



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana
T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-25/2023/7
Datum: 8. 8. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskemu uporabniku

MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO Langusova ulica 4, Ljubljana

Inšpekcijski postopek je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, 8/23 – ZDU-10 in 76/23; v nadaljevanju: ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Marjana Baraga, inšpektorica - višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-25/2023/1 z dne 9. 6. 2023.

V postopku je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik predložil na podlagi poziva inšpekcijskega organa dne 3. in 31. julija, 1. in 4. avgusta 2023.

I. Osnovni podatki o zavezancu

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo je bilo ustanovljeno na podlagi Zakona o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 163/22; v nadaljevanju: ZVRS-J) z dnem 24. 1. 2023, ko je pridobilo status proračunskega uporabnika. Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo opravlja naloge z delovnega področja javnega potniškega prometa, trajnostne mobilnosti, prometne politike, energetike, oskrbe z naftnimi derivati, učinkovite rabe in obnovljivih virov energije, varovanja okolja, celovite presoje vplivov na okolje, upravnih postopkov na področju okolja, systemskega urejanja javnih služb varstva okolja, ravnanja z gensko spremenjenimi organizmi, podnebnih sprememb, ravnanja z odpadki in učinkovite rabe virov.

Na dan 31. 7. 2023 je bilo na MOPE zaposlenih 273 javnih uslužbencev.

V skladu 4. členom ZVRS je za delo posameznega ministrstva pristojen minister.

V letu 2023 je odgovorna oseba mag. Bojan Kumer, minister.

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Na podlagi letnega načrta dela za leto 2023 je bil opravljen nadzor nad poslovanjem in namensko porabo sredstev za področje nakupa, najema parkirnih mest za službena vozila in zaposlene.

Obdobje nadzora je bilo leto 2023.

Stroškov najema in zakupa parkirnih mest ministrstvo ni izkazalo.

III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

Nakup, najem parkirnih mest

Področje najema, sistema dodeljevanja in uporabe parkirnih mest v organih državne uprave ni urejeno v posebnem predpisu. V skladu s 5. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR; v nadaljevanju: ZSPDLS-1), morajo organi državne uprave pri ravnanju s stvarnim premoženjem države upoštevati načelo gospodarnosti, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljavec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, se bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. V skladu z drugim odstavkom 2. člena ZJF pa se lahko sredstva proračuna uporabljajo le za financiranje funkcij državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.

Na podlagi 19. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 90/14) je Ministrstvo za javno upravo od 1. 1. 2017 dalje upravljavec nepremičnin centraliziranega državnega premoženja države, ki je dolžno zagotavljati prostore tudi za potrebe MOPE.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/99, 1/04, 62/06, 116/21 in 69/23; v nadaljevanju: uredba) se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na določila o službenih vozilih ter na določbe v 2. poglavju te uredbe, ki se nanašajo na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem ter določenim pripadnikom Policije, vojaškim osebam v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigad, njim enakih ali višjih položajih in uradnikom Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja.

Vlada RS je dne 30. 8. 2018 sprejela Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0¹ (v nadaljevanju: merila), ki so zavezujoča za vse organe državne uprave. Točka 1.4.8. Parkirna mesta določa, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora

¹ Sklep Vlade RS, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018.

tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Državni organ je upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za osebe navedene v uredbi. Upravičeni strošek so tudi parkirna mesta za vse prej navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni avto ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar mora investitor upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati ali kupovati parkirnih mest za stranke. V točki 2.1.3 Parkirna mesta je določeno, da se površine, namenjene parkiranju (pokrita ali nepokrita parkirna mesta) zagotovijo v skladu z veljavnimi predpisi in prostorskimi akti, pri čemer se obvezno zagotovijo parkirna mesta za službena vozila, ki jih upravlja upravljavec oziroma uporabnik poslovnih prostorov, ter parkirna mesta za osebe, ki so težko funkcionalno ovirane in so zaposlene pri upravljavcu oziroma uporabniku poslovnih prostorov. Zagotoviti je treba tudi parkirna mesta za vse osebe, navedene v teh merilih, ne glede na to, ali uporabljajo službeni avto ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar mora investitor upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati ali kupovati parkirnih mest za stranke. V skladu s prostorskimi predpisi mora državni organ zagotoviti tudi električno polnilnico za avte, če se to od njega zahteva v primeru novogradenj. Če upravljavec upravlja več parkirnih mest, je potrebno zagotoviti razpolaganje s parkirnimi mesti v skladu z veljavno zakonodajo.

IV. Opis dejanskega stanja in ugotovitve

V inšpekcijskem nadzoru je bila preverjena upravičenost nakupa in najema parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na MOPE v letu 2023.

MOPE uporablja prostore v stavbah na naslovu Langusova ulica 4, Ljubljana in na naslovu Vojkova cesta 1a, Ljubljana, katerih lastnica je Republika Slovenija, Ministrstvo za javno upravo pa upravljavec poslovnih prostorov na teh dveh naslovih. MOPE kot uporabnik in Ministrstvo za javno upravo kot sistemski upravljalec nepremičnin v lasti Republike Slovenije sta dne 25. 5. 2023 podpisala Dogovor o uporabi prostorov, v katerem je določeno, da Ministrstvo za javno upravo za potrebe uporabnika poleg zagotavljanja poslovnih prostorov na teh dveh lokacijah, v skladu z uredbo zagotavlja tudi zadostno število parkirnih mest. Posledično MOPE stroškov nakupa ali najema parkirnih mest nima.

MOPE internega navodila, ki bi urejal način dodeljevanja in uporabo parkirnih mest še nima. Dne 31. 7. 2023 je v inšpekcijskem nadzoru pojasnil, da je sprejem pravilnika predvideno za prvo polovico septembra 2023 in da je do 1. 9. 2023 v testni fazi aplikacija za rezervacijo parkirnih mest.

Med Ministrstvom za infrastrukturo in Ministrstvom za okolje, podnebje in energijo je bila dogovorjena razdelitev parkirnih mest na lokaciji Langusova ulica 4 v Ljubljani, kjer je 42 parkirnih mest. Na lokaciji Vojkova 1A v Ljubljani je 11 parkirnih mest. Do dne 23. 6. 2023 parkirna mesta še niso bila dodeljena zaposlenim, razen za službena vozila, ki so bila dodeljena zaposlenim v zasebne namene. MOPE je v inšpekcijskem nadzoru predložilo dokumentacijo, iz katere izhaja, da je na dan 23. 6. 2023 razpolagalo z 11 službenimi vozili, ki so dodeljena zaposlenim v zasebne namene. Službena vozila so bila prenesena iz Ministrstva za infrastrukturo.

Proračunska inšpektorica v inšpekcijskem nadzoru Ministrstva za okolje, podnebje in energijo glede upravičenosti najema in nakupa parkirnih mest za službena vozila in zaposlene ni ugotovila

kršitev predpisov določb Uredbe o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave v povezavi z Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, saj ministrstvo uporablja poslovne prostore s pripadajočimi parkirnimi mesti, ki so v lasti Republike Slovenije in s katerimi upravlja Ministrstvo za javno upravo.

V. Povzetek ugotovitev

Urad RS za nadzor proračuna je na podlagi letnega načrta dela za leto 2023 opravil redni inšpekcijski nadzor glede upravičenosti nakupa ali najema parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na Ministrstvu za okolje, podnebje in energijo v letu 2023.

Stroški nakupa ali najema parkirnih mest na dan 30. 6. 2023 pri upravičencu niso nastali.

Na podlagi posredovane dokumentacije Ministrstva za okolje, podnebje in energijo v inšpekcijskem nadzoru ni bilo ugotovljenih nepravilnosti, ki se nanašajo na nakup in na najem parkirnih mest za službena vozila in zaposlene.

Pravni pouk

Zoper zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

MARJANA BARAGA

PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

— Ministrstvu za okolje, podnebje in energijo, Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana (ZUP)