



Številka: 06102-111/2022/5
Datum: 6. 3. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskemu uporabniku

SODNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE Trdinova ulica 4, Ljubljana

Inšpekcijski postopek je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O; v nadaljevanju: ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Marjana Baraga, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-111/2022/1 z dne 16. 12. 2022.

V postopku je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik predložil na podlagi poziva inšpekcijskega organa dne 21. 12. 2022 in dodatno posredovane dokumentacije in pojasnil dne 27. in 30. januarja 2023, 1., 15. in 27. februarja 2023 ter 2. marca 2023. Na sedežu zavezanca je bil opravljen nadzor dne 31. 1. 2022.

I. Osnovni podatki o zavezancu

Položaj Sodnega sveta Republike Slovenije (v nadaljevanju: sodni svet) določa Ustava Republike Slovenije¹ v 131. členu, v skladu s katerim sodni svet sestavlja enajst članov. Pet članov izvoli na predlog predsednika republike državni zbor izmed univerzitetnih profesorjev prava, odvetnikov in drugih pravnikov, šest članov pa izmed sebe izvolijo sodniki, ki trajno opravljajo sodniško funkcijo. Predsednika izberejo člani sveta izmed sebe.

V aprilu 2017 je bil sprejet Zakon o sodnem svetu (v nadaljevanju: ZSSve)², ki ureja položaj, pristojnosti, organizacijo in sestavo sodnega sveta. Na podlagi 12. člena ZSSve delo sodnega sveta vodi predsednik, v njegovi odsotnosti pa podpredsednik. Na podlagi 5. člena ZSSve je sodni svet sprejel Poslovnik Sodnega sveta³ (v nadaljevanju: poslovnik), ki ureja način dela in

¹ Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a.

² Uradni list RS, št. 23/17 in 178/21 – odl. US.

³ Uradni list RS, št. 74/17.

organizacijo sodnega sveta, sklicevanje in potek sej, sprejemanje in izvrševanje odločitev, način varovanja podatkov, sodelovanje z drugimi organi, obveščanje javnosti in druga vprašanja izvedbene narave.

Predsednik sodnega sveta na podlagi 7. člena poslovnika predstavlja in zastopa sodni svet ter vodi in organizira njegovo delo na način, ki zagotavlja samostojnost in neodvisnost sodnega sveta, ter varuje njegov položaj. Daje navodila generalnemu sekretarju in strokovni službi sodnega sveta napotke, navodila in odredbe v zvezi z delovanjem sodnega sveta.

Sredstva za delo sodnega sveta se na podlagi 56. člena ZSSve zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije. Sodni svet je samostojni in neposredni proračunski uporabnik, ki sprejme predlog finančnega načrta za svoje delovanje za vsako proračunsko obdobje z dvotretjinsko večino glasov vseh članov in ga posreduje Vladi Republike Slovenije. Sodni svet pripravi predlog finančnega načrta v skladu z zakonom, ki ureja javne finance. Pri oblikovanju predloga sodni svet upošteva predvideni obseg finančnih sredstev, potrebnih za zagotovitev nemotenega izvajanja pristojnosti in nalog sodnega sveta in njegove službe.

Odgovorni osebi Sodnega sveta v letu 2021 in v času izvajanja inšpekcijskega nadzora sta bili:

- dr. Erik Kerševan, predsednik, do 7. 7. 2021;
- Vladimir Horvat, predsednik od 8. 7. 2021 dalje.

V skladu s 4. členom ZSSve generalni sekretar skrbi za delovanje sodnega sveta in vodi strokovno službo. Za svoje delo je odgovoren predsedniku (predsednici) in članom sodnega sveta.

Na podlagi 65. člena ZJF sta bila odredbodajalca za razpolaganje s proračunskimi sredstvi Sodnega sveta v letu 2021 in v času izvajanja inšpekcijskega nadzora odgovorni osebi:

- Maja Rozman, generalna sekretarka, do 18. 4. 2021⁴;
- Domen Horvat, generalni sekretar, od 19. 4. 2021 dalje⁵.

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Na podlagi letnega načrta dela za leto 2022 je bil opravljen nadzor nad poslovanjem in namensko porabo sredstev za področje:

- PP 6729 Materialni stroški – poraba upravičenosti in pravilnosti sejin in pripadajočih stroškov.

Obdobje nadzora je bilo leto 2021.

Znesek nadziranih sredstev iz proračuna Republike Slovenije na PP 6729 je bil v višini 102.025,59 EUR.

III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

Delovanje in pristojnosti sodnega sveta

⁴ Pooblastilo št. Su 337/2018-1 z dne 1. 6. 2018.

⁵ Pooblastilo št. Su 3/2018-73 z dne 16. 4. 2021.

V skladu z 2. členom poslovnika je sodni svet samostojen in neodvisen z Ustavo Republike Slovenije določen državni organ, ki v okviru svojih pristojnosti ter v skladu z Ustavo, zakoni in poslovníkom skrbi za neodvisnost in samostojnost sodne veje oblasti, kakovost dela sodišč in sodnikov ter krepitev ugleda sodstva.

Sodni svet ima na podlagi 23. člena ZSSve pristojnosti glede izbire, imenovanja in razrešitev sodnikov ter predsednikov in podpredsednikov sodišč, o drugih kadrovskih vprašanjih v zvezi s sodniki, kadar odloča o nezdružljivosti sodniške funkcije, napredovanju sodnikov, disciplinskih postopkih, sprejema kodeks sodniške etike in opravlja druge naloge, če tako določa zakon.

Člani sodnega sveta se na podlagi 12. člena ZSSve izvolijo za dobo šestih let in po izteku te dobe ne morejo biti takoj ponovno izvoljeni. Vsaka tri leta se izvolijo dva ali trije člani sodnega sveta, ki jih izvoli državni zbor, ter trije člani sodnega sveta, ki jih izmed sebe izvolijo sodniki, ki trajno opravljajo sodniško funkcijo.

V letu 2021 so bili člani sodnega sveta⁶:

- Dr. Erik Kerševan, predsednik do 7. 7. 2021, član,
- Vladimir Horvat predsednik od 8. 7. 2021 dalje,
- Maja Praviček, članica do 7. 7. 2021,
- dr. Grega Strban, podpredsednik do 7. 7. 2021,
- Albina Hrnc Pečnik, članica do 7. 7. 2021,
- Mag. Jana Petrič, članica do 7. 7. 2021,
- Dr. Barbara Nerat, članica do 7. 7. 2021,
- Andrej Rozman, član,
- red. prof. dr. Saša Prelič, član,
- mag. Emil Zakonjšek, član,
- Martina Colnar, članica,
- Frida Burkelc, članica od 8. 7. 2021 dalje,
- dr. Urška Kežmah, podpredsednica, članica od 8. 7. 2021 dalje,
- mag. Jonika Marflak Trontelj, članica od 8. 7. 2021 dalje,
- Milan Petek, član od 8. 7. 2021 dalje,
- Andrej Razdrih, član od 8. 7. 2021 dalje.

Pri sodnem svetu se imenuje Komisija za etiko in integriteto, ki sprejema načelna mnenja glede ravnanj, ki pomenijo kršitev kodeksa sodniške etike, izdaja priporočila za spoštovanje pravil sodniške etike idr. pristojnosti navedene v 49. členu ZSSve. Komisijo sestavlja pet sodnikov, pri čemer sodni svet izbere enega člana izmed članov sodnega sveta, štiri člane pa izbere izmed kandidatov, ki se na poziv sodnega sveta prijavijo sami ali jih predlagajo sodišča ali drugi sodniki.

V letu 2021 so bili člani Komisije za etiko in integriteto:

- mag. Nina Betetto, predsednica komisije, vrhovna sodnica svetnica do 2. 9. 2021,
- Janja Roblek, namestnica predsednice, okrožna sodnica svetnica do 12. 7. 2021,
- mag. Jana Petrič, višja sodnica svetnica, do 2. 9. 2021,
- Branko Reisman, višji sodnik svetnik, do 2. 9. 2021
- Jernej Kovše, okrajni sodnik svetnik, do 2. 9. 2021
- mag. Dragan Trivić, okrožni sodnik svetnik kot nadomestni član od 4. 3. 2021 do 2. 9. 2021,

⁶

Vir: Letno poročilo Sodnega sveta Republike Slovenije 2021.

- Zvone Strajnar, višji sodnik svetnik, predsednik komisije od 28. 9. 2021 dalje (kot član od 3. 9. 2021),
- Marjetica Žibert, okrožna sodnica svetnica, namestnica predsednika od 28. 9. 2021 dalje (kot članica od 3. 9. 2021),
- Mag. Jonika Marflak Trontelj, višja sodnica svetnica, od 3. 9. 2021 dalje,
- Franc Testen, upokojeni vrhovni sodnik svetnik, od 3. 9. 2021 dalje,
- Janez Vlaj, upokojeni vrhovni sodnik svetnik, od 3. 9. 2021 dalje.

Pri sodnem svetu na podlagi 42. člena ZSSve delujejo tudi disciplinski organi, katerim sodni svet zagotavlja finančna sredstva, strokovno in administrativno pomoč. O disciplinskih postopkih sodnikov odločajo disciplinski organi kot jih določa 38. člen ZSSve. To so disciplinsko sodišče, ki ima devet članov, disciplinski tožilec in njegov namestnik. Sodni svet jih imenuje za dobo štirih let z možnostjo ponovnega imenovanja. Na podlagi 40. člena ZSSve sodni svet imenuje tri člane, izmed katerih je eden predsednik, druga dva pa njegova namestnika. Šest članov disciplinskega sodišča predlaga občna seja Vrhovnega sodnika izmed sodnikov, dva izmed njih sta vrhovna sodnika, dva višja sodnika in dva prvostopenjska sodnika. Z dnem 21. 12. 2021 je bilo imenovanih novih devet članov disciplinskega sodišča⁷.

V letu 2021 so bili člani disciplinskega sodišča⁸:

- Mag. Emil Zakonjšek, odvetnik, predsednik disciplinskega sodišča,
- Andrej Rozman, upokojeni notar, namestnik disciplinskega sodišča,
- Prof. dr. Saša Prelič, namestnik predsednika disciplinskega sodišča,
- Mag. Tatjana Steinman, vrhovna sodnica, članica,
- Tomaž Pavčnik, vrhovni sodnik, član,
- Mitja Kozamernik, vrhovni sodnik, član,
- Boris Gabrijel Hrovat, višji sodnik, član,
- Maja Baškovič, višja sodnica, članica,
- Mara Bristow, višja sodnica svetnica, članica,
- Mojca Hode, okrožna sodnica, članica,
- Janez Zeilhofer, višji sodnik, član,
- Mag. Špela Koleta, okrožna sodnica, članica.

Člani sodnega sveta v okviru svoje funkcije sodelujejo tudi v drugih komisijah ali svetih državnih organov po posebnih zakonih:

- prof. dr. Saša Prelič⁹, na podlagi 61. d člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja¹⁰;
- Andrej Razdrih¹¹ in kot njegova namestnica Frida Burkelc na podlagi tretjega odstavka 74. a člena Zakona o sodiščih¹²;
- Milan Petek¹³, na podlagi 14. člena Zakona o državni statistiki¹⁴;

⁷ Vir: Letno poročilo Sodnega sveta Republike Slovenije 2021, str. 54.

⁸ Vir: Letno poročilo Sodnega sveta Republike Slovenije 2021, str. 79.

⁹ Sklep št. 411-09/19-24/10 z dne 29. 1. 2020.

¹⁰ Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-11, 60/17 in 72/19.

¹¹ Dopis Centru za izobraževanje v pravosodju št. Su 22/2021-132 z dne 7. 9. 2021.

¹² Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 96/09, 86/10 – ZJNepS, 33/11, 75/12 – ZSPDLS-A, 63/13, 17/15, 23/17 – ZSSve, 22/18 – ZSICT, 16/19 – ZNP-1, 104/20, 203/20 – ZIUPOP DVE in 18/23 – ZDU-10.

¹³ Dopis Statističnemu uradu št. Su 586/2017-7 z dne 26. 10. 2021.

¹⁴ Uradni list RS, št. 45/95 in 9/01.

- prof. dr. Saša Prelič¹⁵, na podlagi 9. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije¹⁶;
- od leta 2022 dalje tudi en član in namestnik člana v izbirni komisiji po Zakonu o napotitvi oseb v mednarodne civilne misije in mednarodne organizacije¹⁷.

Sejnine

Člani sodnega sveta in njegovih delovnih teles imajo na podlagi 57. člena ZSSve v zvezi z udeležbo na sejah sodnega sveta in delovnih teles pravico do sejnine in povračila materialnih stroškov, ki so povezani z njihovim delom. Sodni svet mora za povišanje sejnine in povračila stroškov pridobiti predhodno soglasje ministra, pristojnega za finance.

Podrobnejša pravila sejin določa 29. člen poslovnika, v skladu s katerim se za udeležbo na seji, ki traja do tri ure, pripada članom sodnega sveta in članom Komisije za etiko in integriteto sejnina v neto znesku 90,00 EUR, predsedniku 120,00 EUR in predsedniku Komisije za etiko in integriteto oziroma osebam, ki namesto njiju vodijo sejo, pa v neto znesku 120,00 EUR. Za vsako nadaljnjo začeto uro seje pripada članu sejnina v neto znesku 60,00 EUR, predsedniku sodnega sveta in predsedniku Komisije za etiko in integriteto, ki namesto njiju vodijo sejo pa sejnina v neto znesku 80,00 EUR.

Za udeležbo v posameznem disciplinskem postopku pripada predsedniku disciplinskega sodišča in disciplinskemu tožilcu sejnina v pavšalnem enkratnem neto znesku 120,00 EUR, drugim članom disciplinskega sodišča pa v neto znesku 90,00 EUR.

Sejnine se izplačuje dvakrat mesečno. Sejnine članom Komisije za etiko in integriteto se izplačuje enkrat mesečno. Sejnine članom disciplinskih organov se izplačuje za vsak končani postopek po dokončnosti izdane odločbe.

Povračila stroškov v zvezi s službenimi potovanji

57. člen ZSSve ureja pravico do povračila stroškov v zvezi s službenimi potovanji, to so dnevnic, stroški prevoza in stroške prenočevanja za člane sodnega sveta in njegovih delovnih teles ter generalnega sekretarja, v skladu s katerim se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja pravico do povračila stroškov za službena potovanja sodnikom, za zaposlene v strokovni službi sodnega sveta pa določbe predpisov, ki urejajo pravico do povračila stroškov za službena potovanja javnih uslužbencev.

Na podlagi 29. člena poslovnika imajo člani sodnega sveta in njegovih delovnih teles pravico do povračila stroškov v zvezi z udeležbo na sejah in v disciplinskih postopkih v skladu z veljavno zakonodajo. Glede pravice do povračila stroškov v zvezi s službenimi potovanji se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja pravico do povračila stroškov za službena potovanja sodnikom, za zaposlene v strokovni službi sodnega sveta pa določbe predpisov, ki urejajo pravico do povračila stroškov za službena potovanja javnih uslužbencev. Pri tem 29. člen poslovnika taksativno našteva do katerih povračil stroškov so člani upravičeni, to so dnevnic in stroški prevoza, določa pa tudi pravico do povračila parkirnine, ki v 57. členu ZSSve sicer ni določena,

¹⁵ Dopis Uradu predsednika Republike Slovenije, št. Su 576/2019-2 z dne 28. 11. 2019.

¹⁶ Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb.

¹⁷ Uradni list RS, št. 204/21.

je pa to pravico v letu 2021 urejal 171. člen Zakon za uravnoteženje javnih financ¹⁸ (v nadaljevanju: ZUJF) kot strošek na službenem potovanju v državi.

Višino kilometrine za uporabo lastnega avtomobila v državi je urejal drugi odstavek 173. člena ZUJF, ki določa, da se zaposlenemu, ki mu je bila odobrena uporaba lastnega avtomobila v službene namene na podlagi potnega naloga povrne kilometrina v višini 18 odstotkov cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za prevoženi kilometer.

IV. Opis dejanskega stanja in ugotovitve

V letu 2021 je sprejeti proračun sodnega sveta znašal 122.425 EUR. Sodni svet je v letu 2021 za sejnine in pripadajoča povračila stroškov iz PP 6729 po podatkih iz glavne knjige, konta 402905 izplačal 102.025,59 EUR bruto. Od tega za sejnine 98.914,99 EUR bruto in 3.110,60 EUR za povračila stroškov.

Sejnine so bile izplačane 16 članom sodnega sveta, 10 članom Komisije za etiko in integriteto in 11 članom disciplinskih organov. V letu 2021 je bilo izvedenih 22 sej sodnega sveta, 10 sej Komisije za etiko in integriteto in 4 seje disciplinskih organov. V zvezi z delovanjem članov sodnega sveta v komisijah (svetih) pri drugih državnih organih, niso nastali stroški v breme sodnega sveta.

Sejnine članom sodnega sveta so dohodek iz drugega pogodbenega razmerja na podlagi 38. člena Zakona o dohodnini¹⁹ (v nadaljevanju: ZDoh-2), ki vključuje tudi povračila stroškov. Sodni svet iz konta 402905 izplačuje bruto sejnine, to so neto zneski sejin določeni v 29. členu poslovnika in prispevke v višini koeficienta 1,374948. Bruto znesek sejnine je zmanjšan za 10 % normiranih stroškov, plača se prispevek za obvezno zdravstveno zavarovanje v višini 6,36 %²⁰ na osnovo za izračun se plača še 25 % akontacije dohodnine²¹. Sodni svet izplačuje za člane sodnega sveta tudi prispevke za poškodbe pri delu in poklicne bolezni v višini 0,53 % ter prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v višini 8,85 %.

V inšpekcijskem nadzoru je bilo pri pregledu odredb za izplačilo sejin ugotovljeno, da so bile sejnine obračunane in izplačane v skladu z 29. členom poslovnika.

Za povračila stroškov kilometrine je bilo v letu 2021 izplačano 2.719,90 EUR. Odredbodajalec je na potnih nalogih navedel zaporedno številko izdanih potnih nalogov, datum izdaje, osebo, kateri je bil izdan potni nalog, kraj potovanja in namen poti. Članom sodnega sveta je bila odobrena uporaba lastnih prevoznih sredstev. Potni nalogi so bili izdani pred pričetkom poti, podpisal jih je

¹⁸ Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A, 72/19, 174/20 – ZIPRS2122. Z uveljavitvijo ZSPJS-AA dne 3. 11. 2022 (Uradni list RS, št. 139/22) pripada sodnikom enaka povračila stroškov v zvezi z delom v enaki višini in pod enakimi pogoji, kot to velja za javne uslužbenke.

¹⁹ Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 odl. US, 96/13, 29/14 US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19, 39/22, 132/2 – odl. US in 158/22.

²⁰ 55. a člen Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS in 141/22 – ZNUNBZ.

²¹ Deseti odstavek 127. člena ZDoh-2.

odredbodajalec in so bili pravilno izpolnjeni. Člani sodnega sveta, ki stanujejo izven Ljubljane, so za udeležbo na sejah po izdanih potnih nalogih uveljavljali povračilo kilometrine za uporabo lastnega vozila v višini 18 odstotkov cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za prevoženi kilometer. Iz obračunov stroškov potovanja je bilo ugotovljeno, da so člani sodnega sveta pravilno navedli razdalje in si pravilno obračunali kilometrino. **V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da je sodni svet obračunal in izplačal povračilo kilometrine članom sodnega sveta v skladu z določbo 173. člena ZUJF.**

V letu 2021 je bilo za povračila stroškov parkirnin članom sodnega sveta izplačano 390,70 EUR. Sodni svet nima posebnega akta ali navodila za določitev načina obračunavanja povračila stroškov parkirnin. V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da so bila članom sodnega sveta v letu 2021 izplačana povračila stroškov parkirnine glede na njihove predložene račune za čas, ki je presegal upravičene zneske v povezavi s časom trajanja sej. To je bilo ugotovljeno pri naslednjih sejah: 1. seja nove sestave sodnega sveta z dne 8. 7. 2021 je trajala 1 uro in 30 minut, člani sodnega sveta so si obračunali previsoka povračila stroškov parkirnin in za različno časovno obdobje (2,5 ure, 4 ure in za 5 ur in 30 minut); 4. seja z dne 7. 10. 2021 je trajala 6 ur in 42 minut, obračunana in izplačana parkirnina je bila za 8 ur ter 6. seja z dne 4. 11. 2021, ko je bil strošek parkirnine obračunan in izplačan za 1 uro in 30 minut po zaključku seje.

Iz 57. člena ZSSve izhaja, da je povračilo materialnih stroškov članom sodnega sveta vezano na nastanek stroškov, povezanih z njihovim delom. Iz 29. člena poslovnika izhaja, da se sejnina obračunava glede na čas trajanja seje in zato bi morale biti po oceni proračunske inšpektorice obračunano povračilo stroškov parkirnine glede na čas trajanja posamezne seje in za čas, ki je potreben za običajen prihod na sejo in odhod iz seje članov sodnega sveta.

Sodni svet je v inšpekcijskem nadzoru dne 1. 2. 2023 pojasnil, da je težko razmejiti in določiti pravo višino povračila, saj se stroški parkirnine različno obračunavajo v parkirnih hišah v katerih parkirajo člani sodnega sveta, ki prihajajo na sejo iz krajev izven Ljubljane. Tako je na primer lahko prva ura parkiranja cenejša, naslednja dražja, obračunavajo se tudi minute, član lahko pride tudi 1 uro in pol pred sejo, predvideti je potrebno še razmere na cestah.

Po oceni proračunske inšpektorice bi moral sodni svet na podlagi 25. člena ZSSve določiti in urediti način povračila stroškov parkirnine v splošnem aktu ali da bi predsednik sodnega sveta na podlagi 7. člena poslovnika sprejel navodila o načinu povračil stroškov parkirnine. Člani sodnega sveta ob predložitvi obračuna nastalih stroškov in dokazilih o nastalih stroških (račun za stroške parkiranja) bi morali uveljavljati povračila stroške za čas trajanja seje in za običajen čas prihoda in odhoda iz seje (razumen ter potreben čas, ki ga potrebujejo za udeležbo na seji). Zaradi različnega načina obračunavanja stroškov parkirnin v parkirnih hišah in težav, ki bi jih člani sodnega sveta ob izpolnjevanju obračunov službenega potovanja imeli, bi bilo priporočljivo, da v ta namen pridobijo izjavo parkirne hiše ali njihov izračun o višini parkirnine in iz katerega bi sodni svet pred izplačilom lahko preveril upravičenost višine nastale obveznosti. Članom sodnega sveta se priznava povračilo nastalih dejanskih stroškov parkirnine in dokazilo o tem mora izkazati član sodnega sveta, strokovna služba pa ga mora na podlagi 54. člena ZJF in finančno računovodskih pravil preveriti ustreznost in verodostojnost predloženih knjigovodskih listin.

Drugi odstavek 54. člena ZJF določa, da je potrebno pred izplačilom preveriti in pisno potrditi pravni temelj in višino obveznosti. Sodni svet bi moral pred izplačilom preveriti višino nastale obveznosti za povračilo stroškov parkiranja glede na čas trajanja posamezne seje, predložene račune in obračune stroškov potovanja, ki temu niso ustrezali pa zavrniti. V inšpekcijskem postopku je bilo ugotovljeno, da s tem, ko je sodni svet obračunaval in izplačeval povračila

stroškov parkirnin članom sodnega sveta ne da bi pred tem preveril višino obveznosti, je ravnal v neskladju z drugim odstavkom 54. člena ZJF. Do nepravilnosti je po oceni proračunske inšpektorice prišlo, ker sodni svet ni uredil povračila stroškov parkirnin s splošnim aktom ali navodilom.

Proračunska inšpektorica je v inšpekcijskem nadzoru ugotovila tudi, da sodni svet nima sprejetega pravilnika o računovodstvu ali finančnem poslovanju, kar je v neskladju z 52. členom Zakona o računovodstvu²² (v nadaljevanju: ZR), ki določa, da pravne osebe uredijo naloge in organizacijo računovodstva ter pravice in odgovornosti pooblaščenih oseb za razpolaganje z materialnimi in finančnimi sredstvi v pravilniku o računovodstvu.

Sodni svet je 2. 3. 2023 pojasnil, da ima pravilnik v sklepni fazi priprave, da ga zavezuje Pravilnik o računovodstvu Ministrstva za finance, ki mu tudi vodi računovodstvo (1. člen tega pravilnika) ter navedel, da upošteva Pravilnik o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema nadzora javnih financ²³, Pravilnik o skupnih osnovah za postopke dela finančnih služb neposrednih uporabnikov proračuna Republike Slovenije²⁴, veljavni vsakoletni Zakon o izvrševanju proračunov RS ter druge relevantne javnofinančne predpise.

Vsak neposredni proračunski uporabnik mora skladno z določbo 52. člena ZR urediti svoje finančno poslovanje v pravilniku o računovodstvu, v katerem mora določiti tudi pravice in odgovornosti pooblaščenih oseb za razpolaganje z materialnimi in finančnimi sredstvi. V primeru, da pravna oseba ne uredi nalog in organizacije računovodstva in odgovornosti pooblaščenih oseb v pravilniku, je dejanje po 55. členu ZR opredeljeno kot prekršek. Sodni svet kot samostojni in neposredni proračunski uporabnik po 56. členu ZSSve mora določiti katere osebe znotraj organa so za razpolaganje z materialnimi in finančnimi sredstvi pooblaščenec (poleg generalnega sekretarja, ki je določen kot odredbodajalec), saj pravilniki, na katere se sklicuje v svojem pojasnilu, tega ne urejajo.

V. Predlagani ukrepi

Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF proračunska inšpektorica Sodnemu svetu Republike Slovenije predlaga ukrep, da:

- v splošnem aktu ali navodilu uredi povračila stroškov parkirnin v povezavi s časom trajanja sej;
- sprejme pravilnik o računovodstvu.

Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF mora ministrstvo Uradu RS za nadzor proračuna poročati o ukrepih in predložiti ustrezna dokazila o izvedenem ukrepu za odpravo nepravilnosti v roku **70 dni** od prejema tega zapisnika.

VI. Povzetek ugotovitev

Opravljeni je bil redni letni nadzor nad poslovanjem in namensko porabo proračunskih sredstev za področje upravičenosti in pravilnosti sejnine in povračila stroškov Sodnega sveta Republike Slovenije v letu 2021.

²² Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.

²³ Uradni list RS, št. 72/02.

²⁴ Uradni list RS, št. 84/12.

V inšpekcijskem nadzoru je bilo pri pregledu pravilnosti obračunov in izplačil sejin članom Sodnega sveta Republike Slovenije ugotovljeno, da je bila višina sejin obračunana in izplačana v skladu z 29. členom Poslovnika Sodnega sveta. Pri pregledu pravilnosti obračunov in izplačil povračil stroškov je bilo ugotovljeno, da je sodni svet obračunaval in izplačeval povračila stroškov kilometrine v skladu z določbo 173. člena ZUJF. Pri pregledu pravilnosti obračunov in izplačil povračil stroškov parkirnine je bila ugotovljena kršitev drugega odstavka 54. člena ZJF, ker Sodni svet Republike Slovenije pred povračili teh stroškov članom sodnega sveta ni preveril in pisno potrdil višino nastalih obveznosti. Sodni svet Republike Slovenije nima posebnega akta ali navodila za ureditev povračil stroškov parkirnin, zato mu je proračunska inšpektorica na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF naložila, da sprejme pravila za določitev povračil stroškov parkirnin.

V postopku inšpekcijskega nadzora je bila ugotovljena tudi kršitev 52. člena Zakona o računovodstvu, ker Sodni svet Republike Slovenije ni sprejel pravilnika o računovodstvu, zato mu je bil naložen ukrep, da ga sprejme.

Pravni pouk:

Zoper za zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

MARJANA BARAGA

PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Sodni svet Republike Slovenije, Trdinova ulica 4, 1000 Ljubljana (ZUP).