



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana
T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-96/2022/27
Datum: 3. 1. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskemu uporabniku

MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE
Štefanova ulica 5, Ljubljana

Inšpekcijski postopek je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US; v nadaljevanju: ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Marjana Baraga, inšpektorica - višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-96/2022/6 z dne 17. 10. 2022, ki je bil izdan na podlagi prejete prijave za koncesionarja Zdravstveni center Lorena d. o. o., Dunajska cesta 405, Ljubljana (v nadaljevanju: ZC Lorena).

V postopku je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik predložil na podlagi poziva inšpekcijskega organa dne 5. 10. 2022 in 2. 12. 2022 ter prejete dokumentacije koncesionarja z dne 3., 10., 11. in 29. novembra 2022. Pregled je bil opravljen na sedežu organa v obdobju od 17. oktobra do 15. decembra 2022.

I. Osnovni podatki o zavezancu

Ministrstvo za zdravje na podlagi 40. člena Zakona o državni upravi¹ (v nadaljevanju: ZDU-1) opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti, kemijske varnosti, varstva pred sevanji, zdravil in medicinskih pripomočkov, prehranskih dopolnil, živil za posebne prehranske oziroma zdravstvene namene, proizvodnje in prometa materialov, ki prihajajo v stik z živilo, njihove uporabe v postopkih proizvodnje in distribucije prehranskih dopolnil ter živil za posebne prehranske oziroma zdravstvene namene, pitne vode, živil oziroma hrane v gostinski dejavnosti, institucionalnih obratih prehrane in obratih za prehrano na delu z vidika preprečevanja in obvladovanja nalezljivih bolezni. V skladu z določbo 71. člena ZJF pristojna ministrstva zagotavljajo izvajanje javnih služb in dejavnosti v javnem interesu, če poseben zakon ne določa drugače, tako da izvajajo naloge nadzora nad poslovanjem pravnih oseb in nadzora nad izvajanjem odobrenih programov pravnih oseb. V skladu z določbo 76. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti² lahko Ministrstvo za zdravje pri izvajalcih zdravstvene dejavnosti opravi nadzor poslovanja, ki se nanaša na sredstva javnih financ.

Za pravilnost izvršitve proračuna Ministrstva za zdravje je odgovoren minister³. Ta odgovornost vključuje med drugim tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo izvršitve proračuna za leto 2020, 2021 in 2022.

Odgovorne osebe Ministrstva za zdravje so bile:

- Tomaž Gantar, minister za zdravje, od 13. 3. 2020 do 18. 12. 2020;
- Janez (Ivan) Janša, predsednik vlade od 18. 12. 2020 do 23. 2. 2021 začasno opravljal funkcijo ministra za zdravje;
- Janez Poklukar, minister za zdravje, od 23. 2. 2021 do 1. 6. 2022.

V času izvedbe inšpekcijskega nadzora je bila odgovorna oseba Ministrstva za zdravje Danijel Bešič Loredan, minister za zdravje, od 1. 6. 2022 dalje.

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Opravljen je bil nadzor nad poslovanjem in namensko porabo sredstev za področje pravilnosti izplačevanja proračunskih sredstev Ministrstva za zdravje Zdravstvenemu centru Lorena d. o. o. COVID dodatkov pri plačah zaposlenim v obdobju od razglasitve epidemije COVID-19 (od 12. marca 2020) do avgusta 2022.

Znesek nadziranih sredstev iz proračuna Republike Slovenije, ki jih je izplačalo Ministrstvo za zdravje, je bil v višini 12.871,01 EUR.

III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

¹ Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21.

² Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US in 141/22 – ZNUNBZ.

³ 4. člen Zakona o Vladi Republike Slovenije (Zakon o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/1) v povezavi s 4. členom ZJF.

Minister za zdravje je razglasil epidemijo nalezljive bolezni COVID-19 z dnem 12. marca 2020 ob 18. uri⁴, ki je bila preklicana z dnem 31. 5. 2020⁵ (prvi val epidemije COVID-19). Z dnem 19. 10. 2020 je bila ponovno razglašena epidemija nalezljive bolezni COVID-19⁶, ki je trajala do 15. 6. 2021⁷ (drugi val epidemije COVID-19).

Ureditev dodatkov pri plačah zaposlenih

Pravico do dodatka za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, so zaposlenim v mreži javne zdravstvene službe urejali:

- 71. člen Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo⁸ (v nadaljevanju: ZIUZEOP);
- 123. člen Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19⁹ (v nadaljevanju: ZIUOPDVE) in
- 56. člen Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19¹⁰ (v nadaljevanju: ZZUOOP).

71. člen ZIUZEOP je določal pravico do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, v skladu s katerim je zaposleni, ki je pri svojem delu nadpovprečno izpostavljen tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjen zaradi obvladovanja epidemije, upravičen do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, ki znaša največ 100 % urne postavke osnovne plače zaposlenega. V skladu s šestim odstavkom tega člena so se sredstva za financiranje tega dodatka iz prvega odstavka tega člena in dodatka iz 11. točke 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor¹¹ v javnem sektorju zagotovila v proračunu Republike Slovenije. Obseg sredstev za financiranje dodatka iz prvega odstavka tega člena, njihovo razdelitev na neposredne proračunske uporabnike ter kriterije za razdelitev posrednim proračunskim uporabnikom je določila vlada. Na enak način so se za financiranje dodatka iz 11. točke 39. člena KPJS zagotovila sredstva tudi zasebnim izvajalcem socialnega in zdravstvenega varstva, ki so dejavnost opravljali v okviru mreže javne službe.

123. člen ZIUOPDVE je določil zagotavljanje sredstev v proračunu Republike Slovenije za dodatek za nevarnost in posebne obremenitve po 11. točki prvega odstavka 39. člena KPJS, ki določa, da dodatek za delo v rizičnih razmerah pripada javnim uslužbencev za epidemijo v višini 65 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca, toda le za čas, ko dela v nevarnih pogojih in pod posebnimi obremenitvami. V skladu s 123. členom ZIUOPDVE so se sredstva zagotovila od 19. oktobra 2020 dalje za čas trajanja epidemije tudi za zasebne izvajalce zdravstvenega varstva, ki dejavnost opravljajo v okviru mreže javne službe.

⁴ Odredba o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) na območju Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 19/20.

⁵ Odlok o preklicu epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19), Uradni list RS, št. 68/20.

⁶ Odlok o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 146/20).

⁷ Z Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 73/21) je bila epidemije podaljšana od 17. maja 2021 za 30 dni do 15. 6. 2021.

⁸ Uradni list RS, št. 49/20, 61/20, 152/20 – ZZUOOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP in 206/21 – ZDUPŠOP.

⁹ Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUPGT.

¹⁰ Uradni list RS, št. 152/20, 175/20 – ZIUOPDVE, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ, 167/21 – odl. US in 206/21 – ZDUPŠOP.

¹¹ Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17, 80/18 in 136/22

56. člen ZZUOOP je določil pravico do dodatka za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19 za zaposlenega v mreži javne zdravstvene službe, ki neposredno dela v okolju s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, pri katerih je obstajal sum na okužbo s COVID-19 oziroma je ta potrjena v COVID-19 ambulantah, pri triaži pacientov, pri katerih obstaja sum na COVID-19, v sivih conah v urgentnih ambulantah, na deloviščih za odvzem vzorcev za bris, za opravljanje epidemioloških storitev na terenu v sivih in rdečih conah, opravljanja nujne medicinske pomoči COVID-19 pacientom idr. taksativno našeta dela. Dodatek za neposredno delo s COVID-19 pacienti je znašal 30 odstotkov urne postavke osnovne plače zaposlenega. Dodatek za neposredno delo s COVID-19 pacienti se je lahko izplačal le za ure dela, ko je zaposleni opravljal dela, ki jih navaja ta člen. Direktor ali oseba, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca, je moral sprejeti sklep o izplačilu dodatka, v katerem je moral opredeliti delovišča in delovna mesta, na katerih se izvaja delo iz prvega odstavka tega člena.

Sredstva za financiranje dodatka so se zagotovila v proračunu Republike Slovenije. Zahtevki za izplačilo sredstev, ki so morali vključevati podatek o številu zaposlenih in številu opravljenih ur, so se vložili pri ministrstvu, pristojnem za zdravje, če je bil izvajalec zdravstvene dejavnosti. Način izstavitve zahtevkov in roke izplačil je določil minister, pristojen za zdravje. Navedeni ukrep iz tega člena je veljal od 1. junija 2020 do 31. decembra 2021, ki ga je nato Vlada na podlagi določbe v tem zakonu, podaljšala s Sklepom o podaljšanju veljavnosti določenih ukrepov iz Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19¹² do 30. junija 2022.

Ministrstvo za zdravje je o izstavitvi zahtevkov in rokov izplačil za financiranje dodatka za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19 izdalo več dopisov izvajalcem zdravstvene dejavnosti. V juniju 2020¹³ je za koncesionarje za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti določilo, da morajo zahtevke za izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah posredovati občini, ki jim je podelila koncesijo in da so upravičeni le do dodatka po 11. točki prvega odstavka 39. člena KPJS, ne pa tudi na podlagi 71. člena ZIUZEOP. Do dodatka so bili upravičeni zaposleni, ki so imeli sklenjeno pogodbo o zaposlitvi, ne pa tudi druge osebe, ki so imele pri koncesionarju sklenjene podjemne ali druge civilnopravne pogodbe in direktorji.

Za drugi val epidemije (od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021) in uveljavljanje zahtevkov iz 123. člena ZIUOPDVE je bilo izdano navodilo¹⁴, v skladu s katerim so bili upravičeni do tega dodatka tudi koncesionarji iz primarne ravni zdravstvene dejavnosti za tiste dejavnosti, za katero imajo podeljeno koncesijo občine. Koncesionarji so morali predložiti zahtevek za izplačilo sredstev za dodatek po KPJS občini, ki jim je najpozneje v 60 dneh od dneva, ko epidemija nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije ne bo več razglašena, občina pa je morala zbrati vse zahtevke in jih posredovati Ministrstvu za zdravje najkasneje v 70 dneh od dneva, ko epidemija ne bo več razglašena.

Za izplačila na podlagi 56. člena ZZUOOP je minister za zdravje izdal več navodil o določitvi načina izstavitve zahtevkov in rokov izplačil za financiranje dodatka za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19¹⁵, v katerih so bila določena obdobje in roki v katerem so morali izvajalci zdravstvene dejavnosti vložiti zahtevke. V letu 2022 je bilo objavljeno Navodilo določitvi načina izstavitve zahtevkov in rokov izplačil za financiranje dodatka za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19¹⁶, v skladu s katerim so morali biti izstavljeni

¹² Uradni list RS, št. 201/21.

¹³ Št. 1001-187/2020/3 z dne 5. 6. 2020.

¹⁴ Št. 1001-454/2020/47 z dne 15. 12. 2020.

¹⁵ Sklep št. 1001-479/2020/3 z dne 13. 11. 2020, Podrobnejša navodila za predložitev zahtevkov za izplačilo sredstev po 56. členu ZZUOOP št. 1001-497/2020/7 z dne 17. 11. 2020 in št. 1001-497/2020/17 z dne 23. 11. 2020, št. 1001-497/2020/672 z dne 24. 3. 2022, št. 1001-497/2020/695 z dne 20. 6. 2022.

¹⁶ Uradni list RS, št. 78/22.

zahtevki za financiranje 30 odstotkov urne postavke osnovne plače za obdobje od 1. aprila 2022 do 30. junija 2022 oziroma za vsa predhodna obdobja, če zahtevek ministrstvu še niso predložili, najpozneje do 1. 8. 2022.

Ureditev dodatka v internih aktih koncesionarja

Direktor ZC Lorena d. o. o. za ureditev dodatka za delo v rizičnih razmerah na podlagi 11. točke prvega odstavka 39. člena KPJS v prvem valu epidemije COVID-19 ni sprejel posebnega internega akta. S pričetkom drugega vala epidemije COVID-19 je nato direktor za ureditev dodatka za delo v rizičnih razmerah na podlagi 11. točke prvega odstavka 39. člena KPJS in za ureditev dodatka za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19 na podlagi določbe 56. člena ZZUOPP sprejel več internih aktov. V aktih je opredelil dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela in opredelil časovno obdobje opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih:

- dne 19. 10. 2020 na podlagi 11. točke prvega odstavka 39. člena KPJS za delo v covid ambulanti in za jemanje brisov je zaposlenemu pripadala pravica do dodatka za delo v rizičnih razmerah za 30 % delovnega časa, v katerem se opravljajo dela in naloge v nevarnih pogojih;
- dne 30. 12. 2020 na podlagi 56. člena ZZUOP z veljavnostjo v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2021 o določitvi pravice do dodatka za točno določena delovna mesta in za ure dela, ko zaposleni opravlja takšno delo. Do dodatka so bili upravičeni zdravnik specialist družinske medicine, srednja medicinska sestra v koncesijski ambulanti družinske medicine, na delovišču ZD Ljubljana, pri triaži pacientov, pri katerih obstaja sum na COVID-19, na delovišču za odvzem vzorcev za bris, pri opravljanju nujne medicinske pomoči COVID-19 pacientom ali pacientom iz sive cone. Dodatek je pripadal zaposlenim v višini 30 % osnovne plače za ure dela, ko je zaposleni opravljal takšno delo;
- dne 30. 12. 2021 na podlagi 56. člena ZZUOP za obdobje od 1. 1. do 31. 12. 2022 za ista delovna mesta in iste opravljene naloge v isti višini kot je to urejal sklep za leto 2021.

IV. Opis dejanskega stanja in ugotovitve

V postopku inšpekcijskega nadzora je proračunska inšpektorica v zvezi z izplačili dodatkov za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19 preverila:

- pravilnost izplačevanja proračunskih sredstev
 - o ali je Ministrstvo za zdravje izplačalo proračunska sredstva prejemniku sredstev, ki je izpolnjeval pogoje za pridobitev pravice do covid dodatkov,
 - o ali je Ministrstvo za zdravje izplačalo proračunska sredstva na podlagi pravih in popolnih zahtevkov prejemnika sredstev v višini obveznosti, ki je izhajala iz verodostojnih knjigovodskih listin (v zahtevku izkazano število zaposlenih, obseg opravljenih ur in višina dodatka za zaposlene za ure dela, ko so zaposleni opravljali delo v primerih kot jih določa 56. člen ZZUOPP oziroma v skladu z internim aktom na podlagi 39. člena KPJS, so bile osebe, za katere je prejemnik sredstev uveljavljal izplačilo dodatkov, pri prejemniku sredstev dejansko zaposlene),
- namenskost porabljenih proračunskih sredstev.

Na podlagi javno dostopne evidence Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije je bilo ugotovljeno, da je ZC Lorena d. o. o. koncesionar Mestne občine Ljubljana za dejavnost

opravljanja javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti¹⁷ in zato je izpolnjeval pogoje za pridobitev proračunskih sredstev za izplačilo dodatkov za delo v rizičnih razmerah na podlagi 123. člena ZIUOPDVE in do dodatkov za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19 po določbah 56. člena ZZUOOP.

Po pridobljenih podatkih Ministrstva za zdravje ter od prejemnika sredstev ZC Lorena d. o. o. je bilo ugotovljeno, da je ZC Lorena d. o. o. v obdobju od oktobra 2020 do avgusta 2022 iz proračuna Republike Slovenije od Ministrstva za zdravje prejel skupno 12.871,01 EUR. Podrobnejši pregled je razviden iz tabele 1.

Tabela 1: izplačila Ministrstva za zdravje

datum izplačila	znesek izplačila v EUR	pravna podlaga	izdajatelj zahtevka in prejemnik plačila
29. 1. 2021	96,46	56. člen ZZUOOP	Lorena d. o. o.
26. 3. 2021	37,58		
5. 5. 2021	588,27		
5. 5. 2021	707,33		
7. 5. 2021	37,58		
12. 7. 2021	538,77		
23. 8. 2021	652,82		
30. 12. 2021	395,33		
15. 3. 2022	37,58		
12. 5. 2022	313,87		
19. 8. 2022	58,88		
7. 6. 2021	844,29		
7. 6. 2021	582,64		
7. 6. 2021	423,46		
7. 6. 2021	503,90		
8. 7. 2021	637,88		
9. 7. 2021	1.248,62		
9. 7. 2021	624,31		
8. 7. 2021	515,74		
8. 7. 2021	1.750,21		
10. 11. 2021	580,94		
9. 11. 2021	1.694,55		
skupaj	12.871,01		

Vir: podatki Ministrstva za zdravje

Za opravljeno delo v prvem valu epidemije COVID-19 med 12. 3. 2020 in 31. 5. 2020 je ZC Lorena iz proračuna Republike Slovenije od Ministrstva za finance za izplačila dodatkov na podlagi 71. člena ZIUZEOP prejel 20. 10. 2020 še dodatnih 2.576,94 EUR. ZC Lorena je dodatke v tej višini izplačal zaposlenemu pri novembrski plači 2020. Sredstva za izplačila dodatkov je prejel od Zdravstvenega doma Ljubljana, ta pa od Mestne občine Ljubljana. Mestna občina Ljubljana je sredstva za dodatke po 71. členu ZIUZEOP prejela od Ministrstva za finance.

¹⁷ Med izvajalci zdravstvenih storitev naveden v evidenci pod zap. št. 2663479 za zdravstveno dejavnost »družinski, otroški in šolski zdravnik«.

Ministrstvo za zdravje mora na podlagi 54. člena ZJF pred izplačilom preveriti in pisno potrditi pravni temelj in višino obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine. Iz predloženih zahtevkov na podlagi 56. člena ZZUOOP koncesionarja v skupnem znesku 3.464,47 EUR Ministrstvu za zdravje je bilo ugotovljeno, da so se ti nanašali na opravljeno delo dveh zdravnikov specialistov družinske medicine in dveh srednjih medicinskih sester v obdobju od 1. junija 2020 do 30. junija 2022, ki so bili na dneve vložitve zahtevkov v delovnem razmerju pri koncesionarju. Iz pregleda zahtevkov na podlagi 123. člena ZIUOPDVE v skupnem znesku 9.406,54 EUR koncesionarja, ki jih je izstavil Mestni občini Ljubljana, občina pa nato Ministrstvu za zdravje za opravljeno delo dveh zdravnikov specialistov družinske medicine in ene srednje medicinske sestre v obdobju od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021, ki so bili prav tako v delovnem razmerju pri koncesionarju v obdobju izstavljenih zahtevkov. Zahtevki za izplačilo dodatkov so se nanašali na opravljanje del za odvzem vzorcev za bris COVID-19 na deloviščih in opravljanja dežurstev splošne nujne medicinske pomoči pri obravnavi COVID-19 pacientov.

Pri pregledu predloženih zahtevkov je bilo tako ugotovljeno, da so bili navedeni podatki o številu zaposlenih, za katere je koncesionar uveljavljal izplačilo dodatkov, navedeno je bilo tudi število opravljenih ur dela, ko so zaposleni opravljali delo v nevarnih pogojih dela oziroma so opravljali naloge opredeljene v 56. členu ZZUOOP in na deloviščih kot so jih opredeljevali sprejeti interni akti. Zahtevki so bili vloženi v roku in za obdobje v skladu z 11. točko prvega odstavka 39. člena KPJS v povezavi s 123. členom ZIUOPDVE in 56. členom ZZUOOPP.

V inšpekcijskem nadzoru je bilo na podlagi prejetih obračunov plač in predloženih pogodb o zaposlitvi zaposlenih pri koncesionarju, za katere je koncesionar uveljavljal izplačilo COVID dodatkov iz državnega proračuna, ugotovljeno, da so bili dodatki od novembra 2020 do aprila 2022 obračunani in izplačani pri plačah zaposlenih v skupnem znesku 16.041,63 EUR (9.039,35 EUR za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v višini 65 % urne postavke osnovne plače zaposlenega na podlagi 123. člena ZIUOPDVE, 4.425,34 EUR za izplačilo dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti v višini 30 % urne postavke zaposlenega po 56. členu ZZUOOP ter 2.576,94 EUR za opravljeno delo na podlagi 71. člena ZIUZEOP). Skupni znesek prejetih sredstev iz proračuna Republike Slovenije od Ministrstva za zdravje (tudi če zraven prištejemo še znesek prejet od Ministrstva za finance) je bil tako nižji kot je bila višina izplačanih dodatkov zaposlenim v ZC Lorena d. o. o.

V inšpekcijskem postopku je bilo tako ugotovljeno, da je Ministrstvo za zdravje obračunalo in izplačalo zahtevke ZC Lorena d. o. o. za COVID dodatke pri plačah zaposlenih v skladu z določbami 123. člena ZIUOPDVE in 56. člena ZZUOOP. V inšpekcijskem postopku druge nepravilnosti ali nenamenska poraba prejetih proračunskih sredstev niso bile ugotovljene.

V. Povzetek ugotovitev

Na Ministrstvu za zdravje je bil opravljen inšpekcijski nadzor o pravilnosti izplačevanja proračunskih sredstev za COVID dodatke zaposlenih na podlagi 123. člena ZIUOPDVE in 56. člena ZZUOOP koncesionarju primarne ravni zdravstvene dejavnosti Zdravstvenemu centru Lorena d. o. o., Ljubljana in namenske porabe teh sredstev v obdobju od razglasitve epidemije COVID-19 (od 12. marca 2020) do avgusta 2022.

V inšpekcijskem nadzoru je bila preverjena pravilnost izplačevanja proračunskih sredstev Ministrstva za zdravje prejemniku sredstev (ali je izplačalo proračunska sredstva upravičenemu prejemniku sredstev, ali so bila sredstva izplačana v pravilni višini na podlagi pravih in popolnih zahtevkov prejemnika sredstev) ter ali so bila prejeta sredstva porabljena za izplačilo dodatkov zaposlenim.

V inšpekcijskem postopku je bilo ugotovljeno, da je Ministrstvo za zdravje obračunalo in izplačalo 12.871,01 EUR prejemniku sredstev ZC Lorena d. o. o. za COVID dodatke pri plačah zaposlenih v skladu z določbami 123. člena ZIUOPDVE in 56. člena ZZUOOP. Kot izhaja iz predloženih obračunov plač prejemnika sredstev, je ta prejeta sredstva porabil za izplačilo dodatkov pri plačah svojih zaposlenih.

Nepravilnosti pri poslovanju in namenski rabi proračunskih sredstev Ministrstva za zdravje za izplačevanje dodatkov ZC Lorena d. o. o., Ljubljana niso bile ugotovljene.

Pravni pouk:

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

MARJANA BARAGA

PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

— Ministrstvu za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana (ZUP).