpekcijskem nadzoru je bilo dne 11. 8. 2023 pojasnjeno, da bo URSIKS vrnil parkirne kartice Ministrstvu za pravosodje najkasneje do 30. 9. 2023.

URSIKS mora v roku do 2. 10. 2023 izkazati, da je parkirna mesta na lokaciji Tivolska cesta, Ljubljana dal v uporabo za upravičene namene kot jih določata Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov. V primeru, da tega ne more zagotoviti, mora vrniti parkirne kartice Ministrstvu za pravosodje, ki je dal URSIKS parkirna mesta v uporabo.

V. Predlagani ukrepi

Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF proračunska inšpektorica Upravi Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij predlaga sprejem naslednjega ukrepa:

Uprava Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij mora Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna do 2. 10. 2023 predložiti dokazila:

- da so parkirna mesta na lokaciji Tivolska cesta dodeljena v uporabo osebam ali za namene skladno z določili Uredbe o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave oziroma Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov

ali

- da je vrnila parkirne kartice za parkiranje Ministrstvu za pravosodje.

VI. Povzetek ugotovitev

Urad RS za nadzor proračuna je na podlagi letnega načrta dela za leto 2023 opravil redni inšpekcijski nadzor glede upravičenosti nakupa, najema parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na Upravi Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij v letu 2023.

Uprava RS za izvrševanje kazenskih sankcij je na dan 30. 6. 2023 izkazala stroške za najem in uporabo parkirnih mest v skupnem znesku 5.765 EUR.

V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da je Uprava RS za izvrševanje kazenskih sankcij dala v uporabo tri parkirna mesta javnim uslužbencem Generalnega urada, ki ne sodijo med kategorijo upravičenih oseb po določilih 28. člena uredbe in merilih. Uprava RS za izvrševanje kazenskih sankcij mora zato v roku **do 2. 10. 2023** izkazati, da je parkirna mesta na lokaciji Tivolska cesta, Ljubljana dala v uporabo za upravičene namene kot jih določata Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov. V primeru, da tega ukrepa ne more izvesti, mora vrniti parkirne kartice Ministrstvu za pravosodje.

Pravni pouk

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

MARJANA BARAGA

PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

— Upravi RS za izvrševanje kazenskih sankcij, Beethovnova ulica 3, Ljubljana (ZUP).