



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-20/2023/7

Datum: 27. 6. 2023

Zapisnik

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskem uporabniku

**UPRAVI REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA JEDRSKO VARNOST,
Litostrojska cesta 54, 1000 Ljubljana**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijski nadzor je izvajal Aleš Lovše, mag., Inšpektor svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-20/2023/1 z dne 12. 5. 2023.

V postopku inšpekcijskega nadzora je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik na podlagi poziva organa št. 06102-20/2023/3 z dne 18. 05. 2023 posredoval po elektronski pošti dne 22. 05. 2023 ter dodatne dokumentacije, ki je bila posredovana organu dne 06. 06. 2023.

I. Osnovni podatki

Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost je organ v sestavi Ministrstva za naravne vire in prostor ter izvaja upravne in razvojne naloge na področjih sevalne in jedrske varnosti, izvajanja sevalnih dejavnosti in uporabe virov sevanja, z izjemo v zdravstvu ali veterinarstvu, varstvu okolja pred ionizirajočimi sevanji, fizičnega varovanja jedrskih snovi in objektov, neširjenja jedrskega orožja in varovanja jedrskega blaga. Poleg navedenih dejavnosti uprava spremlja tudi stanje radioaktivnosti okolja in odgovornosti za jedrsko škodo, opravlja naloge inšpekcijskega nadzora na naštetih področjih in ob izrednih radioloških ali jedrskih dogodkih sodeluje z Republiškim štabom civilne zaščite pri določanju zaščitnih ukrepov za prebivalstvo in obveščanju.

Uprava RS za jedrsko varnost je v registru proračunskih uporabnikov vpisana kot neposredni uporabnik državnega proračuna s šifro proračunskega uporabnika 25631. Pravno organizacijsko je uprava organ v sestavi Ministrstva za naravne vire in prostor.

Davčna številka proračunskega uporabnika je 22044817. Matična številka uporabnika je 2632675000.

Glavna dejavnost uprave je 84.110 – splošna dejavnost javne uprave. Po številu zaposlenih sodi v kategorijo med 20 do 49 zaposlenih.

Zakoniti zastopnik proračunskega uporabnika v obdobju, za katerega se izvaja inšpekcijski nadzor in v času izvajanja inšpekcijskega nadzora je direktor uprave Igor Sirc.

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Inšpekcijski nadzor je bil uveden v okviru rednih nadzorov na podlagi letnega načrta dela proračunske inšpekcije za leto 2023. Skladno z nalogom za inšpekcijski nadzor je predmet nadzora nakup ali najem parkirnih mest za službena vozila in zaposlene pri Upravi RS za jedrsko varnost.

Inšpekcijski nadzor je opravljen na podlagi pooblastil, ki jih proračunskim inšpektorjem podeljujejo določbe 102. – 104. člena Zakona o javnih financah.

III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 187/21, 206/21 – ZDUPŠOP, 129/22, 140/22 – ZSDH-1A in 150/22 – ZIPRS2324),
- Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23),
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18),
- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/99, 1/04, 62/06 in 116/21),
- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada RS, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.),
- Pravilnik o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na Upravi Republike Slovenije za jedrsko varnost št. 007-6/2020/1 z dne 25. 11. 2020.

V skladu z drugim odstavkom drugega člena Zakona o javnih financah se lahko sredstva proračuna uporabljajo le za financiranje funkcij državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov. Nadalje je v tretjem odstavku istega člena opredeljeno, da je potrebno pri pripravi in izvrševanju proračuna spoštovati načelo gospodarnosti in učinkovitosti.

Na podlagi 5. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, morajo organi državne uprave pri ravnanju s stvarnim premoženjem države upoštevati načelo gospodarnosti, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljavec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. Postopke ravnanja s stvarnim premoženjem se vodi učinkovito in s čim manjšimi stroški za doseg danega rezultata.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem. Pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila lahko pridobijo pripadniki Policije in uradne osebe Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, vojaške osebe v Slovenski vojski na položaju poveljnikov brigad, njim enakih ali višjih položajih ter uradniki Ministrstva za obrambo v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja.

Vlada RS je dne 30. 8. 2018 sprejela Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, ki so zavezujoča za vse organe državne uprave. V točki 1.4.8. Parkirna mesta je določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Nadalje je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar je investitor dolžan upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati niti kupovati parkirnih mest za stranke.

Uprava RS za jedrsko varnost je za ureditev parkirnih mest dne 25. 11. 2020 sprejela Pravilnik o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest, v katerem so določeni upravičenci do uporabe parkirnih mest, postopek in kriteriji za dodelitev parkirnih mest, prenehanje upravičenja do uporabe parkirnih mest ter sankcije zaradi kršitev določb o uporabi parkirnih mest na Upravi RS za jedrsko varnost.

IV. Opravljene preveritve, ugotovitve in izrečeni ukrepi

Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, je v skladu s svojimi pooblastili uvedel nadzor nad porabo proračunskih sredstev za nakup, najem oziroma uporabo parkirnih mest. Pri tem je proračunski inšpektor skladno s predmetom inšpekcijskega nadzora pozval proračunskega uporabnika Upravo RS za jedrsko varnost k predaji sledečih podatkov oziroma dokumentacije:

- interni akt uprave o ureditvi uporabe parkirnih mest,
- seznam parkirnih mest z navedbo ali je parkirno mesto v lasti RS, v najemu ali v zakupu, seznam zaposlenih, ki imajo pravico do uporabe parkirnih mest s podatki o obdobju najema (podatke pripravite v tabeli, v kateri označite ali ima parkirno mesto zaposleni za določen/nedoločen čas, naziv delovnega mesta in funkcije uporabnika parkirnega mesta;

- posebej označite ali ima zaposleni pravico do parkirnega mesta zaradi invalidnosti, funkcije idr.),
- opis postopka dodelitve parkirnih mest v uporabo zaposlenim (v kolikor kriteriji za dodelitev parkirnega mesta v uporabo niso razvidni iz internega pravilnika) ter
 - sklenjene pogodbe o najemu/zakupu in uporabi parkirnih mest.

Uprava RS za jedrsko varnost je v dopisu št. 352-1/2012/68 z dne 19. 5. 2023 posredovala odgovor na poziv inšpekcijskega organa za posredovanje podatkov in dokumentacije v zvezi s parkirnimi mesti. V dopisu je pojasnjeno, da so vsa parkirna mesta, ki jih uporablja Uprava RS za jedrsko varnost, v najemu skladno s pogodbo med najemodajalcem D.S.U., družbo za svetovanje in upravljanje, d. d., Dunajska cesta 160, Ljubljana, Ministrstvom za naravne vire in prostor ter Ministrstvom za javno upravo, ki je leta 2016 vstopilo v pogodbo kot plačnik najemnine (tudi za najete poslovne prostore) ter tudi prevzelo vse pravice in obveznosti iz naslova najemnega razmerja.

V dopisu uprave je nadalje pojasnjeno, da delavcem, katerim je v brezplačno uporabo dodeljeno parkirno mesto, izda direktor Uprave RS za jedrsko varnost sklep o dodelitvi parkirnega mesta, sklepi pa so izdani za določen čas enega leta. Vsako leto decembra se izvede ponovni interni razpis za dodelitev parkirnih mest. Nadalje je proračunskemu inšpektorju v postopku nadzora predložen interni Pravilnik o dodelitvi in uporabi parkirnih mest na Upravi RS za jedrsko varnost št. 007-6/2020/1 z dne 25. 11. 2020, seznam parkirnih mest skupaj s seznamom zaposlenih, ki imajo pravico do uporabe parkirnih mest, najemna pogodba za poslovno stavbo in parkirna mesta z dne 13. 1. 2012 ter šest aneksov, sklenjenih k najemni pogodbi za poslovno stavbo in parkirna mesta.

IV. 1 Pravilnik o dodelitvi in uporabi parkirnih mest na Upravi RS za jedrsko varnost

Uprava RS za jedrsko varnost je za ureditev parkirnih mest dne 25. 11. 2020 sprejela Pravilnik o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest. Iz tretjega člena pravilnika izhaja, da so upravičenci do uporabe parkirnih mest na Upravi RS za jedrsko varnost službeni avtomobili uprave in direktor (v kolikor nima službenega avtomobila), člani kolegija in drugi vodje notranjih organizacijskih enot, poslovni sekretar, javni uslužbenci, ki imajo status invalida ter drugi javni uslužbenci na Upravi RS za jedrsko varnost.

Nadalje so v pravilniku določeni postopek in kriteriji za dodelitev parkirnih mest, pri čemer se službenim avtomobilom in direktorju (če nima službenega avtomobila), dodelijo parkirna mesta v garaži poslovne stavbe brez sodelovanja na razpisu za dodelitev parkirnih mest. O dodelitvi parkirnih mest ostalim zaposlenim na upravi pa odloči direktor s sklepom, ki se izda na podlagi vloge zaposlenega z upoštevanjem kriterijev za dodelitev parkirnih mest. Kriteriji za dodelitev prostega parkirnega mesta so oddaljenost od delovnega mesta, delovno mesto, delovna doba na Upravi RS za jedrsko varnost, družinske in socialne razmere ter starejši delavci. Upravičenje do dodelitve prostega parkirnega mesta glede na naštetje kriteriji preverja služba, pristojna za splošne zadeve.

Iz tretjega odstavka četrtega člena pravilnika izhaja, da se upravičencem, ki so dosegli zadostno število točk na podlagi navedenih kriterijev, parkirno mesto dodeli začasno, največ za obdobje enega leta.

IV. 2 Najemna pogodba za poslovno stavbo in parkirna mesta

Iz predložene dokumentacije in pisnega pojasnila Uprave RS za jedrsko varnost izhaja, da so vsa parkirna mesta, ki jih uporablja Uprava RS za jedrsko varnost, v najemu skladno z najemno pogodbo med najemodajalcem D.S.U., družbo za svetovanje in upravljanje d. d., Ministrstvom za naravne vire in prostor in Ministrstvom za javno upravo, ki je leta 2016 vstopil v pogodbo kot plačnik najemnine ter prevzel vse pravice in obveznosti iz naslova najemnega razmerja.

Najemna pogodba za poslovno stavbo in parkirna mesta, št. 2511-12-500014 z dne 13. 1. 2012 je bila sklenjena na podlagi predhodnega sklepa Vlade RS, št. 47607-22/2010/13 z dne 1. 7. 2010, s katerim je ta določila, da se v objekt C poslovnega objekta »Palača D.S.U.« po izgradnji in pridobitvi potrebnih dovoljenj na podlagi sklenjenih najemnih pogodb vselijo Ministrstvo za okolje in prostor skupaj z organoma v sestavi Uprava RS za jedrsko varnost in Inšpektorat RS za okolje in prostor ter Območna enota Ljubljana in Statistični urad Republike Slovenije. V okviru omenjenega sklepa je Vlada RS dala tudi soglasje k predlogu D.S.U. d.o.o., da z najemniki sklene najemne pogodbe za obdobje 20 let in nadaljuje z gradnjo objekta.

Najemna pogodba je bila sklenjena v skladu s takrat veljavnim Zakonom o javnem naročanju (ZJN-2), na podlagi 8. točke prvega odst. 17. člena (splošne izjeme, ki niso predmet javnega naročanja).

Predmet najemne pogodbe je najem poslovnih prostorov z vgrajeno infrastrukturo, ki obsegajo skupaj 12.826,71 m² površin. Poleg tega so predmet najemne pogodbe tudi parkirna mesta, in sicer 175 notranjih parkirnih mest v kleti poslovne stavbe in 190 zunanjih parkirnih mest na dvorišču poslovne stavbe. V najemni pogodbi je specificirano, katera parkirna mesta so predmet najemne pogodbe (navedene so številčne oznake parkirnih mest).

V pogodbi je tudi določeno, da najemniki poslovne stavbe, garažnih mest in parkirnih mest brez pisnega soglasja najemodajalca ne bodo uporabljali za namene, ki niso navedeni v pogodbi.

Določeno je tudi, da najemodajalec nosi vse stroške investicijskega vzdrževanja poslovne stavbe, najemniki pa stroške upravljanja, obratovanja, rednega vzdrževanja in nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča oziroma morebitne druge dajatve v sorazmernem deležu najetih površin objekta.

Višina najemnine je določena posebej za poslovne prostore (poslovni prostori, arhivski prostori, terasa) in posebej za parkirna mesta. Mesečna najemnina za najete poslovne prostore Uprave RS za jedrsko varnost je določena v višini 22.138,35 EUR (brez DDV), mesečna najemnina za parkirna mesta (zunanja in v garaži) pa se plačuje na podlagi računa, ki ga izda najemodajalec glede na razdelitev parkirnih mest.

Najemna pogodba je sklenjena za dobo 20 let. V pogodbi je opredeljena tudi možnost, da se vsaka izmed pogodbenih strank lahko kadarkoli dogovori za sporazumno prenehanje pogodbe oziroma najema.

V točki 7.4 najemne pogodbe je določeno, da v primeru, če se spremenijo predpisi, ki urejajo najem poslovnih stavb in poslovnih prostorov, se bodo po uveljavitvi novih predpisov za odpoved pogodbe uporabljale določbe te pogodbe in podredno določbe novih predpisov.

IV. 3 Aneks št. 2 k Najemni pogodbi za poslovno stavbo in parkirna mesta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (ZDU – 1I, Ur. list RS, št. 90/14) je v 19. členu določil, da se v obdobju do 1. 1. 2017 izvede prehod na centralizirano ravnanje z nepremičnim premoženjem države na način, da Ministrstvo za javno upravo postopno postane upravljavec nepremičnega premoženja in prevzame zaposlene, finančna sredstva ter arhivsko in dokumentarno gradivo, povezano s tem premoženjem. Prehod na centralizirano ravnanje z nepremičnim premoženjem države se izvede po časovnem zaporedju, ki ga določi vlada. Vlada RS je s sklepom št. 47800-3/2015/13 dne 2. 4. 2015 določila, da Ministrstvo za javno upravo z dnem 1. 1. 2017 postane upravljavec nepremičnega premoženja, ki ga za izvajanje svojih nalog ali v povezavi z njimi uporablja tudi Ministrstvo za okolje in prostor z organi v sestavi.

Na podlagi navedenega se je z Aneksom št. 352-1/2012 z dne 25. 10. 2016, ki je bil sklenjen med Ministrstvom za javno upravo kot plačnikom najemnine, Ministrstvom za okolje in prostor kot najemniku ter D.S.U., družbo za svetovanje in upravljanje, d. o. o., opredelilo, da Ministrstvo za javno upravo z dnem 1. 1. 2017 vstopi v pogodbeno razmerje kot plačnik najemnine in s tem prevzame tudi vse pravice in obveznosti iz naslova najemnega razmerja.

IV. 4 Ugotovitev dejanskega stanja in ukrepi

Na področju urejanja in podeljevanja parkirnih mest so organi državne uprave dolžni upoštevati Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0. V točki 1.4.8. navedenih meril, ki se nanašajo na parkirna mesta je določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima **službenih vozil**, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so **funkcionalno ovirani**. Nadalje je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za **osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave**, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem.

Iz podatkov, ki jih je dne 19. 5. 2023 inšpekcijskemu organu posredovala Uprava RS za jedrsko varnost, izhaja, da uprava na dan oddaje podatkov uporablja **30 parkirnih mest**. Od 30 parkirnih mest so štiri parkirna mesta namenjena za službena vozila (vključno s službenim vozilom direktorja), ostalih 26 parkirnih mest pa uporabljajo drugi uslužbenci uprave. Pri tem 10 parkirnih mest uporabljajo vodje notranjih organizacijskih enot Uprave RS za jedrsko varnost, 16 parkirnih mest pa uporabljajo ostali javni uslužbenci uprave.

Parkirna mesta se dodelijo glede na kriterije, kot so določeni v Pravilniku o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na Upravi RS za jedrsko varnost. Iz 3. točke navedenega pravilnika izhaja, da so poleg službenih avtomobilov, vozila direktorja ter javnih uslužbencev, ki imajo status invalida, upravičenci do uporabe parkirnih mest na upravi tudi člani kolegija in drugi vodje notranjih organizacijskih enot, poslovni sekretar ter drugi javni uslužbenci na Upravi RS za jedrsko varnost. Nadalje je v 5. točki opredeljeno, da se prosta parkirna mesta najprej dodelijo članom kolegija in drugim vodjem notranje organizacijskih enot, poslovnemu sekretarju ter javnim

uslužbencem, ki imajo status invalida, šele nato pa drugim javnim uslužbencem na upravi. Pri dodelitvi prostega parkirnega mesta drugim javnim uslužbencem se upoštevajo kriteriji, kot so oddaljenost od delovnega mesta, delovno mesto, delovna doba na Upravi RS za jedrsko varnost, družinske in socialne razmere ter starost zaposlenega.

V postopku nadzora je pri pregledu dokumentacije ugotovljeno, da Pravilnik o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na Upravi RS za jedrsko varnost omogoča širši nabor upravičencev do uporabe parkirnih mest, kot jih določajo Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov in Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave. Parkirna mesta na upravi se namreč podeljujejo tudi članom kolegija, drugim vodjem notranje organizacijskih enot, poslovnemu sekretarju kot tudi drugim javnim uslužbencem na Upravi RS za jedrsko varnost, ki so najvišje uvrščeni po seznamu za podelitev parkirnih mest (9. člen Pravilnika o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na Upravi RS za jedrsko varnost), kar glede na predhodno navedene predpise ni predvideno.

Glede na navedeno Uprava RS za jedrsko varnost pri delitvi parkirnih mest ni ravnala skladno z veljavnimi predpisi, ki urejajo področje dodelitve parkirnih mest.

Posledično naj proračunski uporabnik Uprava RS za jedrsko varnost za vzpostavitev zakonitega stanja pri ponovni presoji dodelitve parkirnih mest sledi Merilom za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, pri čemer naj se **kot osnovno vodilo za podeljevanje parkirnih mest upoštevajo izključno sledeči kriteriji: - število službenih vozil, število oseb s pravico do stalne uporabe službenega vozila ter število zaposlenih javnih uslužbencev pri upravi, ki so funkcionalno ovirani.**

Glede na gornjo obrazložitev proračunski inšpektor na podlagi 2. točke prvega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah Upravi RS za jedrsko varnost predlaga naslednje ukrepe:

- 1. Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost naj uskladi Pravilnik o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na Upravi Republike Slovenije za jedrsko varnost z Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0).**
- 2. Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost naj v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo kot upravljalcu in plačniku najemnine za parkirna mesta z lastnikom objekta D. S. U., družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o., uskladi najemno pogodbo s pravili, kot jih določajo Merila za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0).**

Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost naj o ukrepih in realizaciji ukrepov pisno obvesti Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna s predložitvijo ustreznih dokazil najkasneje do 30. 7. 2023.

Povzetek

Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, je v skladu s svojimi pooblastili uvedel nadzor nad porabo proračunskih sredstev za nakup, najem oziroma uporabo parkirnih mest pri proračunskemu uporabniku Upravi Republike Slovenije za jedrsko varnost.

Uprava RS za jedrsko varnost je v dopisu št. 352-1/2012/68 z dne 19. 5. 2023 posredovala odgovor na poziv inšpekcijskega organa za posredovanje podatkov in dokumentacije v zvezi s parkirnimi mesti. V dopisu je pojasnjeno, da so vsa parkirna mesta, ki jih uporablja Uprava RS za jedrsko varnost, v najemu skladno s pogodbo med najemodajalcem D.S.U., družbo za svetovanje in upravljanje, d. d., Dunajska cesta 160, Ljubljana, Ministrstvom za naravne vire in prostor ter Ministrstvom za javno upravo, ki je leta 2016 vstopilo v pogodbo kot plačnik najemnine (tudi za najete poslovne prostore) ter tudi prevzelo vse pravice in obveznosti iz naslova najemnega razmerja.

V dopisu uprave je nadalje pojasnjeno, da delavcem, katerim je v brezplačno uporabo dodeljeno parkirno mesto, izda direktor Uprave RS za jedrsko varnost sklep o dodelitvi parkirnega mesta, sklepi pa so izdani za določen čas enega leta. Vsako leto decembra se izvede ponovni interni razpis za dodelitev parkirnih mest. Nadalje je proračunskemu inšpektorju v postopku nadzora predložen interni Pravilnik o dodelitvi in uporabi parkirnih mest na Upravi RS za jedrsko varnost št. 007-6/2020/1 z dne 25. 11. 2020, seznam parkirnih mest skupaj s seznamom zaposlenih, ki imajo pravico do uporabe parkirnih mest, najemna pogodba za poslovno stavbo in parkirna mesta z dne 13. 1. 2012 ter šest aneksov, sklenjenih k najemni pogodbi za poslovno stavbo in parkirna mesta. Iz seznama parkirnih mest izhaja, da se uporabljajo za službena vozila, kot tudi za vozila zaposlenih na Upravi RS za jedrsko varnost.

Področje parkirnih mest v organih državne uprave urejajo Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, ki jih je Vlada RS sprejela dne 30. 8. 2018. Pri tem je v točki 1.4.8. Parkirna mesta določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Nadalje je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem.

Iz podatkov, ki jih je dne 19. 5. 2023 inšpekcijskemu organu posredovala Uprava RS za jedrsko varnost, izhaja, da na dan oddaje podatkov uprava uporablja 30 parkirnih mest. Od teh so štiri parkirna mesta namenjena za službena vozila (vključno s službenim vozilom direktorja), ostalih 26 parkirnih mest pa uporabljajo uslužbenci uprave. Pri tem je 10 parkirnih mest dodeljenih v uporabo vodjem notranjih organizacijskih enot, 16 parkirnih mest pa uporabljajo ostali javni uslužbenci uprave.

Parkirna mesta se dodelijo glede na kriterije, kot so določeni v Pravilniku o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na Upravi RS za jedrsko varnost. Iz 3. točke navedenega pravilnika izhaja, da so poleg službenih avtomobilov, vozila direktorja ter javnih uslužbencev, ki imajo status invalida, upravičenci do uporabe parkirnih mest na upravi tudi člani kolegija in drugi vodje notranjih organizacijskih enot, poslovni sekretar ter drugi javni uslužbenci na Upravi RS za jedrsko varnost. Nadalje je v 5. točki opredeljeno, da se prosta parkirna mesta najprej dodelijo članom kolegija in drugim vodjem notranje organizacijskih enot, poslovnemu sekretarju ter javnim uslužbencem, ki imajo status invalida, šele nato pa drugim javnim uslužbencem na upravi. Pri dodelitvi prostega parkirnega mesta drugim javnim uslužbencem se upoštevajo kriteriji, kot so oddaljenost od delovnega mesta, delovno mesto, delovna doba na Upravi RS za jedrsko varnost, družinske in socialne razmere ter starost zaposlenega.

V postopku nadzora je pri pregledu dokumentacije ugotovljeno, da Pravilnik o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na Upravi RS za jedrsko varnost omogoča širši nabor upravičencev do uporabe parkirnih mest, kot jih določajo Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov in Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave. Parkirna mesta v Upravi RS za jedrsko varnost se namreč podeljujejo tudi članom kolegija, drugim vodjem notranje organizacijskih enot, poslovnemu sekretarju kot tudi drugim javnim uslužbencem na upravi, ki so najvišje uvrščeni po seznamu za podelitev parkirnih mest (9. člen Pravilnika o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na Upravi RS za jedrsko varnost), kar glede na predhodno navedene predpise ni predvideno.

Glede na navedeno Uprava RS za jedrsko varnost pri dodelitvi parkirnih mest zaposlenim ni ravnala skladno z veljavnimi predpisi, ki urejajo področje dodelitve parkirnih mest za službena in druga vozila.

Posledično naj proračunski uporabnik Uprava RS za jedrsko varnost za vzpostavitev zakonitega stanja pri ponovni presoji dodelitve parkirnih mest sledi Merilom za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, pri čemer naj se **kot osnovno merilo za podeljevanje parkirnih mest upoštevajo izključno sledeči kriteriji: - število službenih vozil, število oseb s pravico do stalne uporabe službenega vozila ter število zaposlenih javnih uslužbencev pri upravi, ki so funkcionalno ovirani.**

Glede na gornjo obrazložitev proračunski inšpektor na podlagi 2. točke prvega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah Upravi RS za jedrsko varnost predlaga naslednje ukrepe:

- 1. Uprava RS za jedrsko varnost naj uskladi Pravilnik o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na Upravi Republike Slovenije za jedrsko varnost z Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0).**
- 2. Uprava RS za jedrsko varnost naj v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo kot upravljalcu in plačniku najemnine za parkirna mesta z lastnikom objekta D. S. U., družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o., uskladi najemno pogodbo s pravili, kot jih določajo Merila za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0).**

Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost naj o ukrepih in realizaciji ukrepov pisno obvesti Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna s predložitvijo ustreznih dokazil najkasneje do 30. 7. 2023.

Pravni pouk

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Aleš Lovše, mag.
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor svetnik

Vročiti: - Uprava RS za jedrsko varnost, Litostrojska cesta 54, 1000 Ljubljana
- po elektronski pošti
- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana
- po elektronski pošti