



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-65/2022/9

Datum: 9. 3. 2023

## **Zapisnik**

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov,  
ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna,  
pri proračunskem uporabniku**

**MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO  
Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je izvajala Janja Perme, inšpektorica višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-65/2022/1 z dne 16. 12. 2022.

Nadzor je bil opravljen v poslovnih prostorih Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana v času med 23. 1. 2023 in 8. 3. 2023 (z vmesnimi prekinitvami). Dokumentacijo, ki je bila predmet pregleda, je proračunski uporabnik predložil v elektronski obliki preko elektronske pošte in na USB nosilcu podatkov.

Podatke in pojasnila v zvezi s predmetom nadzora je po nalogu v. d. generalnega sekretarja Žarka Bogunoviča dajala Urška Kavčič, Sektor za nevladne organizacije.

## **I. UVOD**

### **I.1. Osnovni podatki o proračunskem uporabniku**

Ministrstvo za javno upravo opravlja naloge s področja systemskega urejanja organiziranosti in delovanja javnega sektorja, uslužbenskega in plačnega sistema v javnem sektorju ter upravnega poslovanja.

Ministrstvo je odgovorno za področje javnega naročanja, za systemsko urejanje ravnanja s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti ter za delovanje nevladnih organizacij in lokalne samouprave. V delovno področje ministrstva sodijo tudi systemsko urejanje volilne in referendumске zakonodaje ter transparentnost in integriteta v javnem sektorju, zagotavljanje delovanja državnega komunikacijskega omrežja in podpora razvoju elektronskih storitev za državljane, gospodarstvo in državo.

V Poslovnem registru Slovenije je Ministrstvo za javno upravo vpisano z matično številko 2482762000, v Registru proračunskih uporabnikov pa kot neposredni uporabnik državnega proračuna s šifro PU 31305. Davčna številka ministrstva je SI 91838983.

Glavna dejavnost ministrstva je 84.110 – Splošna dejavnost javne uprave. Zavezanec izvaja svoje naloge v okviru naslednjih notranjih organizacijskih enot (direktoratov in služb):

- Direktorat za javni sektor,
- Direktorat za informatiko,
- Direktorat za stvarno premoženje,
- Direktorat za javno naročanje,
- Direktorat za kakovost,
- Direktorat za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem.

V njegovi sestavi deluje tudi Inšpektorat za javni sektor kot organ v sestavi.

V obdobju, ki je zajeto v inšpekcijski nadzor (leto 2021), je zavezanca predstavljal Boštjan Koritnik, minister, v obdobju, ko se je nadzor izvajal, pa Sanja Ajanovič Hovnik, ministrica.

### **I.2. Predmet inšpekcijskega nadzora**

Predmet inšpekcijskega nadzora je bila poraba proračunskih sredstev na proračunski postavki PP 180151 – Sklad za NVO v delu, ki se nanaša na izvajanje Javnega razpisa za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019 (obdobje financiranja 2019 – 2021).

V okviru inšpekcijskega nadzora je bil javni razpis obravnavan tudi z vidika pripomb Ministrstva za finance, Direktorata za proračun (v nadaljevanju: MF), ki jih je to podalo v dopisu Ministrstvu za javno št. 093-4/2019/1 z dne 25. 10. 2019. Ministrstvo za finance je v svojem dopisu podalo naslednje pripombe oz. pomisleke glede vsebine javnega razpisa:

- da so cilji javnega razpisa težko merljivi,
- možnost zlorab zaradi določitve težko merljivih ciljev razpisa,
- vprašanje možnosti izvajanja nadzora, predvsem v povezavi z dejstvom, da javni razpis ne zahteva, da je zaposlena oseba sploh prisotna na delovnem mestu.
- obstoj možnosti dvojnega financiranja,
- da javni razpis lahko potencialno posega v izvajanje politik, ki sodijo v pristojnost drugih ministrstev (subvencioniranje delovnih mest - MDDSZ),
- da znesek subvencije delovnega mesta za 24 mesecev (50.000 EUR) presega najnižji možni strošek bruto plače z vsemi dajatvami delodajalca na bruto plačo, ki ga je v razpisu določilo ministrstvo (45.000 EUR v obdobju 24 mesecev) in da v tem primeru ne gre za sofinanciranje, pač pa za financiranje projekta, ki celo presega stroške,
- da način in roki plačila subvencije niso v skladu z 52. členom ZJF in 32. členom ZIPRS1819 (v razpisu so predvidena predplačila v višini 50% v letu 2019, 30% v letu 2020 in 20% v letu 2021) in da ni razvidno, na podlagi kakšnih dokazil naj bi bila predvidena predplačila izplačana.

Ministrstvo za javno upravo je na pomisleke in pripombe Ministrstva za finance odgovorilo v dopisu z dne 3. 12. 2019. V zvezi s pomisleki MF glede težko merljivih ciljev je vodja Službe za nevladne organizacije pri MJU odgovorila, da javni razpis naslavlja nizko profesionalizacijo sektorja oz. organizacijski razvoj na splošno in da iz tega razloga MJU ni postavilo predhodnih kazalnikov, pač pa jih je zahtevalo od prijaviteljev in jih je strokovna komisija tudi ocenjevala. Navedla je tudi, da so morali prijavitelji v vlogi izkazovati usposobljenost, pretekle izkušnje in rezultate, poznavanje in naslavljanje javnih politik. Kazalniki so tudi sestavni del pogodbe o sofinanciranju, njihovo doseganje pa bo MJU spremljalo z dvema vmesnimi in končnim poročilom, pri čemer lahko MJU v primeru nedoseganja kazalnikov odstopi od pogodbe in zahteva vračilo prejetih sredstev. Vodja Službe za nevladne organizacije je tudi pojasnila, da je zaradi raznolikosti področij, na katerih delujejo upravičenci, poudarek na spremljanju rezultatov in na vsebinskih poročilih, MJU pa bo izvajalo tudi napovedane in nenapovedane kontrole na terenu oz. na kraju samem.

V zvezi s pomislekom MF glede možnosti dvojnega financiranja je vodja Službe za nevladne organizacije pojasnila, da je MJU pri ZZZS preverilo zavarovalno podlago za osebe, zaposlene na subvencioniranih delovnih mestih, preverilo je tudi pogodbe o zaposlitvi na subvencioniranih delovnih mestih, ki so morale vsebovati delovne naloge, navedene v vlogi, morale so biti sklenjene najmanj za 27 mesecev in so morale vsebovati tudi navedbo o financiranju na podlagi javnega razpisa, s čimer je onemogočeno dvojno financiranje.

V zvezi s pripombo MF, da bi javni razpis lahko potencialno posegal v pristojnost MDDSZ, je vodja Službe za nevladne organizacije v odgovoru navedla, da je ministrstvo pri pripravi javnega razpisa kontaktiralo oba ključna deležnika na področju aktivne politike zaposlovanja (MDDSZ, Zavod RS za zaposlovanje).

V zvezi z zneskom subvencije, ki za eno delovno mesto za 24 mesecev za polni delovni čas znaša 50.000 EUR, ob tem, da je v javnem razpisu naveden pogoj, da mora bruto plača z vsemi pripadajočimi davki in prispevki delodajalca (bruto II) v obdobju 24

mesecev za polni delovni čas znašati najmanj 45.000 EUR, je vodja Službe za nevladne organizacije v odgovoru MF pojasnila, da je cilj javnega razpisa zaposlitev visoko usposobljenih strokovnjakov za izboljšanje organizacijskega razvoja NVO, zato je višina temu primerna in ne pokriva celotnih stroškov delodajalca (regres, prevoz na delo, malica).

V zvezi s pripombo MF, da način in roki plačila subvencije niso v skladu z 52. členom ZJF in 32. členom ZIPRS1819, ker so v javnem razpisu predvidena predplačila v višini 50% v letu 2019, 30% v letu 2020 in 20% v letu 2021, in da ni razvidno, na podlagi kakšnih dokazil naj bi bila predvidena predplačila izplačana, vodja Službe za nevladne organizacije v pisnem odgovoru MF ni podala pojasnila.

### **I.3. Normativni del**

- Zakon o javnih financah, ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – IPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US),
- Zakon o nevladnih organizacijah, ZNOrg (Uradni list RS, št. 21/18),
- Odlok o strategiji razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023 (Uradni list RS, št. 37/18),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H, 83/18, 19/19 in 3/22 – ZDeb).

## **II. Opravljene preveritve, ugotovitve in izrečeni ukrepi**

Sredstva, izplačana na podlagi Javnega razpisa za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019, predstavljajo del izplačil iz proračunske postavke 180151 – Sklad za NVO, na kateri se zagotavljajo sredstva za namene financiranja NVO. Ministrstvo za javno upravo je iz te proračunske postavke v letu 2021 upravičencem izplačevalo tudi sredstva iz naslova Javnega razpisa za leto 2021 za sofinanciranje projektov nevladnih organizacij, izbranih na razpisih, sofinanciranih iz proračuna Evropske unije ali Urada za finančni mehanizem, evropskega združenja za prosto trgovino - EFTA in sredstva iz naslova Javnega razpisa za digitalno preobrazbo nevladnih in prostovoljskih organizacij ter povečanje vključenosti njihovih uporabnikov v informacijsko družbo 2021 – 2023.

Poraba sredstev na PP 180151 – Sklad za NVO v letu 2021 je znašala 3.893.805,50 EUR, od tega za:

- 1.200.000,00 EUR za Javni razpis za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019,
- 1.417.331,21 EUR za Javni razpis za leto 2021 za sofinanciranje projektov nevladnih organizacij, izbranih na razpisih, sofinanciranih iz proračuna Evropske unije ali Urada za finančni mehanizem, evropskega združenja za prosto trgovino - EFTA in
- 1.276.474,29 EUR za Javni razpis za podporno okolje za razvoj nevladnih organizacij 2019 - 2023.

## II.1. Pravne podlage za (so)financiranje nevladnih organizacij

Podlago za financiranje NVO iz proračuna RS in za oblikovanje sklada za NVO predstavlja Zakon o nevladnih organizacijah (ZNOrg), ki v 28. členu določa, da se ustanovi proračunski sklad za razvoj nevladnih organizacij, ki je namenjen financiranju projektov in programov iz osme in devete alineje prvega odstavka 23. člena istega zakona (projekti in programi horizontalnih mrež in regionalnih stičišč kot subjektov podpornega okolja, namenjeni spodbujanju razvoja NVO, ter drugi projekti in programi NVO in drugih oseb, namenjeni izvajanju ukrepov za razvoj posameznih področij ter spodbujanju razvoja NVO in razvoju podpornega okolja za NVO).

Viri financiranja sklada so sredstva dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili za financiranje splošnokoristnih namenov, za financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, lahko, in druga sredstva, če tako določa zakon, mednarodna pogodba ali če tako odloči donator.

Financiranje projektov in programov izvajajo ministrstva na področjih, za katera so pristojna, preko javnih razpisov. Pogoji, merila in predmet financiranja za pridobitev sredstev na javnih razpisih se določijo v **javnem razpisu**.

ZNOrg v 26. členu določa, da se razvoj nevladnih organizacij v Republiki Sloveniji načrtuje v **strategiji**, ki jo pripravi ministrstvo, pristojno za delovanje nevladnih organizacij (Ministrstvo za javno upravo), v sodelovanju z ministrstvi, pristojnimi za področja, na katerih delujejo NVO, in Svetom RS za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljnih in nevladnih organizacij. Strategijo, ki se izdela za obdobje petih let, sprejme vlada RS.

Sestavni del strategije so tudi okvirna **sredstva**, namenjena za njeno uresničevanje, in **program ukrepov** za njeno izvajanje. Skladno s tretjim odstavkom 26. člena ZNOrg med drugim sodijo v program ukrepov tudi **ukrepi za spodbujanje zaposlovanja v NVO**.

Četrty odstavek 26. člena ZNOrg določa, da se v programu ukrepov za vsak ukrep določi:

- cilje in vsebino ukrepa,
- aktivnosti,
- vrsto in višino upravičenih stroškov v okviru aktivnosti,
- obdobje izvajanja aktivnosti,
- izvajalce posameznega ukrepa,
- vire in obseg sredstev za financiranje ukrepa, upoštevanje pravil državnih pomoči in
- merila za ocenjevanje doseganja ciljev ukrepa.

Tretji odstavek 27. člena ZNOrg pa določa, da izvajalec vsakega ukrepa iz programa ukrepov v enem mesecu po izvedbi ukrepa predloži ministrstvu, pristojnemu za delovanje nevladnih organizacij, **poročilo o izvedbi tega ukrepa z oceno doseganja cilja ukrepa**, ki temelji na merilih, določenih v ukrepu.

Vlada RS je z Odlokom o strategiji razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023 (Uradni list RS, št. 37/18) sprejela **Strategijo razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023** (v nadaljevanju: strategija). V strategiji je med drugim navedeno, da **bo treba okrepiti profesionalizacijo NVO**, saj podatki za leto 2016 kažejo, da **več kot 92% NVO še vedno nima zaposlenih**. V povezavi s tem je v strategiji navedeno, da **je treba spodbujati podporne mehanizme za zaposlovanje strokovnega kadra v NVO** in sprejeti ukrepe za ciljno, učinkovito in stabilno financiranje NVO. Navedeni so nekateri številčni podatki o zaposlenosti v NVO v Sloveniji v primerjavi z drugimi državami članicami EU, izpostavljena pa je tudi ugotovitev, da se **nizka stopnja zaposlenosti** v prostovoljskih organizacijah odraža v slabše usposobljenih prostovoljcih in pomanjkanju kakovostnega mentorstva ter spremljanja prostovoljcev.

V programu ukrepov, ki je sestavni del strategije, je med načrtovanimi cilji naveden tudi cilj *Okrepiti vlogo NVO pri načrtovanju in izvajanju javnih politik na lokalni in nacionalni ravni*. Kot eden od **pričakovanih rezultatov** v okviru tega cilja je naveden pričakovani rezultat **Sprejeti ukrepi za povečanje števila trajnih zaposlitev v NVO**. Navedeni rezultat naj bi bil dosežen v okviru aktivnosti **Priprava in izvedba javnih razpisov za zaposlovanje strokovnega kadra, ki ponuja plačano delo v NVO in dodatno usposabljanje s ciljem njihovega prehoda v trajno zaposlitev in krepitev razvoja NVO**, nosilec aktivnosti pa je Ministrstvo za javno upravo. Merilo za ocenjevanje doseganja ciljev ukrepa je število javnih razpisov, ciljna vrednost so trije javni razpisi, rok za realizacijo pa je obdobje 2018 – 2023.

Ministrstvo za javno upravo je v okviru aktivnosti za doseg navedenega cilja v letu 2018 objavilo Javni razpis za sofinanciranje projektov razvoja in profesionalizacije nevladnih organizacij in prostovoljstva 2018 (v nadaljevanju: JR PROF18), zatem pa je 24.5.2019 objavilo še Javni razpis za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019 (v nadaljevanju: JR PROF19), katerega izvajanje v letu 2021 je nadzirano v tem inšpekcijskem nadzoru.

## **II.2. Javni razpis za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019**

**Predmet** Javnega razpisa za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019 je **sofinanciranje trajnostno naravnanih delovnih mest**, ki bodo prispevala k razvoju in profesionalizaciji nevladnih organizacij in prostovoljstva v Sloveniji. Javni razpis je razdeljen na dva ločena sklopa, in sicer:

Sklop A: trajnostno naravnana delovna mesta v nevladnih organizacijah,

Sklop B: trajnostno naravnana delovna mesta za mentorje in koordinatorje prostovoljstva v prostovoljskih organizacijah.

**Namen** javnega razpisa je subvencioniranje predvidoma **120** trajnostno naravnanih **delovnih mest** za razvoj in profesionalizacijo nevladnega sektorja, od tega **100** trajnostno naravnanih delovnih mest v nevladnih organizacijah in **20** trajnostno naravnanih delovnih mest za mentorje in koordinatorje prostovoljstva v prostovoljskih organizacijah.

**Cilji** javnega razpisa so skladno z vizijo razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva, opredeljeno v Strategiji razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023, naslednji:

- povezan, stabilen, manj razdrobljen ter trajnostno naravnani nevladni sektor,
- dobro razvit, učinkovit in inovativen nevladni sektor, ki je sposoben ustrezno identificirati in nasloviti potrebe svojega okolja ter se nanje učinkovito in uspešno odziva,
- profesionalizacija nevladnega sektorja za večje prevzemanje javnih storitev,
- kreiranje trajnostno naravnanih delovnih mest v nevladnem sektorju,
- kakovostno organizirano ter trajnostno naravnano prostovoljstvo,
- profesionalizacija nevladnega sektorja za organizirano in kakovostno prostovoljsko delo ter upravljanje s prostovoljci.

**Pogoji** za kandidiranje na javnem razpisu se razlikujejo za Sklop 1 in za Sklop B. Na javni razpis za Sklop A lahko kandidira prijavitelj le skupaj s partnerji, ki skupaj tvorijo konzorcij (prijavitelj + največ pet drugih pravnih oseb). Na javni razpis za Sklop B pa lahko kandidira prijavitelj sam ali skupaj s partnerji, ki tvorijo konzorcij (prijavitelj + največ pet drugih pravnih oseb).

Posamezni prijavitelj lahko kandidira le na enem sklopu in lahko v okviru izbranega sklopa odda le eno vlogo, lahko pa kot partner nastopa v več vlogah na obeh sklopih, v kolikor za to izpolnjuje pogoje, vendar v nobenem primeru na tem javnem razpisu ne more zaprositi za sofinanciranje več kot dveh delovnih mest.

Ko je na javnem razpisu izbran konzorcij, pogodbo o sofinanciranju z ministrstvom sklene le prijavitelj (nosilec), ki pa je dolžan predložiti konzorcijski sporazum.

Upravičeni prijavitelji so morali poleg ostalih pogojev (prijavitelj ima status nevladne organizacije po ZNOrg, ima poravnane davke in druge obvezne dajatve, je najmanj 24 mesecev vpisan v Poslovni register Slovenije, ni v stečajnem postopku, ima odprt transakcijski račun v Sloveniji, je vpisan v vpisnik skladno z Zakonom o prostovoljstvu – pogoj velja za sklop B) izpolnjevati tudi naslednje pogoje:

- da je imel v letu 2018 najmanj 25.000 EUR prihodkov,
- da je imel na dan 1. 1. 2019 zaposleno vsaj eno osebo za polni ali krajši delovni čas,
- za iste upravičene stroške, ki so predmet sofinanciranja v tem razpisu, ni in ne bo pridobil sredstev iz drugih javnih virov (prepoved dvojnega sofinanciranja).

Vsak posamezni prijavitelj ali partner v konzorciju lahko zaprosi za subvencioniranje najmanj enega in največ dveh delovnih mest, vendar skupaj ne več kot šest delovnih mest (za polni ali polovični delovni čas) na posamezni konzorcij.

V okviru posamezne vloge mora prijavitelj oz. v primeru konzorcija vsak partner z osebami, ko bodo zaposlene na subvencioniranih delovnih mestih, skleniti **pogodbo o zaposlitvi za neprekinjeno obdobje najmanj 27 mesecev** za polni ali krajši delovni čas (ne krajši kot polovični).

Javni razpis dopušča tudi možnost, da je oseba, ki bo zaposlena na subvencioniranem delovnem mestu, lahko delno zaposlena pri dveh NVO, vključenih v konzorcij, s tem, da se to šteje kot zasedenost dveh delovnih mest. V primeru, da zaposlena oseba predčasno prekine delovno razmerje na subvencioniranem delovnem mestu, je prijavitelj dolžan v najkrajšem možnem času zagotoviti njeno nadomestitev.

V primeru, da se po sklenitvi pogodbe o sofinanciranju ugotovi neizpolnjevanje razpisnih pogojev, ministrstvo odstopi od pogodbe o sofinanciranju, upravičenec pa je dolžan vrniti že prejeta sredstva skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi.

Okvirna višina sredstev razpisa je 6.000.000 EUR, od tega 5.000.000 EUR za sklop A in 1.000.000 EUR za sklop B.

Najvišja višina sredstev, ki jih lahko prejme prijavitelj, je 300.000 EUR v primeru konzorcija in največ 100.000 EUR v primeru posameznega prijavitelja.

Upravičeni strošek je subvencija delovnega mesta v NVO (pri sklopu A) oziroma subvencija delovnega mesta za mentorje in koordinatorje prostovoljstva (pri sklopu B). Subvencija delovnega mesta znaša 25.000 EUR na leto za polni delovni čas, v primeru zaposlitve za krajši delovni čas pa se subvencija prizna v sorazmernem deležu. Subvencija se dodeli za obdobje dveh let (24 mesecev).

Javni razpis določa, da se subvencija za delovno mesto izplača na podlagi popolnih in pravih zahtevkov na naslednji način:

- 25.000 EUR v letu 2019,
- 15.000 EUR v letu 2020 in
- 10.000 EUR v letu 2021.

Subvencija je upravičeni strošek pod naslednjimi pogoji:

- če bo pogodba o zaposlitvi osebe na subvencioniranem delovnem mestu sklenjena najkasneje do 1. 11. 2019,
- če bo pogodba o zaposlitvi sklenjena za neprekinjeno obdobje najmanj 27 mesecev za polni ali krajši delovni čas (ne krajši od polovičnega),
- če bodo stroški dela, ki jih sestavljajo bruto plača z vsemi pripadajočimi davki in prispevki ter regres v obdobju 24 mesecev znašali najmanj 45.000 EUR oziroma sorazmerno manj v primeru zaposlitve za krajši delovni čas.

Obdobje dodelitve sredstev za javni razpis so proračunska leta 2019, 2020 in 2021, obdobje upravičenosti izplačil pa je od datuma podpisa pogodbe o sofinanciranju do 31. 12. 2021. Pogodbe o zaposlitvi za osebe na subvencioniranih delovnih mestih morajo biti sklenjene najkasneje do 1. 11. 2019.

Določeno je tudi, da bo ministrstvo potrjene zahtevke za izplačilo v letu 2019 plačalo najkasneje do 31. 12. 2019, v letu 2020 najkasneje do 31. 12. 2020 ter v letu 2021 do 31. 12. 2021, oziroma v skladu s plačilnim rokom, kot ga določa veljavni ZIPRS.



V zvezi s postopkom izbora je bilo določeno, da bo izbor prijaviteljev vodila strokovna komisija, imenovana s strani predstojnika ministrstva, ki bo opravila pregled popolnosti vlog, preverila izpolnjevanje pogojev in ocenila formalno popolne vloge.

Merila za ocenitev vlog so:

- ustreznost vloge,
- ustreznost konzorcija,
- ustreznost načrtovanih delovnih mest in
- dodatna merila.

Dne 25. 9. 2019 je MJU izdalo Predlog prejemnikov sredstev na Javnem razpisu za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019, št. 093-12/2019-528, na podlagi katerega so bila sredstva v skupnem znesku 5.000.000 EUR dodeljena 26 prijaviteljem (konzorcijem) za sklop A in sredstva v skupnem znesku 1.000.000 EUR 21 prijaviteljem (konzorcijem oz. posameznikom).

### **II.2.1. Preveritve in ugotovitve v zvezi z vsebino in izvajanjem Javnega razpisa za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019**

V postopku inšpekcijskega nadzora je bila preverjena pravilnost in upravičenost izplačil na podlagi Javnega razpisa za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019 v letu 2021, s poudarkom na preveritvi upoštevanja plačilnih rokov in možnosti izplačila predplačil, kot jih določata ZIPRS1819. Preveritev je bila opravljena ob upoštevanju dejstva, da je proračunska inšpekcija v predhodnem inšpekcijskem nadzoru v letu 2020 ugotovila, da roki za izplačilo sredstev, določeni v javnem razpisu, niso skladni z določbami ZIPRS1819 in ZJF.

V povezavi s pripombami, ki jih je v zvezi z vsebino oziroma določili javnega razpisa imelo Ministrstvo za finance, je bila preverjena tudi vsebina javnega razpisa z vidika določitve cilja, pogojev za prijavo na razpis, načinov in rokov izplačila sredstev, preprečevanja dvojnega financiranja in drugih zlorab ter načina izvajanja nadzora s strani MJU, možnosti razdrtja pogodbe v primeru zaznanih nepravilnosti ipd. Prav tako je bila preverjena tudi ustreznost vsebine pogodb o sofinanciranju z vidika zagotavljanja zaposlitve v minimalnem trajanju 27 mesecev, ki je pogoj, da se subvencija obravnava kot upravičen strošek, z vidika preprečevanja možnosti dvojnega financiranja, z vidika obveznosti upravičenca, da omogoči nadzor nad porabo sredstev s strani MJU kot financerja ter z vidika možnosti razdrtja pogodbe in zahteve za vračilo sredstev v primeru neizpolnjevanja pogojev za financiranje.

Glede na dejstvo, da je bil v času izvajanja inšpekcijskega nadzora javni razpis že zaključen, so bila predmet preveritve končna poročila s prilogami oz. dokazili, proračunska inšpektorica pa se je seznanila tudi z vsebino dokumenta Ocena javnih razpisov za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2018 in 2019.

Preveritev je bila opravljena na podlagi dokumentacije (končna poročila s prilogami oz. dokazili) za osem prijaviteljev oz. upravičencev, navedenih v tabeli v nadaljevanju, ki so

iz naslova javnega razpisa skupno prejeli za 1.775.000 EUR sredstev, od tega v letu 2021 355.000 EUR.

- **Preveritev pravilnosti izplačil ter izplačevanja predplačil in upoštevanja rokov plačil v letu 2021**

V letu 2021 je bil upravičencem izplačan tretji, to je hkrati tudi zadnji del sofinanciranja na podlagi Javnega razpisa za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019. Skupno je ministrstvo vsem upravičencem v letu 2021 izplačalo za 1.200.000 EUR sredstev, kar je skladno s časovnico in zneski izplačil, določenimi v javnem razpisu. Zadnji del sredstev (20% pogodbene vrednosti) so prejeli vsi prijavitelji, kar pomeni, da pri nobenem od prijaviteljev ni prišlo do razdrtja pogodbe o sofinanciranju zaradi neizpolnjevanja pogodbenih določil.

Pregledana so bila izplačila na podlagi zahtevkov, izdanih v letu 2021, na primeru naslednjih osmih upravičencev:

Upravičenec (nosilec konzorcija)	Število subv. delovnih mest	Znesek dodeljenih sredstev na JR	Znesek zahtevka za leto 2021	Datum zahtevka	Datum izplačila
EN-KNAP, zavod za organizacijo kulturnih prireditev	6	300.000	60.000	6. 7. 2021	9. 8. 2021
NK FUŽINAR, socialno podjetje	6	300.000	60.000	14. 6. 2021	15. 7. 2021
Društvo Sončni grič	5	250.000	50.000	20. 7. 2021	8. 9. 2021
Spominčica – Alzheimer Slovenija, društvo za pomoč pri demenci	1	50.000	10.000	22. 6. 2021	26. 7. 2021
Rdeči križ Slovenije, Območno združenje Ljubljana	6	300.000	60.000	15. 6. 2021	16. 7. 2021
ŠENT – Slovensko združenje za duševno zdravje	2,5	125.000	25.000	2. 7. 2021	6. 8. 2021
Družinski inštitut Zaupanje	5	250.000	50.000	19. 7. 2021	18. 8. 2021
Zavod Karitas Samarijan	4	200.000	40.000	24. 6. 2021	30. 7. 2021
	35,5	1.775.000	355.000		

Ugotovljeno je bilo, da je bil v vseh pregledanih primerih v letu 2021 izplačan znesek, ki je skladen s pogodbo o sofinanciranju. Vsem osem upravičencev je po zaključku projekta tudi oddalo končno poročilo o izvajanju projekta v predpisani obliki, h kateremu je priložen s strani pristojnega javnega uslužbenca MJU podpisan dokument *Kontrolni list za preverjanje ustreznosti končnega poročila*, ki izkazuje opravljene preveritve.

Pri plačilu zahtevkov za leto 2021 je bil upoštevan rok plačila iz prvega odst. 32. člena ZIPRS1819. Ker so bila plačila na podlagi zahtevkov za leto 2021 izvršena pred

dokončanjem projektov, se izplačila obravnavajo kot **predplačila**, pri katerih je bilo ministrstvo kot financer zavezano upoštevati določbe 33. člena ZIPRS1819. Delež predplačila, izplačanega v letu 2021, znaša 20% pogodbene vrednosti in **ne presega omejitve višine predplačila iz 3. točke prvega odst. 33. člena ZIPRS1819**. Prav tako omejitev ni bila presežena v letu 2020, ko je bilo izplačano predplačilo v višini 30% pogodbene vrednosti (kar je potrdil že proračunski inšpektor, ki je izvajal inšpekcijski nadzor nad izplačili v letu 2020).

Je pa ob tem potrebno poudariti, da je ministrstvo izplačila v letih 2019, 2020 in 2021 vršilo skladno z določilom javnega razpisa, ki določa, da se v letu 2019 izplača predplačilo v višini 50% dodeljenih sredstev, v letu 2020 30%, v letu 2021 pa 20% (preračunano v odstotke glede na v javnem razpisu navedene zneske po posameznih letih). Določilo, ki ureja način izplačevanja sredstev v treh zaporednih letih, je potrebno obravnavati kot celoto in ugotoviti, da je bilo **v neskladju z določili ZIPRS1819, ki je bil v veljavi v času sklenitve pogodb o sofinanciranju, ker je eno od treh predplačil bilo določeno v višini 50%**.

**Proračunska inšpektorica zato priporoča, da Ministrstvo za javno upravo v primeru morebitnega novega razpisa, s katerim bi sofinanciralo delovna mesta v NVO, dosledno upošteva zakonske določbe ZJF in veljavnega ZIPRS, ki določajo roke plačil in možnosti izplačevanja predplačil.**

Določanje rokov plačil in možnosti predplačil je proračunska inšpektorica dodatno preverila še pri drugem javnem razpisu, in sicer pri *Javnem razpisu za digitalno preobrazbo nevladnih in prostovoljskih organizacij ter povečanje vključenosti njihovih uporabnikov v informacijsko družbo 2021 – 2023*, ki ga je MJU objavilo v letu 2021. V zvezi s plačili je v tem javnem razpisu in spremljajoči dokumentaciji (navodila upravičencem za izvajanje projektov v okviru javnega razpisa, vzorec pogodbe) določeno, da se sofinanciranje izvaja po principu povračil za nastale in plačane stroške, izjema pa so predplačila, ki se jih lahko izplača za tekoče transferje, pri čemer skupna vsota predplačil ne sme presegati 90% pogodbene vrednosti, vrednost posameznega zahtevka predplačila pa ne sme presegati 30% pogodbene vrednosti. Določeno je tudi, da mora upravičenec najkasneje v 180 dneh od prejema predplačila predložiti obrazec ZZI-TT (zahtevek za izplačilo tekočih transferjev) z obveznimi dokazili o nastalih stroških.

V zvezi z rokom plačila posameznega zahtevka pa je določeno, da je plačilo mogoče na podlagi popolnega in pravega zahtevka v roku, določenem v veljavnem ZIPRS.

Določila tega javnega razpisa so tako v delu, ki se nanaša na plačilne roke in možnost predplačil, skladna z določbami 52. člena ZJF ter 32. in 33. člena ZIPRS2122.

- **Učinki Javnega razpisa za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij 2019 v povezavi s cilji Strategije razvoja nevladnih organizacij do leta 2023**

Pri pregledu vsebine javnega razpisa je bilo ugotovljeno, da je MJU v razpisu povzelo cilje, ki so opredeljeni v *Strategiji razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023*. V javnem razpisu so namreč navedeni cilji:

- povezan, stabilen, manj razdrobljen ter trajnostno naravnani nevladni sektor,
- dobro razvit, učinkovit in inovativen nevladni sektor, ki je sposoben ustrezno identificirati in nasloviti potrebe svojega okolja ter se nanje učinkovito in uspešno odziva,
- profesionalizacija nevladnega sektorja za večje prevzemanje javnih storitev,
- kreiranje trajnostno naravnanih delovnih mest v nevladnem sektorju,
- kakovostno organizirano ter trajnostno naravnano prostovoljstvo,
- profesionalizacija nevladnega sektorja za organizirano in kakovostno prostovoljsko delo ter upravljanje s prostovoljci.

Četudi je v strategiji poudarjena potreba po profesionalizaciji NVO in spodbujanju podpornih mehanizmov za zaposlovanje strokovnega kadra v NVO in je v programu ukrepov kot eden od pričakovanih rezultatov v okviru cilja *Okrepiti vlogo NVO pri načrtovanju in izvajanju javnih politik na lokalni in nacionalni ravni* naveden pričakovani rezultat *Sprejeti ukrepi za povečanje števila trajnih zaposlitev v NVO*, ki naj bi bil dosežen v okviru aktivnosti *Priprava in izvedba javnih razpisov za zaposlovanje strokovnega kadra*, pa **povečanje števila zaposlenih glede na izhodiščno vrednost (to je število zaposlenih v NVO pred objavo javnega razpisa) v NVO, ki so se prijavile na javni razpis, ni izrecno navedeno kot eden od ciljev tega javnega razpisa.**

Glede na to, da je v strategiji poudarjena potreba po profesionalizaciji NVO in po zaposlovanju strokovnega kadra, ki je utemeljena in podprta tudi s podatki o stopnji zaposlenih v NVO v Sloveniji v primerjavi z drugimi državami EU, bi bilo pričakovati, da bo MJU z javnimi razpisi za profesionalizacijo NVO (omenjeni javni razpis je namreč že drugi po vrsti) zasledovalo (tudi) cilj povečanja števila zaposlenih v NVO, da bo od prijaviteljev pridobilo relevantne podatke in da bo uspešnost ukrepa (v *Oceni javnih razpisov za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2018 in 2019*, avgust 2022) analiziralo (tudi) z vidika njegovega vpliva na število zaposlenih v NVO po prenehanju sofinanciranja.

Dejansko pa je bilo ugotovljeno, da javni razpis sofinanciranja delovnih mest ni pogojeval z novimi (dodatnimi) zaposlitvami in je lahko prijavitelj oz. član konzorcija namesto nove zaposlitve na delovno mesto, za katero je uveljavljal sofinanciranje, prerazporedil osebo oz. osebe, ki so bile že prej zaposlene pri njem in katerih plače je bil očitno zmožen financirati iz drugih virov.

V navodilu za pripravo končnega poročila je v točki *4.B – Navedite, na kakšen način ste pridobili osebo, ki ste jo zaposlili na subvencioniranem delovnem mestu* kot prvi od devetih možnih odgovorov naveden odgovor *Oseba je bila že zaposlena v organizaciji (prezaposlitev v projekt)*. To kaže, da je bila prerazporeditev obstoječih zaposlenih na subvencionirana delovna mesta dejansko dopustna.

MJU v omenjeni *Oceni javnih razpisov za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2018 in 2019* obravnavalo razmerje med številom ohranjenih delovnih mest (t. j. delovnih mest oz. zaposlitev, ki so jih NVO obdržale po prenehanju sofinanciranja) in številom sofinanciranih delovnih mest ter razmerje med številom

ohranjenih zaposlitev in številom zaposlitev v času sofinanciranja in na tej podlagi ugotovilo, da se je pri Javnem razpisu za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij 2019 ohranilo 48% delovnih mest in 55% zaposlitev. Na podlagi teh podatkov je MJU zaključilo, da je bila država z ukrepom sofinanciranja delovnih mest v nevladnih in prostovoljskih organizacijah uspešna.

Omenjena analiza bi bila relevantna, če MJU v javnem razpisu ne bi omogočilo sofinanciranja za tista delovna mesta, na katera so NVO prerazporedila že zaposlene kadre. Ker pa je bilo prerazporejanje dopuščeno, **so med t. im. ohranjena delovna mesta oz. zaposlitve vštete tudi tiste, ki so v NVO obstajale pred ukrepom sofinanciranja** in so jih bile NVO očitno zmožne financirati tudi brez sofinanciranja. **Podatek o številu oziroma deležu ohranjenih delovnih mest tako ne daje ustrezne informacije o dejanskih rezultatih oziroma uspehu ukrepa sofinanciranja.**

**Glede na vse navedeno proračunska inšpektorica Ministrstvu za javno upravo priporoča, da s ciljem zagotavljanja učinkovitosti porabe proračunskih sredstev v morebitnih novih javnih razpisih, katerih namen bo profesionalizacija NVO oz. sofinanciranje delovnih mest, poskrbi za to, da bodo sredstva porabljena za sofinanciranje zgolj tistih delovnih mest, ki bodo povezana z novimi (dodatnimi) zaposlitvami, in da za oceno uspešnosti ukrepa uporabi kazalnike, ki odražajo uspešnost ukrepa glede na izhodiščno stanje (stanje pred začetkom izvajanja ukrepa).**

Proračunska inšpektorica je tudi ugotovila, da kljub temu, da je skladno z javnim razpisom znesek sofinanciranja za posamezno delovno mesto odvisen od delovnega časa (25.000 EUR za eno leto za polni delovni čas oziroma proporcionalni znesek v primeru zaposlitve za krajši delovni čas), pa uveljavljanje subvencije kot upravičenega stroška ni pogojevano z dejanskim opravljanjem dela v trajanju polnega oziroma krajšega delovnega časa. Z drugimi besedami: četudi upravičenec prejme znesek sofinanciranja za osebo, ki je zaposlena za polni delovni čas (oz. krajši delovni čas), pa mu ni potrebno dokazovati, da je oseba dejansko delala polni (ali krajši) delovni čas.

**Glede na navedeno proračunska inšpektorica Ministrstvu za javno upravo priporoča, da s ciljem zagotavljanja učinkovitosti porabe proračunskih sredstev v morebitnih novih javnih razpisih, katerih namen bo profesionalizacija NVO oziroma subvencioniranje delovnih mest, poskrbi za to, da bo pogoj za uveljavljanje subvencije kot upravičenega stroška tudi dokazilo, da so osebe dejansko svoje delo v NVO opravljale v takšnem obsegu, kot je navedeno v pogodbi o zaposlitvi in za kakršnega je bila dodeljena subvencija.**

- **Druge preveritve in ugotovitve**

Na podlagi izbrane dokumentacije za osem upravičencev so bile v postopku inšpekcijskega nadzora opravljene še druge preveritve, in sicer:

- ali so bile pogodbe o zaposlitvi za subvencionirana delovna mesta sklenjene (vsaj) za 27 mesecev,

- ali je v pogodbah o zaposlitvi naveden opis del in nalog, ki so vezane na izvajanje projekta, prijavljenega za sofinanciranje,
- ali je v pogodbah o zaposlitvi navedeno, da se delovno mesto sofinancira iz javnega razpisa (zaradi preprečevanja možnosti dvojnega financiranja),
- ali obstajajo dokazila, da so bile plače za subvencionirana delovna mesta dejansko obračunane in izplačane (plačilne liste in dokazila o nakazilu na osebni račun),
- ali je bila v pogodbi o sofinanciranju opredeljena možnost izvajanja nadzora nad izvajanjem projektov s strani MJU,
- ali je MJU izvajalo nadzor med izvajanjem projektov,
- ali so bile pri tem ugotovljene nepravilnosti in ali je na tej podlagi prišlo do razdrtja pogodbe o sofinanciranju s katerim od upravičencev.

Ugotovljeno je bilo, da so bile pregledane pogodbe o zaposlitvi praviloma sklenjene za 27 mesecev, vsebovale so ustrezen opis del in nalog na projektu, višino bruto plače, delovni čas (polni ali krajši), kraj opravljanja dela, navedbo o sofinanciranju delovnega mesta iz Javnega razpisa za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij 2019 in druge obvezne sestavine pogodbe o zaposlitvi.

Na podlagi pregledane izbrane dokumentacije (plačilne liste, dokazila o nakazilu na osebni račun) je bilo tudi ugotovljeno, da so bile plače dejansko obračunane in nakazane na osebni račun zaposlenega.

Prav tako je bilo ugotovljeno, da je bila v pogodbi o sofinanciranju opredeljena pravica MJU, da opravlja nadzor nad izvajanjem projektov in da v primeru ugotovljenih nepravilnosti razdre pogodbo o sofinanciranju in zahteva vračilo izplačanih sredstev, skupaj s pripadajočimi zamudnimi obrestmi. V pogodbah o sofinanciranju je navedeno, da se preverjanje lahko izvaja preko pisnih poročil upravičenca in preverjanja na kraju samem. V primeru preverjanja na kraju samem mora upravičenec omogočiti vpogled v delovno okolje oseb, ki bodo zaposlene na subvencioniranih delovnih mestih, v računalniške programe, listine in postopke v zvezi z izvajanjem aktivnosti in rezultate.

V zvezi z izvajanjem nadzora MJU je bilo ugotovljeno, da je MJU pri vseh osmih upravičencih izdelalo dokument *Kontrolni list za preverjanje ustreznosti končnega poročila*, iz katerega so razvidne vse opravljene preveritve in ugotovitve v zvezi s končnim poročilom, izpolnjevanjem pogojev za sofinanciranje in realizacijo kazalnikov posameznega projekta. MJU pri pregledu končnih poročil upravičencev ni ugotovilo nepravilnosti, zato so bila odobrena sredstva vsem upravičencem izplačana v celoti.

MJU je predložilo tudi štiri poročila (dokument *Kontrolni list za preverjanje na terenu*) o opravljenih nadzorih pri upravičencih Judo klub Slovenj Gradec, Zavod Sopotniki, Spominčica – Alzheimer in Rdeči križ – OE Ljubljana. Od tega sta bila dva nadzora opravljena v obdobju, ko je sofinanciranje potekalo, dva pa po zaključenem sofinanciranju). Pri nadziranih upravičencih MJU ni ugotovilo nepravilnosti, ki bi lahko predstavljale razlog za prekinitev pogodbe o sofinanciranju.

## **Povzetek**

Predmet inšpekcijskega nadzora pri Ministrstvu za javno upravo je bila poraba proračunskih sredstev na proračunski postavki PP 180151 – Sklad za NVO v delu, ki se nanaša na izvajanje Javnega razpisa za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019 (obdobje financiranja 2019 – 2021).

Poraba sredstev na PP 180151 – Sklad za NVO v letu 2021 je znašala 3.893.805,50 EUR, od tega 1.200.000,00 EUR za Javni razpis za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019. Upravičencem je bil izplačan tretji, to je hkrati tudi zadnji del sofinanciranja na podlagi Javnega razpisa za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019, ki je znašal 20% odobrenih sredstev, kar je skladno s časovnico in zneski izplačil, določenimi v javnem razpisu.

Ker so bila plačila na podlagi zahtevkov za leto 2021 izvršena pred dokončanjem projektov, se izplačila obravnavajo kot predplačila, pri katerih je bilo ministrstvo kot financer zavezano upoštevati določbe 33. člena ZIPRS1819. Delež predplačila, izplačanega v letu 2021 (20% pogodbene vrednosti) ne presega omejitve višine predplačila iz 3. točke prvega odst. 33. člena ZIPRS1819. Je pa ob tem potrebno poudariti, da je ministrstvo izplačila v letih 2019, 2020 in 2021 vršilo skladno z določilom javnega razpisa, ki določa, da se v letu 2019 izplača predplačilo v višini 50% dodeljenih sredstev, v letu 2020 30%, v letu 2021 pa 20%. Določilo, ki ureja način izplačevanja sredstev v treh zaporednih letih v višini 50%, 30% in 20%, je v neskladju z določili ZIPRS1819, ki je bil v veljavi v času sklenitve pogodb o sofinanciranju, kar je sicer bilo ugotovljeno že v enem od predhodnih proračunskih inšpekcijskih nadzorov.

**Proračunska inšpektorica zato priporoča, da Ministrstvo za javno upravo v primeru morebitnega novega razpisa, s katerim bi sofinanciralo delovna mesta v NVO, dosledno upošteva zakonske določbe ZJF in veljavnega ZIPRS, ki določajo roke plačil in možnosti izplačevanja predplačil.**

Ugotovljeno je tudi bilo, da Javni razpis za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2019 sofinanciranja delovnih mest ni pogojeval z novimi (dodatnimi) zaposlitvami, zato je lahko prijavitelj oz. član konzorcija namesto nove zaposlitve na delovno mesto, za katero je uveljavljal sofinanciranje, prerazporedil osebo oz. osebe, ki so bile že prej zaposlene pri njem in katerih plače je bil očitno zmožen financirati sam, brez sofinanciranja.

MJU je v *Oceni javnih razpisov za razvoj in profesionalizacijo nevladnih organizacij in prostovoljstva 2018 in 2019* (avgust 2022) ugotovilo, da je bila država z ukrepom sofinanciranja delovnih mest v nevladnih in prostovoljskih organizacijah uspešna. Vendar pa je ministrstvo do tega zaključka prišlo s primerjavo podatkov o ohranjenih delovnih mestih in zaposlitvah ter podatkov o sofinanciranih delovnih mestih in zaposlitvah. Takšna primerjava bi bila relevantna, če MJU v javnem razpisu ne bi omogočilo sofinanciranja za tista delovna mesta, na katera so NVO prerazporedila že zaposlene kadre. Ker pa je bilo prerazporejanje dopuščeno, so med t. im. ohranjena delovna mesta oz. zaposlitve vštete tudi tiste, ki so v NVO obstajale pred ukrepom

sofinanciranja. Podatek o številu oziroma deležu ohranjenih delovnih mest tako ne daje ustrezne informacije o dejanskih rezultatih oziroma uspehu ukrepa sofinanciranja.

**Glede na navedeno proračunska inšpektorica Ministrstvu za javno upravo priporoča, da s ciljem zagotavljanja učinkovitosti porabe proračunskih sredstev v morebitnih novih javnih razpisih, katerih namen bo profesionalizacija NVO, poskrbi za to, da bodo sredstva porabljena za sofinanciranje zgolj tistih delovnih mest, ki bodo povezana z novimi (dodatnimi) zaposlitvami, in da za oceno uspešnosti ukrepa uporabi kazalnike, ki odražajo uspešnost ukrepa glede na izhodiščno stanje (stanje pred začetkom izvajanja ukrepa).**

Nadalje je bilo tudi ugotovljeno, da kljub temu, da je skladno z javnim razpisom znesek sofinanciranja za posamezno delovno mesto odvisen od delovnega časa (25.000 EUR za eno leto za polni delovni čas oziroma proporcionalni znesek v primeru zaposlitve za krajši delovni čas), pa uveljavljanje subvencije kot upravičenega stroška ni pogojevano z dejanskim opravljanjem dela v trajanju polnega oziroma krajšega delovnega časa. Z drugimi besedami: četudi upravičenec prejme znesek sofinanciranja za osebo, ki je zaposlena za polni delovni čas (oz. krajši delovni čas), mu ni potrebno dokazovati, da je oseba dejansko delala polni (ali krajši) delovni čas.

**Glede na navedeno proračunska inšpektorica Ministrstvu za javno upravo priporoča, da s ciljem zagotavljanja učinkovitosti porabe proračunskih sredstev v morebitnih novih javnih razpisih, katerih namen bo profesionalizacija NVO oziroma subvencioniranje delovnih mest, poskrbi za to, da bo pogoj za uveljavljanje subvencije kot upravičenega stroška tudi dokazilo, da so osebe dejansko svoje delo v NVO opravljale v takšnem časovnem obsegu, kot je navedeno v pogodbi o zaposlitvi in za kakršnega je bila dodeljena subvencija.**

Pri drugih opravljenih preveritvah (ustreznost vsebine pogodb o zaposlitvi, plačilne liste, dokazila o nakazilih plač, opravljanje nadzora MJU nad izvajanjem projektov in upravičenostjo prejetih sredstev) niso bile ugotovljene nepravilnosti.

#### **Pravni pouk**

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana ali na elektronski naslov [mf.unp@gov.si](mailto:mf.unp@gov.si) v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Janja Perme  
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA  
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Ministrstvo za javno upravo – elektronsko na naslov [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si)