



Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-3/2023/9

Datum: 5.7.2023

#### **DODATNI ZAPISNIK**

#### **k zapisniku o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri Ministrstvu za vzgojo in izobraževanje št. 06102-3/2023/3 z dne 21. 4. 2023**

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna je v postopku inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri Ministrstvu za vzgojo in izobraževanje dne 21. 4. 2023 izdal zapisnik št. 06102-3/2023/3. V zapisniku je proračunski inšpektor navedel, da je v inšpekcijskem nadzoru ugotovil, da je bilo sofinanciranje OŠ Miren s telovadnico neupravičeno, zato mora MVI sredstva, dodeljena Občini Miren-Kostanjevica v višini 1.193.865,13 EUR vrniti v Proračun RS. Proračunski inšpektor je ukrep izdal na osnovi ugotovitev, da je bil objekt sofinanciranja (obnova OŠ Miren) v času razpisa že zgrajen (izdano uporabno dovoljenje), in gradnja zaključena (izločilni pogoj razpisa). Prav tako je bil v razpisu za dodelitev sredstev sofinanciranja zapisan pogoj, da »Vsak posamezni projekt praviloma obsega eno stavbo kot zaključeno gradbeno celoto«. Občina Miren-Kostanjevica je prijavila projekt »Obnova OŠ Miren s telovadnico«, kar je proračunski inšpektor smatral kot dva objekta. Zoper zapisnik so bile dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Zavezancu, Ministrstvu za vzgojo in izobraževanje, je bil zapisnik inšpekcijskega nadzora vročen 25. 4. 2023. V zakonitem roku za podajo pripomb je Uradu RS za nadzor proračuna dne 12. 5. 2023 poslal Pripombe na zapisnik o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri Ministrstvu za vzgojo in izobraževanje (v nadaljevanju MVI). V pripombah je MVI pojasnjeval, da projekt ni bil zaključen, kot je ugotovil inšpektor, pač pa projekt še traja (razdeljen je v tri faze), saj je v gradnji druga faza, to je izgradnja nove telovadnice. MVI je inšpektorju predložil tri račune iz leta 2021, ki so se nanašali na nakup opreme in izvajalska obrtna dela za obnovljeno OŠ Miren in naj bi dokazovali, da je NRP v letu 2021 bil še vedno odprt (pogoj razpisa).

Proračunski inšpektor je zavezancu dne 26. 5. 2023 podal odgovor na navedene pripombe in pojasnil, da predložene fakture, ki naj bi dokazovale, da projekt še traja, dokazujejo trajanje projekta samo, če so del projektne dokumentacije, sicer je to investicijsko vzdrževanje. Inšpektor je MVI posredoval dokument objavljen na internetnih straneh Občine Miren-Kostanjevica in sicer

»Predlog NRP Občine Miren-Kostanjevica za obdobje 2021-2024«, iz katerega je razvidno, da je na področju izobraževanja zaveden NRP »Izgradnja telovadnice OŠ Miren« (brez obnove OŠ Miren). Inšpektor je menil, da ta dokument dokazuje ločenost projektov »Obnova OŠ Miren« in »Izgradnja telovadnice OŠ Miren«. Proračunski inšpektor je zaključil, da upošteva sofinancirani projekt kot zaključen pred objavo javnega razpisa, kar pomeni, da je projekt sofinanciran neupravičeno.

MVI je v zakonitem roku dne 5. 6. 2023 na odgovor inšpektorja ponovno podal pripombe.

V pripombah ponovno zavračajo neupravičenost sofinanciranja projekta. Trdijo, da je Občina Miren -Kostanjevica ob prijavi projekta izpolnjevala vse zahtevane pogoje iz razpisa, to je da so projekti v načrtovanju, gradnji ali tik pred zaključkom, da se gradnja ni pričela pred letom 2019 in da je projekt v gradnji v letu 2021 še vključen v NRP občine. V pripombah pojasnjujejo razliko med gradnjo in projektom, kjer gradnja pomeni pričetek del na gradbišču in se zaključi s pridobitvijo uporabnega dovoljenja, projekt pa opredeljuje določeno investicijo od njene vključitve v NRP do zaprtja projekta v NRP. V pripombah so tudi pojasnili, da v pogoju razpisa, kjer je zapisano, da »Vsak posamezni projekt praviloma obsega eno stavbo kot zaključeno gradbeno celoto«, saj beseda praviloma vključuje tudi izjeme. MVI zavrača ločenost projekta izgradnje OŠ in telovadnice. Navajajo, da faznost gradnje, brez vmesne časovne prekinitve, ne pomeni delitev projekta na več projektov.

Za razjasnitev situacije je proračunski inšpektor pozval predstavnike MVI, da se 27. 6. 2023 zglasijo v prostorih UNP. Na sestanku so proračunskemu podali dodatna pojasnila. Z načrti, gradbenim dovoljenjem in slikovnim gradivom so prezentirali projekt kot celoto, vključno s telovadnico in nadgradnjo šolskih prostorov, kar je še v teku. Gradbeno dovoljenje je bilo dejansko izdano že v letu 2018 in velja za celoten obseg projekta. Iz slikovnega materiala je razvidno, da je prva faza projekta (Obnova OŠ Miren) dejansko začasna rešitev za tekoče izvajanje pouka, zgrajena stavba je predvidena na nadgraditev z dodatnimi učilnicami na mestu obstoječe telovadnice, ki bo porušena, iz slik je razvidna začasnost gradnje prve faze.

Na inšpektorjevo pripombo, da je na spletu občine objavljen (tudi) NRP za samo telovadnico, so pokazali pojasnilo občine, da je šlo za napako, ki je posledica prehoda na nov računalniški program za finančno poslovanje, ki so ga vpeljali v letu 2021 in napako tudi takoj popravili, kar je razvidno iz tekočega NRP za ta projekt.

Na pripombo proračunskega inšpektorja, da je v razpisu zapisan pogoj »Vsak posamezni projekt praviloma obsega eno stavbo kot zaključeno gradbeno celoto«, so predstavniki pojasnili, da je zapisano »praviloma«, kar pomeni, da so izjeme možne, da pa je bil dejansko pri izračunih o višini sredstev za sofinanciranje upoštevan samo en objekt, zgrajen v prvi fazi (od treh) celotnega projekta.

Proračunskemu inšpektorju je bilo tudi pojasnjeno, da če bi občina zaprosila oziroma prijavila na razpis sofinanciranje telovadnice, bi bil izračun višine sofinanciranja verjetno precej višji.

Na podlagi dodatnih argumentov, ki so bili predstavljeni proračunskemu inšpektorju in dejstva da so bila dodeljena sredstva porabljena za javno dobro, inšpektor ugotavlja, da je bilo sofinanciranje projekta »Obnova OŠ s telovadnico Miren« upravičeno.

Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri Ministrstvu za vzgojo in izobraževanje št. 06102-19/2023/3 z dne 21. 4. 2023 se v točki e) na straneh 6 in 7 spremeni, tako da glasi:

### **Občina Miren - Kostanjevica**

Občina Miren - Kostanjevica je na javni razpis za sofinanciranje investicij v vrtcih in osnovnem šolstvu v Republiki Sloveniji v proračunskem obdobju 2021–2024 prijavila projekt »Obnova OŠ s

telovadnico Miren«, in sicer rekonstrukcijo 95 m<sup>2</sup> in novogradnjo 1026 m<sup>2</sup> površin. Dne 23. 9. 2021 je MIZŠ izdalo Sklep o odobritvi sofinancerskih sredstev za prijavitelno investicijo št. 4110-204/2021/2(131-12). Vrednost odobrenih sredstev sofinanciranja je 1.193.865,13 EUR. Izračun višine sredstev je bil izračunan po veljavnih normativih za šolske objekte in vrtce, pomnožen s faktorjem (0,9), ki po določenih 24.a členu ZFO-1 določa obseg sofinanciranja glede na razmerje med razvitostjo občine in povprečno razvitostjo občin v državi.

Pogodba št. C3330-22-424135 o sofinanciranju investicije »Obnova OŠ s telovadnico Miren« je bila podpisana dne 26. 10. 2021. Vrednost sofinanciranja je 1.193.865,13 EUR, sredstva se po določenih pogodbah izplačajo 1.000.000,00 EUR v letu 2021 in 193.865,13 EUR v letu 2022.

Javni razpis za izvedbo del je bil objavljen na Portalu javnih naročil št. JN002870/2019-B01 dne 8. 5. 2019. Od štirih ponudb je bila kot najugodnejša izbrana ponudba podjetja Kolektor Koling d.o.o., Idrija, s katerim je bila dne 26. 6. 2019 sklenjena pogodba v vrednosti 1.757.305,87 EUR brez DDV. Dela so bila zaključena v letu 2020, uporabno dovoljenje je bilo izdano dne 7. 10. 2020.

Občina Miren - Kostanjevica je 1. zahtevek za izplačilo v višini 1.000.000,00 EUR MVI izstavila dne 9. 11. 2021, 2. zahtevek v višini 193.865,13 EUR pa 15. 12. 2021. Zahtevkoma so priložene gradbene situacije izvajalca del Kolektor Koling d.o.o., Idrija in poročilo o poteku investicije.

Proračunski inšpektor je iz predložene in pregledane dokumentacije ugotovil, da projekt, ki dejansko obsega tri faze in se je pričel že leta 2019, obsega obnovo (delno) OŠ Miren(I. faza), izgradnja telovadnice (III.faza) in rušitev obstoječe telovadnice in na njenem mestu izgradnja dodatnih učilnic (II. faza). Občina Miren-Kostanjevica je na razpisu prijavila projekt, vendar zahtevala sofinanciranje samo za izgradnjo prve faze, ki je bila dokončana v letu 2020. NRP celotnega projekta je odprt do leta 2024. Proračunski inšpektor je podrobno preučil dejstva o upravičenosti sofinanciranja in ugotovil, da gre kljub vsemu za del večjega projekta, ki je zadostil pogoju razpisa, ter da je NRP projekta odprt še v letu 2021.

#### **Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

Nadalje se v zapisniku na strani 13 v poglavju »Povzetek« briše zadnji odstavek, na strani 14 pa odstavek »Ukrep«.

V preostalem delu ostaja zapisnik nespremenjen.

Zoper ugotovitve dodatnega zapisnika lahko Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje poda pisne pripombe in jih v roku 8 dni od njegove vročitve pošlje na naslov Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana.

Boštjan Bezek  
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR  
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana – po ZUP