



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-24/2023/5

Datum: 15. 6. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri zavezancu, prejemniku sredstev DPS

UPRAVNA ENOTA LJUBLJANA
Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10) in Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (U. I. RS, št. 24/6 – uradno prečiščeno besedilo, 105/6 – ZUS-1, 126/7, 65/8, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – Zdeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Vilma Modic, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-24/2023/1 z dne 12. 5. 2023.

Nadzor je bil opravljen v obdobju od 29. 5. do 14. 6. 2023 v poslovnih prostorih UNP in v obliki dela od doma. V postopku inšpekcijskega nadzora je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je Upravna enota Ljubljana (UE Ljubljana) posredovala UNP na podlagi poziva proračunske inšpektorice. Dne 5. 6. 2023 je bil v prostorih UE Ljubljana; Linhartova cesta 13 opravljen sestanek.

I. Osnovni podatki o UE Ljubljana

Na UE Ljubljana vodijo upravne postopke na I. stopnji in izvajajo določene upravne naloge z delovnih področij posameznih ministrstev. Izdajajo osebne izkaznice, potne listine, vozniška dovoljenja, orožne liste, izpiske iz matičnih registrov ter gradbena in uporabna dovoljenja. Urejajo odobritev pravnih poslov s kmetijskimi zemljišči, javnih prireditev ter pravic na področju vojnih invalidov, žrtev vojne in vojnih veteranov. Na UE Ljubljana so pristojni tudi za izdajanje enotnih dovoljenj za prebivanje in delo tujcem ter odobritev sprejema v državljanstvo Republike Slovenije (javno objavljeni podatki UE Ljubljana).

UE Ljubljana deluje v Ljubljani na dveh lokacijah, in sicer na Tobačni ulici 5 in Linhartovi cesti 13.

V času nadzora je bila vršilka dolžnosti načelnika UE Ljubljana Andreja Erjavec, ki je na tem delovnem mestu od 23. 1. 2023. V letu 2022 je bil do 31. 8. načelnik UE Ljubljana mag. Bojan Babič, od 1. 9. 2022 do 22. 1. 2023 pa je bila vršilka dolžnosti načelnika UE Ljubljana Nataša Trček.

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Razlog za uvedbo postopka je bil redni inšpekcijski nadzor po Letnem načrtu dela za leto 2023. Nadzirana je bila upravičenost najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene v letu 2022.

Stroški nakupa, najema in uporabe parkirnih mest pri upravičencu niso izkazani.

III. Materialno pravna ureditev nadziranega področja

- Zakon o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 – ZIPRS2223(U. I. RS, št. 187/21, 206/21 – ZDUPŠOP, 129/22, 140/22 – ZSDH-1A in 150/22 – ZIPRS2324),
- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (U. I. RS, št. 60/99, 1/4, 62/6 in 116/21) in
- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018).

IV. Opis stanja in ugotovitev

1. Najem, nakup in uporaba parkirnih mest

Preverjena je bila upravičenost najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na UE Ljubljana v letu 2022. Pri tem je bila upoštevana pravna osnova:

- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in
- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov iz leta 2018.

Na podlagi navedene pravne osnove je državni organ upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani oziroma na invalidskem vozičku. V skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, ki določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem ter določenim pripadnikom Policije, vojaškim osebam v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigade, njim enakih ali višjih položajih in uradnikom Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja, je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest tudi zanje. Upravičen strošek so tako tudi parkirna mesta za vse navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni ali lastni avto.

V Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov je nadalje določeno, da pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar mora investitor upoštevati.

Proračunska inšpektorica je pri nadzoru upoštevala tudi dopis Ministrstva za javno upravo-Direktorata za stvarno premoženje (Predlagam.vladi.si predlog 9636-20: Garaža-parkirno mesto v javnem sektorju oz. državni upravi za zaposlene) z dne 30. 1. 2019, ki med drugim navaja:

»Organi državne uprave razpolagajo tudi s parkirnimi mesti, tako v garažnih hišah, lastnih in najetih stavbah ter na prostem. Parkirna mesta se najprej zagotovijo za potrebe službenih vozil ter za invalide. Državni organ je upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila

parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani (težko gibalno ovirani) oziroma na invalidskem vozičku.

V skladu z gradbeno zakonodajo vsakemu objektu pripada določeno število parkirnih mest. Zaradi narave dela, dostopnosti ter predvsem zagotavljanja varnosti ni smotno oddajati parkirnih mest zunanjim uporabnikom. V takih primerih, in taki so v pretežni večini, se prosta parkirna mesta v uporabo dodelijo javnim uslužbencem.

Ministrstvo za javno upravo ima kot sistemski upravljalec nepremičnin v lasti Republike Slovenije v pripravi predpis, ki naj bi poenostavil sistem dodeljevanja in uporabe parkirnih mest v organih državne uprave in ga po uskladitvi posredovalo v sprejem Vladi RS. Pravna podlaga za sprejem predpisa je prvi odstavek 2. člena in prvi odstavek 21. člena Zakona o Vladi RS (U. I. RS, št. 24/5 – uradno prečiščeno besedilo, 109/8, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14).«

Ugotovitve na podlagi pregleda zahtevane dokumentacije in pojasnil odgovornih na UE Ljubljana:

UE Ljubljana ima na področju mesta Ljubljana v uporabi parkirna mesta (PM) na lokaciji Linhartova cesta 13 in na lokaciji Tobačna ulica 5.

a) Na lokaciji Linhartova cesta 13 ima UE Ljubljana zagotovljenih 35 zunanjih parkirnih mest. Parkirna mesta na tej lokaciji so v lasti RS in v brezplačni uporabi UE Ljubljana na podlagi Sporazuma o uporabi stvarnega premoženja za poslovne prostore v stavbi na naslovu Linhartova cesta 13, Ljubljana (Sporazum) in primopredajnega zapisnika. V letu 2023 je bil med RS, UE Ljubljana (uporabnik) in RS, Ministrstvom za javno upravo (upravljalec-MJU) podpisan nov Sporazum z dne 29. 3. 2023. Po razlagi v. d. načelnika UE Ljubljana je na tej lokaciji eno PM namenjeno invalidom, 15 PM uporabljajo stranke, 16 PM je namenjenih zaposlenim, 3 PM pa so zasedena s službenimi vozili. Pristojni so pripravili tudi preglednico uporabe PM v času nadzora, iz katere je razvidno, da so 3 PM zasedena s službenimi vozili (za službena vozila so rezervirana 4 PM) in 11 PM v uporabi zaposlenih, ki na njih parkirajo z lastnimi vozili. 4 PM, namenjena zaposlenim, so bila v času nadzora nezasedena. Uporabniki PM so v. d. načelnika in vodje notranjih organizacijskih enot.

b) Na lokaciji Tobačna ulica 5 ima UE Ljubljana zagotovljenih 26 zunanjih brezplačnih parkirnih mest za stranke, službena vozila in zaposlene. Brezplačno uporabo PM določa Najemna pogodba št. 4782-50/2019 z dne 28. 2. 2020 med MJU (najemnik), UE Ljubljana (uporabnik) in AS57, gradnja in inženiring, d. o. o. (lastnik oziroma najemodajalec). K najemni pogodbi je bil dne 8. 11. 2021 sklenjen Dodatek številka 1 zaradi najema dodatnih poslovnih prostorov v izmeri 1.114,52 m². Iz posredovane preglednice UE Ljubljana je razvidno, da PM na lokaciji Tobačna ulica 5 uporablja 12 zaposlenih, ki so vodje notranjih organizacijskih enot. 2 PM sta namenjeni službenim vozilom, od katerih je eno nezasedeno. Iz posredovanih informacij je mogoče zaključiti, da je za stranke na razpolago še 12 PM. Ob tem je potrebno zapisati, da so na tej lokaciji PM makadamska in niso posebej označena.

Na dan 30. 5. 2023 je bilo v UE Ljubljana zaposlenih 287 oseb, od tega 21 za določen čas. UE Ljubljana ima tudi 4 službena vozila. Na PM, ki so na razpolago UE Ljubljana parkira 23 zaposlenih. Uporabnike PM med zaposlenimi, ki so vodje notranjih organizacijskih enot je določil že bivši načelnik UE Ljubljana. Vsem vodjem, ki so bili določeni kot uporabniki PM je bila dana tudi možnost, da PM prepustijo zaposlenemu znotraj posamezne organizacijske enote. Proračunska inšpektorica je med proračunskim nadzorom predlagala, da v UE Ljubljana parkiranje za zaposlene uredijo tudi pisno, kar so upoštevali in sklicali 22 sejo kolegija, ki je potekala 7. 6. 2023. V. d. načelnika UE Ljubljana je na seji kolegija UE Ljubljana sprejela sklep, da imajo pravico do parkiranja na parkirnih mestih, ki so po sklenjenih pogodbah za uporabo prostorov na lokacijah Bežigrad in Tobačna namenjena parkiranju zaposlenim, vodje NOE in višji svetovalki v PIAR službi.

V. d. načelnika UE Ljubljana je podala tudi pisno izjavo, da UE Ljubljana ni imela stroškov, ki so povezani z uporabo in vzdrževanjem PM.

Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev pravne osnove (Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave v povezavi z Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov) na podlagi katere je bil opravljen nadzor upravičenosti najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na UE Ljubljana.

POVZETEK

Proračunski nadzor je bil opravljen na podlagi Letnega načrta dela za leto 2023. Nadzirana je bila upravičenost najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na UE Ljubljana v letu 2022.

Stroški nakupa, najema in uporabe parkirnih mest pri upravičencu niso izkazani.

Pri nadzoru in preverjanju dokumentacije, ki jo je za potrebe inšpekcijskega nadzora posredovala UE Ljubljana ni bilo ugotovljenih kršitev pravnih aktov, ki določajo uporabo parkirnih mest za javne uslužbence in službena vozila v organih državne uprave.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance RS, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Vilma Modic
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Upravna enota Ljubljana, Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana – po ZUP