



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-2/2023/3

Datum: 9. 3. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskem uporabniku

OBČINA RADENCI
Radgonska cesta 9, 9252 Radenci

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) in Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (U. I. RS, št. 24/6 – uradno prečiščeno besedilo, 105/6 – ZUS-1, 126/7, 65/8, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – Zdeb) ter v skladu z 29. členom Zakona o financiranju občin - ZFO-1 (U. I. RS, št. 123/6, 57/8, 36/11, 14/15-ZUUJFO, 71/17, 21/18-popr., 80/20-ZIUOOPE, 189/20-ZFRO, 207/21 in 44/22-ZVO-2).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Vilma Modic, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-2/2023/1 z dne 22. 2. 2023.

Nadzor je bil opravljen v obdobju od 20. 2. do 8. 3. 2023 v poslovnih prostorih UNP in Eko sklada, Slovenski okoljski javni sklad, Bleiweisova cesta 30, Ljubljana (Eko sklad) in v obliki dela od doma. V prostorih Občine Radenci je potekal delovni sestanek dne 27. 2. 2023.

I. Osnovni podatki o neposrednem proračunskem uporabniku Občini Radenci

Občina Radenci je samostojna občina od leta 1994 in je imela konec leta 2021 5.084 prebivalcev (vir: SURS 2022), ki bivajo v 22 naseljih. Občina je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja. Občino predstavlja in zastopa župan. Župan občine Radenci je bil v času nadzora Roman Lejnak, ki župansko funkcijo opravlja od 20. 12. 2018 s potrditvijo na 1. redni konstitutivni seji občinskega sveta. Organa Občine sta še 16 članski občinski svet in 5 članski nadzorni odbor. Občina ima občinsko upravo, ki v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti. Občinska uprava odloča o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti na prvi stopnji ter opravlja inšpekcijske naloge in naloge občinskega redarstva oziroma drugih služb nadzora. Občinska uprava opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe in organe ožjih delov občine. Občinsko upravo je ustanovil občinski svet na predlog župana z Odlokom, s katerim je določil notranjo organizacijo in delovno področje uprave. Občinsko upravo je v času nadzora vodil dr. Hugo Maučec. Občinsko upravo usmerja in nadzoruje župan.

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Nadzor je bil opravljen po prijavi in je zajel pregled investicije Dograditev telovadnice ob OŠ Kapela in seznanitev z investicijo v OŠ Kapela - 5. oddelek vrtca.

Znesek nadziranih sredstev, ki so bila izplačana iz proračuna RS, je bil v višini 1.005.644,58 EUR.

III. Materialno pravna ureditev nadziranega področja

- Zakon o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 – ZIPRS2122 (U. I. RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21, 187/21 – ZIPRS2223 in 206/21 – ZDUPŠOP),
- Zakon o financiranju občin – ZFO-1 (U. I. RS, št. 123/6, 57/8, 36/11, 14/15-ZUUJFO, 71/17, 21/18-popr., 80/20-ZIUOOPE, 189/20-ZFRO, 207/21 in 44/22-ZVO-2) in
- Statut Občine Radenci (Uradno glasilo občin, št. 2/11 in 67/15).

IV. Opis stanja in ugotovitev

1. Telovadnica ob OŠ Kapela

V načrtu razvojnih programov za leto 2021 je imela Občina Radenci za projekt Telovadnica ob OŠ Kapela (PP 04340) zagotovljenih 2.928.000,00 EUR. Realiziranih je bilo 2.437.160,84 EUR, od tega iz državnega proračuna 1.005.644,00 EUR.

Podlaga za izplačilo državnih proračunskih sredstev je bila pogodba med Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport (MIZŠ) in Občino Radenci o sofinanciranju investicije Dograditev telovadnice ob OŠ Kapela z dne 6. 10. 2021 in dodatek 1 k pogodbi z dne 30. 11. 2021. MIZŠ je imelo sredstva rezervirano na proračunski postavki 437710 Sofinanciranje investicij v osnovnem šolstvu. Občina Radenci se je predhodno prijavila na Javni razpis za sofinanciranje investicij v vrtcih in osnovnem šolstvu v Republiki Sloveniji v proračunskem obdobju 2021-2024 (U. I. RS, št.16/21) in bila izbrana po uradnem postopku ocenjevanja prijav. Projekt št. 3330-21-0054 je bil uvrščen v načrt razvojnih programov državnega proračuna s sklepom Vlade RS št. 41013-67/2021/2, z dne 12. 8. 2021. MIZŠ je izdalo sklep o dodelitvi sofinancerskih sredstev za obravnavano investicijo št. 4110-209/2021/2, z dne 28. 9. 2021. Občina je bila na podlagi sklepa in pogodbe z MIZŠ upravičena do 1.005.644,58 EUR. Po osnovni pogodbi je bilo predvideno sofinanciranje v letih 2021 in 2022. Z dodatkom 1 k pogodbi je bilo dogovorjeno izplačilo celotne pogodbene vrednosti v letu 2021.

Iz seznama vlog na razpis (Aplikacija za upravljanje z vlogami za investicijsko vzdrževanje) je navedena vrednost celotne investicije v višini 2.400.000,00 EUR z deležem sofinanciranja iz državnega proračuna v višini 1.005.644,58 EUR (vrednosti ne vključujeta DDV).

Ugotovitve na podlagi vpogleda v dokumentacijo Občine Radenci, ki izkazuje finančni vidik celotne investicije:

Kartici finančnega knjigovodstva Občine Radenci za leti 2021 in 2022 izkazujeta 2.994.597,76 EUR stroškov na PP 04340 – Telovadnica ob OŠ in kontih razreda 4, od tega v letu 2021 2.437.160,84 EUR in v letu 2022 557.436,92 EUR. Stroški so izkazani na kontih 402099 Drugi splošni material in storitve, 420401 Novogradnje in 420801 Investicijski nadzor. Največ stroškov je knjiženih na podlagi izdanih situacij podjetja Gradnje Lenart, gradnje, storitve, proizvodnja d. o. o., Cmureška cesta 14, 2230 Lenart (Gradnje Lenart), ki je prevzelo izvedbeni del investicije z vključeno opremo na ključ. V letih 2021 in 2022 je bilo na kontu, ki izkazuje novogradnjo, knjiženih 2.945.149,27 EUR, od tega so znašali stroški na podlagi izdanih situacij Gradnje Lenart

2.932.915,63 EUR z vključenim DDV. DDV je za vsako posamezno situacijo sicer znižan in obračunan od polovične vrednosti situacije. Gre za informativen DDV, ki je obračunan na podlagi izjave naročnika, izdane izvajalcu, da kot organ oblasti naroča gradbeno storitev za obdavčljivo in neobdavčljivo storitev v razmerju 50 %. Skupna vrednost 12. končne situacije brez DDV izvajalca Gradnje Lenart je bila 2.640.136,74 EUR. Končna situacija je bila s strani nadzornika podpisana dne 31. 3. 2022, s strani investitorja Občine Radenci pa 1. 4. 2022. Stroški nadzora so v letu 2021 znašali 37.602,84 EUR.

Kartica finančnega knjigovodstva z dne 27. 2. 2023 (konto 02300028 – investicija v teku – Telovadnica pri OŠ Kapela) izkazuje vrednost investicije v višini 2.794.874,13 EUR. V izkazani vrednosti so vključeni stroški investicije od leta 2019 z vključeno projektno dokumentacijo in drugimi pripravljalnimi deli do 31. 12. 2022. Za gradbena dela so upoštevane vrednosti situacij z zaračunanim DDV od znižane osnove (za 50 %) v skladu z Izjavo Občine Radenci izdane izvajalcu za uporabo obrnjene davčne obveznosti po 76.a členu ZDDV-1. Občina Radenci je na Finančno upravo RS (FURS) podala informacijo, da bo telovadnico dala v delno uporabo šoli, v kateri bo ta izvajala svojo dejavnost (občina v tem delu ne izvaja ekonomske dejavnosti-neobdavčljiva dejavnost), delno pa jo bo dajala v uporabo drugim subjektom in od uporabe obračunala DDV (obdavčljiva dejavnost).

Viri sredstev za izgradnjo telovadnice ob OŠ Kapela so bili v skladu s predvidenimi viri v prijavi na javni razpis MIZŠ in razvidni med drugim tudi iz Dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP). Občina Radenci je investicijo krila iz sredstev proračuna RS, pridobljenih iz MIZŠ v višini 1.005.644,00 EUR, iz Eko sklada v višini 620.201,50 EUR in iz drugih občinskih virov. Eko sklad je sredstva izplačal na podlagi Pogodbe o izplačilu nepovratne finančne spodbude št. 36027-15/2020 z dne 10. 8. 2021. Občina Radenci je bila upravičena do nepovratne finančne spodbude za naložbo v gradnjo skoraj nič-energijskih stavb splošnega družbenega pomena in je sredstva pridobila po izpolnitvi pogojev in predložitvi zaključne dokumentacije kot jo zahteva 2. člen pogodbe. Med zahtevano dokumentacijo so bile med drugim izjave in certifikat za okna in vrata na telovadnici, merilno poročilo o zagotavljanju zrakotesnosti stavbe, s potrdilom o kalibraciji merilne opreme in fotografije, ki dokazujejo gradnjo skoraj nič-energijske stavbe. Eko sklad je višino spodbude določil za neto ogrevano in prezračevalno tlorisno površino 2.000,65 m² znotraj toplotno zaščitenega stavbnega ovoja in za delež toplotno izolacijskih materialov (II. skupina) v višini 310,00 EUR na m². Eko sklad je upravičena nepovratna sredstva nakazal na račun Občine Radenci dne 27. 1. 2023 (vir: Potrdilo o odobritvi podračuna - izpis iz spletne aplikacije UJPnet, 30. 1. 2023).

Upravna enota Gornja Radgona je za objekt Prizidava telovadnice ob OŠ Kapela izdala uporabno dovoljenje, ki je postalo dokončno in pravnomočno dne 28. 4. 2022.

Proračunska inšpektorica na podlagi vpogleda v dokumentacijo, ki izkazuje vire in porabo sredstev za izgradnjo telovadnice ob OŠ Kapela in ogleda novogradnje na terenu zaključuje, da je Občina Radenci investicijo uspešno zaključila in pridobila državna in nepovratna sredstva iz Eko sklada v skupni višini 1.625.846,08 EUR. Sredstva so bila Občini Radenci nakazana s strani pogodbenih partnerjev MIZŠ in Eko sklada po preverjanju in na podlagi izpolnjenih pogodbenih obveznosti. Vrednost investicije, izkazana v knjigovodskih karticah Občine Radenci je 2.794.874,13 EUR (kartica osnovnega sredstva z dne 17. 2. 2023).

2. OŠ Kapela – 5. oddelek vrtca

Občina ima investicijo v 5. oddelek vrtca v OŠ Kapela opredeljeno v Načrtu razvojnih programov 2022-2025. Za investicijo so bila predvidena lastna sredstva v višini 30.000,00 EUR. Investicija je bila zaključena v letu 2022. Proračunska inšpektorica si je ob ogledu telovadnice ogledala tudi nove prostore v vrtcu, ki so bili v času ogleda v uporabi. Zaključni račun Občine Radenci za leto 2022 v času nadzora še ni bil pripravljen in poslan v potrditev občinskemu svetu. Potrjevanje zaključnega računa Občine Radenci za leto 2022 je predvideno v mesecu maju 2023. Župan Občine Radenci je za potrebe proračunskega nadzora dne 3. 3. 2023 podal izjavo št. 431-0105/2020, da je bila investicija financirana iz lastnih virov.

Proračunska inšpektorica pri nadzoru zakonitosti in namenske porabe državnih proračunskih sredstev za investicijo v Občini Radenci, ni ugotovila nepravilnosti.

POVZETEK

V Občini Radenci je bil opravljen nadzor nad zakonsko podlago in upravičenostjo izplačil iz PP MIZŠ 437710 Sofinanciranje investicij v osnovnem šolstvu. Nadzor je bil opravljen na podlagi prijave.

Znesek nadziranih sredstev, ki so bila izplačana iz proračuna RS, je bil v višini 1.005.644,58 EUR.

Vrednost investicije, ki je izkazana v knjigovodskih karticah Občine Radenci je 2.794.874,13 EUR. Občina Radenci je sredstva pridobila na podlagi dveh pogodb, in sicer sofinancerska sredstva iz MIZŠ in nepovratno finančno spodbudo v višini 620.201,50 EUR iz Eko sklada. Sredstva so bila pridobljena v letih 2021 in 2023. Glavni izvajalec pri izgradnji telovadnice je bilo podjetje Gradnje Lenart, ki je dokazilo o zanesljivosti objekta izdalo 28. 2. 2022. Upravna enota Gornja Radgona je izdala uporabno dovoljenje za objekt dne 28. 4. 2022.

Proračunska inšpektorica pri pregledu dokumentacije, pridobljene s strani Občine Radenci, Eko sklada in MIZŠ ter obrazložitev pristojnih in ob ogledu novogradnje na terenu, ni ugotovila nepravilnosti.

Proračunska inšpektorica pri nadzoru zakonitosti in namenske porabe državnih proračunskih sredstev za investicijo v Občini Radenci, ni ugotovila nepravilnosti.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance RS, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Vilma Modic
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Občina Radenci, Radgonska cesta 9, 9252 Radenci – po ZUP