



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-30/2023/5

Datum: 6. 7. 2023

Zapisnik

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskem uporabniku

**MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO,
Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijski nadzor je izvajal Aleš Lovše, mag., Inšpektor svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-30/2023/1 z dne 9. 6. 2023.

V postopku inšpekcijskega nadzora je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik na podlagi poziva organa št. 06102-30/2023/2 z dne 14. 6. 2023 posredoval po elektronski pošti dne 21. 6. 2023 ter dodatne dokumentacije, ki je bila posredovana organu dne 27. 6. 2023.

I. Osnovni podatki

Ministrstvo za javno upravo opravlja naloge na področjih javne uprave, systemskega urejanja organiziranosti in delovanja javnega sektorja, sistema javnih uslužbencev, plačnega sistema v javnem sektorju, javnih naročil, volilne in referendumске zakonodaje, systemskega urejanja splošnega upravnega postopka, systemskega urejanja upravnih taks, upravnega poslovanja, upravljanja z informacijsko komunikacijskimi sistemi in zagotavljanja elektronskih storitev javne uprave, dostopa do informacij javnega značaja, integritete in preprečevanja korupcije v javnem sektorju, delovanja nevladnih organizacij, lokalne samouprave, kakovosti javne uprave, boljše zakonodaje ter odprave administrativnih ovir in naloge na področju systemskega urejanja ravnanja s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti, centraliziranega ravnanja s stvarnim

premoženjem države, načrtovanja in koordiniranja prostorskih potreb organov državne uprave ter drugih nalog na področju ravnanja s stvarnim premoženjem v skladu s predpisi ali aktom vlade.

Ministrstvo za javno upravo je v registru proračunskih uporabnikov vpisano kot neposredni uporabnik državnega proračuna s šifro proračunskega uporabnika 31305.

Davčna številka proračunskega uporabnika je 91838983. Matična številka uporabnika je 2482762000.

Glavna dejavnost uprave je 84.110 – splošna dejavnost javne uprave.

Zakoniti zastopnik proračunskega uporabnika v obdobju, za katerega se izvaja inšpekcijski nadzor in v času izvajanja inšpekcijskega nadzora je ministrica Sanja Ajanović Hovnik.

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Inšpekcijski nadzor je bil uveden v okviru rednih nadzorov na podlagi letnega načrta dela proračunske inšpekcije za leto 2023. Skladno z nalogom za inšpekcijski nadzor je predmet nadzora nakup ali najem parkirnih mest za službena vozila in zaposlene pri Ministrstvu za javno upravo.

Inšpekcijski nadzor je opravljen na podlagi pooblastil, ki jih proračunskim inšpektorjem podeljujejo določbe 102. – 104. člena Zakona o javnih financah.

III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 187/21, 206/21 – ZDUPŠOP, 129/22, 140/22 – ZSDH-1A in 150/22 – ZIPRS2324),
- Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23),
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18),
- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/99, 1/04, 62/06 in 116/21),
- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada RS, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.),
- Akt o organizaciji delovanja Ministrstva za javno upravo št. 020-4/2016/6 z veljavnostjo od dne 5. 4. 2023.

V skladu z drugim odstavkom drugega člena Zakona o javnih financah se lahko sredstva proračuna uporabljajo le za financiranje funkcij državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov. Nadalje je v tretjem odstavku istega člena opredeljeno, da je potrebno pri pripravi in izvrševanju proračuna spoštovati načelo gospodarnosti in učinkovitosti.

Na podlagi 5. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, morajo organi državne uprave pri ravnanju s stvarnim premoženjem države upoštevati načelo gospodarnosti, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljavec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. Postopke ravnanja s stvarnim premoženjem se vodi učinkovito in s čim manjšimi stroški za doseg danega rezultata.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem. Pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila lahko pridobijo pripadniki Policije in uradne osebe Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, vojaške osebe v Slovenski vojski na položaju poveljnikov brigad, njim enakih ali višjih položajih ter uradniki Ministrstva za obrambo v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja.

Vlada RS je dne 30. 8. 2018 sprejela Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, ki so zavezujoča za vse organe državne uprave. V točki 1.4.8. Parkirna mesta je določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Nadalje je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar je investitor dolžan upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati niti kupovati parkirnih mest za stranke.

Parkirna mesta se na Ministrstvu za javno upravo urejajo v Aktu o organizaciji delovanja Ministrstva za javno upravo s pričetkom veljavnosti dne 5. 4. 2023, pri čemer je v petem poglavju omenjenega akta določen postopek dodeljevanja in uporabe parkirnih mest, evidenca parkirnih mest ter prenehanje upravičenja do uporabe parkirnega mesta.

IV. Opravljene preveritve, ugotovitve in izrečeni ukrepi

Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, je v skladu s svojimi pooblastili uvedel nadzor nad porabo proračunskih sredstev za nakup, najem oziroma uporabo parkirnih mest. Pri tem je proračunski inšpektor skladno s predmetom inšpekcijskega nadzora pozval proračunskega uporabnika Ministrstvo za javno upravo k predaji sledečih podatkov oziroma dokumentacije:

- interni akt organa o ureditvi uporabe parkirnih mest,
- seznam parkirnih mest z navedbo ali je parkirno mesto v lasti RS, v najemu ali v zakupu,
- seznam zaposlenih, ki imajo pravico do uporabe parkirnih mest s podatki o obdobju najema,
- opis postopka dodelitve parkirnih mest v uporabo zaposlenim (v kolikor kriteriji za dodelitev parkirnega mesta v uporabo niso razvidni iz internega pravilnika) ter

- sklenjena pogodba o najemu/zakupu in uporabi parkirnih mest.

Ministrstvo za javno upravo je po dopisu št. 060-20/2023/2 z dne 20. 6. 2023 posredovalo odgovor na poziv inšpekcijskega organa za posredovanje podatkov in dokumentacije v zvezi s parkirnimi mesti. V dopisu je pojasnjeno, da opis postopka dodelitve, kot tudi kriterije za dodelitev parkirnih mest v uporabo zaposlenim, ureja Akt o organizaciji delovanja Ministrstvo za javno upravo št. 020-4/2016/6, ki je pričel veljati dne 5. 4. 2023.

V dopisu ministrstva je tudi pojasnjeno, da je v postopku potrjevanja pisna odpoved za najeta parkirna mesta, ki bo inšpekcijskemu organu posredovana naknadno.

Dopisu so priloženi interni Akt o organizaciji delovanja Ministrstva za javno upravo št. 020-4/2016/6 s pričetkom veljave dne 5. 4. 2023, seznam oziroma tloris parkirnih mest z navedbo, ali je parkirno mesto v najemu oziroma lastniško, seznam zaposlenih, ki imajo pravico do uporabe parkirnih mest, pogodbo o najemu poslovnih in arhivskih prostorov ter parkirnih mest z dne 15. 12. 2017, aneks št. 1 k najemni pogodbi z dne 12. 9. 2018 in aneks št. 2 k najemni pogodbi z dne 25. 8. 2021.

Dne 27. 6. 2023 je Ministrstvo za javno upravo inšpekcijskemu organu naknadno posredovalo dopis, v katerem ministrstvo na D. S. U. družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o. naslavlja predlog za sklenitev aneksa k najemni pogodbi za najem poslovnih in arhivskih prostorov ter parkirnih mest na naslovu Tržaška cesta 21 v Ljubljani, s katerim se zmanjša obseg predmeta najema za 38 parkirnih mest.

IV. 1 Akt o organizaciji delovanja Ministrstva za javno upravo

Ministrstvo za javno upravo je z Aktom o organizaciji delovanja ministrstva za javno upravo št. 020-4/2016/6 s pričetkom veljave dne 5. 4. 2023, opredelilo organiziranost delovanja v poslovnih prostorih, v poslovnih zgradbah in pripadajočih funkcionalnih zemljiščih. V petem poglavju navedenega akta se ureja dodeljevanje in uporaba parkirnih mest.

Iz prvega odstavka 50. člena akta izhaja, da so parkirna mesta ministrstva namenjena za službena vozila, za službena vozila v osebni uporabi in za osebna vozila funkcionarjev in javnih uslužbencev.

Nadalje je v tretjem odstavku akta opredeljeno, da parkirno mesto pripada funkcionarjem, generalnim direktorjem in generalnemu sekretarju ter glavnemu inšpektorju, vozniku ministra in invalidom, ki jim na podlagi zdravniškega akta vrsta invalidnosti otežuje oziroma onemogoča dnevni prihod na delo z javnim prevozom, peš ali s kolesom. Pet parkirnih mest se na podlagi predloga ministra lahko razdeli javnim uslužbencem v Kabinetu ministra. Preostala parkirna mesta se razdelijo po posameznih notranje organizacijskih enotah, neposredno podrejenih ministru tako, da se na dan 1. 9. tekočega leta ugotovi stanje zaposlenih in se glede na to vsaki notranji organizacijski enoti, neposredno podrejeni ministru oziroma organu v sestavi dodeli sorazmerno število parkirnih mest.

Iz 51. člena akta izhaja, da so prednostno parkirana službena vozila, vozila funkcionarjev in vodij notranje organizacijskih enot, neposredno podrejenih ministru ter predstojnika organa v sestavi.

IV. 2 Najemna pogodba za poslovne in arhivske prostore ter parkirna mesta

Iz najemne pogodbe, ki je bila dne 15. 12. 2017 sklenjena med najemodajalcem Heta Asset Resolution, d. o. o., Dunajska cesta 167, Ljubljana, in najemnikom Ministrstvom za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana, izhaja, da pogodbeni stranki sklepata najemno razmerje za poslovne in arhivske prostore ter 38 parkirnih mest v poslovnem kompleksu Tržaška cesta 21 – Langusova ulica 4 v Ljubljani. Najemna pogodba je sklenjena za določen čas in sicer za dobo 10 let, to je od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2027. V pogodbi so opredeljene možnosti prenehanja pogodbe, in sicer s pretekom časa, za katerega je bila pogodba sklenjena, s sporazumnim prenehanjem ter z odstopom ali odpovedjo na način in v rokih, kot je to določeno v Zakonu o poslovnih stavbah in poslovnih prostorih (Uradni list SRS, št. 18/1974) ali to pogodbo.

Iz 6. člena najemne pogodbe izhaja, da znaša mesečna najemnina za poslovne prostore v izmeri 5.006,50m² v znesku 10,00 EUR/m² 50.065,00 EUR, za arhivske prostore v izmeri 284,40m² v znesku 7,50 EUR/m² znaša 2.133,00 EUR ter za parkirna mesta 70 EUR/parkirno mesto, kar za 38 parkirnih mest znaša 2.660,00 EUR, kar pomeni skupaj 54.858,00 EUR mesečno. Pogodbeni stranki soglašata, da se mesečna najemnina valorizira z letnim indeksom cen življenjskih potrebščin v Republiki Sloveniji, in sicer skladno s Pravilnikom o načinih valorizacije denarnih obveznosti, ki jih v večletnih pogodbah dogovarjajo pravne osebe javnega sektorja (Uradni list RS, št. 1/2004). Valorizacija se lahko prvič izvede po preteku treh let od začetka veljavnosti pogodbe in ko kumulativno povečanje indeksa cen preseže 4-odstotke vrednosti, šteto od veljavnosti pogodbe dalje.

Najemnika bremenijo vsi stroški, nastajajoči v zvezi s predmetom najema ter sorazmerni del stroškov, nastajajočih v zvezi s skupnimi prostori in napravami stavbe, v kateri se predmet najema nahaja.

IV. 3 Aneks št. 1 k Najemni pogodbi za poslovne in arhivske prostore ter parkirna mesta

D.S.U., družba za svetovanje in upravljanje, d. o. o., Dunajska cesta 160, Ljubljana, je dne 30. 5. 2015 s prodajalcem Heta Asset Resolution, d. o. o., sklenila prodajno pogodbo za nakup dela poslovne stavbe na naslovu Tržaška cesta 21, Ljubljana, pri čemer je z dnem plačila kupnine 22. 8. 2018 D. S. U., družba za svetovanje in upravljanje, d. o. o., kot lastnik nepremičnine prevzela pravice in obveznosti prodajalca Heta Asset Resolution.

Skladno z navedenim se najemnina za poslovne in arhivske prostore ter parkirna mesta od vključno 22. 8. 2018 dalje najemniku Ministrstvu za javno upravo zaračunava s strani D. S. U., družbe za svetovanje in upravljanje d. o. o..

IV. 4 Aneks št. 2 k Najemni pogodbi za poslovne in arhivske prostore ter parkirna mesta

Pogodbeni stranki D.S.U., družba za svetovanje in upravljanje, d. o. o., Dunajska cesta 160, Ljubljana, kot najemodajalec in Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, Ljubljana, kot najemjemalec, sta ugotovili, da so od sklenitve najemne pogodbe pretekla več kot tri leta in je kumulativno povečanje indeksa cen s 31. 5. 2021 preseglo 4-odstotke vrednosti, šteto od veljavnosti najemne pogodbe dalje, zato so izpolnjeni pogoji za valorizacijo mesečne najemnine, in sicer znaša najemnina za poslovne prostore v izmeri 5.006,50m² v znesku 10,352 EUR/m² 51.827,29 EUR, za arhivske prostore v izmeri 284,40m² v znesku 7,764 EUR/m² znaša 2.208,08 EUR ter za parkirna mesta 72,464 EUR/parkirno mesto, kar za 38 parkirnih mest znaša 2.753,63 EUR, kar pomeni skupaj 56.789,00 EUR mesečno.

Aneks prične veljati z dnem podpisa pogodbenih strank, uporablja pa se od vključno 1. 6. 2021 dalje.

IV. 5 Ugotovitev dejanskega stanja in ukrepi

Na področju urejanja in podeljevanja parkirnih mest so organi državne uprave dolžni upoštevati Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0. V točki 1.4.8. navedenih meril, ki se nanašajo na parkirna mesta, je določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima **službenih vozil**, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so **funkcionalno ovirani**. Nadalje je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za **osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave**, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem.

Iz podatkov, ki jih je dne 20. 6. 2023 inšpekcijskemu organu posredovalo Ministrstvo za javno upravo, izhaja, da ministrstvo uporablja 38 parkirnih mest, za katere plačuje najemnino D. S. U., družbi za svetovanje in upravljanje, d. o. o., v višini 56.789,00 mesečno.

Nadalje je iz 50. člena Akta o organizaciji delovanja Ministrstva za javno upravo, v katerem je opredeljeno podeljevanje in uporaba parkirnih mest za službena vozila ministrstva, osebna vozila funkcionarjev in javnih uslužbencev razvidno, da obravnavano ministrstvo omogoča širši nabor upravičencev do uporabe parkirnih mest, kot jih določajo prej omenjena Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov in Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave.

Glede na četrti odstavek 50. člena akta se lahko pet parkirnih mest na podlagi predloga ministra razdeli javnim uslužbencem v Kabinetu ministra. Nadalje je iz petega odstavka istega člena razvidno, da se preostala parkirna mesta razdelijo po posameznih notranjih organizacijskih enotah, ki so neposredno podrejena ministru, in sicer na način, da se na dan 1. 9. tekočega leta ugotovi stanje zaposlenih in se glede na to vsaki notranji organizacijski enoti, neposredno podrejeni ministrstvu oziroma organu v sestavi, dodeli sorazmerno število parkirnih mest.

Glede na navedeno Ministrstvo za javno upravo pri delitvi parkirnih mest ni ravnalo skladno z veljavnimi predpisi, ki urejajo področje dodelitve parkirnih mest, saj omogoča parkiranje osebnih vozil na najetih parkirnih mestih tudi drugim javnim uslužbencem, kar po Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0. ni predvideno.

Posledično naj proračunski uporabnik Ministrstvo za javno upravo za vzpostavitev zakonitega stanja pri ponovni presoji dodelitve parkirnih mest sledi Merilom za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, pri čemer naj se **kot osnovno vodilo za podeljevanje parkirnih mest upoštevajo izključno sledeči kriteriji: - število službenih vozil, število oseb s pravico do stalne uporabe službenega vozila ter število zaposlenih javnih uslužbencev na ministrstvu, ki so funkcionalno ovirani.**

Glede na predhodno obrazložitev proračunski inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah Ministrstvu za javno upravo predlaga naslednje ukrepe:

- 1. Ministrstvo za javno upravo naj uskladi določbe petega poglavja Akta o organizaciji delovanja Ministrstva za javno upravo z Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0),**
- 2. Ministrstvo za javno upravo naj z lastnikom objekta D. S. U., družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o., z aneksom k najemni pogodbi sklene postopek odpovedi obsega najema predmeta pogodbe za 38 parkirnih mest.**

Ministrstvo za javno upravo je že tekom postopka nadzora na Urad RS za nadzor proračuna posredovalo dopis, iz katerega izhaja, da je lastniku objekta D. S. U., družbi za upravljanje in svetovanje, d. o. o., predlagalo sklenitev aneksa k najemni pogodbi, pri čemer se predlaga zmanjšanje obsega najema predmeta pogodbe za 38 parkirnih mest.

Ministrstvo za javno upravo mora o nadaljnjih ukrepih in realizaciji ukrepov pisno poročati Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna s predložitvijo ustreznih dokazil najkasneje do 15. 8. 2023.

Povzetek

Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, je v skladu s svojimi pooblastili uvedel nadzor nad porabo proračunskih sredstev za nakup, najem oziroma uporabo parkirnih mest pri proračunskemu uporabniku Ministrstvu za javno upravo.

Ministrstvo za javno upravo je po dopisu št. 060-20/2023/2 z dne 20. 6. 2023 posredovalo odgovor na poziv inšpekcijskega organa za posredovanje podatkov in dokumentacije v zvezi s parkirnimi mesti. V dopisu je pojasnjeno, da opis postopka dodelitve, kot tudi kriterije za dodelitev parkirnih mest v uporabo zaposlenim, ureja Akt o organizaciji delovanja Ministrstvo za javno upravo št. 020-4/2016/6, ki je pričel veljati dne 5. 4. 2023.

Dopisu so priloženi interni Akt o organizaciji delovanja Ministrstva za javno upravo št. 020-4/2016/6 s pričetkom veljave dne 5. 4. 2023, seznam oziroma tloris parkirnih mest z navedbo, ali je parkirno mesto v najemu oziroma lastniško, seznam zaposlenih, ki imajo pravico do uporabe parkirnih mest, pogodbo o najemu poslovnih in arhivskih prostorov ter parkirnih mest z dne 15. 12. 2017, aneks št. 1 k najemni pogodbi z dne 12. 9. 2018 in aneks št. 2 k najemni pogodbi z dne 25. 8. 2021.

V dopisu ministrstva je tudi pojasnjeno, da je v postopku potrjevanja pisna odpoved za najeta parkirna mesta, ki bo inšpekcijskemu organu posredovana naknadno.

Dne 27. 6. 2023 je Ministrstvo za javno upravo inšpekcijskemu organu naknadno posredovalo dopis, v katerem ministrstvo na D. S. U. družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o. naslavlja predlog za sklenitev aneksa k najemni pogodbi za najem poslovnih in arhivskih prostorov ter parkirnih mest na naslovu Tržaška cesta 21 v Ljubljani, s katerim se zmanjša obseg predmeta najema za 38 parkirnih mest.

Področje parkirnih mest v organih državne uprave urejajo Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, ki jih je Vlada RS sprejela dne 30. 8. 2018. Pri tem je v točki 1.4.8. Parkirna mesta določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Nadalje je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem.

Iz podatkov, ki jih je dne 20. 6. 2023 inšpekcijskemu organu posredovalo Ministrstvo za javno upravo, izhaja, da ministrstvo uporablja 38 parkirnih mest, za katere plačuje najemnino D. S. U., družbi za svetovanje in upravljanje, d. o. o., v višini 56.789,00 mesečno.

Nadalje je iz 50. člena Akta o organizaciji delovanja Ministrstva za javno upravo, v katerem je opredeljeno podeljevanje in uporaba parkirnih mest za službena vozila ministrstva, osebna vozila funkcionarjev in javnih uslužbencev razvidno, da obravnavano ministrstvo omogoča širši nabor upravičencev do uporabe parkirnih mest, kot jih določajo prej omenjena Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov in Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave.

Glede na četrti odstavek 50. člena akta se lahko pet parkirnih mest na podlagi predloga ministra razdeli javnim uslužbencem v Kabinetu ministra. Nadalje je iz petega odstavka taistega člena razvidno, da se preostala parkirna mesta razdelijo po posameznih notranjih organizacijskih enotah, ki so neposredno podrejena ministru, in sicer na način, da se na dan 1. 9. tekočega leta ugotovi stanje zaposlenih in se glede na to vsaki notranji organizacijski enoti, neposredno podrejeni ministrstvu oziroma organu v sestavi, dodeli sorazmerno število parkirnih mest.

Glede na navedeno Ministrstvo za javno upravo pri delitvi parkirnih mest ni ravnalo skladno z veljavnimi predpisi, ki urejajo področje dodelitve parkirnih mest, saj omogoča parkiranje osebnih vozil na najetih parkirnih mestih tudi drugim javnim uslužbencem, kar po Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0. ni predvideno.

Posledično naj proračunski uporabnik Ministrstvo za javno upravo za vzpostavitev zakonitega stanja pri ponovni presoji dodelitve parkirnih mest sledi Merilom za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, pri čemer naj se **kot osnovno merilo za podeljevanje parkirnih mest upoštevajo izključno sledeči kriteriji: - število službenih vozil, število oseb s pravico do stalne uporabe službenega vozila ter število zaposlenih javnih uslužbencev pri upravi, ki so funkcionalno ovirani.**

Glede na gornjo obrazložitev proračunski inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah Ministrstvu za javno upravo predlaga naslednje ukrepe:

- 1. Ministrstvo za javno upravo naj uskladi določbe petega poglavja Akta o organizaciji delovanja Ministrstva za javno upravo z Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0),**
- 2. Ministrstvo za javno upravo naj z lastnikom objekta D. S. U., družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o., z aneksom k najemni pogodbi sklene postopek odpovedi obsega najema predmeta pogodbe za 38 parkirnih mest.**

Ministrstvo za javno upravo je že tekom postopka nadzora na Urad RS za nadzor proračuna posredovalo dopis, iz katerega izhaja, da je lastniku objekta D. S. U., družbi za upravljanje in svetovanje, d. o. o., predlagalo sklenitev aneksa k najemni pogodbi, pri čemer se predlaga zmanjšanje obsega najema predmeta pogodbe za 38 parkirnih mest.

Ministrstvo za javno upravo mora o nadaljnjih ukrepih in realizaciji ukrepov pisno poročati Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna s predložitvijo ustreznih dokazil najkasneje do 15. 8. 2023.

Pravni pouk

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Aleš Lovše, mag.
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor svetnik

Vročiti: - Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana
- po elektronski pošti