



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-39/2023/8
Datum: 30. 8. 2023

Zapisnik

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri proračunskem uporabniku

MINISTRSTVO ZA KULTURO
Maistrova 10, 1000 Ljubljana

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah – ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10) in Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je izvajala Janja Perme, inšpektorica višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-39/2023/1 z dne 21. 7. 2023.

Nadzor je bil opravljen v poslovnih prostorih Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana v času med 24. 7. in 30. 8. 2023 (s prekinitvami).

Dokumentacijo in pojasnila v zvezi s predmetom inšpekcijskega nadzora je Ministrstvo za kulturo predložilo po elektronski pošti.

I. UVOD

I.1. Osnovni podatki o proračunskem uporabniku

Ministrstvo za kulturo opravlja naloge na področjih umetnosti, kulture, kulturne dediščine, medijev, slovenskega jezika, verske svobode ter kulturne raznolikosti in človekovih pravic. Zagotavlja spodbudno okolje za razvoj kulture in umetnosti, podpira ustvarjalnost v javnih zavodih s področja kulture, v nevladnih organizacijah in pri samozaposlenih v kulturi.

V Poslovnem registru Slovenije je vpisano 1. 6. 2013 z matično številko 2399342000. V registru proračunskih uporabnikov je vpisano od 1. 6. 2013 kot neposredni uporabnik državnega proračuna s šifro PU 33405. Davčna številka proračunskega uporabnika je 70949417.

Glavna dejavnost agencije je 84.120 - Urejanje zdravstva, izobraževanja, kulturnih in drugih socialnih storitev, razen obvezne socialne varnosti.

Povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur v letu 2022 je bilo 146 (vir: Izkaz prihodkov in odhodkov drugih uporabnikov v obdobju od 1.1. do 31.12.2022).

Zakonita zastopnica proračunskega uporabnika v obdobju, za katerega se izvaja inšpekcijski nadzor, in v času izvajanja inšpekcijskega nadzora je dr. Asta Vrečko, ministrica.

I.2. Predmet inšpekcijskega nadzora

Inšpekcijski nadzor je bil uveden na podlagi letnega načrta dela proračunske inšpekcije za leto 2023. Skladno z nalogom za inšpekcijski nadzor je predmet nadzora poraba sredstev proračuna Republike Slovenije za parkirna mesta v letu 2023.

I.3. Normativni del

- Zakon o javnih financah (ZJF, Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O)
- Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (ZDU-1I, Ur. l. RS, št. 90/14),
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1, Ur. l. RS, št. 11/18, 79/18 in 78-23 – ZORR),
- Merila za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.).

II. Opravljene preveritve, ugotovitve in izrečeni ukrepi

Skladno s predmetom inšpekcijskega nadzora je proračunska inšpektorica od ministrstva pridobila naslednjo dokumentacijo in informacije, povezane z uporabo parkirnih mest:

- podatek o tem, koliko parkirnih mest in na katerih lokacijah ima ministrstvo v uporabi,
- podatek o tem, koliko službenih vozil ima ministrstvo,
- podatek o tem, koliko zaposlenim, v kakšni obliki (lastna parkirišča, najeta parkirišča) in na katerih lokacijah ministrstvo zagotavlja parkirno mesto,
- interni akt oz. pravila za dodeljevanje parkirnih mest v uporabo zaposlenim,
- sklep Vlade RS o določitvi Ministrstva za kulturo za upravljalca objekta podzemna garažna hiša Metelkova ulica 2a,
- sklep Vlade RS o določitvi statusa javne infrastrukture na področju kulture za objekt podzemna garažna hiša Metelkova ulica 2a,
- pogodbi o upravljanju in vzdrževanju objektov Ministrstva za kulturo, ki sta se uporabljali v letu 2023,
- sporazumi o uporabi parkirnih mest v upravljanju Ministrstva za kulturo, sklenjeni z organom v sestavi in javnimi zavodi,
- izpis kontne kartice z evidentiranimi stroški upravljanja, vzdrževanja in obratovanja parkirne hiše Metelkova ulica 2a v letu 2023 (vključno z refundacijami stroškov od uporabnikov parkirnih mest).

Ministrstvo za kulturo je pojasnilo, da ima v uporabi parkirna mesta za poslovno stavbo ministrstva na naslovu Maistrova 10, Ljubljana (parkiranje dveh službenih vozil, ki sta dodeljeni v stalno uporabo državnima sekretarjema) in parkirna mesta v podzemni garažni hiši pod ploščadjo na naslovu Metelkova ulica 2a.

Upravljalca objekta garažna hiša Metelkova ulica 2a

Pri objektu garažna hiša Metelkova ulica 2a, ki je v lasti Republike Slovenije, je bilo s sklepom Vlade RS, št. 47803-202/2010/3 z dne 31. 8. 2010 za upravljalca določeno Ministrstvo za kulturo. S Sklepom Vlade RS o določitvi javne infrastrukture na področju kulture, št. 00716-10/2015 z dne 28. 8. 2015 je bil omenjeni objekt (skupaj s prireditveno ploščadjo Metelkova jug, skupnim funkcionalnim zemljiščem, zelenico, botaničnim vrtom, bazenom in igrali) določen kot javna infrastruktura na področju kulture. Iz tega razloga objekt ni bil prenesen v upravljanje Ministrstva za javno upravo, saj Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (ZDU-1I)

objekte javne kulturne infrastrukture izvzema iz centraliziranega upravljanja z nepremičninami (šesta alineja drugega odst. 19. člena ZDU-11).

Upravljanje, vzdrževanje in obratovanje objekta garažna hiša Metelkova ulica 2a

Do vključno 14. 4. 2023 je imelo Ministrstvo za kulturo sklenjeno pogodbo o upravljanju in vzdrževanju objektov (pogodba št. 3349-20-088009 z dne 14. 4. 2020) z izvajalcem PUN NEPREMIČNINE d.o.o., Ljubljana za obdobje 36 mesecev. Pogodba se je nanašala na upravljanje in vzdrževanje naslednjih objektov Ministrstva za kulturo: Maistrova 10 z dvoriščem, Metelkova 4, ploščad kompleksa »Metelkova« in podzemna garažna hiša Metelkova 2a (vse v Ljubljani). Skupna predvidena pogodbeni vrednost za celotno obdobje trajanja pogodbe na dan podpisa pogodbe znaša 127.224,00 EUR (z DDV) oziroma 3.534,00 EUR mesečno. Na objekt podzemna garažna hiša se nanaša strošek upravljanja in vzdrževanja v višini 1.560,00 EUR (z DDV) ter del stroškov dodatnih oz. presežnih del, intervencijskih del izven delovnega časa, prihodov na objekt zaradi intervencij ter dodatnega potrošnega materiala, ki niso razdeljeni po posameznih objektih in znašajo 918,00 EUR (z DDV) mesečno.

Od 15. 4. 2023 dalje storitve upravljanja in vzdrževanja objektov Ministrstva za kulturo opravlja izvajalec Iskra, elektro in sistemske rešitve d.o.o., Ljubljana, s katerim je ministrstvo sklenilo Pogodbo št. 3340–23-088019 o upravljanju in vzdrževanju objektov Ministrstva za kulturo (sklenjena dne 14. 4. 2023), ki je sklenjena za obdobje 24 mesecev (od 15. 4. 2023 do 14. 4. 2025). Pogodba se, enako kot predhodna, nanaša na upravljanje in vzdrževanje naslednjih objektov Ministrstva za kulturo: Maistrova 10 z dvoriščem, Metelkova 4, ploščad kompleksa »Metelkova« in podzemna garažna hiša Metelkova ulica 2a.

Za storitve, ki jih izvajalec opravlja na podlagi omenjene pogodbe, je dogovorjeno plačilo v višini 102.626,40 EUR (z vključenim DDV) za celotno obdobje trajanja pogodbe oz. 4.276,10 EUR mesečno. Del tega zneska predstavljajo tudi stroški potrošnega materiala in materiala, katerega nabava je nujno potrebna za izvedbo del za zagotavljanje uporabnosti oz. funkcionalnosti objektov, ki znaša maksimalno 40.992,00 EUR za celotno obdobje trajanja pogodbe.

Vrednost storitev in potrošnega materiala je v pogodbi določena v enotnem znesku za vse objekte skupaj, razdelitev stroškov po posameznih objektih pa je razvidna iz predračuna št. 10/2023. Na objekt podzemna garažna hiša se nanaša strošek upravljanja in vzdrževanja v višini 17.568,00 EUR (cena z DDV) za celotno obdobje trajanja pogodbe oziroma 732,00 EUR (z DDV) mesečno. Stroški dodatnih presežnih del, intervencijskih del in potrošnega materiala pa niso razdeljeni po posameznih objektih in znašajo 2.275,30 EUR (z DDV) mesečno.

Ministrstvo ima sredstva za plačilo stroškov po omenjeni pogodbi zagotovljena na proračunski postavki 131088, konto 4020 in konto 4025.

Poleg stroškov upravljanja in vzdrževanja ima ministrstvo v zvezi z upravljanjem objektov še nekatere druge stroške (stroški obratovanja), od katerih se del prav tako nanaša tudi na objekt garažna hiša Metelkova ulica 2a.

Uporabniki parkirnih mest v garažni hiši Metelkova ulica 2a

Po podatkih Ministrstva za kulturo je v garažni hiši Metelkova ulica 2a 255 parkirnih mest, od katerih jih je 25 namensko neuporabnih zaradi zagotavljanja dostopa do toplotne postaje, strojnice, prostora za bazensko tehniko ipd. Preostala parkirna mesta (230) pa uporabljajo naslednji uporabniki:

- javni zavodi s področja kulture (Narodni muzej Slovenije, Javna agencija za knjigo, Moderna galerija, Javni zavod Republike Slovenije za varstvo kulturne dediščine, Slovenski etnografski muzej, Slovenska kinoteka – skupaj 91 parkirnih mest),
- Inšpektorat RS za kulturo in medije (7 parkirnih mest),
- Ministrstvo za kulturo za službena vozila (6 parkirnih mest),
- javni uslužbenci Ministrstva za kulturo (123 parkirnih mest),
- parkirna mesta, rezervirana za vozila v primeru intervencije (Elektro, Telekom, vzdrževalci – skupaj 3 parkirna mesta).

Javni zavodi in inšpektorat uporabljajo parkirna mesta na podlagi pisnih sporazumov z ministrstvom o uporabi parkirnih mest, v katerih je določeno število parkirnih mest, lokacija parkirnih mest in številke parkirnih mest, ki jih uporablja posamezni uporabnik. Določeno je tudi, da Ministrstvo za kulturo kot upravljalec parkirna mesta oddaja brezplačno, uporabnik pa ministrstvu mesečno plačuje refundacijo stroškov (upravljanje, vzdrževanje, obratovanje), ki je za vsakega uporabnika določena v odstotku vrednosti mesečno prejetih računov za stroške objekta garažna hiša Metelkova ulica 2a, v odvisnosti od števila parkirnih mest, ki jih uporablja.

Iz izpisa stroškov, ki jih je ministrstvo imelo v letu 2023 (do 31.7.2023) v zvezi z upravljanjem, vzdrževanjem in obratovanjem objekta podzemna garažna hiša Metelkova 2a, je razvidno, da so ti stroški skupaj znašali **44.319,14 EUR**, pri čemer so refundacije drugih uporabnikov znašale 17.815,07 EUR.

Pravila Ministrstva za kulturo za dodeljevanje parkirnih mest v uporabo javnim uslužbencem ministrstva

Ministrstvo za kulturo ima dodeljevanje parkirnih mest v uporabo javnim uslužbencem ministrstva urejeno v Pravilniku o organizaciji delovanja Ministrstva za kulturo, št. 0070-10/2015/1, členi 31. do 33.

V 31. členu Pravilnika o organizaciji delovanja Ministrstva za kulturo je določen prioriteten vrstni red dodeljevanja parkirnih mest v uporabo, in sicer:

1. prioriteta: službena vozila,
2. prioriteta: po funkciji in zaradi posebnih potreb so upravičeni do parkirnega mesta, če je to na razpolago, upravičenci po naslednjem vrstnem redu: minister, državni sekretar, generalni sekretar, generalni direktorji, predstojnika organov v sestavi, vodje NOE, invalidi z omejitvijo gibanja na podlagi odločbe ZPIZ,
3. prioriteta: drugi zaposleni na podlagi pisne vloge in dogovora o začasni uporabi parkirnega mesta.

Javni uslužbenci uporabljajo parkirna mesta brezplačno.

Po informacijah Ministrstva za kulturo tudi Inšpektorat RS za kulturo in medije ter javni zavodi, ki na podlagi pisnih dogovorov uporabljajo parkirna mesta v podzemni garažni hiši Metelkova 2a, ta parkirna mesta uporabljajo za svoja službena vozila in za privatna vozila svojih javnih uslužbencev, ki prav tako parkirna mesta uporabljajo brezplačno.

Proračunska inšpektorica je preverila skladnost pravil Ministrstva za kulturo za dodeljevanje parkirnih mest v uporabo javnim uslužbencem ministrstva z Merili za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, ki jih je izdala Vlada Republike Slovenije (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0. - v nadaljevanju: merila), ki veljajo za vse organe državne uprave (ministrstva, organi v sestavi, vladne službe in upravne enote), razen za izjeme, ki so v tem dokumentu posebej navedene, v točki 1.4.8. Parkirna mesta določajo merila za upravičenost organov državne uprave do najema oziroma nakupa parkirnih mest.

V omenjenih merilih je določeno, da je državni organ upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani (težko gibalno ovirani) oziroma na invalidskem vozičku.

Določeno je tudi, da je državni organ upravičen tudi do nakupa ali najema parkirnih mest za zaposlene, ki imajo v skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/99, 1/04 in 62/06) pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila (predsednik vlade, ministri, generalni sekretar vlade, državni sekretarji, predstojniki vladnih služb, namestniki generalnega sekretarja vlade, generalni direktorji in generalni sekretarji na ministrstvih, predstojniki organov v sestavi ministrstev in vojaški atašeji ter določeni pripadniki Policije, vojaške osebe v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigad, njim enakih ali višjih

položajih in uradniki Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja). Upravičeni strošek so tako tudi parkirna mesta za vse navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni avto ali lastnega.

Pravila za dodeljevanje parkirnih mest, kot so določena v Pravilniku o organizaciji delovanja Ministrstva za kulturo, niso skladna z Merili za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, saj omogočajo dodelitev parkirnih mest v brezplačno uporabo vodjem NOE in drugim javnim uslužbencem. Proračunska inšpektorica na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF ministrstvu **predlaga naslednji ukrep:**

Ministrstvo za kulturo naj vsebino določb poglavja XI. Dodeljevanje in uporaba parkirnih mest Pravilnika o organizaciji delovanja Ministrstva za kulturo uskladi z Merili za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, ki jih je izdala Vlada Republike Slovenije (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.

Ministrstvo mora najkasneje do 10. 10. 2023 Uradu RS za nadzor proračuna poročati o realizaciji navedenega predloga ukrepa in predložiti ustrezna dokazila.

Po podatkih, ki jih je v inšpekcijskem nadzoru posredovalo Ministrstvo za kulturo, je to glede na vsebino točke 1.4.8. meril upravičeno oziroma dolžno zagotoviti le **osem parkirnih mest** za osem službenih vozil, od katerih sta dve v stalni uporabi funkcionarjev ministrstva in sta parkirani pri objektu na Maistrovi ulici 10, šest pa je parkiranih v garažni hiši Metelkova ulica 2a. Brezplačnih parkirnih mest, ki jih uporabljajo javni uslužbenci (vključno z vodji NOE), ministrstvo ni dolžno zagotavljati, enako pa velja tudi za brezplačna parkirna mesta, ki so v uporabi javnih uslužbencev inšpektorata in javnih zavodov.

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki se uporablja za vse stvarno premoženje v lasti države in samoupravnih lokalnih skupnosti, razen za izjeme, ki so v zakonu izrecno naštetje (šesti odst. 2. člena zakona), določa, da **se stvarno premoženje, ki ga noben upravljalca trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, bodisi proda bodisi se z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba** (5. člen zakona – **načelo gospodarnosti**). Šesti člen istega zakona določa, da se stvarno premoženje **lahko odsvoji ali se z njim upravlja odplačno** (če zakon ne določa drugače).

Skladno z 10. členom zakona je za ravnanje s stvarnim premoženjem pristojen upravljalca, ki v imenu in za račun lastnika izvršuje vse pravice in obveznosti, povezane s stvarnim premoženjem (če zakon ne določa drugače).

Ministrstvo za kulturo, ki je bilo s sklepom Vlade RS določeno za upravljalca objekta podzemna garažna hiša Metelkova ulica 2a, je torej pristojno, da izvršuje vse pravice in obveznosti, povezane s tem stvarnim premoženjem, tako je med drugim tudi dolžno, da v zvezi z upravljanjem stvarnega premoženja upošteva določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti glede uresničevanja načela gospodarnosti (5. člen zakona) in načela odplačnosti (6. člen zakona).

Glede na dejstvo, da ministrstvo ni dolžno zagotavljati brezplačnih parkirnih mest javnim uslužbencem (razen izjem, ki so navedene v Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov) in da upravljanje, vzdrževanje in obratovanje garažne hiše povzroča tudi stroške, proračunska inšpektorica na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF ministrstvu **predlaga naslednji ukrep:**

Ministrstvo za kulturo naj glede stvarnega premoženja, ki v naravi predstavlja parkirna mesta v garažni hiši Metelkova ulica 2a, katerih ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, vzpostavi tak način upravljanja, ki bo skladen z določbami Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti in bo zagotavljal uresničevanje načela gospodarnosti (5. člen zakona) in načela odplačnosti (6. člen zakona).

Ministrstvo mora najkasneje do 10. 10. 2023 Uradu RS za nadzor proračuna poročati o realizaciji navedenega predloga ukrepa in predložiti ustrezna dokazila.

Povzetek

Pri proračunskem uporabniku Ministrstvo za kulturo je bil opravljen inšpekcijski nadzor nad porabo sredstev proračuna Republike Slovenije za parkirna mesta v letu 2023.

Ugotovljeno je bilo, da ima Ministrstvo za kulturo v uporabi parkirna mesta pri poslovni stavbi ministrstva na naslovu Maistrova 10, Ljubljana (parkiranje dveh službenih vozil, ki sta dodeljeni v stalno uporabo državnima sekretarjema) in parkirna mesta v podzemni garažni hiši pod ploščadjo kompleksa »Metelkova« na naslovu Metelkova ulica 2a. Lastnik objektov Ministrstva za kulturo je Republika Slovenija, upravljalec pa je po sklepu Vlade RS iz leta 2010 Ministrstvo za kulturo.

S sklepom Vlade RS je bil stvarnemu premoženju, ki vključuje tudi garažno hišo Metelkova ulica 2a, v letu 2015 dodeljen status javne infrastrukture na področju kulture. Iz tega razloga objekt ni bil prenesen v upravljanje Ministrstva za javno upravo, saj Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (ZDU-11) objekte javne kulturne infrastrukture izvzema iz centraliziranega upravljanja z nepremičninami.

V garažni hiši Metelkova ulica 2a je po podatkih ministrstva 255 parkirnih mest, od katerih je 25 namensko neuporabnih, 230 mest pa uporabljajo ministrstvo (132 parkirnih mest) ter Inšpektorat RS za kulturo in medije in sedem javnih zavodov (skupaj 98 parkirnih mest), ki imajo z ministrstvom sklenjene sporazume o uporabi parkirnih mest.

V zvezi z upravljanjem, vzdrževanjem in obratovanjem stvarnega premoženja pri ministrstvu nastajajo stroški, od katerih se del nanaša tudi na objekt garažna hiša Metelkova ulica 2a. V sporazumih o uporabi parkirnih mest je določeno, da Ministrstvo za kulturo kot upravljalec parkirna mesta uporabnikom oddaja brezplačno, uporabniki pa ministrstvu mesečno plačujejo refundacijo stroškov (upravljanje, vzdrževanje, obratovanje) v določenem odstotku glede na celotne stroške objekta garažna hiša Metelkova ulica 2a.

Iz izpisa stroškov, ki jih je ministrstvo v zvezi z upravljanjem, vzdrževanjem in obratovanjem objekta podzemna garažna hiša Metelkova 2a imelo v letu 2023, je razvidno, da so ti stroški (do 31.7.2023) skupaj znašali 44.319,14 EUR, pri čemer so refundacije drugih uporabnikov znašale 17.815,07 EUR.

Ministrstvo za kulturo ima dodeljevanje parkirnih mest urejeno v Pravilniku o organizaciji delovanja Ministrstva za kulturo, ki med drugim omogoča dodelitev parkirnih mest v brezplačno uporabo vodjem NOE in drugim javnim uslužbencem. Po informacijah ministrstva tudi Inšpektorat RS za kulturo in medije ter javni zavodi parkirna mesta v podzemni garažni hiši Metelkova 2a svojim javnim uslužbencem oddajajo v uporabo brezplačno.

Pravila za dodeljevanje parkirnih mest, kot so določena v Pravilniku o organizaciji delovanja Ministrstva za kulturo, niso skladna z Merili za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, saj omogočajo dodelitev parkirnih mest v brezplačno uporabo vodje NOE in drugim javnim uslužbencem. Proračunska inšpektorica na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF ministrstvu **predlaga naslednji ukrep:**

Ministrstvo za kulturo naj vsebino določb poglavja XI. Dodeljevanje in uporaba parkirnih mest Pravilnika o organizaciji delovanja Ministrstva za kulturo uskladi z Merili za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, ki jih je izdala Vlada Republike Slovenije (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.

Po podatkih, ki jih je v inšpekcijskem nadzoru posredovalo Ministrstvo za kulturo, je to glede na vsebino točke 1.4.8. Meril za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov upravičeno oziroma dolžno zagotoviti parkirna mesta za osem službenih vozil, od katerih sta dve v stalni uporabi funkcionarjev ministrstva in sta parkirani pri objektu na Maistrovi ulici 10, šest pa

je parkiranih v garažni hiši Metelkova ulica 2a. Brezplačnih parkirnih mest, ki jih uporabljajo javni uslužbenci (vključno z vodji NOE), ministrstvo ni dolžno zagotavljati, enako pa velja za brezplačna parkirna mesta, ki so v uporabi javnih uslužbencev inšpektorata in javnih zavodov.

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti določa, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljalec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, bodisi proda bodisi se z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba (5. člen zakona – načelo gospodarnosti), 6. člen istega zakona pa določa, da se stvarno premoženje lahko odsvoji ali se z njim upravlja odplačno.

Ministrstvo za kulturo, ki je bilo s sklepom Vlade RS določeno za upravljalca objekta podzemna garažna hiša Metelkova ulica 2a, je pristojno, da izvršuje vse pravice in obveznosti, povezane s tem stvarnim premoženjem, tako je med drugim tudi dolžno, da v zvezi z upravljanjem stvarnega premoženja upošteva določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti glede uresničevanja načela gospodarnosti (5. člen zakona) in načela odplačnosti (6. člen zakona).

Glede na dejstvo, da ministrstvo ni dolžno zagotavljati brezplačnih parkirnih mest javnim uslužbencem (razen izjem, ki so navedene v Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov) in da upravljanje, vzdrževanje in obratovanje garažne hiše povzroča tudi stroške, proračunska inšpektorica na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF ministrstvu **predlaga naslednji ukrep**:

Ministrstvo za kulturo naj glede stvarnega premoženja, ki v naravi predstavlja parkirna mesta v garažni hiši Metelkova ulica 2a, katerih ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, vzpostavi tak način upravljanja, ki bo skladen z določbami Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti in bo zagotavljal uresničevanje načela gospodarnosti (5. člen zakona) in načela odplačnosti (6. člen zakona).

Ministrstvo mora najkasneje do 10. 10. 2023 Uradu RS za nadzor proračuna poročati o realizaciji predlogov ukrepov in predložiti ustrezna dokazila.

Pravni pouk

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana ali na elektronski naslov mf.unp@gov.si v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Janja Perme
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Ministrstvo za kulturo, Maistrova ulica 10, 1000 Ljubljana – po ZUP v varni elektronski predal gp.mk@gov.si