



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102–32/2023/6

Datum: 28. 7. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri Ministrstvu za kohezijo in regionalni razvoj

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor-višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-32/2023/1 z dne 9. 6. 2023.

Nadzor je bil opravljen v obdobju od 28. 6. do 27. 7. 2023 na sedežu UNP in z opravljanjem dela na domu.

Predmet pregleda

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna je pri **Ministrstvu za kohezijo in regionalni razvoj** (v nadaljevanju MKRR), ki ga zastopa minister Aleksander Jevšek, opravilo inšpekcijski nadzor nad **nakupom ali najemom parkirnih mest za službena vozila in zaposlene** v obdobju od 01. 01. 2023 do 30. 6. 2023.

Področna zakonodaja

- **Zakon o javnih financah** (Uradni list RS, št. 11/11 - UPB, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 13/18 in 195/20-odl. US in 18/23 – ZDU-1O),
- **Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024** (Uradni list RS, št. 150/22 in 65/23),
- **Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave** (U. I. RS, št. 60/99, 1/4, 62/6 in 116/21),
- **Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov** (št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018),

- **Pravilnik o dodeljevanju in uporabi službenih parkirnih mest Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko** z dne 28. 7. 2022.

Opis dejanskega stanja, ugotovitve in ukrepi

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti v 5. členu določa, da morajo organi državne uprave pri ravnanju s stvarnim premoženjem države upoštevati načelo gospodarnosti, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljavec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. Postopke ravnanja s stvarnim premoženjem se vodi učinkovito in s čim manjšimi stroški za doseg danega rezultata.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem. Pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila lahko pridobijo pripadniki Policije in uradne osebe Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, vojaške osebe v Slovenski vojski na položaju poveljnikov brigad, njim enakih ali višjih položajih ter uradniki Ministrstva za obrambo v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja.

Na podlagi **Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov**, ki ga je Vlada RS sprejela 30. 8. 2018, je državni organ upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani oziroma na invalidskem vozičku. V skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, ki določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem ter določenim pripadnikom Policije, vojaškim osebam v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigade, njim enakih ali višjih položajih in uradnikom Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja, je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest tudi zanje. Upravičen strošek so tako tudi parkirna mesta za vse navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni ali lastni avto.

Predhodnik MKRR, Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko je sklenila najemno pogodbo za (del) poslovnih prostorov na Kotnikovi ulici 5 v Ljubljani št. C1541-14X100001 z dne 25. 11. 2014 z najemodajalcem Interina d.o.o. Ljubljana. Poleg najema poslovnih prostorov se najema tudi 5 parkirnih mest v garaži stavbe na Kotnikovi 5. Iz pogodbe je razvidno, da se najem prostorov plačuje iz Tehnične pomoči EU. Najem petih parkirnih prostorov v kleti stavbe Kotnikova 5 je Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko sklenila tudi z najemodajalcem IUS Svet d.o.o. po pogodbah:

- št. 1541-16X100026 z dne 29. 8. 2016 (1 parkirno mesto),
- št. 1541-18M800015 z dne 10. 9. 2018 (1 parkirno mesto),
- št. 1541-19X100012 z dne 15. 3. 2019 (3 parkirna mesta).

Plačilo najema parkirnih prostorov je zagotovljeno iz Tehnične pomoči EU. Po zagotovilih odgovornih oseb MKRR se najeti parkirni prostori dejansko tudi plačujejo iz tehnične pomoči. Koriščenje teh parkirnih prostorov se uporablja za službena vozila. Poleg naštetih najetih parkirnih mest MKRR razpolaga na lokaciji Kotnikova 5 še s 24 parkirnimi prostori, ki so v lasti RS in na lokaciji Kotnikova 27 še 25 parkirnih prostorov v lasti RS. Razpolaganje s parkirnimi mesti ureja Pravilnik o dodeljevanju in uporabi službenih parkirnih mest na Službi Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko z dne 28. 7. 2022. Pravilnik za razpoložljiva parkirna mesta določa prednostne kriterije za njihovo dodeljevanje.

Na podlagi pregleda dokumentacije je proračunski inšpektor ugotovil, da Pravilnik o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na MKRR dodeljuje razpoložljiva parkirna mesta po kriterijih iz pravilnika, ni pa v pravilniku omenjeno, da komu parkirno mesto pripada.

Proračunski inšpektor ugotavlja, da MKRR pri ravnanju s parkirnimi prostori ravnajo v skladu z **Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0) in Uredbe o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave.**

MKRR zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Boštjan Bezek
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor višji svetnik

Vročiti: MKRR, Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana – po ZUP