



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102–33/2023/4

Datum: 11. 7. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor-višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-33/2023/1 z dne 9. 6. 2023.

Nadzor je bil opravljen v obdobju od 30. 6. do 10. 7. 2023 na sedežu UNP in z opravljanjem dela na domu.

Predmet pregleda

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna je pri **Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano** (v nadaljevanju MKGP), ki ga zastopa ministrica Irena Šinko, opravilo inšpekcijski nadzor nad **nakupom ali najemom parkirnih mest za službena vozila in zaposlene** v obdobju od 01. 01. 2023 do 30. 6. 2023.

Področna zakonodaja

- **Zakon o javnih financah** (Uradni list RS, št. 11/11 - UPB, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 13/18 in 195/20-odl. US in 18/23 – ZDU-1O),
- **Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024** (Uradni list RS, št. 150/22 in 65/23),
- **Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave** (U. I. RS, št. 60/99, 1/4, 62/6 in 116/21),
- **Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov** (št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018),

- **Pravilnik o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano** z dne 23. 12. 2014.

Opis dejanskega stanja, ugotovitve in ukrepi

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti v 5. členu določa, da morajo organi državne uprave pri ravnanju s stvarnim premoženjem države upoštevati načelo gospodarnosti, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljavec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. Postopke ravnanja s stvarnim premoženjem se vodi učinkovito in s čim manjšimi stroški za doseg danega rezultata.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem. Pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila lahko pridobijo pripadniki Policije in uradne osebe Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, vojaške osebe v Slovenski vojski na položaju poveljnikov brigad, njim enakih ali višjih položajih ter uradniki Ministrstva za obrambo v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja.

Na podlagi **Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov**, ki ga Vlada RS sprejela 30. 8. 2018, je državni organ upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani oziroma na invalidskem vozičku. V skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, ki določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem ter določenim pripadnikom Policije, vojaškim osebam v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigade, njim enakih ali višjih položajih in uradnikom Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja, je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest tudi zanje. Upravičen strošek so tako tudi parkirna mesta za vse navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni ali lastni avto.

MKGP po najemni pogodbi za poslovne prostore na Dunajski cesti 22 v Ljubljani št. C3130-19-233001 z dne 20. 6. 2019, ki je bila sklenjena med najemodajalcem Zavarovalnico Triglav d.d. in uporabnikoma MKGP ter MKGP-Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, ter MJU kot najemnik, najema 41 parkirnih mest v garaži (po pogodbi 73 parkirnih mest, od tega MKGP 41, ostalo Uprava za varno hrano...) iste poslovne stavbe. V najemni pogodbi je najem parkirnih prostorov ločen od najema poslovnih prostorov. Tri parkirna mesta MKGP najema še na podlagi Pogodbe o najemu parkirnega mesta št. 2330-23-000147 z dne 16. 2. 2023 na lokaciji parkirišča LKH na Valjahunovi ulici v Ljubljani, ki se uporabljajo za službena vozila. Po podatkih, ki jih je MKGP posredoval UNP, razpolagajo z 19 službenimi vozili, od teh se štirje uporabljajo za osebno uporabo funkcionarjev.

Parkirna mesta se dodeljujejo glede na kriterije, kot so določeni v **Pravilniku o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano** z dne 23. 12. 2014.

Na podlagi pregleda dokumentacije je proračunski inšpektor ugotovil, da Pravilnik o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na MKGP omogoča širši nabor upravičencev do uporabe parkirnih mest, kot jih določajo Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov in Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave. To pomeni, da MKGP pri dodelitvi najetih parkirnih mest uslužbencem, ki jim po Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, ki jih je Vlada RS sprejela 30. 8. 2018, ne pripadajo, ravna **negospodarno**.

MKGP mora za vzpostavitev zakonitega stanja pri dodelitvi parkirnih mest upoštevati Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, kar pomeni, da se za podeljevanje parkirnih mest upoštevajo izključno kriteriji: število službenih vozil, število oseb s pravico do stalne uporabe službenega vozila ter število zaposlenih javnih uslužbencev, ki so funkcionalno ovirani.

UKREP:

Proračunski inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah MGRT predlaga naslednje ukrepe:

- **MKGP naj uskladi Pravilnik o dodelitvi in uporabi službenih parkirnih mest na MKGP z Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0).**

- **MKGP naj pozove Ministrstvo za javno upravo kot upravljalca in plačnika najemnine za parkirna mesta z lastnikom objekta Zavarovalnica Triglav d.d., da odpove najem parkirnih mest, ki jih po Merilih za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov ne bi smela najemati v breme proračunskih sredstev.**

MGRT naj o ukrepih in realizaciji ukrepov pisno obvesti Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna s predložitvijo ustreznih dokazil do 30. 9. 2023

MKGP zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Boštjan Bezek
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor višji svetnik

Vročiti: MKGP, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana – po ZUP

V vednost: MJU, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti