



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-9/2023/6

Datum: 19. 4. 2023

## Zapisnik

### **o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 – ZDUPŠOP pri upravičencu**

**SLOREST d.o.o., Ljubljana**  
**Verovškova ulica 55a, Ljubljana**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 60. člena Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 – ZDUPŠOP (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US) in v skladu s posebnimi pooblastili po 104. členu Zakona o javnih financah – ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je izvajala Janja Perme, inšpektorica višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-9/2023/1 z dne 22. 3. 2023.

Nadzor (pridobitev in pregled dokumentacije, sestava zapisnika) je bil opravljen pri inšpekcijskem organu v dneh 22. 3 – 24. 3. 2023 ter 3. 4. – 4. 4. 2023 na podlagi dokumentacije, prejete dne 23. 3. 2023 preko elektronske pošte.

Pojasnila v zvezi s predmetom nadzora je dal Tadej Oražem, vodja finančno računovodske službe.

## **I. UVOD**

### **I.1. Osnovni podatki o upravičencu**

Družba SLOREST d.o.o., Ljubljana je vpisana v Poslovni register Slovenije dne 13. 7. 2006. Matična številka družbe je 2229170000, davčna številka pa SI 12697982.

Glavna dejavnost upravičenca po SKD je 56.101 – Restavracije in gostilne, ključne dejavnosti podjetja pa so restavracije, catering, prehrana v izobraževalnih ustanovah (šole, vrtci, zavodi,

inštitucije), prehrana v bolnišnicah, prehrana v domovih za starejše občane, prehrana športnikov, prodajni avtomati in inženirstvo.

Po podatkih zadnjega javno objavljenega revidiranega poslovnega poročila za leto 2021 je imelo podjetje ob koncu leta 2021 471 zaposlenih.

Zakoniti zastopnik v času izvajanja inšpekcijskega nadzora je Ponikvar Rok, direktor.

## **I.2. Predmet inšpekcijskega nadzora**

Predmet inšpekcijskega nadzora je bil nadzor nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje. Preverjeno je bilo izpolnjevanje pogojev za pridobitev pomoči in namenskost porabe sredstev proračuna RS ter v primeru ugotovljenih nepravilnosti sprejeti ukrepi v smislu 59. in 60. člena ZDUPŠOP.

## **I.3. Materialnopravna ureditev nadziranega področja**

- **Zakon o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 – ZDUPŠOP (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US)**

V 56. členu ZDUPŠOP je določeno, da je lahko upravičenec do pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je proizvajalec pridobil certifikat CE priglasičenega organa s sedežem v Evropski uniji, pravna ali fizična oseba javnega ali zasebnega prava.

Upravičenec je upravičen do pomoči v višini 92,50 EUR na delavca oz. na osebo, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravlja delo pri delodajalcu, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 mora samotestirati.

Število zaposlenih se šteje na dan oddaje izjave za pridobitev pomoči preko informacijskega sistema FURS.

Ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje velja od 8. novembra 2021 do 31. januarja 2022, vlada pa lahko ukrep s sklepom podaljša najdlje za pet mesecev.

Upravičenec lahko prejeta sredstva uporabi izključno za nakup hitrih testov, s katerimi se bo izvedlo samotestiranje delavcev.

57. člen ZDUPŠOP določa, da za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov upravičenec preko informacijskega sistema FURS predloži izjavo, da je upravičenec in da namenja sredstva za nakup hitrih testov za delavce, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 morajo samotestirati. V izjavi navede tudi število delavcev, za katere uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov.

Izjavo mora upravičenec predložiti najpozneje do 15. februarja 2022. V primeru podaljšanja ukrepa pa najpozneje v 15 dneh po izteku podaljšane roka.

FURS izplača pomoč v enkratnem znesku najpozneje do 31. marca 2022, v primeru podaljšanja ukrepa pa v enkratnem znesku najpozneje v 30 dneh po prejemu izjave.

59. člen ZDUPŠOP določa, da upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov in naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS in vrne znesek prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe o vračilu zneska prejete pomoči, ki jo izda FURS.

Če proračunska inšpekcija, ki izvaja nadzor nad izvajanjem 56. člena zakona, naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali da sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe.

- **Sklep o podaljšanju ukrepa pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje (Uradni list RS, št. 11/22)**

S tem sklepom je Vlada RS odločila, da se ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje iz 56. člena ZDUPŠOP podaljša do 28. februarja 2022.

- **Odlok o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 174/21, 177/21, 185/21, 190/21, 197/21, 200/21, 201/21, 4/22, 8/22, 13/22 in 19/22, v nadaljevanju: odlok), veljaven od 8. 11. 2021 dalje (do 21. 2. 2022)**

Odlok, ki je bil objavljen v Uradnem listu št. 174/21 in je stopil v veljavo 8. 11. 2021, je v prvem odstavku 3. člena določal, da morajo pogoj PCT za čas opravljanja dela izpolnjevati vsi delavci in osebe, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravljajo delo pri delodajalcu ali samostojno opravljajo dejavnost.

Prvi odstavek 4. člena je nadalje določal, da se za osebe iz prvega odstavka 3. člena odloka šteje, da za opravljanje dela izpolnjujejo pogoj PCT, če se presejalno testirajo s testom HAG za samotestiranje. Pogoj PCT je izpolnjen, če se delo začne opravljati po opravljenem testiranju s presejalnim testom HAG za samotestiranje, ki ni starejši od 48 ur od odvzema brisa. Odgovorne osebe, ki izvajajo ali organizirajo opravljanje dela, določijo čas in kraj samotestiranja, ki je izvedeno na delovnem mestu. Za namen dokazovanja samotestiranja odgovorna oseba posreduje osebi iz prvega odstavka 3. člena odloka evidenčni list, ki vsebuje datum samotestiranja, rezultat testa in podpis osebe, ki se je samotestirala.

Prvi odstavek 9. člena odloka je določal, da se samotestiranje izvaja s testi HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je pridobil certifikat priglašene organa s sedežem v Evropski uniji.

V drugem odstavku 10. člena odloka pa je določeno, da se sredstva za testiranje s testi HAG in testi HAG za samotestiranje za osebe iz prvega in drugega odstavka 3. člena odloka zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

## II. OPRAVLJENE PREVERITVE, UGOTOVITVE IN IZREČENI UKREPI

V postopku inšpekcijskega nadzora je proračunska inšpektorica v zvezi z izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP preverila:

- ali je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec prejela sredstva pomoči v celoti porabil namensko, to je za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec v primeru, če je po prejemu pomoči ugotovil, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali da sredstev ni porabil namensko za nakup hitrih testov, o tem obvestil FURS in vrnil znesek prejete pomoči.

Na podlagi pregleda dokumentacije je bilo ugotovljeno, da je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje, saj je pravna oseba, ki na področju Republike Slovenije opravlja dejavnost restavracij, cateringa, prehrane v izobraževalnih ustanovah, bolnišnicah in v domovih za starejše občane, dejavnost prehrane športnikov in druge dejavnosti, pri tem pa zaposleni prihajajo v neposreden stik z ostalimi zaposlenimi in s strankami. Skladno s prvim odstavkom 3. člena Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 so zato zaposleni in drugi pogodbeni sodelavci morali izpolnjevati pogoj PCT, ki so ga med drugim lahko izpolnjevali tudi s samotestiranjem s HAG testi.

Upravičenec je na podlagi izjave za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov, ki jo je vložil 14. 2. 2022, uveljavljal sredstva za 128 oseb v višini **11.840,00 EUR**. Sredstva je prejel dne 31. 3. 2022.

Zavezanec je predložil seznam 128 oseb, za katere je uveljavljal sredstva pomoči. Vse navedene osebe so bile po navedbah upravičencev času uveljavljanja pomoči pri njem v delovnem razmerju. Na vzorcu naključno izbranih 12 oseb s predloženega spiska je bilo preverjeno, ali obstajajo dokazila, da so izbrane osebe bile pri upravičencu v delovnem razmerju. Obstoj delovnega razmerja je bil preverjen z vpogledom v plačilne liste izbranih oseb za mesec februar 2022 (to je mesec, v katerem je upravičenec oddal vlogo za pomoč). Kadrovske oznake izbranih oseb so: 39, 1446, 1772, 1928, 2180, 2426, 2693, 2844, 2922, 2953, 2967, in 2984.

Na podlagi preveritve dokazil - obračunov plač za februar 2022 je bilo ugotovljeno, da so bile vse osebe, za katere je bila opravljena preveritev, v mesecu februarju v delovnem razmerju pri upravičencu.

Upravičenec je navedel, da je za nakup hitrih testov za samotestiranje porabil večji znesek sredstev, kot so znašala sredstva pomoči po ZDUPŠOP, in je kot dokazilo o namenski porabi prejetih sredstev predložil naslednji račun:

dobavitelj	št. računa	datum izdaje računa	znesek računa v EUR
BARJANS OBVLADOVANJE ČISTOČE d.o.o., Vrhnika	22-3900-002584	31. 1. 2022	<b>14.840,42</b>

Upravičenec je račun dobavitelja plačal dne 28. 2. 2022.

Znesek predloženega računa za hitre HAG teste je višji od zneska prejete pomoči (11.840,00 EUR), kar pomeni, da je upravičenec celotna sredstva prejete pomoči porabil namensko.

Na podlagi opravljenih preveritev ni bila ugotovljena nenamenska poraba sredstev, prejetih za namen iz 56. člena ZDUPŠOP.

#### **Povzetek**

Pri upravičencu SLOREST d.o.o., Ljubljana je bil opravljen inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo ukrep pomoči na nakup hitrih testov HAG za samotestiranje.

Preverjeno je bilo, če je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev sredstev, če je prejeta sredstva porabil namensko za nakup hitrih testov HAG za samotestiranje in če je v primeru, da je prejel več sredstev, kot jih je dejansko porabil za nakup testov, skladno s prvim odst. 59. člena ZDUPŠOP sredstva vrnil v proračun RS.

Ugotovljeno je bilo, da je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev sredstev in da je na podlagi izjave, vložene dne 14. 2. 2022, prejel znesek 11.840,00 EUR.

V obdobju, za katerega skladno s četrnim odst. 57. člena ZDUPŠOP velja ukrep, je upravičenec za nakup testov porabil več sredstev, kot je znašala prejeta pomoč po 56. člena ZDUPŠOP, kar je potrdil s predloženim računom dobavitelja HAG testov. Prejeta sredstva pomoči je porabil v celoti skladno z namenom, za katerega so mu bila dodeljena.

Na podlagi opravljenih preveritev ni bila ugotovljena nenamenska poraba prejetih sredstev.

#### **Pravni pouk**

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Janja Perme  
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA  
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- SLOREST d.o.o., Verovškova ulica 55a, 1000 Ljubljana – po ZUP.