



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-34/2023/5

Datum: 28. 8. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri zavezancu, prejemniku sredstev DPS

MINISTRSTVO ZA FINANCE
Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) in Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (U. I. RS, št. 24/6 – uradno prečiščeno besedilo, 105/6 – ZUS-1, 126/7, 65/8, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – Zdeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Vilma Modic, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-34/2023/1 z dne 9. 6. 2023.

Nadzor je bil opravljen s prekinitvami v obdobju od 24. 7. do 25. 8. 2023 v poslovnih prostorih UNP in v obliki dela od doma. V postopku inšpekcijskega nadzora je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je Ministrstvo za finance (MF) posredovalo UNP na podlagi poziva proračunske inšpektorice z dne. 16. 6. 2023 in dokumentacije, ki jo je MF posredovala na poziv UNP dne 4. 11. 2022. Dne 24. 8. 2023 je bila s strani v. d. generalnega sekretarja podana dodatna dokumentacija in pojasnila na ugotovitve.

I. Osnovni podatki o MF

MF opravlja naloge na področjih makroekonomske politike in koordinacije strukturnih reform, zakladništva, javnega računovodstva, programskega proračuna, davčnega in carinskega sistema, javnofinančnih prihodkov in finančnega sistema, finančnega premoženja, poroštev, zadolževanja javnega sektorja, javno-zasebnega partnerstva, preglednosti finančnih odnosov, preprečevanja in odkrivanja pranja denarja, prirejanja iger na srečo, državnih pomoči ter fiskalnih analiz in napovedi.

Od 1. junija 2022 opravlja funkcijo ministra za finance Klemen Boštjančič, ki mu pri delu pomagajo tri državne sekretarke. Organizacijske enote ministrstva so:

- Kabinet ministra,
- Notranjerevizijska služba,
- Služba za pravne zadeve,
- Služba za odnose z javnostmi in protokol,
- Generalni sekretariat,
- Direktorat za finančni sistem,

- Direktorat za zakladništvo,
- Direktorat za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov,
- Direktorat za proračun,
- Direktorat za javno premoženje,
- Direktorat za javno računovodstvo in
- Direktorat za ekonomsko in fiskalno politiko.

V sestavi MF deluje 5 (pet) organov:

- Urad Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja,
- Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna,
- Finančna uprava Republike Slovenije,
- Uprava Republike Slovenije za javna plačila in
- Urad Republike Slovenije za okrevanje in odpornost (povzeto iz javno objavljenih podatkov).

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Razlog za uvedbo postopka je bil redni inšpekcijski nadzor po Letnem načrtu dela za leto 2023. Nadzirana je bila upravičenost najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene v letu 2023, in sicer na ožjem ministrstvu z organizacijskimi enotami.

Stroški nakupa, najema in uporabe parkirnih mest so za 1. polletje 2023 izkazani v višini 22.786,56 EUR.

III. Materialno pravna ureditev nadziranega področja

- Zakon o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 – ZIPRS2223(U. I. RS, št. 187/21, 206/21 – ZDUPŠOP, 129/22, 140/22 – ZSDH-1A in 150/22 – ZIPRS2324),
- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (U. I. RS, št. 60/99, 1/4, 62/6, 116/21 in 69/23),
- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018) in
- Navodilo o službenih prevozih ter o dodeljevanju, uporabi in upravljanju službenih avtomobilov in parkirnih mest Ministrstva za finance, št.: 023-30/2023/1 z dne 30. 6. 2023 in Navodilo o spremembi Navodila o službenih prevozih ter o dodeljevanju, uporabi in upravljanju službenih avtomobilov in parkirnih mest Ministrstva za finance, št. 023-30/2023/3 z dne 28. 7. 2023 (prenehal veljati Pravilnik o službenih prevozih ter o dodeljevanju, uporabi in upravljanju službenih avtomobilov in parkirnih mest funkcionarjev in javnih uslužbencev Ministrstva za finance, št.: 023-63/2017/1 z dne 15. 2. 2018).

IV. Opis stanja in ugotovitev

1. Najem, nakup in uporaba parkirnih mest

Preverjena je bila upravičenost najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na MF v letu 2023. Pri tem je bila upoštevana pravna osnova:

- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in
- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov iz leta 2018.

Na podlagi navedene pravne osnove je državni organ upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna

mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani oziroma na invalidskem vozičku. V skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, ki določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem ter določenim pripadnikom Policije, vojaškim osebam v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigade, njim enakih ali višjih položajih in uradnikom Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja, je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest tudi zanje. Upravičen strošek so tako tudi parkirna mesta za vse navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni ali lastni avto.

V Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov je nadalje določeno, da pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar mora investitor upoštevati.

Proračunska inšpektorica je pri nadzoru upoštevala tudi dopis Ministrstva za javno upravo-Direktorata za stvarno premoženje (Predlagam.vladi.si predlog 9636-20: Garaža-parkirno mesto v javnem sektorju oz. državni upravi za zaposlene) z dne 30. 1. 2019, ki med drugim navaja: »Organi državne uprave razpolagajo tudi s parkirnimi mesti, tako v garažnih hišah, lastnih in najetih stavbah ter na prostem. Parkirna mesta se najprej zagotovijo za potrebe službenih vozil ter za invalide. Državni organ je upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani (težko gibalno ovirani) oziroma na invalidskem vozičku.«

V skladu z gradbeno zakonodajo vsakemu objektu pripada določeno število parkirnih mest. Zaradi narave dela, dostopnosti ter predvsem zagotavljanja varnosti ni smotno oddajati parkirnih mest zunanjim uporabnikom. V takih primerih, in taki so v pretežni večini, se prosta parkirna mesta v uporabo dodelijo javnim uslužbencem.

Ministrstvo za javno upravo ima kot sistemski upravljalec nepremičnin v lasti Republike Slovenije v pripravi predpis, ki naj bi poenostavil sistem dodeljevanja in uporabe parkirnih mest v organih državne uprave in ga po uskladitvi posredovalo v sprejem Vladi RS. Pravna podlaga za sprejem predpisa je prvi odstavek 2. člena in prvi odstavek 21. člena Zakona o Vladi RS (U. I. RS, št. 24/5 – uradno prečiščeno besedilo, 109/8, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14).«

Ugotovitve na podlagi pregleda zahtevane dokumentacije in pojasnil odgovornih na MF:

Na MF je v uporabi Navodilo o službenih prevozih ter o dodeljevanju, uporabi in upravljanju službenih avtomobilov in parkirnih mest Ministrstva za finance (Navodilo), ki med drugim ureja pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila in uporabo službenih parkirnih mest. Navodilo se uporablja od 5. 7. 2023 dalje, sprememba navodila pa od 7. 8. 2023 dalje. Predhodno je bil v uporabi Pravilnik o službenih prevozih ter o dodeljevanju, uporabi in upravljanju službenih avtomobilov in parkirnih mest funkcionarjev in javnih uslužbencev Ministrstva za finance. MF je imelo v času nadzora na razpolago 33 parkirnih mest (PM) in do 15. 6. 2023 11 službenih vozil, od katerih sta bili dve vozili v osebni uporabi (2 generalni direktorici). Dne 15. 6. 2023 je bilo eno službeno vozilo odtujeno na domačem naslovu. Kraja vozila je bila prijavljena Policiji, ki je izdala zapisnik. Po prijavi je bil podan predlog za uveljavitev premoženjskega zahtevka neznanemu storilcu in pa podana prijava škodnega primera na Zavarovalnico Sava, d. d.. MF je ob zaključku nadzora pričakovalo predlog poravnave s strani Zavarovalnice Sava. Od skupnega števila PM je 19 plačljivih. MF plačuje 6 PM na podlagi dovoljenja Mestne občine Ljubljana (MOL) št.: 3710-2003/2022-2 z dne 9. 1. 2023. MOL je izdala dovoljenje za uporabo 6 PM na Župančičevi ulici v času med 0:00 in 24:00. Dovoljenje je bilo izdano na podlagi 20. člena Odloka o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana (U. I. RS, št. 8/17), ki določa, da se posamezni parkirni prostori uporabljajo izključno za parkiranje vozil državnih organov, javnih zavodov, javnih gospodarskih zavodov, javnih skladov in javnih agencij, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je RS.

Enomesečna taksa za uporabo enega PM je 244,00 EUR z vključenim DDV. Celoletna Taksa uporabe 6 PM z vključenim DDV znaša 17.568,00 EUR (polletna uporabnina je 8.784,00 EUR).

MF plačuje še 13 PM na podlagi Pogodbe št.C1611-20-350009 z dne 29. 9. 2020 za najem parkirnih mest in dveh aneksov, zadnji z dne 23. 6. 2022. Najemodajalec je ARTOS SKUPINA d. o. o., Beethovnova 12, Ljubljana, ki je lastnik garaže v kleti poslovnega objekta na naslovu Štefanova ulica 13a v Ljubljani. Mesečna najemnina za posamezno PM znaša 179,52 EUR z DDV (za 13 PM 2.333,76 EUR z DDV). Polletni strošek najema je 14.002,56 EUR z DDV.

MF uporablja plačljiva PM v skladu s pravno osnovo, in sicer za službena vozila in zaposlene, ki so minister, državne sekretarke (3X), generalni direktorji (4x) in generalni sekretar (1X). Službena vozila se uporabljajo za službene prevoze, kurirsko službo in v dveh primerih za stalno osebno uporabo (generalna direktorica Direktorata za ekonomsko in fiskalno politiko in generalna direktorica Direktorata za proračun).

Ostala PM, ki jih je bilo v času nadzora na razpolago še 14 so neplačljiva in se nahajajo na lokaciji Prežihova 4 (9 PM) in na lokaciji Vojkova 57 (5 PM). PM na dvorišču Prežihove 4 so v lasti RS. V začetku nadzora je MF uporabljalo 9 PM na tej lokaciji, od katerih sta bile dve PM na služnostni poti in sta bili po rekonstrukciji dvorišča prestavljeni na nekdanjo zeleno površino, s čimer pa se je pridobilo 3 PM, od katerih je eno namenjeno zunanjim izvajalcem MF in Ministrstva za pravosodje. Na parkirišču ob Vojkovi 57 je imelo MF do leta 2016 najetih 5 PM pri podjetju TRITONIS svetovanje d.o.o., Vojkova cesta 63, Ljubljana zoper katerega pa je bil v letu 2018 uveden stečajni postopek. Družba je bila, na podlagi pravnomočnega sklepa o končanju postopka Okrožnega sodišča v Ljubljani, opr. št. St 1687/2018 z dne 2. 11. 2021, izbrisana iz sodnega registra. MF PM še vedno vodi v evidenci, vendar najemnine iz navedenih razlogov ne plačuje. Na dan začetka stečajnega postopka je družba TRITONIS, d.o.o. do MF izkazovala še 1.281,00 EUR terjatev iz leta 2016, ki jih je MF tudi poravnalo. Na podlagi Sporazuma o uporabi parkirišča št. 1611-09-350005 z dne 17. 3. 2009 je znašala cena enega parkirišča 72 EUR (60 EUR + 20 % DDV), ki se je z aneksom št. 1 z dne 16. 8. 2010 dvignila na 84 EUR (70 EUR + 20 % DDV). Po spremembi stopnje DDV iz 20 % na 22 % pa se je cena parkirišča zvišala na 85,40 EUR. V času nadzora sta bili v uporabi samo dve PM, od katerih eno zaseda uslužbenka s statusom invalida, drugo pa generalna direktorica Direktorata za javno računovodstvo.

Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev pravne osnove (Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave v povezavi z Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov) na podlagi katere je bil opravljen nadzor upravičenosti najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na MF.

POVZETEK

Proračunski nadzor je bil opravljen na podlagi Letnega načrta dela za leto 2023. Nadzirana je bila upravičenost najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na MF v 1. polletju 2023. Pri tem je bila upoštevana pravna osnova:

- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in
- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov iz leta 2018.

MF razpolaga s 33 PM in 10 službenimi vozili. Do 15. 6. 2023 je bilo 11 službenih vozil, vendar je bilo eno dne 15. 6. 2023 odtujeno. Na dan 30. 6. 2023 je bilo na MF 414 zaposlenih, od katerih jih je 15 uporabljalo označena PM, in sicer plačljiva in neplačljiva. V skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave lahko na MF uporabljajo PM minister, državni sekretarji (3 DS do 14. 9. 2023, 4 DS od 15. 9. 2023), generalni direktorji (7 generalnih direktorjev) in generalni sekretar. MF zagotavlja plačljiva PM (19) v skladu s pravno osnovo za vse upravičene zaposlene, ki uporabljajo službena ali zasebna vozila. V 1. polletju 2023 je imelo MF **22.786,56 EUR stroškov z uporabo 19 PM**, od tega 6 na Župančičevi ulici v Ljubljani in 13 v garažni hiši Štefanova ulica 13a v Ljubljani. Na lokaciji Štefanova ulica 13a v Ljubljani je najemodajalec ARTOS SKUPINA d.o.o., Beethovnova 12, Ljubljana, na Župančičevi ulici pa MF uporablja

rezervirana PM na podlagi Dovoljenja Mestne občine Ljubljana in pravne osnove, ki je Odlok o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana (U. I. RS, št. 8/17).

V začetku nadzora je MF uporabljalo še 9 neplačljivih PM na dvorišču Prežihove 4, Ljubljana, od katerih sta bili dve na služnostni poti, ki pa sta bili po rekonstrukciji dvorišča v juliju 2023 premaknjeni na nekdanjo zelenico. Tu so sedaj tri PM, od katerih je eno namenjeno zunanjim izvajalcem MF in Ministrstva za pravosodje. PM na lokaciji Prežihova 4, Ljubljana so v lasti RS.

MF je imelo v času nadzora v evidenci tudi 5 PM na lokaciji Vojkova 57, Ljubljana, od katerih sta bili v uporabi 2, in sicer sta ju uporabljali generalna direktorica Direktorata za javno računovodstvo in zaposlena, ki je težko gibalno ovirana. Parkirišča na Vojkovi 57, Ljubljana je MF najelo od lastnika TRITONIS, svetovanje d. o. o., zoper katerega je bil v letu 2018 uveden stečajni postopek. MF nima za ta PM nobene veljavne pogodbe in od leta 2018 tudi ne plačuje nobenih stroškov, ker ni znanega lastnika, saj je bila družba TRITONIS po končanem stečajnem postopku izbrisana iz sodnega registra.

Pri preverjanju dokumentacije, ki jo je za potrebe inšpekcijskega nadzora posredovalo MF ni bilo ugotovljenih kršitev pravnih aktov, ki določajo uporabo parkirnih mest za javne uslužbenke in službena vozila v organih državne uprave.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance RS, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Vilma Modic
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Ministrstvo za finance, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana – po ZUP