



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-29/2023/7

Datum: 31. 7. 2023

Zapisnik

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri proračunskem uporabniku

UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA JAVNA PLAČILA
Dunajska cesta 48, Ljubljana

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah – ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10) in Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je izvajala Janja Perme, inšpektorica višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-29/2023/1 z dne 9. 6. 2023.

Nadzor je bil opravljen v poslovnih prostorih Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana v času med 12. 6. in 31. 7. 2023 (z vmesnimi prekinitvami).

Dokumentacijo in pojasnila v zvezi s predmetom inšpekcijskega nadzora je Uprava Republike Slovenije za javna plačila na podlagi pisnih zahtevkov proračunske inšpektorice predložila po elektronski pošti.

I. UVOD

I.1. Osnovni podatki o proračunskem uporabniku

Uprava Republike Slovenije za javna plačila (v nadaljevanju: UJP) je upravni organ v sestavi Ministrstva za finance. Izvaja plačilne storitve za proračunske uporabnike, vodi register proračunskih uporabnikov in njihovih podračunov ter deluje kot enotna vstopna oziroma izstopna točka za izmenjavo e-računov s proračunskimi uporabniki.

V Poslovni register Slovenije je vpisana dne 2. 7. 2002 z matično številko 1572814000. V registru proračunskih uporabnikov je vpisana kot neposredni uporabnik državnega proračuna s šifro 16187. Davčna številka UJP je 10641424. Glavna dejavnost UJP je 84.110 – splošna dejavnost javne uprave.

Povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur v letu 2022 je bilo 144 (podatek iz Izkaza prihodkov in odhodkov drugih uporabnikov v obdobju od 1.1. do 31.12.2022).

Zakonita zastopnica UJP v obdobju, za katerega se izvaja inšpekcijski nadzor, in v času izvajanja inšpekcijskega nadzora je mag. Aleksandra Miklavčič, generalna direktorica.

I.2. Predmet inšpekcijskega nadzora

Inšpekcijski nadzor je bil uveden na podlagi letnega načrta dela proračunske inšpekcije za leto 2023. Skladno z nalogom za inšpekcijski nadzor je predmet nadzora poraba sredstev proračuna Republike Slovenije za nakup ali najem parkirnih mest za službena vozila in zaposlene v letu 2023.

I.3. Normativni del

- Zakon o javnih financah,
- Merila za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.).

II. Opravljene preveritve, ugotovitve in izrečeni ukrepi

Skladno s predmetom inšpekcijskega nadzora je proračunska inšpektorica UJP pozvala k podaji informacij in predložitvi dokumentacije, povezane z morebitnim nakupom ali najemom parkirnih mest.

UJP je predložil potrebno dokumentacijo in informacije za izvedbo nadzora, proračunska inšpektorica pa se je seznanila tudi z vsebino dopisa št. 061-6/2022/1 z dne 28. 10. 2022, s katerim se je UJP odzvala na poziv direktorice UNP ministrstvom, organom v sestavi, upravnim enotam in vladnim službam, da UNP posredujejo podatke v zvezi z nakupom in najemom parkirnih mest za službena vozila in za zaposlene.

Iz predložene dokumentacije (Sporazum o uporabi nepremičnega premoženja št. 478-3/2015 z dne 23. 12. 2015 s prilogama 1 in 2, Sklep Vlade Republike Slovenije št. 47803-140/2015/12 z dne 30. 12. 2015 s prilogama 5 in 6, Pogodba o najemu parkirnega mesta št. C3130-21-161103 z dne 21. 10. 2021, preglednica s podatki o uporabnikih parkirnih mest) izhaja, da je UJP s svojimi območnimi enotami uporabnik 25 parkirnih mest, od tega 24 parkirnih mest v lasti Republike Slovenije in enega, ki ga uporablja na podlagi najemne pogodbe, katere sklenitelj (najemnik) je MJU.

Tabela 1: Parkirna mesta, ki jih uporablja UJP (po območnih enotah in po namenu oziroma uporabniku)

Kraj	Število parkirnih mest v uporabi	Od tega:			Od tega:	
		Parkirna mesta za službena vozila	Parkirna mesta za javne uslužbenke UJP	Parkirna mesta za stranke	Parkirna mesta v upravljanju MJU	Parkirna mesta v najemu
Ljubljana	6	2	4		6	-

Koper	2	1	1		2	-
Novo mesto	1	1			-	1
Slovenska Bistrica	10	1	1	8	10	
Murska Sobota	1	1			1	
Žalec	1		1		1	
Kranj	3		3		3	
Postojna	1	1			1	
skupaj	25	7	10	8	24	1

Kot izhaja iz Sporazuma o uporabi nepremičnega premoženja št. 478-3/2015 z dne 23. 12. 2015, ki so ga sklenili Ministrstvo za javno upravo, Uprava RS za javna plačila, Ministrstvo za finance in ostali organi v njegovi sestavi, je bilo nepremično premoženje, ki ga ima v uporabi UJP in je navedeno v prilogah 1 in 2 tega sporazuma, z dnem 1. 1. 2016 preneseno v upravljanje MJU. Med drugim je bilo predmet prenosa tudi 24 garažnih stavb, ki jih uporablja UJP. S sklenitvijo tega sporazuma se je MJU zavezalo plačevati tudi stroške rednega tekočega vzdrževanja in obratovanja nepremičnin, nadomestilo za stavbno zemljišče oz. davek na nepremičnine, vplačila v rezervni sklad in zavarovanje nepremičnin.

Tudi iz Sklepa Vlade Republike Slovenije št. 47803-140/2015/12 z dne 30. 12. 2015 izhaja, da je bilo MJU s strani vlade določeno, da s 1. 1. 2016 upravljalec nepremičnega premoženja, ki ga ima v uporabi UJP in je navedeno v prilogah 5 in 6 tega sklepa, postane MJU.

Eno parkirno mesto, ki se pri Območni enoti Novo mesto uporablja za parkiranje službenega vozila, je najeto, sklenitelja Pogodbe o najemu parkirnega mesta št. C3130-21-161103 z dne 21. 10. 2021 pa sta MJU kot najemnik in MLN Storitve d.o.o., Ljubljana kot najemodajalec. Iz pogodbe izhaja, da MJU parkirno mesto na lokaciji Parkirišča K1, Novo mesto najema za potrebe parkiranja službenega vozila UJP, OE Novo mesto. Najemno razmerje je sklenjeno za nedoločen čas (z enomesečnim odpovednim rokom), mesečna najemnina, katere plačnik je MJU, pa znaša 40,00 EUR (z DDV).

V zvezi z uporabo 24 parkirnih mest, ki so v lasti Republike Slovenije in katerih upravljalec je MJU, uporabljajo pa jih javni uslužbenci UJP (V Ljubljani in na območnih enotah), je UJP predložila tudi Akt o dodeljevanju in uporabi službenih avtomobilov in parkirnih mest ter službenih prevoznih v Upravi Republike Slovenije za javna plačila, ki vključuje tudi spremembo akta z dne 8. 4. 2021 in je začel veljati 12. 4. 2021. V zvezi s parkirnimi mesti je v 10. členu akta določeno, da se ta uporabljajo za parkiranje službenih vozil, lahko pa se uporabljajo tudi za parkiranje zasebnih upravičencev, pri čemer se upošteva delovno oziroma položajno delovno mesto upravičenca, narava ter zahtevnost njegovega dela. Uporabo parkirnega mesta za zasebno vozilo javnemu uslužbencu dodeli generalni direktor.

V postopku inšpekcijskega nadzora niso bile ugotovljene nepravilnosti v zvezi s porabo sredstev proračuna RS za nakup ali najem parkirnih mest. Pri UJP v letu 2023, za katero je bil izveden inšpekcijski nadzor, niso nastali stroški nakupa ali najema parkirnih mest za potrebe parkiranja zasebnih vozil javnih uslužbencev.

Povzetek

Pri proračunskem uporabniku Uprava Republike Slovenije za javna plačila je bil opravljen inšpekcijski nadzor nad porabo sredstev proračuna RS za nakup ali najem parkirnih mest za službena vozila in zaposlene v letu 2023.

Na podlagi predložene dokumentacije je bilo ugotovljeno, da je UJP s svojimi območnimi enotami uporabnica 25 parkirnih mest, od tega 24 parkirnih mest v lasti Republike Slovenije in enega, ki ga uporablja na podlagi najemne pogodbe.

Nepremično premoženje, ki ga sestavlja tudi 24 parkirnih mest in ga uporablja UJP s svojimi območnimi enotami, je bilo s sklepom Vlade Republike Slovenije z dnem 1. 1. 2016 preneseno v upravljanje MJU. S Sporazumom o uporabi nepremičnega premoženja, ki so ga sklenili Ministrstvo za javno upravo, Uprava RS za javna plačila, Ministrstvo za finance in ostali organi v njegovi sestavi, se je MJU med drugim zavezalo plačevati tudi stroške rednega tekočega vzdrževanja in obratovanja nepremičnin, nadomestilo za stavbno zemljišče oz. davek na nepremičnine, vplačila v rezervni sklad in zavarovanje nepremičnin.

Eno parkirno mesto, ki se pri Območni enoti Novo mesto uporablja za parkiranje službenega vozila, je najeto, sklenitelj najemne pogodbe je MJU, ki je tudi plačnik najemnine, zato stroški najema parkirnega mesta pri UJP ne nastajajo.

UJP je predložila tudi Akt o dodeljevanju in uporabi službenih avtomobilov in parkirnih mest ter službenih prevozih v Upravi Republike Slovenije za javna plačila, ki v zvezi s parkirnimi mesti določa, da se ta uporabljajo za parkiranje službenih vozil, lahko pa se, skladno z navedenimi kriteriji, uporabljajo tudi za parkiranje zasebnih upravičencev, o čemer odloča direktor oz. direktorica UJP.

V postopku inšpekcijskega nadzora niso bile ugotovljene nepravilnosti v zvezi s porabo sredstev proračuna RS za nakup ali najem parkirnih mest. Pri UJP v letu 2023, za katero je bil izveden inšpekcijski nadzor, niso nastali stroški nakupa ali najema parkirnih mest za potrebe parkiranja zasebnih vozil javnih uslužbencev.

Pravni pouk

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana ali na elektronski naslov mf.unp@gov.si v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Janja Perme
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Uprava Republike Slovenije za javna plačila, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana – po ZUP