



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 06102-40/2023/7
Številka certifikata: 22 5e a7 72 00Čas podpisa: 17:14, 16.10.2023
Potek veljavnosti: 04.02.2024 Podpisnik: Janja Perme

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-40/2023/7
Datum: 16. 10. 2023

Zapisnik

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri proračunskem uporabniku

MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE
Župančičeva ulica 3, Ljubljana

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je izvajala , inšpektorica višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-40/2023/1 z dne 1. 8. 2023.

Nadzor je bil opravljen v poslovnih prostorih Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana v času med 2. 8. in 16. 10. 2023 (s prekinitvami, povezanimi z opravljanjem drugih inšpekcijskih nalog in odsotnostjo inšpektorice).

Dokumentacijo, ki je bila predmet pregleda, je proračunski uporabnik predložil po elektronski pošti ter po kurirju na USB nosilcu podatkov.

I. UVOD

I.1. Osnovni podatki o proračunskem uporabniku

Ministrstvo za pravosodje opravlja naloge na področjih organizacije in statusa sodišč, državnega tožilstva, državnega odvetništva, ustavnega sodišča in varuha človekovih pravic, nadzora nad

poslovanjem državnega tožilstva in državnega odvetništva ter druge vrste z zakonom določenih pravosodnih nadzorov, civilnega in kaznovalnega prava. Opravlja tudi naloge systemskega urejanja omejevanja korupcije, sodnih postopkov, alternativnega reševanja sporov, pravosodne uprave, odvetništva, notariata, izvrševanja kazenskih sankcij, varstva osebnih podatkov, mednarodne pravne pomoči in mednarodnega pravosodnega sodelovanja v civilnih in kazenskih zadevah. Ministrstvo opravlja tudi naloge na področju načrtovanja in usklajevanja prostorskih potreb pravosodnih organov ter vodenja investicij za potrebe teh organov.

V Poslovni register Slovenije je vpisano 22. 3. 2012 z matično številko 2399237000. V Registru proračunskih uporabnikov je vpisano od 20. 7. 2013 kot neposredni uporabnik državnega proračuna s šifro PU 20303. Davčna številka je 32179090.

Glavna dejavnost ministrstva je 84.110 – Splošna dejavnost javne uprave.

Povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur v letu 2022 je bilo 210 (vir: Izkaz prihodkov in odhodkov drugih uporabnikov v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2022).

Zakonita zastopnica proračunskega uporabnika v obdobju, za katerega se izvaja inšpekcijski nadzor, in v času izvajanja inšpekcijskega nadzora je Dominika Švarc Pipan, ministrica.

I.2. Predmet inšpekcijskega nadzora

Inšpekcijski nadzor je bil uveden na podlagi letnega načrta dela proračunske inšpekcije za leto 2023.

Predmet nadzora je poraba sredstev proračuna RS v letu 2022 na proračunskih postavkah PP 215710 - Sodelovanje z evropskimi integracijami in mednarodnimi organizacijami in PP 525010 - Sredstva centra za izobraževanje v pravosodju.

I.3. Normativni del

- Zakon o javnih financah, ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23),
- Zakon o sodiščih (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 96/09, 86/10 – ZJNepS, 33/11, 75/12 – ZSPDSL-A, 63/13, 17/15, 23/17 – ZSSve, 22/18 – ZSICT, 16/19 – ZNP-1, 104/20, 203/20 – ZIUPOPĐVE in 18/23 – ZDU-10).

II. Opravljene preveritve, ugotovitve in izrečeni ukrepi

II.1. Preveritev porabe sredstev na PP 215710 - Sodelovanje z evropskimi integracijami in mednarodnimi organizacijami (699.129,71 EUR)

Iz PP 215710 - Sodelovanje z evropskimi integracijami in mednarodnimi organizacijami se financirajo članarine v mednarodnih organizacijah, službene poti v tujino (udeležba na sestankih oz. srečanjih mednarodnih integracij in organizacij) in drugi stroški.

Ministrstvo za pravosodje je v letu 2022 izkazalo porabo sredstev s PP 215710 v višini **699.129,71 EUR**, od tega:

- drugi operativni odhodki (konto 4029): 533.551,22 EUR,
- stroški službenih potovanj (konto 4024): 142.725,99 EUR,
- tekoči transferi nepridobitnim organizacijam (konto 4120) in drugo (22.852,50 EUR).

Drugi operativni odhodki, ki predstavljajo 76% celotnih odhodkov na PP 215710, vključujejo stroške članarin v mednarodnih organizacijah, in sicer članarino v International Criminal Court

(ICC), International Institute for the Unification of private Law (UNIDROIT), Hague Conference on Private International Law (HCCH) in EU Council. Venice Commission (skupaj 528.547,18 EUR), ter povračila stroškov predstavnici Slovenije, v Beneški komisiji (EU Council, Venice Commission).

Stroški službenih potovanj, ki so ministrstvu nastali tekom leta 2022, so sicer višji od končnega zneska teh stroškov (142.725,99 EUR oz. 20% porabe na PP 215710), vendar se del plačanih stroškov službenih potovanj na podlagi Navodila o postopkih za izvajanje sistema povračil potnih stroškov za udeležbo na sestankih Sveta Evropske unije, št. 4102-53/2011 z dne 10. 12. 2012, ki ga je na podlagi Sklepa št. 32/2011 Generalnega sekretariata Sveta o povračilu potnih stroškov delegatov držav članic z dne 1. 3. 2011 izdal minister za finance, ministrstvu povrne. Predmet povračila so stroški prevoza, izjemoma pa tudi stroški nočitve (kadar je prenočevanje glede na urnike letalskih povezav nujno), za udeležbo delegacij Slovenije na zasedanjih Evropskega sveta in Sveta EU ter na sestankih, organiziranih v okviru Evropskega sveta in Sveta EU.

Navodilo določa, da se sredstva povračil iz proračuna EU zbirajo na namenskem podračunu v okviru enotnega zakladniškega računa države. Neposredni proračunski uporabniki zagotavljajo sredstva za potne stroške v okviru svojega finančnega načrta, na podračun izvrševanja proračuna pa se prenašajo v obsegu že plačanih potnih stroškov in upravičeno izkazanih v listini o uporabi sredstev za povračilo potnih stroškov.

V Navodilu je določeno, da je neposredni proračunski uporabnik v tekočem letu upravičen do povračila potnih stroškov največ v obsegu sredstev, ki ga je država prejela za ta namen od Generalnega sekretariata Sveta EU. Povrnejo se stroški prevoza, stroški nastanitve pa le izjemoma, v primeru neprimerne oz. neustreznega urnika leta.

Skladno z navedenim je Ministrstvo za pravosodje za del stroškov, ki se nanaša na prevoze (in izjemoma na nastanitve) uslužbencev ministrstva na zasedanja Evropskega sveta (ES) in Sveta EU ter sestankov, organiziranih v okviru Evropskega sveta in sveta EU, uveljavljalo povračilo iz proračuna. Povračilo se uveljavlja na dokumentu Deklaracija za mesec ____, ki se predloži Ministrstvu za finance, skupaj z dokazili o nastanku stroškov (boarding pass, kopija letalske vozovnice, kopija računa za letalsko vozovnico, kopija dnevnega reda oz. vabila na sestanek ES oz. Sveta EU, izjemo – ko je predmet povračila tudi strošek nastanitve – tudi kopija računa za nastanitev in dokazilo o neprimernosti letalskih povezav). Na Ministrstvu za finance zahtevki s prilogami pregledajo, po potrebi zahtevajo dopolnitve ali popravke, izdajo obvestilo, da je povračilo potnih stroškov upravičeno, in pripravijo negativno odredbo za knjiženje. Povrnjeni znesek refundacije je na knjigovodski kartici Ministrstva za pravosodje evidentiran kot zmanjšanje stroškov (negativni znesek).

Namenskost in zakonitost porabe sredstev na PP 215710 - Sodelovanje z evropskimi integracijami in mednarodnimi organizacijami je bila preverjena na podlagi pregleda izbranih odredb za plačilo in dokumentov, ki so podlaga za nastanek obveznosti za plačilo (računi, potni nalogi, zahtevki za povračilo, predlogi za izplačilo). Opravljene preveritve so razvidne iz preglednice v nadaljevanju.

Št. dokumenta / odredbe	Dobavitelj / izvajalec	Znesek stroškov v EUR	Konto	Namen porabe	Dokumentacija o nastanku stroškov
2030-21-08252	NLB d.d.	5.986,29	4024	Poraba na MasterCard	Stroški na službenih poteh (izpis porabe s prilogami - računi)
2030-21-08558	Airpass d.o.o.	7.328,00	4024	Hotelske storitve (nočitve) v tujini (New York, Washington)	Račun 01-01-2154348
2030-22-00070		358,81	4024	Potni stroški – tujina (Bruselj)	PN 2030-21-00555 s prilogami (računi)
2030-22-00097	International Criminal Court (ICC)	228.871,00	4029	Mednarodno kazensko sodišče - International Criminal Court (ICC), članarina za leto 2022	Zakon o ratifikaciji Rimskega statuta Mednarodnega kazenskega sodišča; Predlog za plačilo;

2030-22-00285		1.082,71	4024	Potni stroški – tujina (Bruselj)	PN 2030-21-00523 s prilogami;
2030-22-00294	NLB d.d.	7.176,84	različno	Poraba na MasterCard na sl. potovanjih (Bruselj, New York, Washington, Moskva)	Stroški na službenih poteh (izpis porabe s prilogami – stroški)
2030-22-00555		1.264,80	4024	Potni stroški -tujina (Bruselj)	PN 2030-21-00249 s prilogami
2030-22-01079	Airpass d.o.o.	1.941,69	4024	Stroški prevoza v tujini (letalske vozovnice za Bruselj)	Račun 01-01-2250571
2030-22-01129	Društvo – Associazione Pina Koper	4.887,50	4120	Tekoči transferi nepridobitnim org. Društvo – Associazione Pina, Koper	Pog. C2030-21-215701 (Pogodba o sofinanciranju in izvedbi projekta Opravljanje nalog kontaktne točke programa Državljeni, enakost, pravice, vrednote)
2030-22-02701		979,02	4029	Povračilo stroškov udeležbe na zasedanju Beneške komisije, Benetke	Pog. 2030-18-0009 – Mednarodno sodelovanje in sodelovanje z evropskimi integracijami 18-21; zahtevek št. 450-387/2020/25 s prilogami;
2030-22-02785	Republika Slovenija - Proračun	-12.391,74	4024	Povračilo potnih stroškov za sestanke Sveta EU 2022-02	Navodilo o postopkih za izvajanje sistema povračil potnih stroškov za udeležbo na sestankih Sveta Evropske unije (št. 4102-53/2011 z dne 10. 12. 2012); zahtevek (deklaracija) za februar 2022;
2030-22-03386	Palma d.o.o.	2.404,86	4024	Letalske karte Pariz	Račun št. 15-163-196
2030-22-04329	Airpass d.o.o.	2.984,31	4024	Stroški prevoza v tujini (letalske karte Luxembourg. Svet EU)	Račun 01-01-2253606
2030-22-04700	Ministrstvo za obrambo	7.472,50	4024	Prevoz z letalom (zasedanje Sveta EU, Luxembourg)	Račun (refundacija) 1914-22-00391
2030-22-04947	Navigatio d.o.o.	2.321,12	4024	Stroški prevoza v tujini (letalske karte Praga, Svet EU)	Račun NAV-361-3853
2030-22-05149		514,76	4024	Potni stroški (Dunaj)	PN 2030-22-00455 s prilogami
2030-22-05544	Tentours d.o.o., Domžale	1.053,20	4024	Letalska vozovnica, hotel (Bruselj)	Račun 01-01-2252148
2030-22-05559	Hague Conference on Private International Law	7.177,39	4029	Članarina za Hague Conference on Private International Law	Pog. C2030-17-215701; Ref. 20220628LJM (generalni sekretar HCCH), Budget and Explanatorx Notes for Financial Year 1 July 2022 – 30 June 2023;
2030-22-06182	Palma d.o.o.	1.071,83	4024	Letalska karta, hotel (Riga)	Račun 7-214-3437
2030-22-06607		686,24	4024	Potni stroški (New York)	PN 2030-22-00692 s prilogami
2030-22-06712	Navigatio d.o.o.	3.344,75	4024	Letalske karte (Luxembourg)	Račun NAV-361-5711
2030-22-07094	Palma d.o.o.	1.401,36	4024	Letalska karta, hotel (Bruselj)	Račun 15-261-197
2030-22-07717	Navigatio d.o.o.	1.267,56	4024	Letalska karta, hotel (Bruselj)	Račun NAV-361-6882
2030-22-07953	NLB d.d.	2.452,68	4024	Poraba na MasterCard	Stroški na službenih poteh (izpis porabe s prilogami - računi)
2030-22-07970		982,79	4024	Povračilo stroškov udeležbe na zasedanju Beneške komisije (hotel, kilometrina, parking, dnevnice)	Zahtevek št. 450-387/2020/27 s prilogami

2030-22-07989	i	280,02	4024	Potni stroški (Bruselj)	PN 2030-22-00882
2030-22-08229	Navigatio d.o.o.	2.695,80	4024	Letalske karte (Bruselj)	Račun NAV-361-7259
2030-22-08401	Okrožno sodišče v Kopru	1.136,76	4024	Stroški prevoza v tujini (letalske karte za Benetke, hotel) za javno uslužbenko Okrožnega sodišča Koper	Refundacija št. 4216-22-00332 za udeležbo javne uslužbenke Okrožnega sodišča v Kopru na zasedanju delovne skupine Sveta EU; refundacija MP (deklaracija za oktober 2022);
2030-22-08499	UNIDROIT, Rim, Italija	12.650,00	4029	Letna članarina za International Institute for the Unification of private Law (UNIDROIT)	MSc/1429, Note verbale (UNIDROIT); predlog za izplačilo št. 450-20/2013
2030-22-09278	Palma d.o.o.	2.665,38	4024	Letalske karte (Stockholm, Svet EU)	Račun 15-163-1421
2030-22-09319	International Criminal Court (ICC)	256.679,00	4029	Članarina za International Criminal Court (ICC) za 2023	Predlog za izplačilo št. 450-20/2013-2030-187; ICC Assessed Contributions amounts due in 2023, State Party Slovenia.

Pri preveritvi dokumentacije o porabi sredstev na PP 215710 - Sodelovanje z evropskimi integracijami in mednarodnimi organizacijami niso bile ugotovljene nepravilnosti v smislu nezakonite ali nenamenske porabe sredstev proračuna RS.

II.2. Preveritev porabe sredstev na PP 525010 - Sredstva centra za izobraževanje v pravosodju (poraba 113.753,21 EUR)

Iz PP 525010 - Sredstva centra za izobraževanje v pravosodju se financirata organizacija izobraževanj in poslovanje Centra za izobraževanje v pravosodju.

Center za izobraževanje v pravosodje je bil ustanovljen na podlagi 74. člena Zakona o sodiščih, ki določa, da minister, pristojen za pravosodje, ustanovi Center za izobraževanje v pravosodju (v nadaljevanju: CIP), ki skrbi za strokovno izpopolnjevanje ter usposabljanje za delo v pravosodnih organih.

CIP organizira in izvaja izobraževanja za sodnike, državne tožilce in državne odvetnike ter osebje na sodiščih, državnih tožilstvih in državnih odvetništvih. Prav tako je pristojen za organizacijo in izvajanje pravniškega državnega izpita ter za izvajanje usposabljanj in izpitov za sodne izvršitelje, upravitelje v postopkih insolventnosti, sodne izvedence, sodne cenilce, sodne tolmače, svetovalce za begunce in mediatorje.

CIP tudi izdaja publikacijo Pravosodni bilten in sodeluje z različnimi mednarodnimi institucijami za izobraževanje v pravosodju (EJTN - Evropska mreža institucij za izobraževanje v pravosodju, ERA - Akademija za evropsko pravo, IOJT - Mednarodna organizacija centrov za izobraževanje v pravosodju).

Ministrstvo za pravosodje je v letu 2022 na PP 525010 izkazalo porabo sredstev v višini **113.753,21 EUR**, ki jo sestavljajo:

- drugi operativni odhodki (konto 4029), ki znašajo 79.189,22 EUR oz. 70% vseh odhodkov na PP 525010,
- stroški tekočega vzdrževanja (konto 4025), ki znašajo 14.010,48 EUR oz. 12% vseh odhodkov,
- izdatki za službena potovanja (konto 4024), ki znašajo 11.720,51 EUR oz. 10% vseh odhodkov,
- drugi odhodki (pisarniški in splošni material in storitve - konta 4020, poslovne najemnine in zakupnine - konto 4026), ki znašajo 8.833,00 EUR oz. 8% vseh odhodkov.

Med stroški na kontu 4029 – drugi operativni odhodki, ki znašajo 70% vseh odhodkov na PP 525010, so evidentirani stroški organizacije izobraževanj in konferenc (stroški najema dvoran, pogostitev udeležencev, preverjanja izpolnjevanja PCT pogoja ipd.), članarine mednarodnim institucijam za izobraževanje v pravosodju in avtorski honorarji fizičnim osebam oziroma plačila gospodarskim subjektom za izvedbo izobraževanj (v primeru, ko avtor za opravljeno delo izda račun preko pravne osebe).

V zvezi s plačilom izvajalcev predavanj na izobraževalnih dogodkih CIP, ki so načrtovani v letnem programu dela za izvajanje izobraževanj, Navodilo o pripravi letnega programa dela za izvajanje izobraževanj, letnega poročila o delu ter organizaciji in izvedbi izobraževalnih dogodkov Centra za izobraževanje v pravosodju (dok. Št. 604-88/2021 z dne 16. 9. 2021) v 20. členu določa, da se avtorski honorar določi v skladu z veljavno Odredbo o določitvi avtorskih honorarjev za delo na področju izobraževanja v pravosodju (št. 100-4/2020 z dne 26. 5. 2021), ki velja od 1. 9. 2021 dalje.

Višino avtorskih honorarjev za posamezne oblike izobraževalnih dogodkov (npr. izvedba predavanja, izvedba delavnice ali simulacije, izvedba posveta, izvedba tečaja, vodenje izobraževanja, izvedba predavanja na izobraževanju za sodniške pripravnike, itd.) določa 3. člen Odredbe (tarifni del).

V 5. členu Odredbe je določeno, da se izvajalcu izobraževanja, ki ni davčni rezident Republike Slovenije, bruto avtorski honorar, določen v Odredbi, zviša za 20%.

V 6. členu Odredbe je določeno, da je izvajalec izobraževanja s prebivališčem v Sloveniji upravičen do povračila dejanskih stroškov potovanja od kraja bivališča oz. sedeža dejavnosti do kraja izvedbe dogodka in nazaj do višine 250,00 EUR (stroške javnega prevoza oz. strošek kilometrine v višini 18% cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za prevožen kilometer.

Izvajalec izobraževanja s sedežem v tujini je prav tako upravičen do povračila dejanskih stroškov javnega prevoza (pri vlaku največ 1. razred, pri letalu največ ekonomski razred) oziroma do povračila kilometrine v višini 18% cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za prevožen kilometer.

V 7. členu Odredbe je določena tudi pravica izvajalca do kritja oz. povračila dejanskih stroškov nočitve z zajtrkom do višine 150 EUR (z DDV), v določenih okoliščinah, ki so v Odredbi posebej navedene.

V 11. členu Odredbe je določeno, da se avtorski honorarji in povračila stroškov izplačajo po izvedeni storitvi na podlagi obračuna, ki ga pripravi ministrstvo (v primeru, ko je izvajalec fizična oseba), ali na podlagi računa, ki ga v skladu s pogodbo izda izvajalec izobraževanja (v primeru, ko izvajalec izvaja izobraževanje preko pravne osebe).

Če je izvajalec izobraževanja z ministrstvom sklenil pogodbo za več izvedb izobraževanja, se obračun za izplačilo pripravi najmanj enkrat mesečno oziroma po vsakem izobraževanju.

V Odredbi je tudi določeno, da Ministrstvo za pravosodje od bruto zneska avtorskega honorarja plača vse obvezne prispevke in davke v skladu z veljavno zakonodajo. Ta določba se nanaša na primere, ko izvajalec izvaja izobraževanje kot fizična oseba.

Namenskost in zakonitost porabe sredstev na PP 525010 - Sredstva centra za izobraževanje v pravosodju je bila preverjena na podlagi pregleda izbranih odredb za plačilo in dokumentov, ki so podlaga za nastanek obveznosti za plačilo (pogodbe za izvedbo storitev, pogodbe o avtorskem delu, računi, zahtevki za izplačilo avtorskega honorarja ipd.).

V zvezi s stroški avtorskih honorarjev oziroma plačil izvajalcem izobraževanj je bila preverjena skladnost dogovorjenega avtorskega honorarja oziroma plačila za izvedbo izobraževanja s 3. členom Odredbe o določitvi avtorskih honorarjev za delo na področju izobraževanja v pravosodju, ki določa višino avtorskih honorarjev za posamezne oblike izobraževalnih dogodkov.

Obračun dajatev, povezanih z izplačilom avtorskega honorarja, na podlagi izpolnjenega obrazca Zahtevke za izplačilo, ki ga pripravi Ministrstvo za pravosodje, opravi Ministrstvo za finance, ki izvaja obračun plač in drugih osebnih prejemkov za Ministrstvo za pravosodje. Nadzor nad pravilnostjo in pravočasnostjo obračuna in plačila dajatev od avtorskih honorarjev je v pristojnosti FURS.

Opravljenе preveritve odhodkov na PP 525010 so razvidne iz preglednice v nadaljevanju.

Št. dokumenta / odredbe	Dobavitelj / izvajalec	Znesek v EUR	Konto	Namen porabe	Dokumentacija o nastanku stroškov
2030-22-00269	European Judicial Training Network Brussels	8.800,00	4029	Članarina za 2022 (Membership Fee 2022)	Sporazum C2030-22-525015; Invoice 2022011
2030-22-02601	Agitavit Solutions d.o.o., Ljubljana	1.698,24	4025	Plačilo po pogodbi o vzdrževanju inf. sistema CIP	Neposredna pogodba št. C2030-21-744706 za vzdrževalne aktivnosti in nadgradnje IS Znanje eCIP (pog. za 24 mesecev); Račun 2022/310
2030-22-02617		2.423,68	4029	Avtorski honorar in stroški (fizična oseba)	Pog. C2030-22-525022; Zahtevek za izplačilo;
2030-22-02646	Navigatio d.o.o., Novo mesto	510,90	4024	Letalske vozovnice (Bruselj)	Neposredni okvimi sporazum za nakup letalskih vozovnic C2030-20D215702; Račun NAV-361-1791
2030-22-02727		1.346,67	4029	Avtorski honorar (pravna oseba)	Pog. C2030-22-525023; Račun 1/2022
2030-22-02833	ERA, Trier	866,31	4029	Izobraževanje zaposlenih (Akademija za evropsko pravo)	Cooperation Agreement (Academy of European Law); Invoice No. 42601
2030-22-02939		935,20	4029	Avtorski honorar (fizična oseba)	Pog. C2030-20-525019; Zahtevek za izplačilo
2030-22-02960	Odvetnica Kežmah Urška, Maribor	1.419,99	4029	Avtorski honorar (pravna oseba)	Pog. C2030-22-525024; Račun 66-2022
2030-22-03117	HIT Alpinea d.o.o., Kranjska gora	10.368,00	4029	Stroški konference (najem dvorane, gostinske in hotelske storitve - Strokovni posvet 7.-8.4.2022)	Pog. C2030-22-154027; Račun 1008-30-9813
2030-22-03494	NKT d.o.o., Ljubljana	2.089,86	4026	Naročnina za licenco ZOOM Webinar	Nar. N2030-22-0122, Račun 2022-82
2030-22-03620	PALMA d.o.o., Celje	1.261,34	4024	Letalske karte (Pariz)	Sporazum št. C2030-20C215702; Račun 15-163-250
2030-22-03694	Cankarjev dom, Ljubljana	6.816,35	4029	Organizacija in tehnična izvedba konference (Cankarjev dom, 17.5.2022)	Pog. C2030-22-154040; Račun 2220600111;
2030-22-03845		802,12	4029	Avtorski honorar (fizična oseba)	Pog. C2030-22-525052; Zahtevek za izplačilo
2030-22-03851		741,31	4029	Avtorski honorar in stroški (fizična oseba)	Pog. C2030-22-525060; Zahtevek za izplačilo
2030-22-03853		656,28	4029	Avtorski honorar (fizična oseba)	Pog. C2030-22-525067; Zahtevek za izplačilo
2030-22-04284	Kofol Sandi s.p., Ljubljana	990,00	4029	Avtorski honorar (pravna oseba)	Pog. C2030-22-525037; Račun 86-2022

2030-22-04589		424,68	4029	Avtorski honorar in stroški (fizična oseba)	Pog. C2030-22-525027; Zahtevek za izplačilo
2030-22-04590		2.182,13	4029	Avtorski honorar (fizična oseba)	Pog. C2030-22-525024; Zahtevek za izplačilo
2030-22-05162	Agitavit Solutions d.o.o., Ljubljana	1.981,28	4025	Plačilo po pogodbi o vzdrževanju inf. sistema CIP	Neposredna pogodba št. C2030-21-744706 za vzdrževalne aktivnosti in nadgradnje IS Znanje eCIP (pog. za 24 mesecev); Račun 2022/650
2030-22-06771	Airpass d.o.o., Ljubljana	988,26	4024	Letalske karte (Luxembourg)	Neposredni okvirni sporazum št. C2030-20A215702 za nakup letalskih vozovnic; Račun 01-01-2256338
2030-22-06815	Navigatio d.o.o., Ljubljana	1.678,86	4024	Letalske karte (Praga, Varšava)	Neposredni okvirni sporazum za nakup letalskih vozovnic C2030-20D215702; Račun NAV-361-5885
2030-22-07356	Mercator d.o.o., Ljubljana	533,58	4020	Reprezentanca	Naročilnica N2030-20-0076; Račun 172911268
2030-22-08143	Airpass d.o.o., Ljubljana	2.594,46	4029	Letalske vozovnice (Frankfurt)	Neposredni okvirni sporazum št. C2030-20A215702 za nakup letalskih vozovnic; Račun 01-01-2258115
2030-22-08383	Milovanović Alenka s.p., Ljubljana	1.060,00	4020	Tolmačenje	Naročilnica N2030-22-0231; Račun 32-2022
2030-22-08545	RS – Proračun	- 400,00	4024	Refundacija za letalske vozovnice (Pariz – Umek Jenko Kristina)	Tuji plačilni nalog za priliv št. 109922960614
2030-22-08789	Mustavar Sebastijan s.p., Ljubljana	141,91	4029	Prevoz izvajalcev izobraževanja in njihove prtljage (delno financirano iz PP 525010, ostalo iz PP 150048)	Pogodba o prevozu potnikov in prtljage št. C2030-22-154001; Račun št. 85
2030-22-09005	AAS d.o.o., Ljubljana	511,58	4020	Tolmačenje (avtorski honorar za Vera Isaković)	Okvirni sporazum o opravljanju storitev konferenčnega tolmačenja št. 43020-5/2018 (GS Vlade RS); Račun 202255001730

Pri preveritvi dokumentacije o porabi sredstev na PP 525010 - Sredstva centra za izobraževanje v pravosodju niso bile ugotovljene nepravilnosti v smislu nezakonite ali nenamenske porabe sredstev proračuna RS.

Povzetek

Pri neposrednem proračunskem uporabniku Ministrstvu za pravosodje je bil opravljen inšpekcijski nadzor nad pravilnostjo in zakonitostjo porabe sredstev proračuna RS. Inšpekcijski nadzor je bil uveden na podlagi Letnega načrta dela proračunske inšpekcije za leto 2023. Predmet nadzora je bila pravilnost in zakonitost porabe sredstev proračuna RS na proračunskih postavkah PP 215710 - Sodelovanje z evropskimi integracijami in mednarodnimi organizacijami in PP 525010 - Sredstva centra za izobraževanje v pravosodju v letu 2022.

Ministrstvo za pravosodje je v letu 2022 izkazalo porabo sredstev na PP 215710 – Sodelovanje z evropskimi integracijami in mednarodnimi organizacijami v višini 699.129,71 EUR, od tega za

druge operativne odhodke 533.551,22 EUR, za stroške službenih potovanj 142.725,99 EUR ter za tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in druge stroške 22.852,50 EUR.

Drugi operativni odhodki, ki predstavljajo 76% celotnih odhodkov na PP 215710, so stroški članarin v mednarodnih organizacijah International Criminal Court (ICC), International Institute for the Unification of private Law (UNIDROIT), Hague Conference on Private International Law (HCCH) in EU Council, Venice Commission ter povračila stroškov predstavnici Slovenije v Beneški komisiji (EU Council, Venice Commission).

Stroški službenih potovanj, ki Ministrstvo za pravosodje bremenijo v višini 142.725,99 EUR, so v glavnem stroški udeležbe na zasedanjih in sestankih mednarodnih integracij in organizacij. Dejanski strošek teh potovanj je sicer višji od zneska, ki bremeni Ministrstvo za pravosodje, vendar se del teh stroškov, ki se nanaša na stroške prevoza (in izjemoma tudi na stroške nastanitve) na zasedanja in sestanke Evropskega sveta in Sveta EU, ministrstvu povrne v skladu s Sklepom št. 32/2011 Generalnega sekretariata Sveta o povračilu potnih stroškov delegatov držav članic z dne 1. 3. 2011 in na njegovi podlagi sprejetim Navodilom o postopkih za izvajanje sistema povračil potnih stroškov za udeležbo na sestankih Sveta Evropske unije.

Na PP 525010 – Sredstva centra za izobraževanje v pravosodju je ministrstvo izkazalo porabo v višini 113.753,21 EUR, od tega za druge operativne odhodke 79.189,22 EUR, za tekoče vzdrževanje (stroški vzdrževanja informacijskega sistema CIP) 14.010,48 EUR, za službena potovanja 11.720,51 EUR in za druge odhodke 8.833,00 EUR.

Drugi operativni odhodki, ki predstavljajo 70% celotnih odhodkov na PP 525010, so stroški organizacije izobraževanj in konferenc (stroški najema dvoran, pogostitev udeležencev, preverjanja izpolnjevanja PCT pogoja ipd.), avtorski honorarji fizičnim osebam oziroma plačila gospodarskim subjektom za izvedbo izobraževanj in članarine mednarodnim institucijam za izobraževanje v pravosodju.

Izobraževalni dogodki CIP so načrtovani v letnem programu dela za izvajanje izobraževanj, višina, način obračuna in pogoji za izplačilo avtorskih honorarjev pa so določeni v Odredbi o določitvi avtorskih honorarjev za delo na področju izobraževanja v pravosodju, ki se uporablja od 1. 9. 2021 dalje. Obračun avtorskih honorarjev s pripadajočimi povračili stroškov fizičnim osebam (obračun neto zneska in dajatev) na podlagi izpolnjenega obrazca Zahtevke za izplačilo opravi Ministrstvo za finance, medtem ko se izplačilo izvajalcem, ki izobraževanja izvajajo preko pravne osebe, izvede na podlagi računa pravne osebe.

Preveritev pravilnosti in zakonitosti porabe sredstev proračuna na PP 215710 – Sodelovanje z evropskimi integracijami in mednarodnimi organizacijami in na PP 525010 – Sredstva centra za izobraževanje v pravosodju je bila preverjena na podlagi dokumentacije, ki jo je na poziv inšpektorice predložilo Ministrstvo za pravosodje in je podrobneje navedena v preglednicah v tem zapisniku.

Pri preveritvi dokumentacije o porabi sredstev na PP 215710 – Sodelovanje z evropskimi integracijami in mednarodnimi organizacijami in na PP 525010 niso bile ugotovljene nepravilnosti v smislu nezakonite ali nenamenske porabe sredstev proračuna RS.

Pravni pouk

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana ali na elektronski naslov mf.unp@gov.si v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

Ministrstvo za pravosodje, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana – po ZUP v varen elektronski predal gp.mp@gov.si